

Seminario SVIMEZ

I livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali e i controlli nelle aree industriali

*(Francesco Andreotti, Barbara Bellomo, Francesca Minniti,
Fabio Ferranti, Alfredo Pini)*

Roma 21 giugno 2018

DAL PIANO TRIENNALE 2018 – 2020 SNPA

La legge 132/2016

- ✓ istituisce il SNPA per assicurare omogeneità ed efficacia all'esercizio dell'azione conoscitiva e di controllo dell'ambiente;
- ✓ istituisce i Livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali (**LEPTA**), cioè il livello minimo omogeneo in tutto il territorio nazionale per le funzioni che il SNPA è tenuto a garantire;
- ✓ crea un sistema federale ed equilibrato, in cui un soggetto statale e 21 componenti espressione delle Regioni e delle Province autonome concorrono paritariamente
- ✓ stabilisce che il LEPTA siano fissati con DPCM

DAL PIANO TRIENNALE 2018 – 2020 SNPA

La legge 132/2016 e le problematiche di attuazione

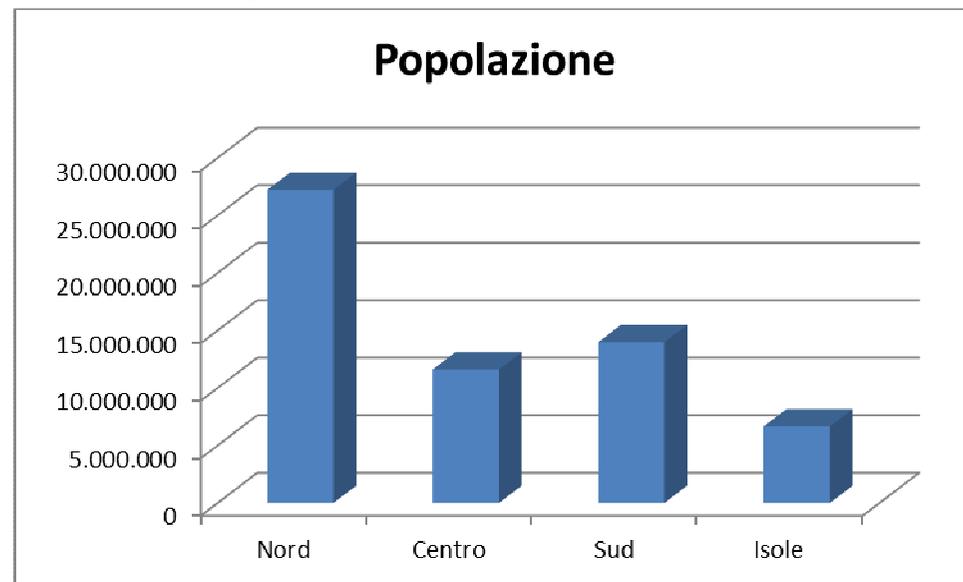
- ✓ per raggiungere tutti gli obiettivi della Legge 132/2016 il percorso da compiere sarà lungo e complesso
- ✓ le Agenzie oggi segnalano situazioni di difficoltà per carenza di risorse (in particolare di organici e di dotazioni tecnologiche), condizioni più accentuate nel sud del Paese
- ✓ a risorse umane e finanziarie costanti sui valori attuali, risulta che ISPRA e le Agenzie, in taluni casi, hanno grosse difficoltà, già ora, ad assicurare piena copertura di tutti i compiti che le leggi affidano loro
- ✓ e anche se i LEPTA dovessero fotografare l'assolvimento dei compiti affidati oggi ad ISPRA e alle ARPA dalle norme, senza nulla aggiungere, la questione delle risorse emergerebbe con forza

DAL PIANO TRIENNALE 2018 – 2020 SNPA

Il contesto amministrativo di riferimento dei controlli

L'organizzazione amministrativa del territorio nazionale conta 7.978 comuni (di cui 520 con più di 20.000 abitanti), di 38 km² di superficie media.

Complessivamente sul territorio nazionale è presente una popolazione residente di poco superiore alle 60.500.000 unità, con una pressione demografica media di circa 200 ab/km², ma con **differenziazioni regionali da 57 (Basilicata) a 428 (Campania) ab/km²**.

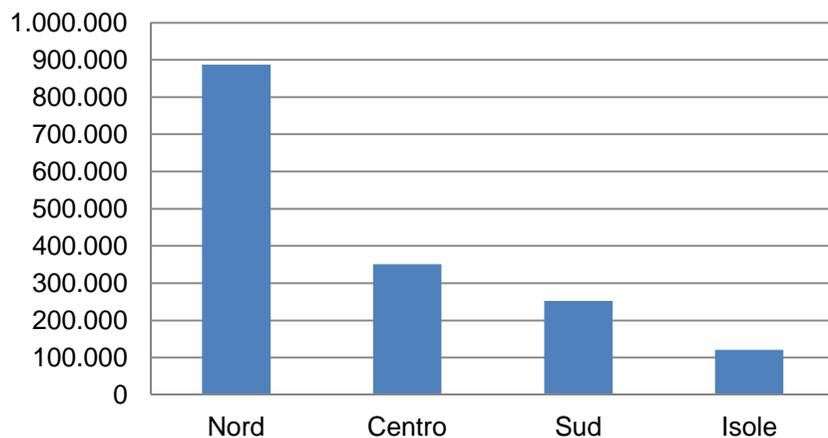


DAL PIANO TRIENNALE 2018 – 2020 SNPA

Il tessuto produttivo sul territorio e il contesto economico di riferimento

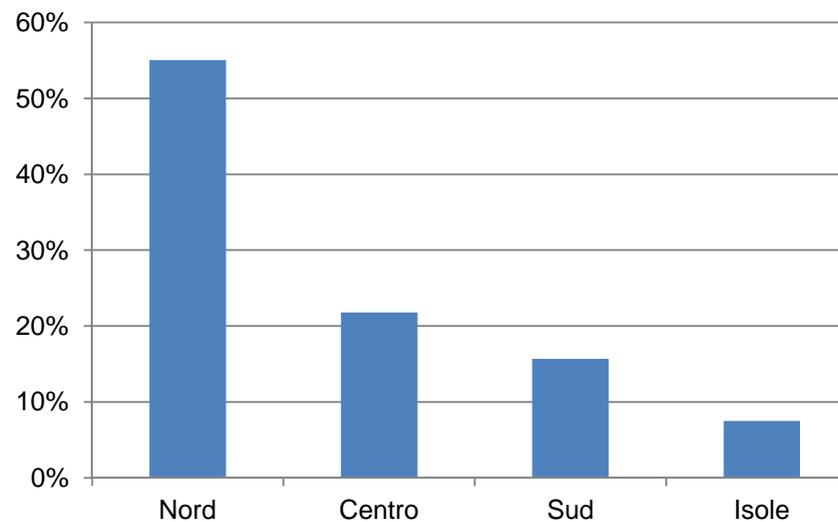
- ✓ il PIL complessivo del paese nel 2016 è stato dell'ordine di 1.600 miliardi di €, pari ad un valore annuo di circa 26200 €/abitante
- ✓ per quanto riguarda l'assetto produttivo, le imprese attive nel 2015 erano 4,2 milioni e occupavano 15,7 milioni di addetti, di cui circa 420.000 imprese del settore industriale in senso stretto, con quasi 4 milioni di addetti

PIL Milioni di Euro



IL CONTESTO ECONOMICO

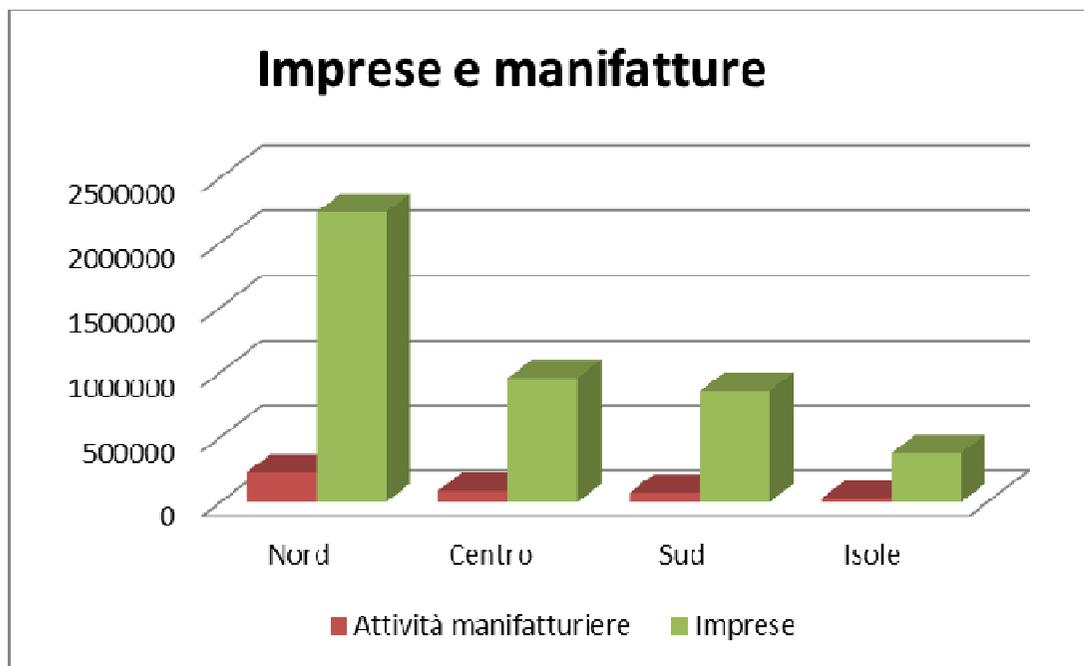
Distribuzione % PIL



Macro Area	PIL Milioni di Euro
Nord	887.113
Centro	350.994
Sud	252.749
Isole	120.877

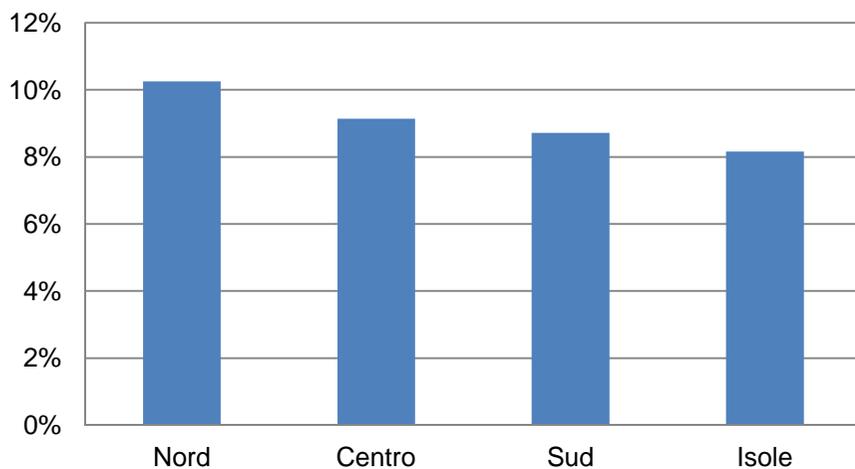
Fonte: Dati ISTAT anno 2013

IL CONTESTO INDUSTRIALE



Macro Area	Popolazione	Imprese	Attività manifatturiere
Nord	27.213.372	2.232.020	228.820
Centro	11.600.675	957.365	87.529
Sud	13.977.431	857.270	74.776
Isole	6.642.266	379.295	30.942
Totale	59.433.744	4.425.950	422.067

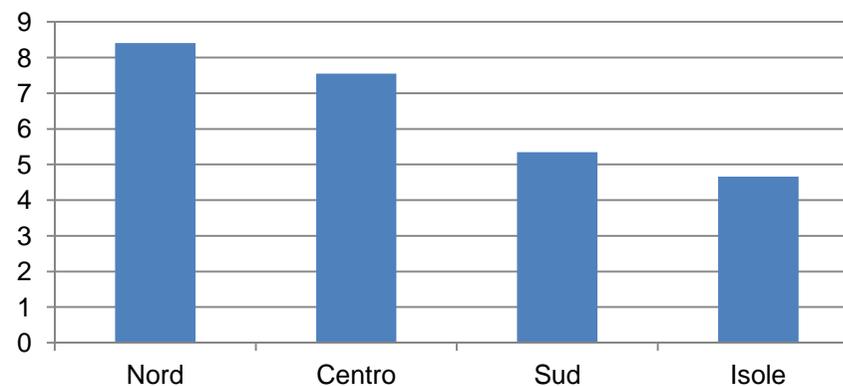
Manifatture /Imprese



Macro Area	Manifatture per 1000 abitanti
Nord	8.41
Centro	7.55
Sud	5.35
Isole	4.66

Macro Area	Manifatture/Imprese
Nord	10,25%
Centro	9,14%
Sud	8,72%
Isole	8,16%

Manifatture per 1000 abitanti



Fonte: Dati ISTAT anno 2011

DAL PIANO TRIENNALE 2018 – 2020 SNPA

LEPTA e i controlli

- ✓ nelle more della formalizzazione con DPCM, ai sensi dell'art. 9 comma 5 della L.132/2016, del Catalogo nazionale dei Servizi del SNPA il Consiglio Nazionale del SNPA ha formalizzato un catalogo di servizi che oggi conta **97 prestazioni tecniche** e ha individuato i **primi 16 livelli di riferimento** per alcuni ambiti delle attività di monitoraggio, controllo e vigilanza, valutazione e reporting ambientale di competenza del Sistema
- ✓ essi vanno intesi quali primi indirizzi operativi finalizzati ad una omogeneizzazione quali/quantitativa di Sistema ed all'attivazione di processi di appropriato "presidio" sul territorio nazionale
- ✓ **tre dei primi 16 livelli di riferimento** già individuati, per il triennio 2018 - 2020 riguardano i **controlli ambientali**

DAL PIANO TRIENNALE 2018 – 2020 SNPA

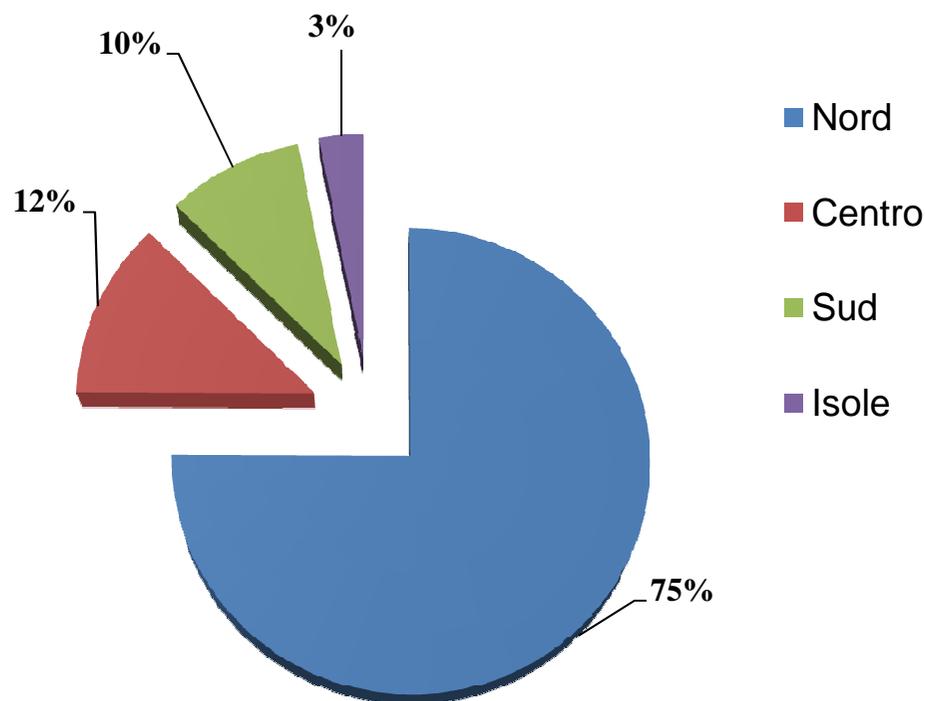
I LIVELLI DI RIFERIMENTO DEI CONTROLLI PER IL PROSSIMO TRIENNIO

- ✓ LIV. RIFERIMENTO 5 - Ispezioni su aziende RIR: **GARANTIRE 300 CONTROLLI ALL'ANNO**
- ✓ LIV. RIFERIMENTO 6 - Ispezioni integrate su aziende soggette ad AIA: **GARANTIRE I CONTROLLI SU TUTTI GLI IMPIANTI IN AIA IN TRE ANNI**
- ✓ LIV. RIFERIMENTO 7 - Ispezioni su aziende soggette ad AUA: **GARANTIRE UN INCREMENTO COMPLESSIVO DEI CONTROLLI SNPA DEL 10% RISPETTO ALLA MEDIA DEL TRIENNIO PRECEDENTE**

SNPA - l'offerta di servizi di controllo nell'anno 2017

- ✓ 100.000 ispezioni e sopralluoghi sul territorio
- ✓ 2.500 controlli in attività produttive soggette ad Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) ed alle norme sulle aziende a rischio di incidente rilevante (Seveso), nell'ambito delle ordinarie programmazioni statali e regionali o straordinarie, d'iniziativa e su richiesta dell'Autorità Giudiziaria, con accertamento di oltre 1.000 non conformità ambientali di tipo amministrativo o penale
- ✓ 75.000 istruttorie tecniche o pareri/valutazioni ambientali a favore delle autorità competenti al rilascio di autorizzazioni
- ✓ 650.000 campioni analizzati dai laboratori delle Agenzie di cui il 60% riferiti a matrici ambientali e il 40% a matrici di diretto impatto sulla salute (acque potabili, alimenti, ecc.) con oltre 10.000.000 di parametri analizzati complessivamente
- ✓ 15.500 esposti e segnalazioni di inconvenienti ambientali, 26.500 contatti URP, 6.500 richieste di accesso gestite, 811 comunicati stampa diffusi

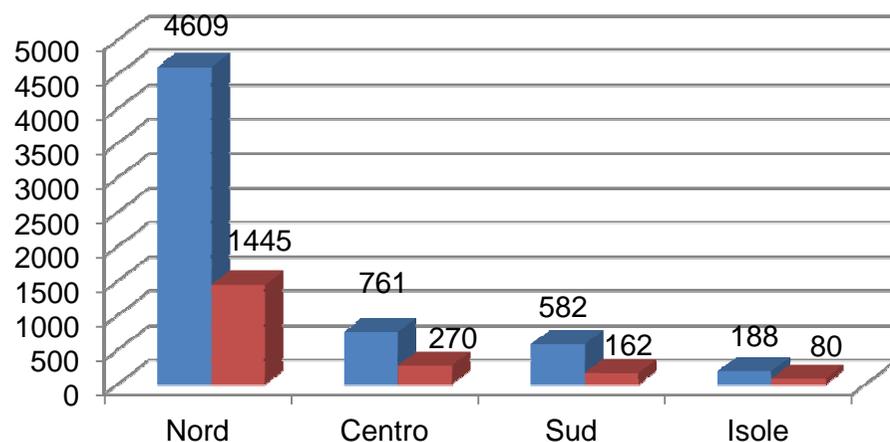
Distribuzione territoriale impianti AIA 2016



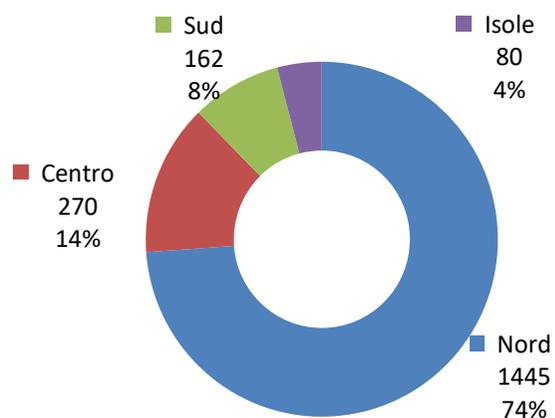
Sul territorio nazionale sono presenti 6140 impianti autorizzati con AIA, tra statali e regionali.

Il 75% di questi è concentrato nel Nord con 4609 installazioni, segue il centro con 761 impianti (12%), il Sud con 582 impianti (10%) ed infine le isole con 188 installazioni (3%)

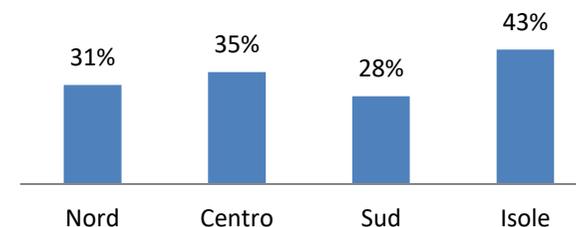
Distribuzione e controlli impianti AIA 2016



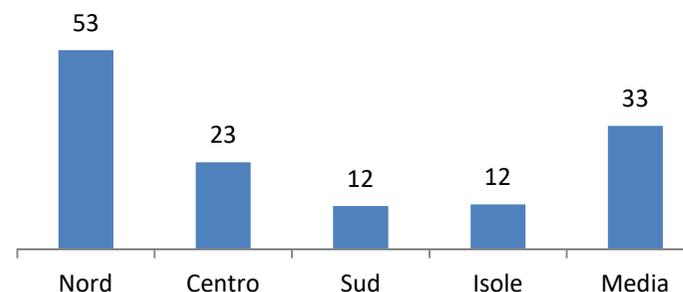
■ N. Impianti AIA ■ N. Controlli AIA



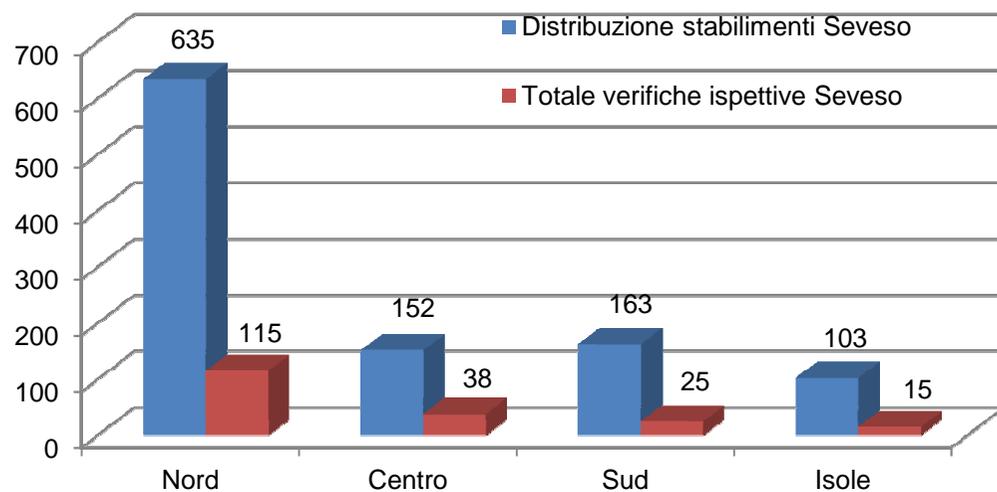
Distribuzione % impianti controllati su esistenti



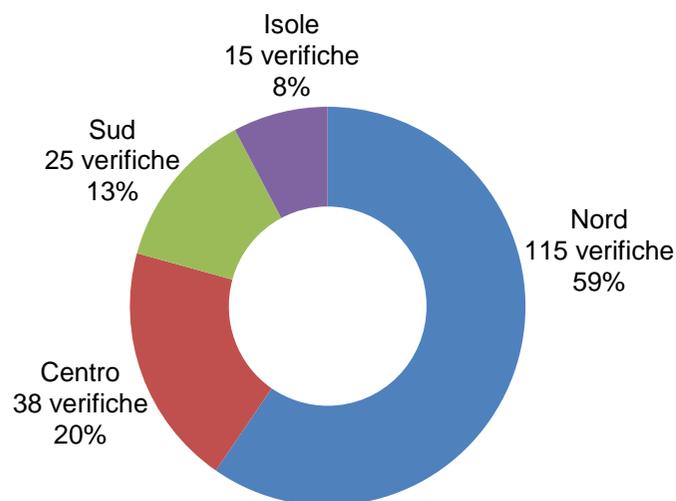
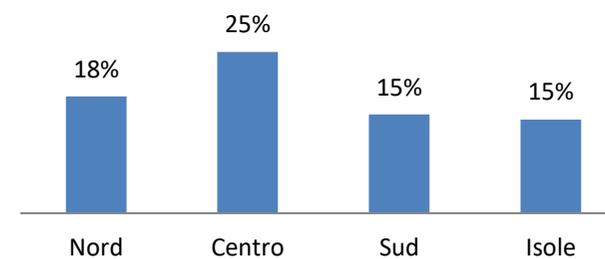
Controlli AIA 2016 per milione di abitanti



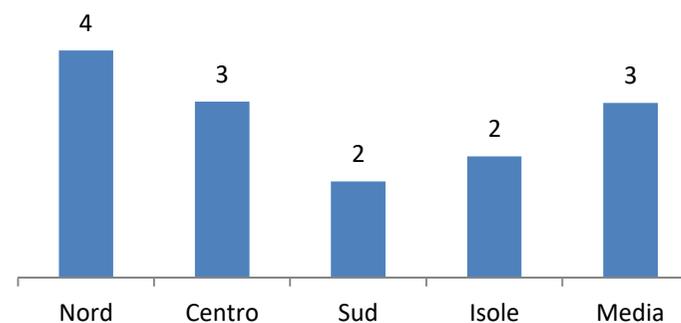
Distribuzione e controlli stabilimenti Seveso 2016



Distribuzione % impianti controllati su esistenti



Controlli Seveso 2016 per milione di abitanti



Legge 68/2015 ECOREATI

Disposizioni in materia di delitti contro l'ambiente

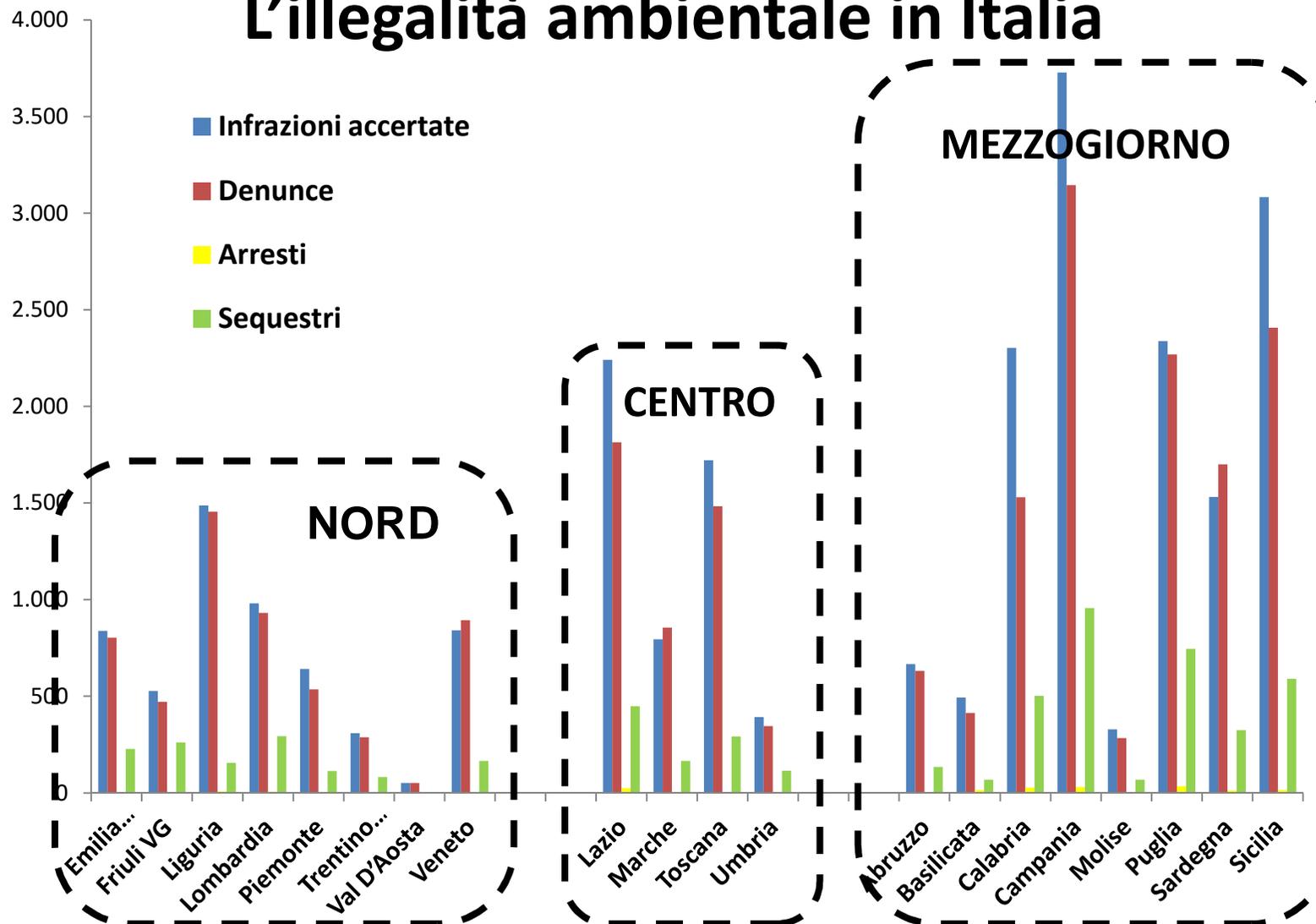
➤ **Modifiche al codice penale con l'introduzione di nuovi delitti**

- ✓ disastro ambientale
- ✓ inquinamento ambientale
- ✓ delitti colposi contro l'ambiente
- ✓ traffico di materiali ad alta radioattività
- ✓ impedimento del controllo

➤ **Modifiche al codice dell'ambiente**

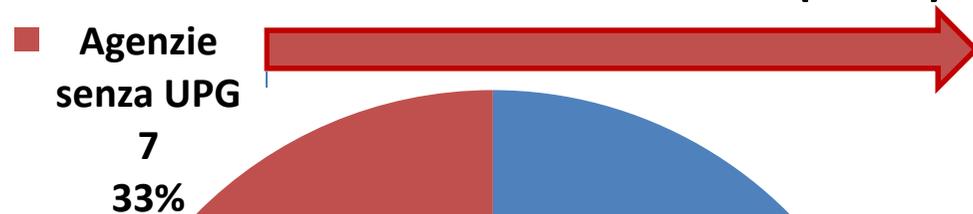
Introduzione di procedimento per **l'estinzione delle contravvenzioni** che non hanno provocato danno o pericolo concreto e attuale di danno , collegato all'adempimento da parte del responsabile della violazione di **prescrizioni impartite dall'organo di vigilanza**, nell'esercizio delle funzioni di polizia giudiziaria, entro un termine stabilito. In caso di ottemperanza il contravventore paga in sede amministrativa

L'illegalità ambientale in Italia



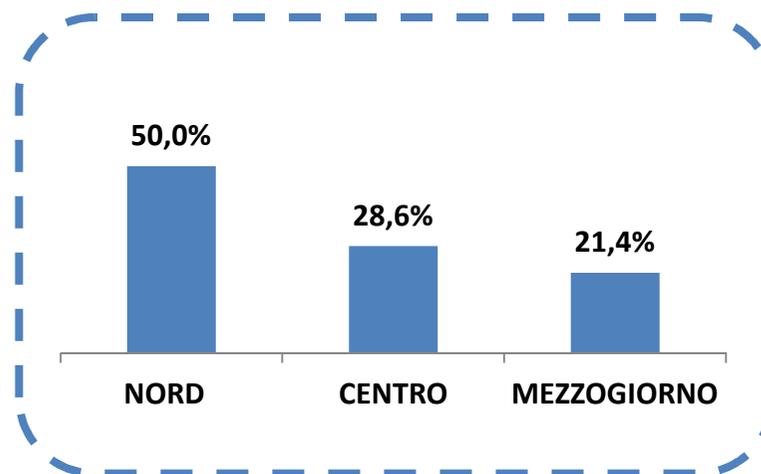
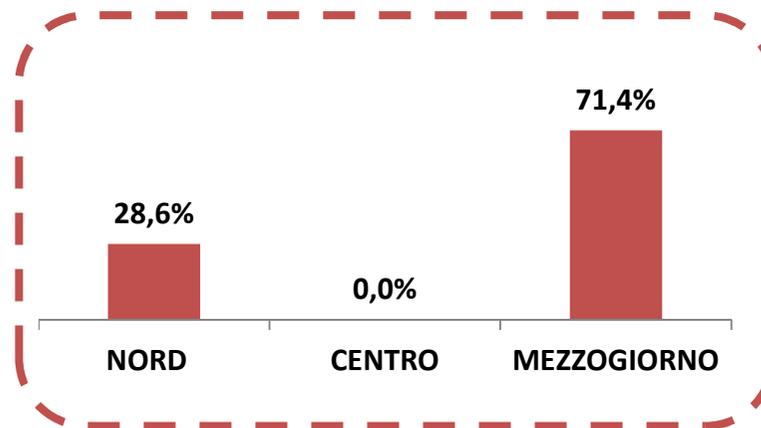
Fonte: elaborazione Legambiente 2016 su dati forze dell'ordine

Come si è organizzato il Sistema Nazionale a Rete per la Protezione Ambientale (SNPA)

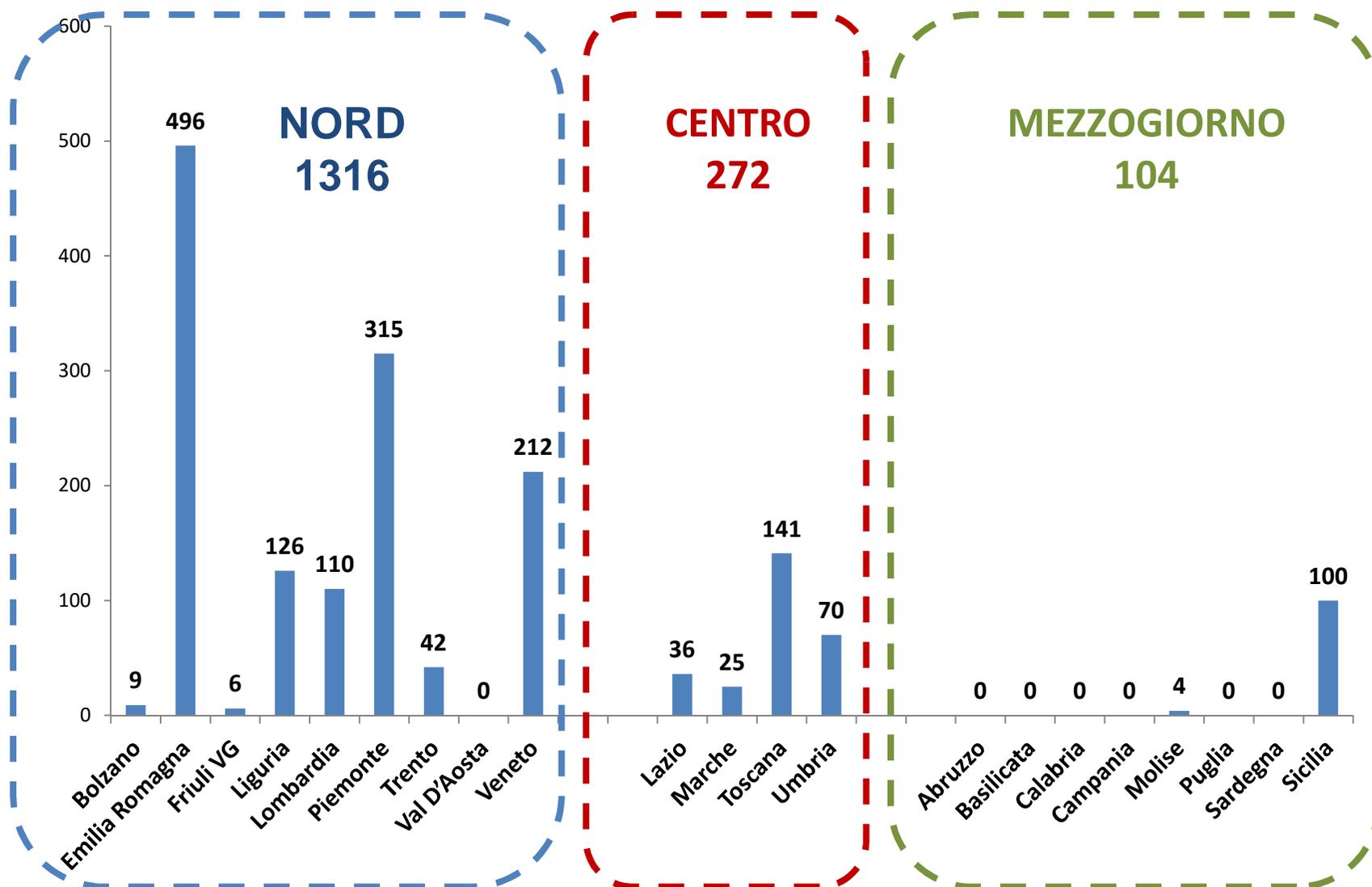


Distribuzione Agenzie con funzioni di UPG

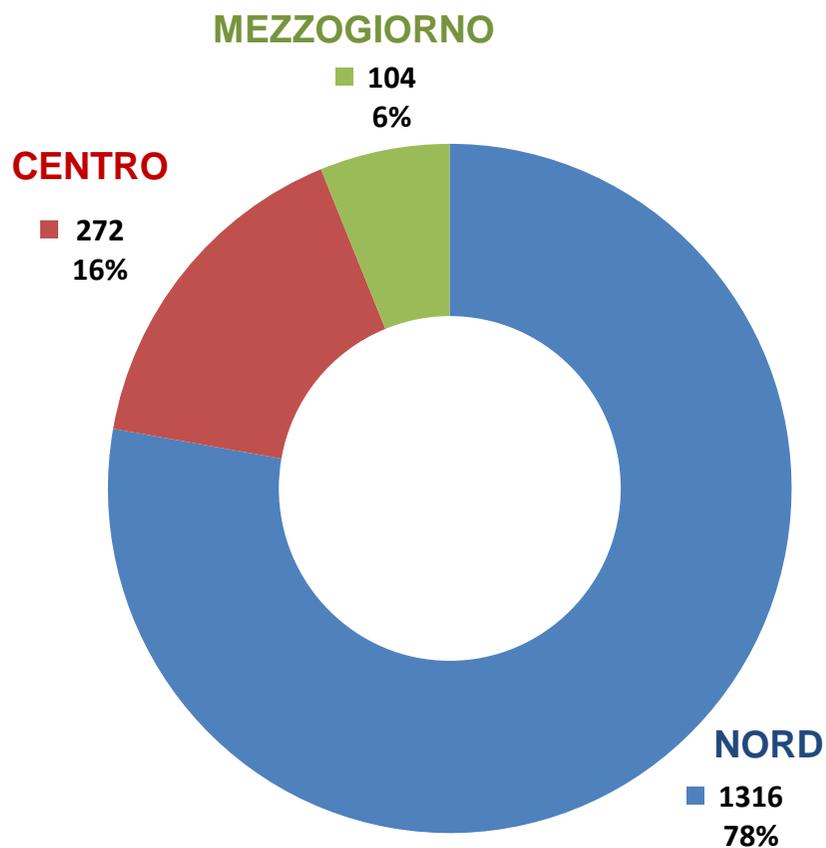
■ Agenzie con UPG
14
67%



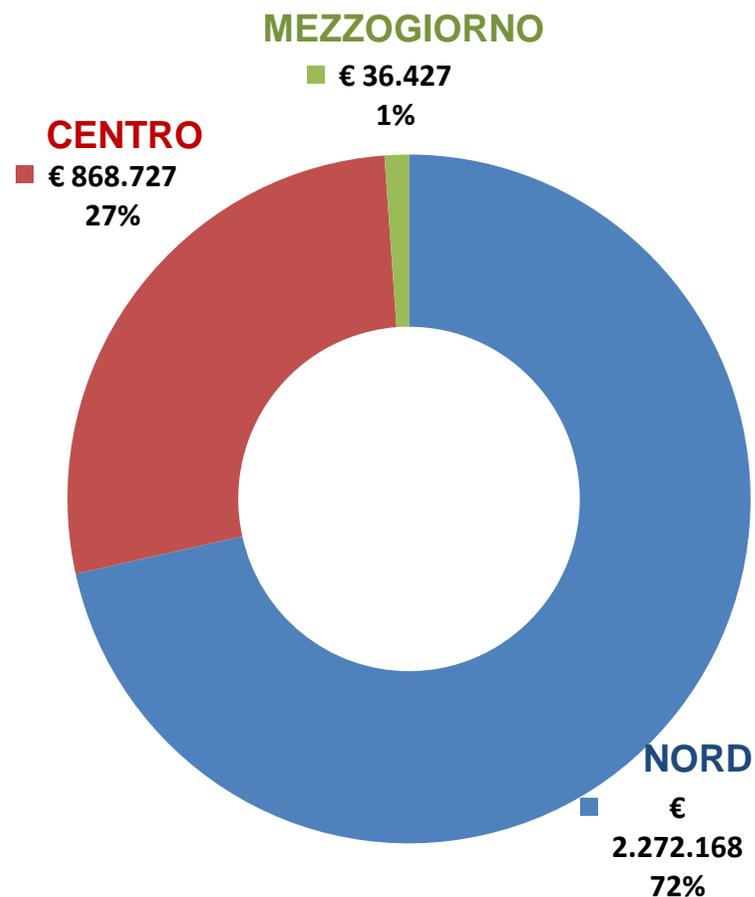
Prescrizioni emesse nel Sistema Agenziale nel 2017



Prescrizioni emesse e importo incassato nel 2017

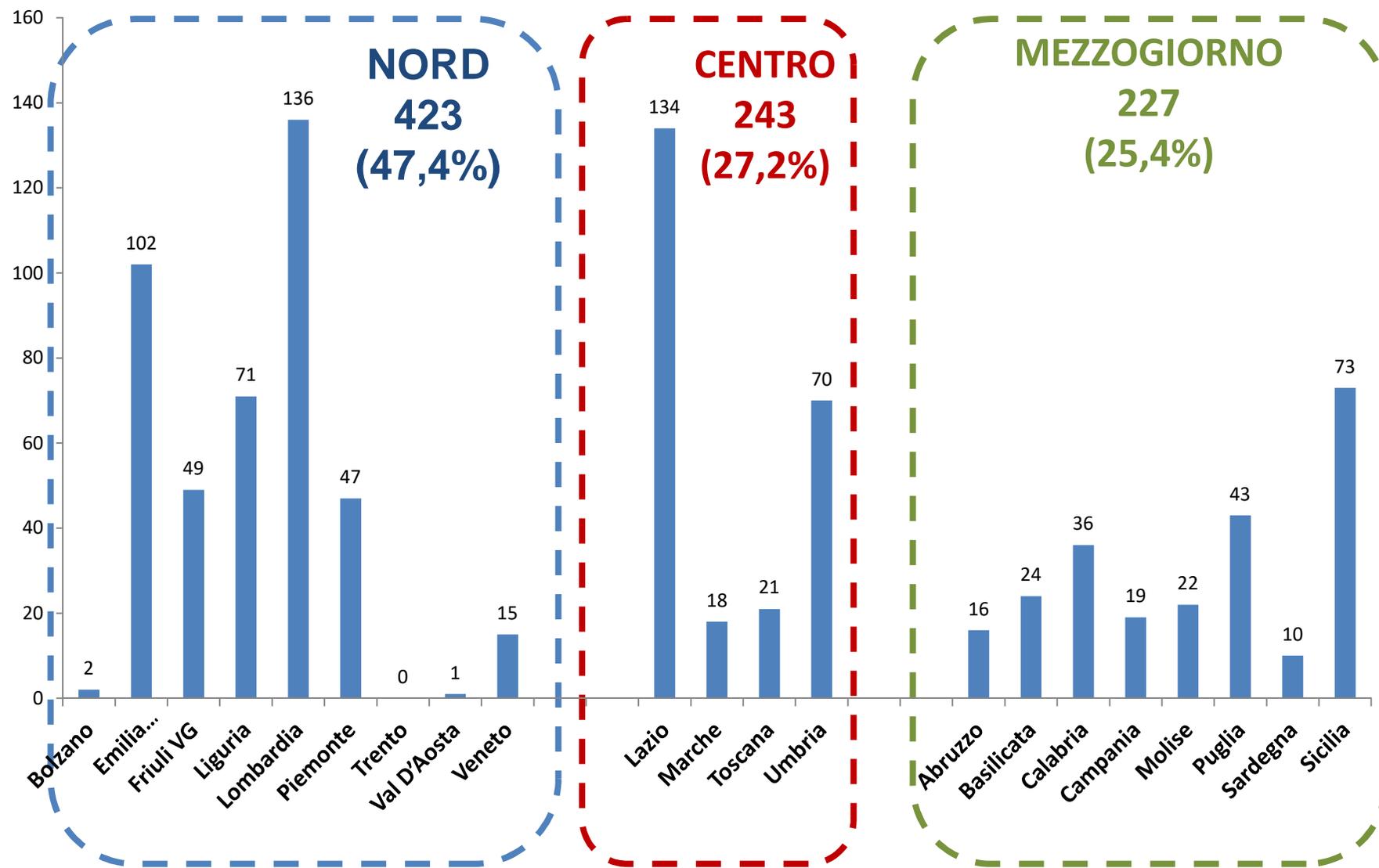


Prescrizioni emesse



Importo incassato

Richieste di asseverazione nel Sistema Agenziale nel 2017



Conclusioni

- ✓ Omogeneità nell'offerta delle prestazioni tecniche ambientali è la sfida per il sistema
- ✓ Grandi incertezze dovute alle risorse
- ✓ Il punto di partenza dei controlli (dati 2017) vede un divario non significativo tra mezzogiorno e resto del Paese in termini di offerta di servizi di controllo ambientale
- ✓ Minore capacità di risposta al cambiamento nel Mezzogiorno in un contesto già sofferente (Ecoreati e illegalità ambientale)
- ✓ SNPA si è dato obiettivi operativi quantificati

Grazie per l'attenzione

Per info

alfredo.pini@isprambiente.it