

SENATO DELLA REPUBBLICA

AFFARI COSTITUZIONALI (1^a)

MERCOLEDÌ 19 SETTEMBRE 2007

153^a Seduta

Presidenza del Presidente

BIANCO

Intervengono il ministro della solidarietà sociale Ferrero e il sottosegretario di Stato per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione Scanu.

La seduta inizia alle ore 15,40.

Omissis

IN SEDE REFERENTE

(1757) BIANCO ed altri. - Interpretazione autentica dell'articolo 1, comma 580, della legge 27 dicembre 2006, n. 296

(Esame e rinvio)

Il relatore **SINISI** (*Ulivo*) rammenta che l'articolo 1, comma 580, della legge finanziaria per il 2007 (legge 27 dicembre 2006, n. 296), prevedendo l'istituzione dell'Agenzia per la formazione dei dirigenti e dipendenti delle amministrazioni pubbliche, ha disposto la soppressione della Scuola superiore della pubblica amministrazione e il trasferimento delle risorse di quest'ultima alla citata Agenzia. A tal fine, il comma 585 del medesimo articolo ha previsto l'adozione dei relativi regolamenti attuativi.

Osserva che la mancata adozione delle norme regolamentari entro il termine previsto di novanta giorni dall'entrata in vigore della legge finanziaria impedisce l'effettivo trasferimento delle risorse finanziarie e umane e il subentro da parte dell'Agenzia; si è così determinata una condizione di incertezza, rilevata anche dalla Corte dei conti, che il disegno di legge in titolo risolve, differendo la soppressione della Scuola superiore della pubblica amministrazione alla data di entrata in vigore delle norme attuative, quando l'Agenzia istituita dalla legge finanziaria per il 2007 sarà effettivamente operativa.

Il presidente **BIANCO**, primo firmatario del disegno di legge in esame, precisa che il provvedimento ha lo scopo di consentire la continuità delle attività della Scuola superiore della pubblica amministrazione, poste in dubbio per la mancata tempestiva adozione dei regolamenti attuativi, e non è improntato ad alcun intento dilatorio.

Il senatore **SAPORITO** (*AN*) sottolinea che il disegno di legge ha lo scopo di risolvere un problema concreto e non pregiudica la definizione organizzativa dell'agenzia unica di formazione dei dipendenti e dirigenti della pubblica amministrazione. In particolare, si tratta di assicurare il personale della Scuola superiore della pubblica amministrazione rispetto all'incertezza che si è determinata con la mancata adozione dei regolamenti attuativi.

Inoltre, auspica che il ministro Nicolais illustri alla Commissione le linee della politica del Governo in materia di pubblica amministrazione e pubblico impiego e che chiarisca le dichiarazioni, a suo avviso avventate, a proposito di *turn over* e organizzazione del personale della pubblica amministrazione.

Il senatore **QUAGLIARIELLO** (*FI*) ricorda che la disposizione della legge finanziaria che istituisce la nuova Agenzia per la formazione del personale della pubblica amministrazione non fu discussa adeguatamente in Parlamento a causa della questione di fiducia che il Governo pose per l'approvazione della manovra finanziaria. Sottolinea le difficoltà in cui si trovano i dipendenti della Scuola della pubblica amministrazione a causa delle incertezze interpretative, rilevate anche dalla

Corte dei conti. Dal momento che la pubblica amministrazione non può considerarsi appartenente all'una o all'altra parte politica, l'opposizione intende esprimere, con l'adesione al disegno di legge in titolo, un doveroso senso di responsabilità verso le esigenze del Paese.

Infine, sottolinea quale segnale di pericoloso declino del Paese, la circostanza che un corso-concorso per il reclutamento di dirigenti della pubblica amministrazione si svolgerà la prossima primavera a distanza di nove anni dal precedente.

Il sottosegretario SCANU fa presente che il Governo riconosce le esigenze richiamate dal relatore e dal Presidente, in particolare quella di una chiarificazione nei confronti della Corte dei conti, ma soprattutto per i lavoratori e per il Paese. Precisa che la disposizione in esame, come è stato sottolineato anche dal presidente Bianco, ha il significato di un rafforzamento delle strutture formative della pubblica amministrazione.

Si impegna, inoltre, a rappresentare al ministro Nicolais la richiesta di un confronto più generale sulle politiche concernenti la pubblica amministrazione.

Il **PRESIDENTE** si riserva di invitare il Ministro della funzione pubblica a illustrare alla Commissione gli indirizzi in materia di funzione pubblica, e segnatamente sulle questioni specifiche della formazione della dirigenza pubblica.

Propone, quindi, di fissare il termine per la presentazione di eventuali emendamenti alle ore 14 di domani, giovedì 20 settembre.

La Commissione conviene.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

Omissis

La seduta termina alle ore 16,25.

AFFARI COSTITUZIONALI (1^a)

MERCOLEDÌ 26 SETTEMBRE 2007

155^a Seduta

Presidenza del Presidente

BIANCO

Interviene il sottosegretario di Stato per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione Scanu.

La seduta inizia alle ore 15.

Omissis

IN SEDE REFERENTE

(1757) BIANCO ed altri. - Interpretazione autentica dell'articolo 1, comma 580, della legge 27 dicembre 2006, n. 296

(Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 19 settembre.

Il senatore **VILLONE** (SDSE) dà per illustrato l'emendamento 1.0.1, pubblicato in allegato al resoconto.

Il **PRESIDENTE** comunica che la Commissione bilancio ha espresso parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sia sul testo del disegno di legge sia sull'emendamento 1.0.1.

Il relatore **SINISI** (*Ulivo*), preso atto del parere contrario della 5^a Commissione, presenta l'emendamento 1.100, pubblicato in allegato al resoconto, che individua il 1° gennaio 2008 quale termine in cui in ogni caso, anche in mancanza del regolamento attuativo, decorrerebbe la soppressione della Scuola superiore della pubblica amministrazione. Tale emendamento è volto a superare il giudizio contrario espresso dalla Commissione bilancio.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 16.

GIOVEDÌ 27 SETTEMBRE 2007

156^a Seduta

Presidenza del Presidente

BIANCO

Interviene il ministro della solidarietà sociale Ferrero.

La seduta inizia alle ore 15.

Omissis

IN SEDE REFERENTE

(1757) BIANCO ed altri. - Interpretazione autentica dell'articolo 1, comma 580, della legge 27 dicembre 2006, n. 296

(Seguito dell'esame e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 26 settembre.

Il relatore **SINISI** (*Ulivo*) presenta gli emendamenti 1.100 (testo 2) e 1.0.100, pubblicati in allegato al resoconto e tendenti, in particolare, a precisare che sono fatti salvi i risparmi di spesa previsti. Ricorda la sollecitazione della Corte dei conti a intervenire per differire la soppressione della Scuola superiore della pubblica amministrazione e osserva che la mancata disciplina dei rapporti giuridici, conseguente alla soppressione di quell'istituto senza che si sia potuto attuare il nuovo regime del personale, può determinare danni assai gravi che, a suo avviso, dovrebbero essere considerati con attenzione. Dichiarò infine il suo fermo dissenso dalla valutazione negativa compiuta dalla Commissione bilancio sul disegno di legge, che considera infondata e incomprensibile: osserva, al riguardo, che l'integrazione emendativa conseguente, appena enunciata, risponde esclusivamente a un'esigenza di funzionalità istituzionale nei rapporti tra le due Commissioni, ma sarebbe stata del tutto superflua se in Commissione bilancio fosse stata condotta una valutazione effettivamente conforme alle proprie prerogative.

Si associa il senatore **PASTORE** (*FI*).

Il **PRESIDENTE** sottolinea il consenso della Commissione sulle osservazioni svolte dal relatore.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

SULL'ATTIVITÀ DELLA SOTTOCOMMISSIONE PER LE POLITICHE DELLA SICUREZZA

Il senatore **SINISI** (*Ulivo*) riferisce sull'attività della Sottocommissione per le politiche della sicurezza che sta acquisendo informazioni sull'organizzazione dei reparti operativi delle forze di polizia: dopo l'incontro il Vicedirettore dello SCO (Polizia di Stato), si svolgeranno gli incontri con i Comandanti del ROS (Arma dei carabinieri) e dello SCICO (Guardia di finanza) nonché con il Direttore della DIA. In una seconda fase la Sottocommissione si soffermerà, invece, sull'organizzazione delle strutture deputate alla lotta al terrorismo.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 15,10.

EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE
N° 1757

Art. 1

1.100

SINISI, relatore

Al comma 1 aggiungere, in fine, le seguenti parole: "e comunque dal 1° gennaio 2008, anche in mancanza del regolamento".

1.100 (testo 2)

SINISI, relatore

Sostituire l'articolo con il seguente:

«Art. 1

(Interpretazione autentica e integrazione dell'articolo 1, comma 580, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, concernente la Scuola superiore della pubblica amministrazione)

1. Ai sensi dell'articolo 1, comma 580, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, la Scuola superiore della pubblica amministrazione è soppressa a decorrere dalla data di entrata in vigore del regolamento indicato nell'ultimo periodo del medesimo comma e comunque dal 15 dicembre 2007, anche in mancanza del regolamento, fatti salvi i risparmi di spesa già previsti per effetto del comma 585 dello stesso articolo.»

1.0.100

SINISI, relatore

Dopo l'articolo, aggiungere il seguente:

«Art. 1-bis

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta ufficiale.

AFFARI COSTITUZIONALI (1^a)

MARTEDÌ 2 OTTOBRE 2007

157^a Seduta

Presidenza del Presidente

BIANCO

Intervengono i sottosegretari di Stato per l'interno Lucidi e per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione Scanu.

La seduta inizia alle ore 14,45.

Omissis

IN SEDE REFERENTE

(1757) BIANCO ed altri. - Interpretazione autentica dell'articolo 1, comma 580, della legge 27 dicembre 2006, n. 296

(Rinvio del seguito dell'esame)

Su proposta del **PRESIDENTE** e del relatore **SINISI** (*Ulivo*), la Commissione conviene di rinviare il seguito dell'esame del disegno di legge in titolo, in quanto la materia è trattata, nel senso proposto dallo stesso disegno di legge, all'articolo 13, comma 2, del decreto-legge n. 159 del 2007, che nella seduta di domani sarà sottoposto all'attenzione della Commissione per la verifica dei presupposti costituzionali.

Omissis

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 15,15.