



Senato della Repubblica

**Servizio per la qualità
degli atti normativi**

Ufficio per la verifica
della fattibilità amministrativa
e per l'analisi di impatto
degli atti *in itinere*

**Le analisi di impatto
della regolamentazione**

(gennaio-febbraio 2023)

XIX legislatura

marzo 2023

n. 2

Bollettino AIR

INDICE

Nota introduttiva.....	3
Analisi dei dati.....	4
AIR su disegni di legge.....	6
AIR su schemi di atti del Governo.....	9
AIR delle Autorità amministrative indipendenti.....	9

Nota introduttiva

Il **Bollettino AIR** monitora la presenza delle analisi di impatto della regolamentazione (AIR) che accompagnano i disegni di legge d'iniziativa governativa e gli schemi di atti normativi del Governo e delle AIR delle Autorità amministrative indipendenti trasmesse al Senato, al fine di facilitarne il reperimento tra gli atti parlamentari e valorizzarne la funzione istruttoria nell'ambito dell'analisi e della valutazione dell'attività legislativa.

I dati riportati dal Bollettino AIR (aggiornati al 27 marzo 2023) sono ricavati dall'Allegato B al resoconto dell'Assemblea e dalla banca dati relativa all'attività legislativa e non legislativa e tutte le elaborazioni sono state effettuate dal Servizio per la qualità degli atti normativi - Ufficio per la verifica della fattibilità amministrativa e per l'analisi di impatto degli atti *in itinere*.

La normativa vigente¹ individua l'**ambito di applicazione dell'AIR** negli atti normativi del Governo, inclusi gli atti normativi adottati dai singoli Ministri, i provvedimenti normativi interministeriali e i disegni di legge d'iniziativa governativa.

I **cas** di esclusione dell'AIR riguardano i disegni di legge costituzionale; le norme di attuazione degli statuti delle Regioni a statuto speciale; le disposizioni direttamente incidenti su interessi fondamentali in materia di sicurezza interna ed esterna dello Stato; i disegni di legge di autorizzazione alla ratifica di trattati internazionali; le norme di mero recepimento di disposizioni recate da accordi internazionali ratificati; le leggi di approvazione di bilanci e rendiconti generali; i testi unici meramente compilativi; i regolamenti di organizzazione dei Ministeri (*ex* articolo 17, comma 4-*bis* della legge n. 400 del 1988) e i provvedimenti di riordino regolamentare e di ricognizione delle disposizioni regolamentari abrogate implicitamente e di quelle da abrogare perché prive di contenuto normativo od obsolete (*ex* articolo 17, comma 4-*ter* della legge n. 400 del 1988).

L'Amministrazione proponente può chiedere al Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri l'**esenzione dall'AIR** in presenza di quattro condizioni, congiuntamente considerate, che attestino il ridotto impatto dell'intervento: scarsa entità, in relazione ai singoli destinatari, dei costi attesi di adeguamento alla normativa, anche in considerazione della loro estensione temporale; ridotto numero dei destinatari dell'intervento; ridotto ammontare delle risorse pubbliche impiegate per dare attuazione alle misure quantificate; ridotta incidenza delle misure sugli assetti concorrenziali del mercato. I regolamenti ministeriali e interministeriali (*ex* articolo 17, comma 3 della legge n. 400 del 1988) possono essere altresì esentati dall'AIR, in ragione del ridotto impatto dell'intervento, con dichiarazione a firma del Ministro, da allegare alla richiesta di parere al Consiglio di Stato e alla comunicazione al Presidente del Consiglio dei ministri che precede l'emanazione del provvedimento.

In caso di esclusione o di esenzione dell'AIR, ove sia richiesto dalle Commissioni parlamentari o dal Consiglio dei ministri, la relazione illustrativa che accompagna il provvedimento viene integrata con l'indicazione degli impatti attesi su cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni, nonché della comparazione delle eventuali opzioni regolatorie considerate.

Sono altresì trasmesse al Parlamento le analisi di impatto della regolamentazione realizzate dalle Autorità amministrative indipendenti, cui la normativa attribuisce funzioni di controllo, di vigilanza o regolatorie².

¹ DPCM 15 settembre 2017, n. 169, recante "Regolamento recante disciplina sull'analisi dell'impatto della regolamentazione, la verifica dell'impatto della regolamentazione e la consultazione" (Regolamento AIR e VIR).

² Articolo 122, comma 2, della legge 29 luglio 2003, n. 229, recante "Interventi in materia di qualità della regolazione, riassetto normativo e codificazione" (Legge di semplificazione 2001).

Analisi dei dati

Con riferimento ai provvedimenti annunciati all'Assemblea del Senato dal 1° gennaio al 28 febbraio 2023, la [tabella 1](#) riassume le AIR sui disegni di legge e sugli atti del Governo e i [grafici 1 e 2](#) illustrano la ripartizione percentuale della presenza o delle motivazioni dell'assenza delle AIR.

La [tabella 2](#) elenca i disegni di legge governativi con l'indicazione della data di presentazione, della materia³ del provvedimento, delle Commissioni parlamentari interessate e della presenza o delle motivazioni dell'assenza delle AIR.

La [tabella 3](#) reca le stesse informazioni della tabella 2 riferite agli schemi di atti normativi del Governo che ricadono nell'ambito di applicazione dell'AIR.

La [tabella 4](#) riporta le informazioni di sintesi delle relazioni AIR prodotte dalle Autorità amministrative indipendenti.

Tabella 1 - Relazioni e dichiarazioni AIR (gennaio-febbraio 2023)

	AIR					
	Presente	Esclusa	Esente	Presente ed Esente	Assente	Totale
Disegni di legge	5	8	2	1	1	17
Atti del Governo	2		1			3

Nel periodo gennaio-febbraio 2023 sono stati presentati 17 disegni di legge: in 5 casi la relazione AIR corredeva il provvedimento; in 10 casi è stata comunicata l'esenzione e/o l'esclusione dall'AIR; in un caso era presente la relazione AIR e per alcuni articoli la richiesta di esenzione; in un solo caso il disegno di legge non era accompagnato né dalla relazione, né da una dichiarazione di esenzione o esclusione.

Più della metà dei disegni di legge (56%) era corredato della documentazione AIR all'atto della trasmissione al Parlamento. Con riferimento alle relazioni AIR, laddove non presentate contestualmente, sono pervenute con un ritardo medio di poco meno di 22 giorni dalla presentazione del relativo disegno di legge.

Due dei tre schemi di atti del Governo sottoposti a parere parlamentare sono accompagnati dall'AIR e l'altro dalla dichiarazione di esenzione. In un caso la relazione AIR è stata inviata successivamente alla data di presentazione (22 giorni dopo).

Nel bimestre sono pervenute le relazioni AIR ultimate nel corso del 2022 dalla Consob.

³ La classificazione per materia è effettuata con il sistema [TESEO](#).

Grafico 1 - Disegni di legge: relazioni e dichiarazioni AIR (gennaio-febbraio 2023)

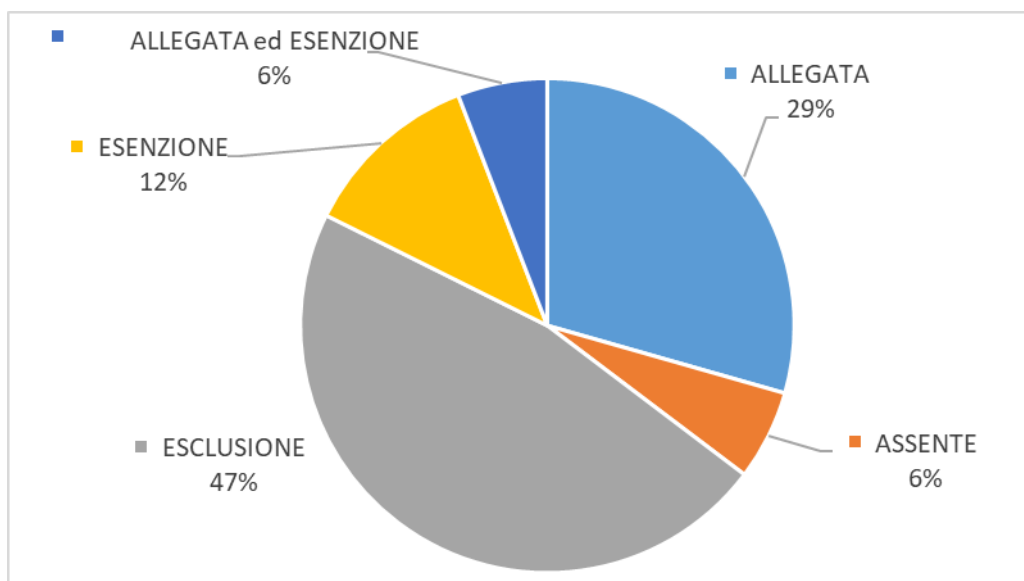
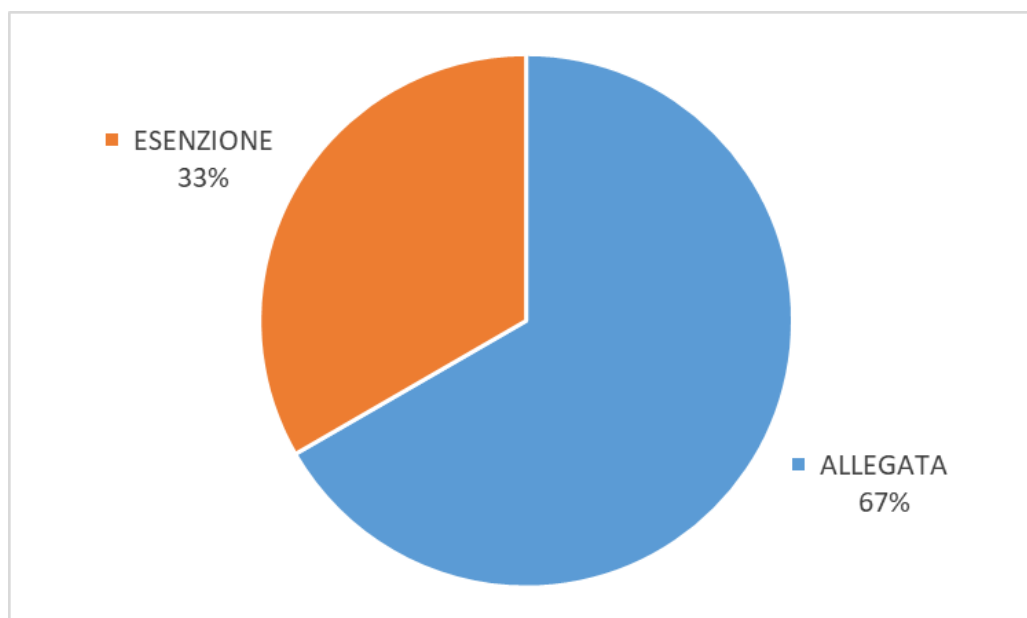


Grafico 2 - Atti del Governo: relazioni e dichiarazioni AIR (gennaio-febbraio 2023)



AIR su disegni di legge

Tabella 2

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.C. 750 Conversione in legge del decreto-legge 2 gennaio 2023, n. 1, recante disposizioni urgenti per la gestione dei flussi migratori	2/01/2023	Immigrazione	I e IX riunite	ASSENTE
A.S. 455 Conversione in legge del decreto-legge 5 gennaio 2023, n. 2, recante misure urgenti per impianti di interesse strategico nazionale	5/01/2023	Impianti e mezzi industriali; imprese	9 ^a	ESENZIONE
A.S. 462 Conversione in legge del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, recante interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile	11/01/2023	Attività di urgenza; vittime di calamità e disastri; ricostruzione e consolidamento di abitati e di immobili; protezione civile	8 ^a	ALLEGATA
A.S. 463⁴ Conversione in legge del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di procedure di ripiano per il superamento del tetto di spesa per i dispositivi medici	11/01/2023	Spesa pubblica; apparecchi e dispositivi medici	1 ^a e 5 ^a riunite	ALLEGATA
A.C. 770 Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra la Repubblica italiana e la Repubblica di Croazia sulla delimitazione delle zone economiche esclusive, con allegato, fatto a Roma il 24 maggio 2022	13/01/2023	Croazia; commercio ed economia internazionale	III	ESCLUSIONE
A.C. 771 Conversione in legge del decreto-legge 14 gennaio 2023, n. 5, recante disposizioni urgenti in materia di trasparenza dei prezzi dei carburanti e di rafforzamento dei poteri di controllo del Garante per la sorveglianza dei prezzi, nonché di sostegno per la fruizione del trasporto pubblico	14/01/2023	Combustibili e carburanti; prezzi; Garante per la sorveglianza dei prezzi; servizi pubblici di trasporto	X	ALLEGATA

⁴ Decreto-legge decaduto il 12 marzo 2023, sono fatti salvi gli effetti prodotti dal decreto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 14/23, di conversione del decreto-legge n. 198/22.

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.C. 795 Ratifica ed esecuzione dello Scambio di Note verbali concernente il rinnovo dell'Accordo di cooperazione nel settore della difesa tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica del Libano del 21 giugno 2004, fatto a Beirut il 3 agosto 2021 e il 21 aprile 2022	20/01/2023	Libano; difesa e sicurezza internazionale	III	ESCLUSIONE
A.S. 506 Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane	27/01/2023	Anziani	10 ^a	ALLEGATA
A.C. 831 Norme in materia di procedibilità d'ufficio e di arresto in flagranza	27/01/2023	Flagranza nel reato	II	ESENZIONE
A.S. 540⁵ Ratifica ed esecuzione del Protocollo emendativo dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica di Armenia sull'autotrasporto internazionale di passeggeri e di merci, firmato il 7 agosto 1999, fatto a Jerevan il 31 luglio 2018	3/02/2023	Ratifica dei trattati; Armenia; trasporti internazionali; autotrasporti ⁶		ESCLUSIONE
A.S. 541 Ratifica ed esecuzione dell'Atto di Ginevra dell'Accordo dell'Aja concernente la registrazione internazionale dei disegni e modelli industriali, fatto a Ginevra il 2 luglio 1999	3/02/2023	Ratifica dei trattati; brevetti e modelli di utilità; disegno industriale	3 ^a e 9 ^a riunite	ESCLUSIONE
A.C. 889 Conversione in legge del decreto-legge 16 febbraio 2023, n. 11, recante misure urgenti in materia di cessione dei crediti di cui all'articolo 121 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77	16/02/2023	Cessione di crediti	VI	ALLEGATA
A.C. 922 Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Gabinetto dei Ministri dell'Ucraina sulla cooperazione di polizia, fatto a Kiev il 10 giugno 2021	23/02/2023	Ratifica dei trattati; Ucraina; Forze di polizia; cooperazione internazionale	III	ESCLUSIONE

⁵ Restituito al Governo per essere ripresentato all'altro ramo del Parlamento in data 8 marzo 2023.

⁶ Classificazione provvisoria.

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.C. 923 Adesione della Repubblica italiana alla Convenzione sul controllo e la marchiatura degli oggetti in metalli preziosi, con Allegati, fatta a Vienna il 15 novembre 1972	23/02/2023	Ratifica dei trattati; metalli preziosi; oreficeria; marchi di qualità garanzia e identificazione ⁷	III	ESCLUSIONE
A.C. 924 Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra la Repubblica italiana e la Repubblica di San Marino concernente il riconoscimento e l'esecuzione delle decisioni giudiziarie in materia di misure alternative alla detenzione, sanzioni sostitutive di pene detentive, liberazione condizionale e sospensione condizionale della pena, fatto a San Marino il 31 marzo 2022	23/02/2023	Ratifica dei trattati; Repubblica di San Marino; pene alternative; sospensione condizionale della pena; liberazione condizionale	III	ESCLUSIONE
A.S. 563 Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica del Ghana in materia di cooperazione nel settore della difesa, fatto ad Accra il 28 novembre 2019	23/02/2023	Ratifica dei trattati; Ghana; cooperazione internazionale; difesa e sicurezza internazionale	3 ^a	ESCLUSIONE
A.S. 564 Conversione in legge del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, recante disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune	24/02/2023	Piano nazionale di ripresa e resilienza; Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC); agricoltura	5 ^a	ALLEGATA ESENZIONE (per gli articoli 23, 25, 37, 39 e 53)

⁷ Classificazione provvisoria.

AIR su schemi di atti del Governo

Tabella 3

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.G. n. 19 Schema di decreto legislativo recante Codice dei contratti pubblici	5/01/2023	Codice e codificazioni; contratti e opere pubbliche; appalto	5 ^a e 8 ^a	ALLEGATA
A.G. n. 22 Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 2 febbraio 2021, n. 9, recante disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/1939, relativo all'attuazione di una cooperazione rafforzata sull'istituzione della Procura europea «EPPO»	3/02/2023	Regolamenti dell'Unione europea; cooperazione internazionale; giudici della giurisdizione penale; procuratori della Repubblica e sostituti; organi dell'Unione europea	2 ^a	ESENZIONE
A.G. n. 28 Schema di decreto legislativo di recepimento dell'articolo 1, punti 8) e 18), della direttiva (UE) 2021/2118 recante modifica della direttiva 2009/103/CE concernente l'assicurazione della responsabilità civile risultante dalla circolazione di autoveicoli e il controllo dell'obbligo di assicurare tale responsabilità, per quanto riguarda, rispettivamente, l'articolo 10-bis, paragrafo 13, secondo comma, e l'articolo 25-bis, paragrafo 13, secondo comma, della direttiva 2009/103/CE	22/02/2023	Direttive dell'Unione europea; documenti di circolazione; autoveicoli; assicurazione obbligatoria della responsabilità civile	9 ^a	ALLEGATA

AIR delle Autorità amministrative indipendenti

Tabella 4

ATTO	TITOLO	INIZIATIVA	DATA	COMM.
1	Relazioni di analisi di impatto della regolamentazione ultimate nel 2022	CONSOB	15/02/2023	6 ^a



Senato della Repubblica

Servizio per la qualità degli atti normativi

Ufficio per la verifica della fattibilità amministrativa
e per l'analisi di impatto degli atti *in itinere*

Cons. Fortunato Lambiase

tel. 06 6706 3437

email quan@senato.it

La documentazione del Servizio per la qualità degli atti normativi è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari.

Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la sua eventuale utilizzazione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.