

CAMERA DEI DEPUTATI - XV LEGISLATURA
Resoconto della I Commissione permanente
(Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e Interni)

Martedì 29 maggio 2007

Modernizzazione delle Amministrazioni pubbliche.

C. 2161 Governo, C. 590 Lucchese, C. 1505 Pedica, C. 1588 Nicola Rossi, C. 1688 La Loggia e C. 2080 Turci.

(Seguito dell'esame e rinvio).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta del 17 maggio 2007.

Luciano VIOLANTE, *presidente*, ricorda che nella seduta del 17 maggio scorso la Commissione ha iniziato l'esame degli emendamenti all'articolo 1, che riprende ora dall'emendamento Costantini 1.16, accantonato nella stessa seduta. Avverte inoltre che il presentatore ha ritirato l'articolo aggiuntivo 10.01 e che il relatore ha presentato gli emendamenti 1.50, 1.51, 1.52, l'articolo aggiuntivo 1.01 e l'emendamento 3.2 (*vedi allegato 2*).

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, fa presente l'opportunità che l'emendamento Costantini 1.16 sia riformulato nel senso di inserire, al comma 1 dell'articolo 1, prima della lettera *a*), una lettera *0a*) volta ad inserire, all'articolo 1, comma 1-*ter*, dopo le parole: «di cui al comma 1» le parole: «, nonché, ove compatibili, delle disposizioni di cui all'articolo 2». Tale riformulazione dovrebbe poi recare una parte consequenziale volta ad aggiungere, al comma 1, lettera *b*), capoverso articolo 2-*bis*, comma 1, al comma 1, lettera *b*), e al medesimo capoverso articolo 2-*bis*, comma 2, dopo le parole: «pubbliche amministrazioni» le parole: «ed i soggetti di cui all'articolo 1, comma 1-*ter*» e, infine, al comma 1, lettera *b*), capoverso articolo 2-*bis*, comma 3, a sostituire le parole: «statali e gli enti pubblici nazionali» con le seguenti: «statali, enti pubblici nazionali ed i soggetti di cui all'articolo 1, comma 1-*ter*».

Marco BOATO (Verdi) sottoscrive l'emendamento Costantini 1.16 e accetta la proposta di riformulazione illustrata dal relatore.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'emendamento Costantini 1.16, come riformulato.

Domenico BENEDETTI VALENTINI (AN) dichiara il proprio voto di astensione sull'emendamento Costantini 1.16, come riformulato.

La Commissione approva l'emendamento Costantini 1.16 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 2*).

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, invita all'approvazione del proprio emendamento 1.50.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'emendamento del relatore 1.50.

La Commissione approva l'emendamento del relatore 1.50.

Roberto ZACCARIA (Ulivo) ritira il proprio emendamento 1.2.

Maria Fortuna INCOSTANTE (Ulivo) esprime perplessità sull'emendamento Belisario 1.13.

Marco BOATO (Verdi) sottoscrive l'emendamento Belisario 1.13 e lo ritira.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, invita all'approvazione del proprio emendamento 1.51.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'emendamento del relatore 1.51.

La Commissione, con distinte votazioni, approva l'emendamento del relatore 1.51, respinge l'emendamento Boschetto 1.18 ed approva gli identici emendamenti Zaccaria 1.3 e Boschetto 1.17.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, intervenendo sull'emendamento Zaccaria 1.22, fa presente che esso è volto a sopprimere la disposizione di cui all'articolo 1, comma 1, capoverso «articolo 2-ter», di contenuto analogo all'articolo 57 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il codice dell'amministrazione digitale.

Luciano VIOLANTE, *presidente*, ritiene opportuno che, qualora dovesse essere approvato l'emendamento Zaccaria 1.22, il relatore presenti un emendamento volto a modificare il codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, condivide l'osservazione del presidente Violante ed esprime parere favorevole sull'emendamento Zaccaria 1.22.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere conforme a quello del relatore.

La Commissione approva l'emendamento Zaccaria 1.22.

Marco BOATO (Verdi) sottoscrive gli emendamenti Belisario 1.15 e Costantini 1.14 e li ritira.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, propone di riformulare l'emendamento Zaccaria 1.7 nel senso di aggiungere all'articolo 5 della legge n. 241 del 1990 un comma volto a prevedere che nei casi in cui la durata prevista per la conclusione del procedimento supera i trenta giorni, il responsabile, su richiesta degli interessati, fornisce con periodicità mensile, anche con mezzi telematici, informazioni circa lo stato del procedimento.

Roberto ZACCARIA (Ulivo) riformula il proprio emendamento 1.7 nel senso indicato dal relatore.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'emendamento Zaccaria 1.7, come riformulato.

La Commissione approva l'emendamento Zaccaria 1.7 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 2*).

Roberto ZACCARIA (Ulivo) ritira il proprio emendamento 1.4.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, propone di riformulare l'emendamento Zaccaria 1.5 nel senso di sostituire, al comma 1, lettera e), capoverso 1), le parole: «l'organo competente ad adottare il provvedimento non può essere chiamato» con le seguenti: «i soggetti responsabili dell'adozione del provvedimento non possono essere chiamati».

Roberto ZACCARIA (Ulivo) riformula il proprio emendamento 1.5 nel senso indicato dal relatore.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'emendamento Zaccaria 1.5, come riformulato.

La Commissione approva l'emendamento Zaccaria 1.5 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 2*).

Gabriele BOSCETTO (FI) sottoscrive l'emendamento Santelli 1.24.

La Commissione respinge l'emendamento Santelli 1.24, sottoscritto dal deputato Boscetto.

Marco BOATO (Verdi) sottoscrive l'emendamento Pedica 1.20.

La Commissione, con distinte votazioni, approva l'emendamento Pedica 1.20, sottoscritto dal deputato Boato, e respinge gli emendamenti Boscetto 1.28 e 1.23.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, invita all'approvazione del proprio emendamento 1.52.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'emendamento del relatore 1.52.

La Commissione approva l'emendamento del relatore 1.52.

Roberto ZACCARIA (Ulivo) ritira il proprio emendamento 1.6.

La Commissione respinge l'emendamento Boscetto 1.25.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, illustra il proprio articolo aggiuntivo 1.01, che invita ad approvare.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo del relatore 1.01.

La Commissione approva l'articolo aggiuntivo 1.01 del relatore.

Luciano VIOLANTE, *presidente*, avverte che, in considerazione della presentazione dell'emendamento del relatore 3.2, interamente sostitutivo dell'articolo 3, l'emendamento Boscetto 3.1 sarà votato come subemendamento 0.3.2.1 (*vedi allegato 2*) allo stesso emendamento 3.2.

Maria Fortuna INCOSTANTE (Ulivo), intervenendo sul subemendamento Boscetto 0.3.2.1, esprime perplessità sul termine di centoventi giorni previsto dalla proposta emendativa, che ritiene eccessivamente breve.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, esprime parere contrario sul subemendamento Boscetto 0.3.2.1, invitando altresì all'approvazione del proprio emendamento 3.2.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere conforme a quello del relatore.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge il subemendamento Boscetto 0.3.2.1 ed approva l'emendamento del relatore 3.2.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, esprime parere contrario sugli emendamenti Biancofiore 6.5 e Boscetto 6.6. Invita i presentatori al ritiro dell'emendamento Costantini 6.10, avvertendo che altrimenti il parere è contrario. Esprime quindi parere contrario sugli emendamenti Biancofiore 6.7, Boscetto 6.8, nonché sugli identici emendamenti La Russa 6.1, Bocchino 6.9 e Boato 6.4. Con

riferimento all'emendamento Zaccaria 6.3, propone che esso sia riformulato nel senso di modificare, all'articolo 27 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il comma 2, sostituendo le parole «professori di ruolo» con le seguenti: «professori universitari di ruolo» e sopprimendo, al comma 5, le parole da: «adotta» fino a: «articolo 25, comma 4;». Ritiene infine che l'emendamento Zaccaria 6.2 debba essere accantonato per consentire di maturare su di esso una attenta riflessione.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere conforme a quello del relatore.

Roberto ZACCARIA (Ulivo) riformula il proprio emendamento 6.3 nel senso indicato dal relatore.

Gabriele BOSCETTO (FI) sottoscrive gli emendamenti Biancofiore 6.5 e 6.7.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge l'emendamento Biancofiore 6.5, sottoscritto dal deputato Boscetto, ed approva l'emendamento Zaccaria 6.3 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 2*).

Luciano VIOLANTE, *presidente*, propone alla Commissione di accantonare l'emendamento Zaccaria 6.2.

La Commissione consente.

Gabriele BOSCETTO (FI) chiede al rappresentante del Governo le motivazioni sottese al parere contrario espresso sul proprio emendamento 6.6.

Il ministro Luigi NICOLAIS fa presente che la finalità perseguita è quella di salvaguardare l'autonomia delle regioni e degli enti territoriali.

La Commissione respinge l'emendamento Boscetto 6.6.

Marco BOATO (Verdi) sottoscrive l'emendamento Costantini 6.10 e lo ritira.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge l'emendamento Biancofiore 6.7, sottoscritto dal deputato Boscetto, nonché l'emendamento Boscetto 6.8.

Marco BOATO (Verdi) chiede al relatore di riconsiderare il parere contrario espresso sul proprio emendamento 6.4, nonché sugli identici emendamenti La Russa 6.1 e Bocchino 6.9.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, fa presente che la scelta di concentrare la giurisdizione in seno al tribunale amministrativo del Lazio è finalizzata ad assicurare la massima uniformità di giudizio.

Luciano VIOLANTE, *presidente*, osserva che la questione in esame contrappone due distinte esigenze: da un lato la necessità di garantire uniformità della giurisprudenza in materia e, dall'altro, l'opportunità di evitare una concentrazione eccessiva di decisioni in capo allo stesso organo. In proposito ritiene opportuno che sugli emendamenti in discussione il relatore rifletta ulteriormente e pertanto sospende la seduta, avvertendo che riprenderà alle ore 15.

La seduta, sospesa alle 13.30, riprende alle 15.10.

Luciano VIOLANTE, *presidente*, avverte che il relatore ha presentato l'emendamento 6.50, volto a sopprimere il comma 1 dell'articolo 6, nonché gli emendamenti 8.1, 8.2, 8.3 e 10.10 (*vedi allegato 2*).

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, invita all'approvazione del proprio emendamento 6.50.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sull'emendamento del relatore 6.50.

La Commissione approva l'emendamento del relatore 6.50.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, modificando il parere precedentemente espresso, esprime parere favorevole sugli identici emendamenti La Russa 6.1, Bocchino 6.9 e Boato 6.4.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere conforme a quello del relatore.

La Commissione approva gli identici emendamenti La Russa 6.1, Bocchino 6.9 e Boato 6.4.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, propone una riformulazione dell'emendamento Boscetto 7.2 nel senso di sostituire, al comma 1, capoverso 1-*bis*, le parole: «può non» con le seguenti: «non può». Esprime inoltre parere contrario sull'emendamento Boscetto 7.1.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere conforme a quello del relatore.

Gabriele BOSCETTO (FI) riformula il proprio emendamento 7.2 nel senso indicato dal relatore.

La Commissione, con distinte votazioni, approva l'emendamento Boscetto 7.2 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 2*), e respinge l'emendamento Boscetto 7.1.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, illustra i propri emendamenti 8.1, 8.2 e 8.3, che invita ad approvare.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere favorevole sugli emendamenti del relatore 8.1, 8.2 e 8.3.

La Commissione, con distinte votazioni, approva gli emendamenti del relatore 8.1, 8.2 e 8.3.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, ritiene opportuno che la Commissione accantoni l'articolo aggiuntivo Turci 9.01.

Luciano VIOLANTE, *presidente*, propone alla Commissione di accantonare l'articolo aggiuntivo Turci 9.01.

La Commissione consente.

Roberto ZACCARIA (Ulivo) ritira il proprio emendamento 10.1.

Marco BOATO (Verdi) sottoscrive l'emendamento Dato 10.2 e lo ritira.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, esprime parere contrario sugli emendamenti Boscetto 10.3 e 10.4 ed invita la Commissione all'approvazione del proprio emendamento 10.10.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere conforme a quello del relatore.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge gli emendamenti Boscetto 10.3 e 10.4 ed approva l'emendamento del relatore 10.10.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, esprime parere contrario sugli emendamenti Boscetto 11.1 e Attili 11.2 e 11.3.

Il ministro Luigi NICOLAIS esprime parere conforme a quello del relatore.

Gabriele BOSCETTO (FI) chiede al relatore di riconsiderare il parere contrario espresso sul proprio emendamento 11.1 che è volto a sopprimere l'articolo 11 in materia di accertamenti medici per il conseguimento della patente di guida. In proposito osserva che tale articolo dovrebbe essere contenuto in un provvedimento volto a modificare esclusivamente il codice della strada.

Oriano GIOVANELLI (Ulivo), *relatore*, fa presente che le disposizioni contenute nel provvedimento in esame sono volte espressamente ad intervenire su diverse norme afferenti a diversi settori dell'ordinamento giuridico al fine di prevedere forme di semplificazione dell'azione amministrativa.

La Commissione respinge l'emendamento Boscetto 11.1.

Luciano VIOLANTE, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori degli emendamenti 11.2, 11.3 e 13.1: si intende che vi abbiano rinunciato. Rinvia quindi il seguito dell'esame ad altra seduta.