



La produzione normativa: cifre e caratteristiche

11 maggio 2020

Dall'inizio della XVIII Legislatura sono state approvate **110** leggi (**40** sono leggi di conversione di decreti-legge) e sono stati emanati **55** decreti-legge, **63** decreti legislativi e **9** regolamenti di delegificazione.

Per una panoramica più ampia si rinvia al [Rapporto sulla legislazione 2017-2018](#), che ha ricostruito dati e tendenze della legislazione statale nella XVI (2008-2013), nella XVII (2013-2018) Legislatura e nel primo anno della XVIII Legislatura ed ha analizzato le tendenze della legislazione regionale, di quella dell'Unione europea e di quella di Francia, Germania, Regno Unito e Spagna. Nel tema [Verso il rapporto 2020](#) sono invece consultabili i dati sulle leggi regionali e sulle leggi dei principali paesi europei nel 2018.

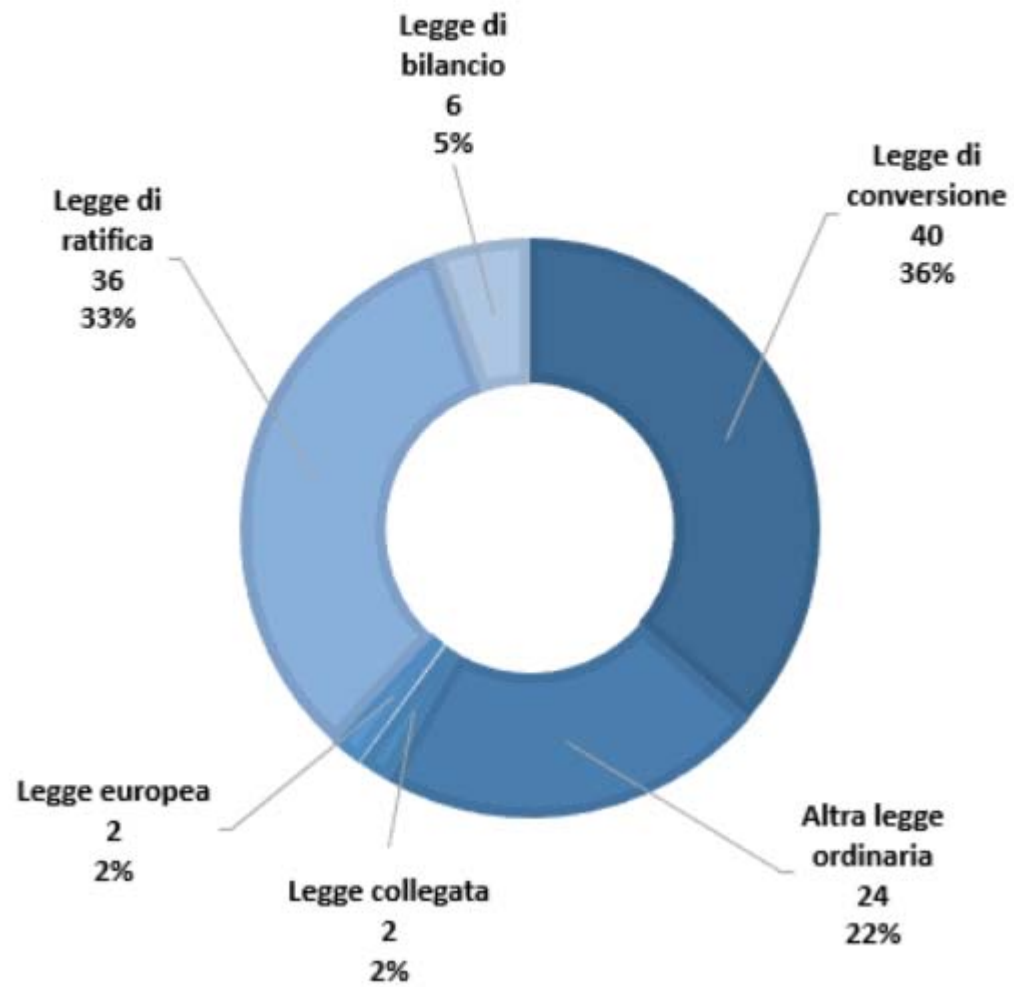
I numeri delle leggi nella XVIII Legislatura

Dall'inizio della XVIII Legislatura (23 marzo 2018) sono state approvate **110** leggi (**40** leggi di conversione di decreti-legge e **70** altre leggi ordinarie, 39 di iniziativa governativa, 29 di iniziativa parlamentare e 2 di iniziativa mista popolare e parlamentare); 109 leggi sono state pubblicate sulla "Gazzetta Ufficiale"; sono stati inoltre emanati **55** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I e 25 dal governo Conte II), **63** decreti legislativi e **9** regolamenti di delegificazione.

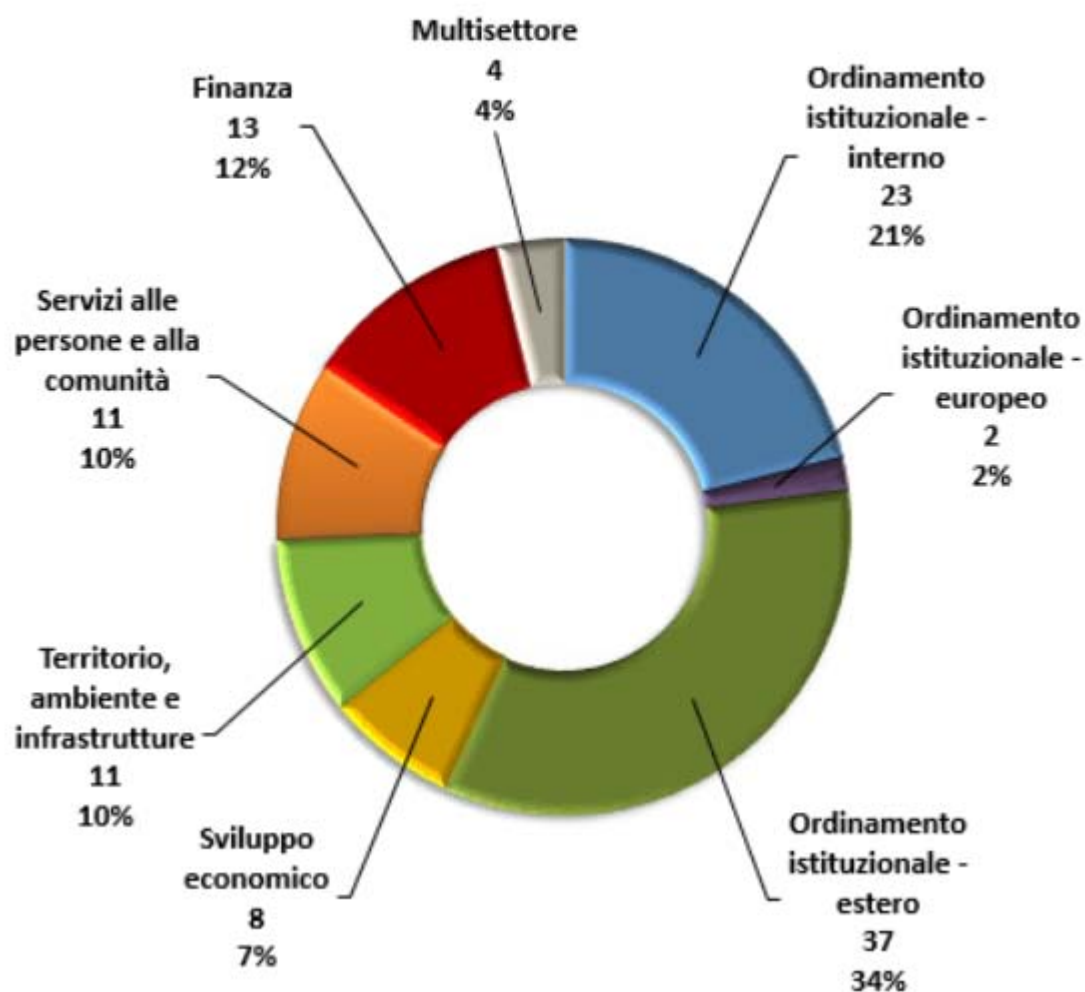
Per l'approvazione di **20** delle 110 leggi il Governo ha fatto ricorso, in almeno un ramo del Parlamento, alla posizione della questione di fiducia (in 10 di questi 20 casi la fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari).

Nel numero delle leggi approvate non è al momento considerato il progetto di legge di revisione costituzionale C. 1585-B Cost. - che riduce il numero di deputati a 400 e quello dei senatori elettivi a 200 - approvato in via definitiva dalla Camera nella seduta dell'8 ottobre 2019, in quanto per tale progetto, è stato indetto, ai sensi dell'articolo 138 della Costituzione, il referendum popolare confermativo. Sotto alcuni grafici sulle leggi approvate.

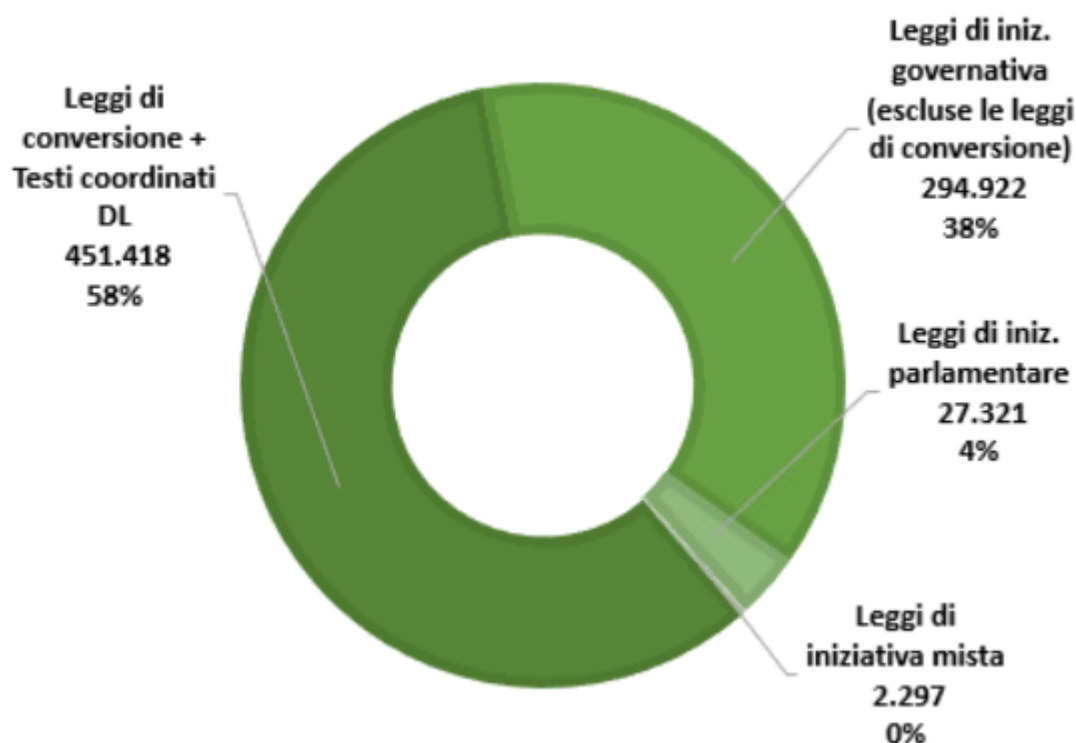
XVIII - TIPOLOGIA DELLE LEGGI APPROVATE



XVIII - AMBITO SETTORIALE DELLE LEGGI APPROVATE



XVIII - NUMERO DI PAROLE DELLE LEGGI APPROVATE: RIPARTIZIONE PER INIZIATIVA



Dossier

[Appunti del Comitato per la legislazione - I numeri delle leggi - 11/02/2019](https://temi.camera.it/dossier/OCD18-11721/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-11-02-2019.html)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-11721/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-11-02-2019.html>

[Appunti del Comitato per la legislazione - I numeri delle leggi - 6/12/2019](https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13122/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-6-12-2019.html)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13122/appunti-del-comitato-legislazione-i-numeri-leggi-6-12-2019.html>

[Appunti del Comitato per la legislazione - Le parole delle leggi - 4/03/2020](https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13377/appunti-del-comitato-legislazione-parole-leggi.html)

<https://temi.camera.it/dossier/OCD18-13377/appunti-del-comitato-legislazione-parole-leggi.html>

I progetti di legge di iniziativa parlamentare

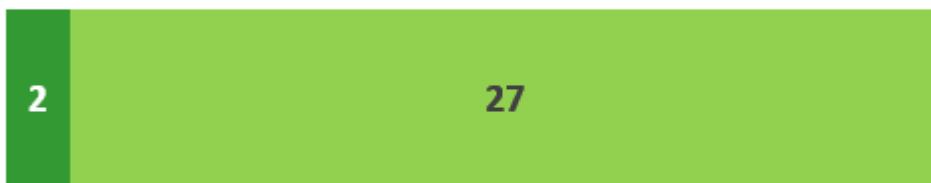
Nella **XVIII Legislatura** sono stati fin qui approvati **29** progetti di legge di iniziativa parlamentare. Nei grafici sottostanti la ripartizione delle leggi per sede di approvazione e per numero di passaggi parlamentari

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale

Leggi di iniziativa parlamentare: sede di approvazione



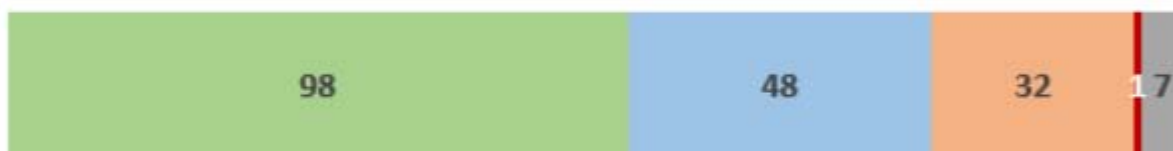
Leggi di iniziativa parlamentare: navette



■ 3 passaggi parlamentari ■ 2 passaggi parlamentari

Alle leggi di iniziativa parlamentare sono stati complessivamente approvati **186 emendamenti**, 184 in prima lettura e 2 in seconda lettura. **139** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **47** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la suddivisione degli emendamenti in base al presentatore:

Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di iniziativa parlamentare



Le leggi di iniziativa parlamentare sono complessivamente composte da **289** commi e da **27.321** parole. Esse hanno registrato, nel corso dell'*iter* un aumento medio, rispetto al testo base, di **0** commi e di **122** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" del **4,50%** con riferimento al numero di commi e del **12,91%** con riferimento al numero di parole.

Leggi di iniziativa parlamentare: incremento dei commi



Leggi di iniziativa parlamentare: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **186** giorni (**84** giorni in prima lettura e **71** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

I progetti di legge di iniziativa governativa

Nella **XVIII Legislatura** sono stati approvati - oltre a **40** disegni di legge di conversione di decreti-legge - **39** altri disegni di legge di iniziativa governativa, tutti approvati in sede referente. Nel grafico sottostante la ripartizione per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

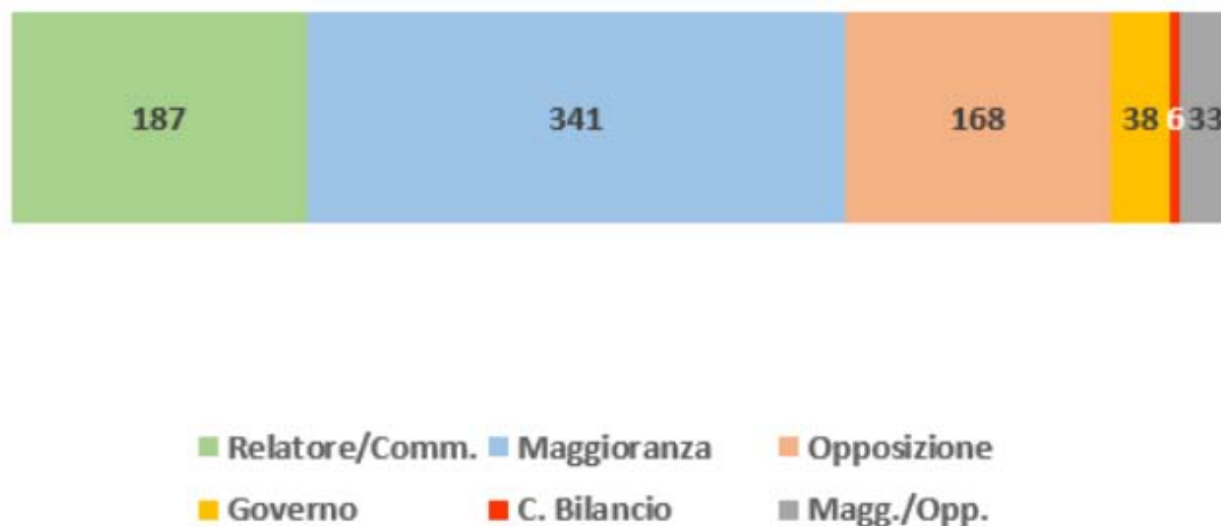
Leggi di iniziativa governativa (senza DL): navette



Per la "legge anticorruzione" il Governo ha posto, in uno dei passaggi parlamentari, la questione di fiducia; per le leggi di bilancio 2019 (L. n. 145/2018) e 2020 (L. n. 160/2019) la questione di fiducia è stata posta in tutti i passaggi parlamentari di esame.

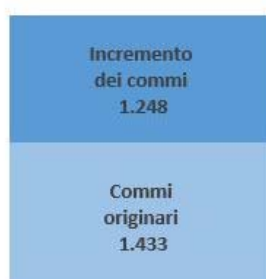
Alle leggi di iniziativa governativa sono stati approvati complessivamente **773** emendamenti, **722** durante l'esame in prima lettura e **51** nell'esame in seconda lettura. **697** emendamenti sono stati approvati nel corso dell'esame in Commissione e **76** nel corso dell'esame in Assemblea. Nel grafico sottostante la ripartizione degli emendamenti approvati per presentatore:

Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di iniziativa governativa (senza DL)



Le leggi di iniziativa governativa - al netto dei decreti leggi convertiti - sono complessivamente composte da **2680** commi e da **294.922** parole (le leggi di bilancio 2019 e 2020 occupano da sole 2242 commi e 238.924 parole). Esse hanno registrato, nel corso dell'iter un aumento medio, rispetto al testo base, di **32** commi e di **3.596** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" del **46,53%** con riferimento al numero di commi e del **47,55%** con riferimento al numero di parole.

Leggi di iniziativa governativa: incremento dei commi



Leggi di iniziativa governativa: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **154** giorni (**66** giorni in prima lettura e **46** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Focus

[I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa governativa](https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-1.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-1.html>

[L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa governativa](https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-legg.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-legg.html>

I progetti di legge di iniziativa mista

Nella XVIII Legislatura sono stati approvati due progetti di legge di iniziativa mista. Si tratta della legge in materia di legittima difesa (L. n. 36/2019) e della legge in materia di educazione civica (L. n. 92/2019), approvati in testi unificati derivanti dalla confluenza di proposte di legge di iniziativa parlamentare e di una proposta di legge di iniziativa popolare.

Per l'approvazione della legge n. 36/2019 (legittima difesa) sono state necessarie due letture nel primo ramo di esame e una nel secondo ramo; per l'approvazione della legge n. 92/2019 è stata sufficiente una sola lettura in ciascuno dei rami del Parlamento.

Entrambi i progetti di legge di iniziativa mista sono stati approvati in sede referente.

Focus

[I tempi di esame delle singole leggi di iniziativa mista](https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-2.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/i-tempi-di-esame-delle-singole-leggi-2.html>

[L'aumento dei commi e delle parole nelle singole leggi di iniziativa mista](https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-legg-1.html)

<https://temi.camera.it/leg18/post/l-aumento-dei-commi-e-delle-parole-nelle-singole-legg-1.html>

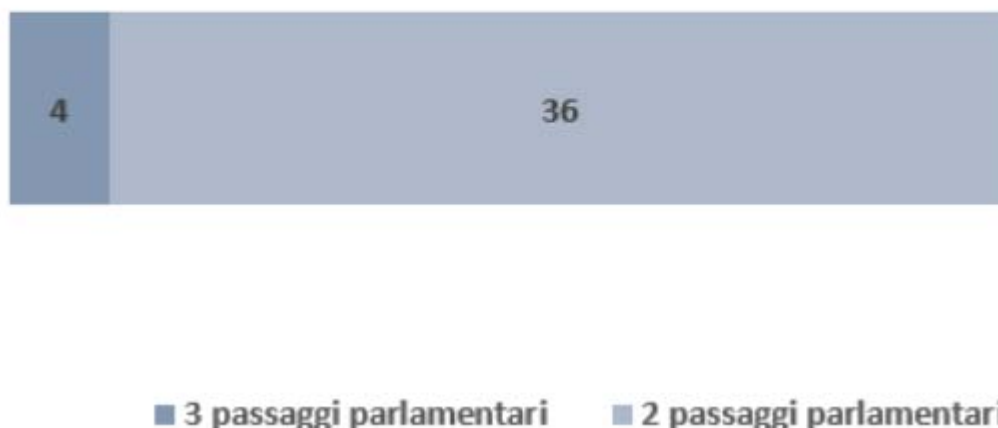
I decreti-legge

Dall'avvio della **XVIII Legislatura** (23 marzo 2018) sono stati emanati **55** decreti-legge (4 deliberati dal governo Gentiloni, 26 dal governo Conte I e 25 dal governo Conte II); di questi **40** sono stati convertiti in legge. **Otto** decreti-legge sono decaduti perché non sono stati convertiti nei tempi previsti; il contenuto di questi decreti-legge è però confluito, con emendamenti approvati nel corso dell'*iter* parlamentare, in altri provvedimenti.

Nel grafico sottostante la ripartizione dei decreti leggi convertiti per numero di passaggi parlamentari.

NOTA: con "2 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato sufficiente un solo passaggio in ciascuna delle due Camere, per un totale appunto di due passaggi complessivi; con "3 passaggi parlamentari" sono indicate le leggi per le quali è stato necessario un secondo passaggio nel primo ramo di esame, per un totale appunto di tre passaggi complessivi

Leggi di conversione dei decreti-legge: navette



Per **17** dei 40 decreti-legge convertiti il Governo ha fatto ricorso alla posizione, in almeno uno dei rami del Parlamento, della questione di fiducia. In 8 di questi casi la questione di fiducia è stata posta in entrambi i rami del Parlamento.

Nel corso dell'*iter* parlamentare sono stati complessivamente approvati **1709** emendamenti (**1650** in prima lettura e **59** in seconda lettura); **1438** emendamenti sono stati approvati in Commissione e **271** in Assemblea. Nel grafico sottostante la ripartizione degli emendamenti approvati per presentatore:

Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea nelle leggi di conversione dei DL



I testi dei decreti-legge coordinati e delle leggi di conversione sono complessivamente composti da **3.821** commi e da **451.418** parole. Esse hanno registrato, nel corso dell'*iter* un aumento medio, rispetto al testo base, di **44** commi e di **5.401** parole. In termini percentuali i testi sono "cresciuti" dell'**82,04%** con riferimento al numero di commi e dell'**87,47%** con riferimento al numero di parole. I grafici sottostanti comprendono i commi e le parole delle relative leggi di conversione.

Decreti-legge: incremento dei commi



Decreti-legge: incremento delle parole



Il tempo medio di esame è stato di **42** giorni (**27** giorni in prima lettura e **10** giorni in seconda lettura; si prendono in considerazione i tempi dall'inizio dell'esame in Commissione all'approvazione; non sono considerati i tempi di trasmissione tra le due Camere).

Allegati e Link Web

I decreti-legge

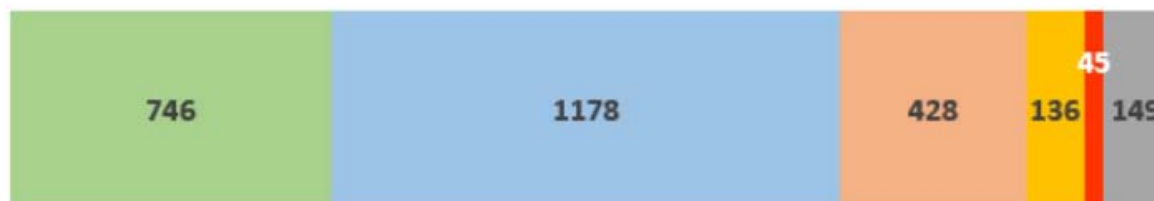
<http://www.camera.it/temiap/2018/10/25/OCD177-3803.pdf>

Gli emendamenti

Nel corso dell'*iter* parlamentare dei provvedimenti approvati definitivamente sono stati approvati complessivamente **2682** emendamenti, **2569** in prima lettura e **113** in seconda lettura.

2276 emendamenti sono stati approvati in Commissione e **406** in Assemblea. Nel grafico sottostante la ripartizione degli emendamenti approvati per presentatore:

Emendamenti approvati in Commissione e Assemblea



■ Relatore/Comm. ■ Maggioranza ■ Opposizione
■ Governo ■ C. Bilancio ■ Magg./Opp.

I decreti legislativi

Dall'avvio della XVIII Legislatura (23 marzo 2018) sono stati pubblicati nella "Gazzetta Ufficiale" **63** decreti

legislativi.

In **35** casi si è trattato di decreti legislativi di recepimento della normativa dell'Unione europea mentre in **28** casi i decreti legislativi danno attuazione ad altre leggi dello Stato.

Tra i sei ambiti di intervento utilizzati ai fini dell'annuale Rapporto sulla legislazione (1. ordinamento istituzionale, ripartito al suo interno nei sottosectori interno, Unione europea, estero; 2. sviluppo economico e attività produttive; 3. territorio, ambiente e infrastrutture; 4. servizi alle persone e alla comunità; 5. finanza; 6. multisetoriale) prevale l' "ordinamento istituzionale" (**22** decreti legislativi, di cui **21** riconducibili inoltre al sottosectore interno), seguito dall'ambito territorio ambiente e infrastrutture (**13** decreti legislativi).

Con riferimento, invece, alla tipologia di incidenza sull'ordinamento dei decreti legislativi, riprendendo anche in questo caso la classificazione prevista dal Rapporto sulla legislazione (1. norme istituzionali; 2. norme di settore; 3. norme intersettoriali; 4. provvedimenti; 5. manutenzione normativa), prevale la tipologia "normativa di settore" (**39** decreti legislativi).

XVIII - DECRETI LEGISLATIVI: NATURA

