

# Meseberg Declaration

## Renewing Europe's promises of security and prosperity

France and Germany share a common ambition for the European project : a democratic, sovereign and united Europe, a competitive Europe, a Europe that is a basis for prosperity and defends its economic and social model and cultural diversity, a Europe that promotes an open society, based on shared values of pluralism, solidarity and justice, upholding the rule of law everywhere in the EU and promoting it abroad, a Europe that is ready to assert its international role to promote peace, security and sustainable development and be a leader in the fight against climate change, a Europe that successfully addresses the migration challenge.

In reforming Europe we should listen to the voices of our citizens. France and Germany are therefore committed to pursue the citizens' consultations on Europe in order to keep the democratic debate alive ahead of the next European elections.

France and Germany are strongly committed to not only preserve the achievements of the European Union but also to further strengthen their cooperation within the European Union, with the constant preoccupation to ensure both the unity of its Member States and its efficiency. The European Union will live up to its values and be a strong voice for the protection of human rights and a force to defend, reform and strengthen multilateralism.

Today, the EU faces existential challenges. These include migration, a changing security environment, competitiveness and innovation, the digital revolution, the necessity to bring more resilience and stability to the Eurozone and to advocate climate protection. France and Germany share the belief that the only appropriate answer to these challenges lies in European cooperation. Merely national and un-coordinated actions pave the way for failure and division.

In order to anchor our European cooperation in a strong bilateral cooperation, France and Germany will finalise a new "Elysée Treaty" by the end of 2018, with the ambition to foster their economic, social and fiscal convergence, to develop new tools for their cross-border cooperation and to renew their commitment to support and facilitate the learning of the language of the partner. In the light of the above, France and Germany agreed today in Meseberg:

### **Foreign policy, security and defence**

- To look into new ways of increasing the speed and effectiveness of the EU's decision making in our Common Foreign and Security Policy. We need a European debate on new formats, such as an EU Security Council and means of closer coordination, within the EU

and in external fora. We should also explore possibilities of using majority vote in the field of the Common Foreign and Security Policy in the framework of a broader debate on majority vote regarding EU policies.

- To seize the opportunity of their joint presence at the UN Security Council for joint initiatives, including in the field of conflict prevention, and increase EU coordination regarding UN matters.
- To stress the need to further develop the emergence of a shared strategic culture through the European Intervention Initiative, which will be linked as closely as possible with PESCO.
- To pursue their joint efforts in the field of capability development, in particular the Main Ground Combat System (MGCS) and the Future Combat Aerial System (FCAS).
- To reaffirm their strong call on the European Commission to propose swiftly legislative measures at EU level to combat illicit contents promoting terrorism online.
- To continue their efforts with Ukraine and Russia in the Normandy format to facilitate the implementation of the Minsk agreements in order to stabilise the situation in the East of Ukraine and to preserve Ukraine's territorial integrity.
- To progress towards a better integrated European defence, incorporating all civil and military aspects and means of crisis management and response of the EU.

### **Development, migration and asylum**

- To promote the swift relaunch of a comprehensive Migration Agenda combining the three pillars of (i) externally, increased support and cooperation with origin and transit countries building on existing examples of cooperation and partnerships such as the EU-Turkey Statement, to avoid departures to Europe, fight illegal migration and speed up the process of return; (ii) at the EU borders, improved protection of European external borders through an ambitious strengthening in terms of staff and mandate of Frontex; (iii) internally, a Common European Asylum System which is resilient to crises and ensures a fair balance of responsibility and solidarity .
- To pursue European solutions, which are today more important than ever. Unilateral, uncoordinated action will split Europe, divide its peoples and put Schengen at risk. If Member States started to act unilaterally, this would end up in an overall increase of migration into Europe. Tackling the migration challenges effectively requires combined efforts of all Member States as well as the EU institutions.
- To jointly and resolutely tackle secondary movements inside the EU, especially by decreasing incentives for secondary movements in the new Dublin regulation but also by enhancing cooperation between Member States aiming at, inter alia, preventing registered

asylum seekers from coming to other countries and ensuring swift transfers to and readmissions by the competent Member States.

- To propose two key reforms beyond the short run: (i) setting up a genuine European border police building on the existing Frontex and (ii) creating a European Asylum Office harmonizing asylum practices in Member States and being responsible of asylum procedures at external borders.
- To remain fully committed to close security and development partnership with Africa as a key priority.
- To set up swiftly a High level group of “wise persons” on the European Financial architecture for development (especially regarding the respective roles of EIB and EBRD), in order to make proposals for the December European Council.

### **Competitiveness, economic policy**

- To develop the link between Structural Funds and economic policy coordination and strengthen economic, social and fiscal convergence.
- To develop a new medium to long-term strategic perspective for sustainable growth and employment at the European level, through innovation-enabling legislation, further deepening of the EU single market and promoting world class competitiveness of industry.
- To reaffirm their attachment to open markets, to multilateralism and to an ambitious EU trade policy.
- To support the European Commission in elaborating solutions to modernize the multilateral trade system, in particular with a view to strengthening the disciplines on market distortive practices and restoring the full operation of the dispute settlement function of the WTO.

### **Taxation**

- To put in place actual tax convergence between France and Germany regarding corporate tax. Both countries have agreed on a common position on the Commission proposal for a directive establishing a Common Corporate Tax Base: we will promote it jointly in order to support and accelerate the European project to harmonise the corporate tax base in Europe.
- To reach an EU agreement on a fair digital taxation by the end of 2018.

### **EMU**

- To ensure a strong economy, the European Union needs a strong currency union. This currency is the Euro, which is open to all Member States and which nearly all Member States intend to adopt in accordance with the EU treaties. Sharing the same currency entails specific needs in terms of economic coordination and integration.

As a consequence, France and Germany have decided to propose key steps in the following roadmap to strengthen and deepen the Euro area further, and make it a genuine economic union.

### **European Stability Mechanism (ESM)**

As a first step, we need to change the intergovernmental Treaty of the ESM in order to include a common backstop instrument, enhance the effectiveness of precautionary instruments for Member States and enhance its role in assessing and monitoring future programs. And in a second step, we can then ensure the incorporation of the ESM into EU law, preserving the key features of its governance.

Further work should be undertaken on an appropriate framework for liquidity support on resolution.

Conditionality remains an underlying principle of the ESM treaty and all ESM instruments but adapted to each instrument.

We recall that any decision to provide ESM stability support to a euro area Member State includes a debt sustainability analysis (DSA).

To improve the existing framework promoting debt sustainability and to improve their effectiveness, we should start working on the possible introduction of Euro CaCs with single-limb aggregation. When appropriate, the ESM may facilitate the dialogue between its Members and private investors, following IMF practice.

The ESM should have an enhanced role in designing and monitoring programmes in close cooperation with the Commission and in liaison with the ECB and based on a compromise to be found between the Commission and the ESM. It should have the capacity to assess the overall economic situation in the Member States, contributing to crisis prevention. This should be done without duplicating the Commission's role and in full respect of the treaties.

Whenever a Member State requests ESM financial assistance, it may also request financial assistance from the IMF.

The ESM could be renamed.

### **ESM credit line**

We should make existing precautionary instruments more effective to ensure stabilization. Such support would need to involve conditionality.

As a further development of the precautionary ESM credit line (PCCL), stability support could be used in case of risk of liquidity shortages where ESM Members are risk facing a gradual loss of market access, without the need for a full program.

We will set up a process to finalize a term-sheet by December.

## **Banking Union**

As regards the Banking Union, the ECOFIN Council Roadmap of June 2016 recognized that further steps will have to be taken in terms of reducing and sharing risks in the financial sector, in the appropriate sequence, regarding NPLs, insolvency regimes, banking package and anti-money laundering.

## **Backstop**

The ESM should be the backstop to the Single Resolution Fund. It should be provided in the form of a credit line. Based on sufficient risk reduction, its entry into force should be earlier than 2024.

The size of the backstop should be close to but not bigger than the size of the SRF. The backstop should replace the direct recapitalization instrument.

Fiscal neutrality over the medium term will be ensured especially through repayment of the common backstop via extraordinary ex-post contributions by the banking sector in three years with a potential extension of two years.

Provided that there is sufficient progress in all relevant fields of risk reduction, to be assessed by the relevant authorities (Commission, SSM and SRB), the entry into force of the backstop should be brought forward before 2024. In 2020, the relevant authorities will provide a report on the trend of NPLs and the building up of subordinated bail-in buffers. On that basis and if risk reduction is satisfactory, the final decision on an accelerated entry into force of the backstop should be taken by the Eurogroup/ECOFIN / European Council.

We will assess the size of the SRF in the context of the end 2018 review and the need to review the intergovernmental agreement to anticipate the backstop.

A term sheet with the precise features of the SRF backstop should be developed for political endorsement by December 2018, based on the work done in the relevant expert group so far.

## **EDIS**

We reaffirm the importance of strengthening the Banking Union with a view to its completion. This means, on all elements of the ECOFIN Council Roadmap of June 2016, both risk reduction and risk sharing in the appropriate sequence. The work on a Roadmap for beginning political negotiations on EDIS could start after the European Council in June.

## **Capital Markets Union**

We commit to making decisive progress towards a Capital Markets Union, on all the items agreed by our Finance Ministers.

## **Eurozone budget**

We propose establishing a Eurozone budget within the framework of the European Union to promote competitiveness, convergence and stabilization in the euro area, starting in 2021.

Decisions on the funding should take into account the negotiations on the next Multiannual financial framework. Resources would come from both national contributions, allocation of tax revenues and European resources.

The Eurozone budget would be defined on a pluriannual basis.

The purpose of the Eurozone budget is competitiveness and convergence, which would be delivered through investment in innovation and human capital. It could finance new investments and come in substitution of national spending.

We will examine the issue of a European Unemployment Stabilization Fund, for the case of severe economic crises, without transfers. France and Germany will set up a working group with a view to making concrete proposals by the European Council of December 2018.

Strategic decisions on the Eurozone budget will be taken by the Euro zone countries. Decisions on expenditures should be executed by the European Commission.

## **Research, innovation, higher education, digital and space**

- To jointly promote the swift launch of a pilot to fund breakthrough innovation within the remaining period of Horizon 2020 and also cooperate bilaterally.
- To set up a joint French-German centre for research on artificial intelligence.
- To work to quickly set up the first 'European universities', initially consisting in bottom-up networks of universities across the EU.
- To launch a working group to make proposals for the EU to find the right answers to address new challenges in space politics and economics ("NewSpace" in particular).
- In the field of launchers, to reaffirm their full support for the Ariane 6 programme of the European Space Agency.

## **Climate**

- To commit to ambitiously implementing the Paris Agreement at all levels and to intensifying global efforts by multilateralism; to this end the Petersberg Climate Dialogue gave a strong signal.
- To develop an EU strategy 2050 for the long-term transformation towards carbon neutrality, which is not only a necessity, but also an economic opportunity.
- To make sure that the EU take new commitments at COP24 to update its NDC by early 2020 taking into account possible sectoral emissions reductions enabled by current or coming agreements at the EU level.

- To set up a joint interministerial High Level Working Group on climate change to intensify cooperation in this cross-cutting field and build up common views on energy transition and tools for triggering sustainable finance and economic incentives, including carbon pricing issues.

### **Reforming the EU institutions**

- To work for the European Commission to have less Commissioners than there are Member States – as foreseen in the Lisbon Treaty.
- To put in place transnational lists for European elections as of 2024.

# Déclaration de Meseberg

## Renouveler les promesses de l'Europe en matière de sécurité et de prospérité



La France et l'Allemagne nourrissent une même ambition pour le projet européen : une Europe démocratique, souveraine et unie, une Europe compétitive, une Europe qui soit une ancre de prospérité et qui défende son modèle économique et social et sa diversité culturelle, une Europe qui favorise une société ouverte reposant sur des valeurs communes de pluralisme, de solidarité et de justice, qui défend l'État de droit partout dans l'UE et le promeut à l'étranger, une Europe prête à affirmer son rôle international en faveur de la paix, de la sécurité et du développement durable et à être au premier rang de la lutte contre le changement climatique, une Europe qui parvienne à relever le défi des migrations.

Pour réformer l'Europe, nous devons écouter la voix des citoyens. C'est pourquoi la France et l'Allemagne sont attachées à poursuivre les consultations citoyennes sur l'Europe afin de nourrir le débat démocratique en amont des prochaines élections européennes.

La France et l'Allemagne sont fermement résolues non seulement à préserver les acquis de l'Union européenne mais encore à renforcer leur coopération au sein de cette dernière en veillant constamment à assurer à la fois l'unité de ses États membres et son efficacité. L'Union européenne se montrera à la hauteur de ses valeurs et jouera un rôle important dans la protection des droits de l'homme et dans la défense, la réforme et le renforcement du multilatéralisme.

L'UE est aujourd'hui confrontée à des défis existentiels : les migrations, l'évolution de son environnement sécuritaire, la compétitivité et l'innovation, la révolution numérique, la nécessité de conférer à la zone euro davantage de résilience et de stabilité et d'agir en faveur de la protection du climat. La France et l'Allemagne sont toutes deux convaincues que la seule réponse appropriée à ces défis réside dans la coopération européenne. Des actions purement nationales et non coordonnées ouvrent la voie à l'échec et à la division.



Afin d'ancrer notre coopération européenne dans une coopération bilatérale forte, la France et l'Allemagne finaliseront d'ici à la fin de 2018 un nouveau « Traité de l'Élysée » avec l'ambition de développer la convergence économique, sociale et fiscale entre elles, d'élaborer de nouveaux outils de leur coopération transfrontalière et de réaffirmer leur engagement de soutenir et de faciliter l'apprentissage de la langue de leur partenaire.

Au vu de ce qui précède, la France et l'Allemagne sont convenues aujourd'hui à Meseberg de ce qui suit :

## **POLITIQUE ÉTRANGÈRE, SÉCURITÉ ET DÉFENSE**

- Étudier de nouveaux moyens d'accroître la rapidité et l'efficacité de la prise de décision de l'UE dans le cadre de notre politique étrangère et de sécurité commune. Nous avons besoin d'un débat européen sur de nouveaux formats, tels qu'un Conseil de sécurité de l'UE, et des moyens de coordination plus étroite, au sein de l'UE et des instances internationales. Nous devrions également étudier les possibilités de recourir au vote à la majorité en matière de politique étrangère et de sécurité commune, dans le cadre d'un débat plus large sur le recours au vote à la majorité dans les politiques de l'UE.
- Saisir l'occasion de la présence de nos deux États au Conseil de sécurité des Nations Unies pour lancer des initiatives conjointes, notamment dans le domaine de la prévention des conflits, et renforcer la coordination au sein de l'UE en ce qui concerne les Nations Unies.
- Souligner la nécessité de développer l'émergence d'une culture stratégique commune grâce à l'Initiative européenne d'intervention, qui sera liée aussi étroitement que possible à la coopération structurée permanente (CSP).
- Poursuivre leur action conjointe dans le domaine du développement des capacités, en particulier le système majeur de combat terrestre (MGCS) et le système de combat aérien futur (SCAF).
- Appeler de nouveau instamment la Commission européenne à proposer rapidement des mesures législatives au niveau européen pour lutter contre les contenus en ligne illicites d'apologie du terrorisme.
- Poursuivre leurs efforts auprès de l'Ukraine et de la Russie dans le format Normandie afin de faciliter la mise en œuvre des accords de Minsk pour stabiliser la situation de l'Est de l'Ukraine et préserver l'intégrité territoriale de l'Ukraine.
- Progresser sur la voie d'une défense européenne mieux intégrée englobant tous les aspects et moyens civils et militaires de gestion des crises et de réaction de l'UE.

## **DÉVELOPPEMENT, MIGRATIONS ET ASILE**

- Agir en faveur de la relance rapide d'un programme d'action global sur les migrations comprenant les trois piliers que sont (i) sur le plan externe, un soutien accru aux pays d'origine et de transit et à la coopération avec ces pays sur la base d'exemples de coopération et de partenariats existants comme la Déclaration UE-Turquie, afin d'éviter les départs vers l'Europe, de lutter contre les migrations irrégulières et d'accélérer le processus de retour ; (ii) aux frontières de l'UE, l'amélioration de la protection des frontières extérieures de l'Europe grâce à un renforcement ambitieux de Frontex en termes de personnel et de mandat ; (iii) sur le plan interne, un système européen commun d'asile qui soit en mesure de faire face aux crises et d'assurer un juste équilibre entre la responsabilité et la solidarité.
- Rechercher des solutions au niveau européen, qui sont aujourd'hui plus importantes que jamais. Une action unilatérale et sans coordination ne fera que fractionner l'Europe, diviser ses peuples et mettre Schengen en danger. L'action unilatérale des États membres aboutirait à accroître l'importance des migrations vers l'Europe. Faire face aux enjeux des migra-

tions avec efficacité requiert de conjuguer les efforts de tous les États membres ainsi que des institutions de l'UE.

- Traiter conjointement et résolument la question des mouvements secondaires à l'intérieur de l'UE, en particulier en réduisant les incitations aux mouvements secondaires dans le nouveau règlement de Dublin mais également en renforçant la coopération entre les États membres, notamment pour empêcher les demandeurs d'asile enregistrés de passer d'un pays à l'autre et garantir la rapidité des transferts vers les États membres compétents et de la réadmission dans ces États.
- Au-delà du court terme, proposer deux réformes essentielles : (i) mettre en place une véritable police européenne aux frontières à partir de l'agence Frontex existante et (ii) créer un Office européen de l'asile qui harmoniserait les pratiques des États membres en matière d'asile et serait chargé des procédures d'asile aux frontières extérieures.
- Rester pleinement attachées à un partenariat étroit avec l'Afrique en matière de sécurité et de développement, qui constitue une priorité essentielle.
- Mettre rapidement en place un groupe de « sages » de haut niveau sur l'architecture financière européenne pour le développement (en particulier en ce qui concerne les rôles respectifs de la BEI et de la BERD) qui présentera des propositions en vue du Conseil européen de décembre.

## COMPÉTITIVITÉ, POLITIQUE ÉCONOMIQUE

- Développer les liens entre les fonds structurels et la coordination des politiques économiques, et renforcer la convergence économique, sociale et fiscale.
- Mettre en place, dans une perspective stratégique à long terme, un nouveau moyen de favoriser la croissance et l'emploi durables au niveau européen grâce à une législation en faveur de l'innovation, à l'approfondissement du marché unique de l'UE et à la défense de la compétitivité de nos industries au niveau mondial.
- Réaffirmer leur attachement à l'ouverture des marchés, au multilatéralisme et à une politique commerciale européenne ambitieuse.
- Soutenir la Commission européenne dans l'élaboration de solutions destinées à moderniser le système commercial multilatéral, notamment en vue de renforcer les disciplines en matière de pratiques de distorsion des marchés et de rétablir le plein exercice de la fonction de règlement des différends de l'OMC.

## FISCALITÉ

- Mettre en place une véritable convergence fiscale entre la France et l'Allemagne en ce qui concerne l'impôt sur les sociétés. Nos deux pays sont convenus d'une position commune sur la proposition de directive présentée par la Commission en vue d'instituer une assiette commune pour l'impôt sur les sociétés : nous agissons conjointement en ce sens afin de soutenir et d'accélérer le projet européen d'harmonisation de l'assiette de l'impôt sur les sociétés en Europe.
- Parvenir d'ici à la fin de 2018 à un accord de l'UE sur une taxation équitable du numérique.

## UEM

- Pour disposer d'une économie forte, l'Union Européenne a besoin d'une union monétaire forte. Cette monnaie est l'euro, ouverte à tous les États Membres et que presque tous les États Membres ont pour objectif d'adopter, conformément aux traités de l'UE. Partager une même monnaie implique des besoins spécifiques en termes de coordination économique et d'intégration. En conséquence, la France et l'Allemagne ont décidé de proposer dans la

feuille de route suivante des étapes majeures pour renforcer et approfondir davantage la zone euro, et la transformer en une véritable union économique.

## **MÉCANISME EUROPÉEN DE STABILITÉ (MES)**

Dans un premier temps, nous devons réviser le traité intergouvernemental sur le MES afin d'y inclure le backstop (filet de sécurité commun), de renforcer l'efficacité des instruments de précaution pour les États membres et de renforcer son rôle dans l'évaluation et le suivi des futurs programmes. Dans un deuxième temps, nous pourrions intégrer le MES dans le droit de l'UE en préservant les éléments clés de sa gouvernance.

Des travaux supplémentaires devraient être réalisés pour définir un cadre approprié pour le soutien de liquidité en résolution.

La conditionnalité demeure un principe sous-jacent du traité MES et de tous ses instruments, mais doit être adaptée à chaque instrument.

Nous rappelons que toute décision de fournir un soutien du MES à un État membre de la zone euro comprend une analyse de soutenabilité de la dette.

Afin d'améliorer le cadre existant de soutenabilité de la dette et pour améliorer leur efficacité, nous devrions commencer à travailler sur l'introduction possible d'euroCACs (clauses d'action collective) avec clauses d'agrégation simple. Dans les cas appropriés, le MES pourrait faciliter le dialogue entre ses membres et les investisseurs privés, suivant la pratique du FMI.

Le MES devrait jouer un rôle accru dans la conception et le suivi des programmes, en étroite coopération avec la Commission et en liaison avec la BCE, sur la base d'un compromis à trouver entre la Commission et le MES. Il devrait avoir la capacité d'évaluer la situation économique d'ensemble des États membres, en contribuant à la prévention des crises. Cela devrait se faire sans dupliquer le rôle de la Commission et dans le plein respect des traités.

Chaque fois qu'un État membre demande l'assistance financière du MES, il pourrait également demander une aide financière au FMI.

Le MES pourrait être renommé.

### **Ligne de crédit du MES**

Nous devrions rendre les instruments de précaution existants plus efficaces pour garantir la stabilisation. Un tel soutien devrait inclure une conditionnalité.

La ligne de crédit de précaution du MES (PCCL) pourrait être développée en un soutien à la stabilité utilisé en cas de risque de manque de liquidités lorsque des membres du MES sont confrontés à un risque de perte progressive d'accès au marché, sans avoir besoin d'un programme complet.

Nous mettrons en place un processus pour finaliser les termes de référence d'ici décembre.

## **UNION BANCAIRE**

En ce qui concerne l'Union bancaire, la feuille de route du conseil ECOFIN de juin 2016 a reconnu que des étapes supplémentaires devaient être franchies en termes de réduction et de partage des risques dans le secteur financier, dans l'ordre approprié, en ce qui concerne les prêts non performants, les régimes d'insolvabilité, le paquet bancaire et la lutte contre le blanchiment d'argent.

### **Backstop (filet de sécurité)**

Le MES devrait servir de backstop au fonds de résolution unique. Il devrait être établi sous la forme d'une ligne de crédit. Sur la base d'une réduction des risques suffisante, son entrée en

vigueur devrait être anticipée avant 2024.

La taille du backstop devrait être proche mais ne devrait pas être supérieure à la taille du fonds de résolution unique. Le backstop devrait remplacer l'instrument de recapitalisation directe.

La neutralité budgétaire à moyen terme sera assurée en particulier par le remboursement du backstop par des contributions extraordinaires ex post du secteur bancaire en trois ans avec une extension potentielle de deux ans.

À condition que des progrès suffisants soient réalisés dans tous les domaines pertinents de réduction des risques, à faire évaluer par les autorités compétentes (Commission, MSU et Conseil de Résolution Unique), l'entrée en vigueur du backstop devrait être anticipée avant 2024. En 2020, les autorités en charge fourniront un rapport sur la tendance des prêts non performants et la constitution de MREL subordonné. Sur cette base et si la réduction des risques est satisfaisante, la décision finale sur l'entrée en vigueur anticipée du backstop devrait être prise par l'Eurogroupe / ECOFIN / Conseil européen.

Nous évaluerons la taille du fonds de résolution unique dans le contexte de la revue de fin 2018 et la nécessité de revoir l'accord intergouvernemental pour anticiper le backstop.

Des termes de référence avec les caractéristiques précises du backstop devraient être élaborés en vue d'une approbation politique d'ici à décembre 2018, sur la base des travaux effectués jusqu'ici par le groupe d'experts existant.

## **EDIS**

Nous réaffirmons l'importance du renforcement de l'Union bancaire en vue de son achèvement. Cela signifie, sur tous les éléments de la feuille de route du conseil ECOFIN de juin 2016, à la fois la réduction des risques et le partage des risques dans l'ordre approprié. Le travail sur une feuille de route pour entamer des négociations politiques sur la garantie européenne des dépôts (EDIS) pourrait commencer après le Conseil européen de juin.

## **Union des marchés de capitaux**

Nous nous engageons à réaliser des progrès décisifs vers une Union des marchés de capitaux, sur tous les éléments agréés par nos ministres des Finances.

## **BUDGET DE LA ZONE EURO**

Nous proposons d'établir un budget de la zone euro, dans le cadre de l'Union européenne, afin de promouvoir la compétitivité, la convergence et la stabilisation dans la zone euro, à partir de 2021.

Les décisions sur le financement devraient prendre en compte les négociations sur le prochain cadre financier pluriannuel. Les ressources proviendraient à la fois des contributions nationales, de l'affectation de recettes fiscales et de ressources européennes.

Le budget de la zone euro serait défini sur une base pluriannuelle.

Le but du budget de la zone euro est la compétitivité et la convergence, qui seraient assurées à travers des investissements dans l'innovation et le capital humain. Il pourrait financer de nouveaux investissements et venir en substitution de dépenses nationales.

Nous étudierons la question d'un Fonds européen de stabilisation de l'assurance chômage, pour l'éventualité de graves crises économiques, sans transferts. La France et l'Allemagne mettront en place un groupe de travail en vue de faire des propositions concrètes pour le Conseil européen de décembre 2018.

Les décisions stratégiques concernant le budget de la zone euro seront prises par les pays de la zone euro. Les décisions concernant les dépenses devraient être exécutées par la Commission européenne.

## **RECHERCHE, INNOVATION, ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR, NUMÉRIQUE ET ESPACE**

- Agir conjointement en faveur du lancement rapide d'un projet pilote appelé à financer l'innovation de rupture au cours de la durée restante du programme cadre Horizon 2020, ainsi que coopérer au niveau bilatéral.
- Mettre en place un centre de recherche franco-allemand sur l'intelligence artificielle.
- Agir en vue de mettre rapidement en place de premières « universités européennes » composées dans un premier stade de réseaux d'universités dans toute l'Union européenne.
- Instituer un groupe de travail chargé de présenter des propositions qui permettraient à l'UE de trouver des réponses appropriées aux nouveaux enjeux en matière de politique et d'économie spatiales (notamment le « NewSpace »).
- Dans le domaine des lanceurs, réaffirmer leur soutien total au programme Ariane 6 de l'Agence spatiale européenne.

## **CLIMAT**

- S'engager à mettre en œuvre de manière ambitieuse l'Accord de Paris à tous les niveaux et à intensifier l'action menée au niveau mondial grâce au multilatéralisme ; à cet effet, le Dialogue de Petersberg sur le climat a constitué un signal fort.
- Élaborer une stratégie européenne à l'horizon 2050 en vue de la transformation à long terme vers la neutralité carbone, qui ne constitue pas seulement une nécessité mais aussi une opportunité économique.
- Veiller à ce que l'UE prenne de nouveaux engagements à la COP 24 afin de réviser d'ici au début de 2020 sa contribution déterminée au niveau national en tenant compte des éventuelles réductions d'émissions sectorielles rendues possibles par les accords actuels ou à venir au niveau de l'UE.
- Mettre en place un groupe de travail interministériel conjoint de haut niveau sur les changements climatiques afin d'intensifier la coopération dans ce domaine transversal et de définir des conceptions communes de la transition énergétique et des outils qui permettront de favoriser des investissements durables et des incitations économiques, notamment la question de la tarification du carbone.

## **RÉFORME DES INSTITUTIONS DE L'UE**

- Agir afin que la Commission européenne compte moins de commissaires que d'États membres, comme le prévoit le Traité de Lisbonne.
- Mettre en place des listes transnationales aux élections européennes de 2024.

# Erklärung von Meseberg

## Das Versprechen Europas für Sicherheit und Wohlstand erneuern

Frankreich und Deutschland eint das gemeinsame Eintreten für das europäische Projekt: ein demokratisches, souveränes und geeintes Europa, das wettbewerbsfähig ist und die Grundlage für Wohlstand bietet, ein Europa, das sein Wirtschafts- und Sozialmodell sowie seine kulturelle Vielfalt verteidigt, ein Europa, das auf der Grundlage der gemeinsamen Werte des Pluralismus, der Solidarität und der Gerechtigkeit für eine offene Gesellschaft eintritt, die Rechtsstaatlichkeit überall in Europa aufrechterhält und sie im Ausland fördert, ein Europa, das bereit ist, seine internationale Rolle zur Geltung zu bringen, um Frieden, Sicherheit und nachhaltige Entwicklung zu fördern und bei der Bekämpfung des Klimawandels eine Führungsrolle einzunehmen, und ein Europa, das die Herausforderung der Migration erfolgreich angeht.

Bei der Reform Europas sollten wir auf die Stimmen unserer Bürger hören. Frankreich und Deutschland sind daher entschlossen, die Bürgerkonferenzen zu Europa fortzusetzen, um die demokratische Debatte im Vorfeld der kommenden Europawahl in Gang zu halten.

Frankreich und Deutschland sind fest entschlossen, die Errungenschaften der Europäischen Union nicht nur zu bewahren, sondern auch ihre Zusammenarbeit innerhalb der Europäischen Union weiter zu stärken, wobei sie fortwährend dafür Sorge tragen wollen, die Einheit der Mitgliedstaaten und die Leistungsfähigkeit der Union sicherzustellen. Die Europäische Union wird ihren Werten treu bleiben, sich für den Schutz der Menschenrechte starkmachen und den Multilateralismus entschieden verteidigen, reformieren und stärken.

Die EU steht heute vor existenziellen Herausforderungen. Hierzu zählen die Migration, ein sich veränderndes Sicherheitsumfeld, Wettbewerbsfähigkeit und Innovation, die digitale Revolution sowie die Notwendigkeit, das Euro-Währungsgebiet widerstandsfähiger und stabiler zu machen und den Klimaschutz voranzubringen. Frankreich und Deutschland teilen die Überzeugung, dass die einzig angemessene Antwort auf diese Herausforderungen in der europäischen Zusammenarbeit liegt. Rein nationale und unabgestimmte Maßnahmen führen nur zu Misserfolg und Entzweiung.

Um unsere europäische Kooperation in einer starken bilateralen Zusammenarbeit zu verankern, werden Frankreich und Deutschland bis Ende 2018 einen neuen Élysée-Vertrag ausarbeiten, wobei sie das Ziel leitet, ihre wirtschaftliche, soziale und steuerliche

Angleichung voranzubringen, neue Instrumente für ihre grenzüberschreitende Zusammenarbeit zu entwickeln und ihre Verpflichtung zu erneuern, das Erlernen der jeweiligen Partnersprache zu fördern und zu erleichtern.

Im Lichte dessen haben Frankreich und Deutschland heute in Meseberg beschlossen:

#### Außenpolitik, Sicherheit und Verteidigung

- neue Möglichkeiten zu prüfen, wie die EU-Entscheidungsfindung in unserer Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik beschleunigt und effizienter gemacht werden kann. Wir brauchen eine europäische Debatte über neue Formate, zum Beispiel einen EU Sicherheitsrat, und über Möglichkeiten einer engeren Abstimmung innerhalb der EU und in externen Foren. Ferner sollten wir im Rahmen einer breiteren Debatte über Mehrheitsentscheidungen in EU-Politikfeldern Möglichkeiten der Nutzung von Mehrheitsentscheidungen im Bereich der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik prüfen.
- die Chance ihrer gemeinsamen Mitgliedschaft im VN-Sicherheitsrat für gemeinsame Initiativen zu nutzen, auch im Bereich der Konfliktverhütung, und die EU-Koordination in Bezug auf VN Angelegenheiten zu verstärken.
- zu unterstreichen, wie wichtig es ist, die Herausbildung einer gemeinsamen strategischen Kultur durch die Europäische Interventionsinitiative weiterzuentwickeln, die so eng wie möglich mit der SSZ verknüpft wird.
- die gemeinsamen Bemühungen um die Entwicklung militärischer Fähigkeiten weiterzuführen, insbesondere im Hinblick auf das Main Ground Combat System (MGCS) und das Future Combat Aerial System (FCAS).
- die Europäische Kommission erneut mit Nachdruck aufzurufen, rasch gesetzgeberische Maßnahmen auf EU-Ebene vorzulegen, mit denen illegale Inhalte im Internet, die den Terrorismus fördern, bekämpft werden können.
- ihre Bemühungen gemeinsam mit der Ukraine und Russland im Normandie-Format fortzusetzen, um die Umsetzung der Vereinbarungen von Minsk zu erleichtern, damit die Lage in der Ostukraine stabilisiert und die territoriale Integrität der Ukraine gewahrt wird.
- Fortschritte zu einer besser integrierten europäischen Verteidigung zu erzielen, die alle zivilen und militärischen Gesichtspunkte und Mittel der Krisenbewältigung der EU einschließt.

#### Entwicklung, Migration und Asyl

- sich für den raschen Neustart einer umfassenden Migrationsagenda einzusetzen, die folgende drei Pfeiler umfasst: (i) im Außenverhältnis stärkere Unterstützung von und

Zusammenarbeit mit Herkunfts- und Transitländern, aufbauend auf bestehenden Beispielen der Zusammenarbeit und Partnerschaften wie der Erklärung EU-Türkei, um zu vermeiden, dass Menschen in Richtung Europa aufbrechen, um die illegale Migration zu bekämpfen und den Rückkehrprozess zu beschleunigen; (ii) an den EU-Grenzen verbesserter Schutz der europäischen Außengrenzen durch eine anspruchsvolle Verstärkung des Personals sowie des Mandats von Frontex; (iii) im Innenverhältnis ein Gemeinsames Europäisches Asylsystem, das krisenfest ist und einen fairen Kompromiss zwischen Verantwortung und Solidarität sicherstellt.

- europäische Lösungen zu verfolgen, die heute wichtiger denn je sind. Einseitige, unkoordinierte Maßnahmen werden Europa spalten, seine Bevölkerungen entzweien und das Schengen-System gefährden. Begännen die Mitgliedstaaten einseitig zu handeln, so würde dies insgesamt zu einem Anstieg der Migration nach Europa führen. Wenn man den Herausforderungen der Migration wirksam gerecht werden will, müssen alle Mitgliedstaaten und die EU-Institutionen gemeinsam handeln.

- die Sekundärmigration innerhalb der EU gemeinsam und entschieden zu bekämpfen, insbesondere indem Anreize für Sekundärmigration in der neuen Dublin-Verordnung verringert werden, jedoch auch durch Stärkung der Zusammenarbeit zwischen Mitgliedstaaten mit dem Ziel, unter anderem zu verhindern, dass registrierte Asylsuchende in andere Länder kommen, und eine rasche Überstellung an und Rückübernahme durch die zuständigen Mitgliedstaaten sicherzustellen.

- zwei wesentliche Reformen vorzuschlagen, die über die kurzfristige Perspektive hinausreichen: (i) aufbauend auf der bestehenden Frontex eine echte europäische Grenzpolizei zu schaffen und (ii) ein Europäisches Asylbüro einzurichten, das die Asylpraxis in den Mitgliedstaaten harmonisiert und für Asylverfahren an den Außengrenzen zuständig ist.

- weiterhin mit Nachdruck eine enge Sicherheits- und Entwicklungspartnerschaft mit Afrika als vordringliche Priorität anzustreben.

- rasch eine hochrangige Gruppe der "Weisen" zur europäischen Finanzarchitektur für Entwicklung (insbesondere im Hinblick auf die jeweiligen Rollen von EIB und EBWE) einzusetzen, um dem Europäischen Rat im Dezember Vorschläge vorzulegen.

Wettbewerbsfähigkeit, Wirtschaftspolitik

- die Verbindung zwischen den Strukturfonds und der wirtschaftspolitischen Koordination weiterzuentwickeln und die wirtschaftliche, soziale und steuerliche Angleichung zu stärken.



- eine neue mittel- bis langfristige strategische Perspektive für nachhaltiges Wachstum und Beschäftigung auf europäischer Ebene durch innovationsfreundliche Rechtsvorschriften, eine weitere Vertiefung des EU-Binnenmarkts und die Förderung der Wettbewerbsfähigkeit der Industrie auf Weltniveau zu erarbeiten.
- ihr Festhalten an offenen Märkten, am Multilateralismus und an einer ehrgeizigen EU Handelspolitik zu bekräftigen.
- die Europäische Kommission bei der Erarbeitung von Lösungen zur Modernisierung des multilateralen Handelssystems zu unterstützen, insbesondere mit Blick auf eine Stärkung der Disziplinierungen bezüglich marktverzerrender Praktiken und der Wiederherstellung der uneingeschränkten Streitbeilegungsfunktion der WTO.

#### Besteuerung

- die tatsächliche Steuerangleichung zwischen Frankreich und Deutschland im Bereich der Körperschaftssteuer einzuführen. Beide Länder haben sich auf einen gemeinsamen Standpunkt zum Kommissionsvorschlag für eine Richtlinie zur Einführung einer Gemeinsamen Körperschaftssteuer-Bemessungsgrundlage geeinigt: Wir werden diesen gemeinsam unterstützen, um das europäische Projekt zur Harmonisierung der Körperschaftssteuer-Bemessungsgrundlage in Europa zu fördern und zu beschleunigen.
- eine EU-Einigung über eine faire Besteuerung der digitalen Wirtschaft bis Ende 2018 herbeizuführen.

#### WWU

- Zur Sicherstellung einer starken Wirtschaft braucht die Europäische Union eine starke Währungsunion. Diese Währung ist der Euro, die allen Mitgliedstaaten offensteht und die nahezu alle Mitgliedstaaten in Übereinstimmung mit den EU-Verträgen einführen wollen. Eine gemeinsame Währung zieht spezifische Notwendigkeiten in Hinblick auf wirtschaftliche Abstimmung und Integration nach sich.

Infolgedessen haben Frankreich und Deutschland beschlossen, zentrale Maßnahmen im Rahmen des folgenden Fahrplans vorzuschlagen, um die Eurozone weiter zu stärken und zu vertiefen und sie zu einer echten Wirtschaftsunion zu machen.

#### Europäischer Stabilitätsmechanismus (ESM)

Als ersten Schritt müssen wir den zwischenstaatlichen ESM-Vertrag ändern, um ein gemeinsames Auffanginstrument zu integrieren, die Wirksamkeit von Vorsorgeinstrumenten für die Mitgliedstaaten zu verbessern und seine Rolle bei der Bewertung und Überwachung zukünftiger Programme zu stärken. In einem zweiten Schritt

können wir dann die Einbindung des ESM in EU-Recht gewährleisten, wobei seine zentralen Steuerungselemente bewahrt werden.

Ferner sollte an einem angemessenen Rahmenwerk für die Deckung des Liquiditätsbedarfs im Abwicklungsfall gearbeitet werden.

Konditionalität bleibt ein grundlegendes Prinzip des ESM-Vertrags und aller ESM-Instrumente, jedoch in Anpassung an das jeweilige Instrument.

Wir erinnern daran, dass jeder Beschluss zur Bereitstellung von ESM-Stabilitätshilfe an einen Mitgliedstaat der Eurozone eine Schuldentragfähigkeitsanalyse (DSA) umfasst.

Um das bestehende Rahmenwerk zur Förderung der Schuldentragfähigkeit zu verbessern und ihre Wirksamkeit zu steigern, sollten wir damit beginnen, an der möglichen Einführung von Euro Umschuldungsklauseln mit einstufiger Aggregation zu arbeiten. Der ESM kann, sofern angemessen, in Anlehnung an die IWF Praxis den Dialog zwischen den Mitgliedstaaten und privaten Investoren erleichtern.

Der ESM sollte eine stärkere Rolle bei der Konzeption und Überwachung von Programmen in enger Zusammenarbeit mit der Kommission und in Verbindung mit der Europäischen Zentralbank (EZB) sowie auf der Grundlage eines zwischen der Kommission und dem ESM auszuhandelnden Kompromisses spielen. Er sollte über die Fähigkeit verfügen, die gesamtwirtschaftliche Lage in den Mitgliedstaaten zu beurteilen, und damit zur Krisenverhütung beitragen. Das sollte unter vollständiger Achtung der Verträge und ohne die Rolle der Kommission zu spiegeln geschehen.

Wann immer ein Mitgliedstaat die Finanzhilfe des ESM beantragt, kann er auch Finanzhilfe vom IWF beantragen.

Der ESM könnte umbenannt werden.

#### ESM-Kreditrahmen

Wir sollten bereits bestehende Vorsorgeinstrumente wirksamer gestalten, um Stabilisierung zu gewährleisten. Eine solche Unterstützung müsste die Konditionalität einschließen.

Als weitere Entwicklung der vorsorglichen bedingten Kreditlinie des ESM (PCCL) könnte Unterstützung in Anspruch genommen werden im Falle des Risikos von Liquiditätsengpässen, wenn die Gefahr besteht, dass ESM-Mitglieder nach und nach den Zugang zu Märkten verlieren, wobei keine Notwendigkeit für ein komplettes Programm besteht.

Wir werden einen Prozess auf den Weg bringen, um bis Dezember eine Absichtserklärung (term sheet) zu finalisieren.

## Bankenunion

Im Hinblick auf die Bankenunion wurde im Fahrplan des Rates (Wirtschaft und Finanzen) vom Juni 2016 anerkannt, dass weitere Maßnahmen ergriffen werden müssen in Bezug auf Risikominderung und Risikoteilung im Finanzsektor in der jeweiligen Sequenz, bezüglich notleidender Kredite, Insolvenzregelungen, Bankenpakete und Bekämpfung der Geldwäsche.

## Auffangmechanismus

Der ESM sollte als Auffangmechanismus für den einheitlichen Abwicklungsfonds dienen. Er sollte in Form eines Kreditrahmens zur Verfügung gestellt werden. Auf der Grundlage einer ausreichenden Risikominderung sollte er vor 2024 in Kraft treten.

Der Umfang des Auffangmechanismus sollte etwa dem des einheitlichen Abwicklungsfonds entsprechen, jedoch nicht größer sein. Der Auffangmechanismus sollte das Instrument der direkten Rekapitalisierung ersetzen.

Mittelfristige Steuerneutralität wird insbesondere durch Rückzahlung der gemeinsamen Auffangmittel über außerordentliche nachträgliche Beiträge durch den Bankensektor innerhalb von drei Jahren mit einer möglichen Verlängerung von zwei Jahren sichergestellt.

Unter der Voraussetzung ausreichender Fortschritte in allen einschlägigen Bereichen der Risikominderung, was von den zuständigen Stellen (Kommission, einheitlicher Aufsichtsmechanismus SSM und einheitlicher Abwicklungsausschuss SRB) zu prüfen ist, sollte das Inkrafttreten des Auffangmechanismus auf einen Zeitpunkt vor 2024 vorgezogen werden. 2020 werden die zuständigen Stellen einen Bericht über die Entwicklung notleidender Kredite und den Aufbau nachrangiger Bail in Puffer vorlegen. Auf dieser Grundlage und sofern die Risikominderung zufriedenstellend ausfällt, sollte die endgültige Entscheidung über ein beschleunigtes Inkrafttreten des Auffangmechanismus durch die Eurogruppe/den Rat (Wirtschaft und Finanzen)/den Europäischen Rat getroffen werden.

Wir werden den Umfang des einheitlichen Abwicklungsfonds im Kontext der Ende 2018 erfolgenden Prüfung einschätzen und die Notwendigkeit beurteilen, die zwischenstaatliche Vereinbarung mit Blick auf den voraussichtlichen Auffangmechanismus zu überprüfen.

Auf der Grundlage der in der entsprechenden Fachgruppe bisher geleisteten Arbeit sollte bis Dezember 2018 eine Absichtserklärung (term sheet) mit den genauen Merkmalen des Auffangmechanismus für den einheitlichen Abwicklungsfonds zur politischen Beschlussfassung ausgearbeitet werden.

EDIS

Wir bekräftigen, wie wichtig es ist, die Bankenunion zu stärken, mit dem Ziel, diese zu vollenden. Das bedeutet, zu allen Elementen des Fahrplans des Rates (Wirtschaft und Finanzen) vom Juni 2016, sowohl Risikominderung als auch Risikoteilung in der jeweiligen Sequenz. Die Arbeit an einem Fahrplan für die Aufnahme politischer Verhandlungen über EDIS könnte nach dem Europäischen Rat im Juni begonnen werden.

#### Kapitalmarktunion

Wir sind entschlossen, entschiedene Fortschritte hin zu einer Kapitalmarktunion hinsichtlich aller von unseren Finanzministern abgestimmten Einzelpunkte zu erzielen.

#### Haushalt für die Eurozone

Wir schlagen vor, beginnend im Jahr 2021 im Rahmen der Europäischen Union einen Haushalt für die Eurozone aufzustellen, um die Wettbewerbsfähigkeit, Annäherung und Stabilisierung in der Eurozone zu fördern.

Bei Entscheidungen hinsichtlich der Finanzierung sollten die Verhandlungen über den nächsten mehrjährigen Finanzrahmen berücksichtigt werden. Die Mittel würden sowohl aus nationalen Beiträgen, aus Steuereinnahmen und aus europäischen Mitteln kommen.

Der Haushalt für die Eurozone würde auf mehrjähriger Basis festgelegt.

Der Haushalt für die Eurozone dient der Wettbewerbsfähigkeit und der Annäherung, was durch Investitionen in Innovationen und Humankapital erreicht wird. Aus ihm könnten neue Investitionen finanziert werden und er könnte nationale Ausgaben ersetzen.

Wir werden das Thema eines Europäischen Stabilisierungsfonds für Arbeitslosigkeit prüfen, für den Fall schwerer Wirtschaftskrisen, ohne dass es zu Transferzahlungen kommt. Frankreich und Deutschland werden eine Arbeitsgruppe einrichten, die bis zum Europäischen Rat im Dezember 2018 konkrete Vorschläge vorlegt.

Strategische Beschlüsse zum Haushalt für die Eurozone werden von den Staaten der Eurozone getroffen. Entscheidungen über Ausgaben sollten durch die Europäische Kommission durchgeführt werden.

#### Forschung, Innovation, Hochschulbildung, Digitales und Raumfahrt

- gemeinsam die baldige Einrichtung eines Pilotprojekts zu fördern, das bahnbrechende Innovationen innerhalb des verbleibenden Zeitraums von Horizont 2020 finanziert, und außerdem bilateral zu kooperieren.

- ein gemeinsames deutsch-französisches Zentrum für Forschung zur Künstlichen Intelligenz einzurichten.

- daran zu arbeiten, rasch die ersten „europäischen Universitäten“ einzurichten, die zunächst in Form von bottom-up-Netzwerken von Universitäten in der gesamten EU bestehen.
- eine Arbeitsgruppe einzusetzen, die Vorschläge macht, wie die EU die richtigen Antworten auf neue Herausforderungen in der Weltraumpolitik und Raumfahrtindustrie (insbesondere „NewSpace“) geben kann.
- im Bereich der Trägersysteme ihre uneingeschränkte Unterstützung für das Ariane 6 Programm der Europäischen Weltraumorganisation zu bekräftigen.

#### Klima

- sich dazu zu verpflichten, das Übereinkommen von Paris auf allen Ebenen ehrgeizig umzusetzen und die weltweiten Bemühungen im Wege des Multilateralismus zu intensivieren; in diesem Zusammenhang hat der Petersberger Klimadialog ein starkes Signal ausgesandt.
- eine EU-Strategie 2050 zum langfristigen Übergang zur Kohlenstoffneutralität zu entwickeln, die nicht nur eine Notwendigkeit ist, sondern auch eine wirtschaftliche Chance darstellt.
- sicherzustellen, dass die EU auf der COP24 neue Verpflichtungen eingeht, ihre national festgelegten Beiträge (NDC) bis Anfang 2020 zu aktualisieren und dabei mögliche sektorale Emissionsminderungen durch gegenwärtige oder zukünftige Übereinkünfte auf EU-Ebene zu berücksichtigen.
- eine gemeinsame interministerielle hochrangige Arbeitsgruppe zum Klimawandel einzusetzen, um die Zusammenarbeit an diesem Querschnittsthema zu intensivieren und gemeinsame Auffassungen zur Energiewende sowie Instrumente zur Freisetzung nachhaltiger finanzieller und wirtschaftlicher Anreize zu entwickeln, was auch das Thema Bepreisung von Kohlenstoffemissionen umfasst.

#### Reform der EU-Institutionen

- daran zu arbeiten, dass die Europäische Kommission weniger Kommissionsmitglieder hat, als es Mitgliedstaaten gibt, wie dies im Vertrag von Lissabon vorgesehen ist.
- ab 2024 länderübergreifende Listen für die Europawahl vorzusehen.