CAMERA DEI DEPUTATI - XVI LEGISLATURA

Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale

Mercoledì 10 novembre 2010

Lo stato di attuazione della legge n. 42 del 2009.

La legge n. 42 del 2009, recante delega al Governo in materia di federalismo fiscale in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, nel delineare la procedura per l'adozione dei decreti legislativi attuativi, fissa all'articolo 2 i principi e criteri direttivi generali e stabilisce nei successivi articoli ulteriori principi e criteri per specifiche materie. Il medesimo articolo stabilisce il termine generale per l'esercizio della delega in 24 mesi dalla data di entrata in vigore della stessa (1), prevedendo tuttavia che almeno uno dei decreti legislativi sia adottato entro un termine più breve di 12 mesi (2). Inoltre, un termine più ampio di 36 mesi è previsto per l'adozione dei decreti legislativi che recano l'istituzione delle città metropolitane.
Il termine generale di 24 mesi per l'esercizio della delega scadrà il 21 maggio 2011. In ottemperanza alla disposizione relativa all'adozione di un primo decreto entro il termine più breve di 12 mesi (21 maggio 2010), è stato approvato, nei termini, il decreto legislativo relativo all'attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio ai sensi dell'articolo 19 della legge di delega.
È stata data attuazione, inoltre, alla previsione che stabiliva la presentazione in Parlamento entro il 30 giugno 2010, di una relazione concernente il quadro generale di finanziamento degli enti territoriali e l'ipotesi di definizione, su base quantitativa, della struttura fondamentale dei rapporti finanziari tra lo Stato, le regioni, le province autonome e gli enti locali, con l'indicazione delle possibili distribuzioni delle risorse.
Nella tabella che segue sono riepilogate: le disposizioni della legge n. 42 che recano specifici principi e criteri direttivi da attuare con decreto legislativo o che richiedono attuazione attraverso adempimenti diversi; la tipologia del provvedimento attuativo ed il termine di adozione; gli atti approvati o in corso di esame (3) per ciascuna delega.
Con riferimento specifico all'attuazione delle deleghe si avverte che l'elencazione degli atti approvati o in corso di approvazione ***non indica necessariamente il completamento del percorso di attuazione****, poiché esso potrebbe essere tuttora in itinere nel caso di delega attuabile con più decreti legislativi (4) o nel caso di decreti legislativi recanti rinvii ad ulteriori fonti per specifici profili di esecuzione.*

(1) Si ricorda che la legge 5 maggio 2009 n. 42, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 6 maggio è entrata in vigore il 21 maggio 2009.
(2) Articolo 2, comma 6, primo periodo, della legge n. 42/2009, come sostituito dalla legge 196/2009.
(3) Si precisa per l'analisi degli schemi di decreto in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario e in materia di federalismo fiscale municipale si è fatto riferimento ai testi all'esame della Conferenza unificata.
(4) Come nel caso del D.Lgs. n.152/2010 su Roma Capitale, con il quale, come emerso nel dibattito presso la Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale, la delega risulta solo parzialmente attuata.

Disposizioni della legge	Deleghe legislative e altri adempimenti	Tipo di atto e termine	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 2, comma 2, lettera *h)*	Adozione di regole contabili uniformi e di un comune piano dei conti integrato; adozione di comuni schemi di bilancio.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	
art. 2, comma 2 lettera *f)* prima parte	Determinazione del costo e del fabbisogno standard quale indicatore per la valutazione dell'azione pubblica.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di determinazione dei fabbisogni *standard* enti locali (Atto n. 240) (all'esame delle Camere)
			Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)
art. 2 comma 2 lettera *f)* seconda parte	Definizione degli obiettivi di servizio cui devono tendere le amministrazioni regionali e locali nell'esercizio delle funzioni riconducibili ai livelli essenziali delle prestazioni o alle funzioni fondamentali di cui all' articolo 117, secondo comma, lettere *m)* e *p)*, della Costituzione.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	
art. 2 comma 2 lettera *i)*	Previsione dell'obbligo di pubblicazione in siti internet dei bilanci degli enti.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	
art. 2 comma 2 lett. *z)* e art. 17 comma 1, lett.*e)*	Premialità e sanzioni	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	
art. 2, comma 6, secondo periodo	Determinazione dei costi e dei fabbisogni *standard* sulla base dei livelli essenziali delle prestazioni.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	

Disposizioni della legge	**Deleghe legislative e altri adempimenti**	**Tipo di atto e termine**	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 2, comma 6, terzo periodo	Quadro generale di finanziamento degli enti territoriali ed ipotesi di definizione su base quantitativa della struttura fondamentale dei rapporti finanziari tra Stato, regioni ed enti locali con indicazione delle possibili distribuzioni delle risorse.	Relazione da trasmettere alle Camere ***30 giugno 2010***	Relazione governativa presentata alle Camere il 30 giugno 2010 (doc. XXVII, n. 22) (la Commissione bicamerale ne ha concluso l'esame con la presentazione della relazione da parte dei due relatori)
art. 2, comma 7	Disposizioni integrative e correttive dei decreti legislativi attuativi nel rispetto dei principi e criteri direttivi previsti dalla legge di delega.	1 o più D.Lgs. **entro due anni dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi**	
art. 3, comma 1	Costituzione della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale.	Nomina da parte dei Presidenti di Camera e Senato su designazione dei gruppi parlamentari	Costituzione dell'Ufficio di presidenza il 17 marzo 2010
art. 3, comma 4	Istituzione del Comitato di rappresentanti delle autonomie territoriali.	Nomina da parte degli enti territoriali nell'ambito della Conferenza unificata	Designazione nella seduta della Conferenza unificata del 6 maggio 2010
art. 4	Istituzione della Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale.	D.P.C.M. ***21 giugno 2009***	D.P.C.M. 3 luglio 2009 (G.U. n. 160 del 13/7/2009)
art. 5	Istituzione della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica e della banca dati comprendente indicatori di costo, di copertura e di qualità dei servizi utilizzati per definire i costi e i fabbisogni standard e gli obiettivi di servizio (art. 5, comma 1, lett. g).	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	

Disposizioni della legge	Deleghe legislative e altri adempimenti	Tipo di atto e termine	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 7	Tributi delle regioni e compartecipazioni al gettito dei tributi erariali.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)
art. 8	Definizione delle modalità di esercizio delle competenze legislative e sui mezzi di finanziamento al fine di adeguare le regole di finanziamento alla diversa natura delle funzioni spettanti alle regioni nonché al principio di autonomia di entrata e di spesa fissato dall'articolo 119 della Costituzione.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)
art. 9	Determinazione dell'entità e del riparto del fondo perequativo statale a favore delle regioni.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)
art. 10	Finanziamento delle funzioni trasferite alle regioni nelle materie di loro competenza legislative ai sensi dell'articolo 117 Cost., terzo e quarto comma.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)

Disposizioni della legge	Deleghe legislative e altri adempimenti	Tipo di atto e termine	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 11	Finanziamento delle funzioni di comuni, province e città metropolitane.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di determinazione dei fabbisogni *standard* enti locali (Atto n. 240) (all'esame delle Camere)
			Schema Dlgs. in materia di federalismo fiscale municipale[5] (Atto n. 292) (trasmesso alle Camere in data 9 novembre 2010)
			Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)
art. 12	Coordinamento e autonomia di entrata e di spesa degli enti locali.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di federalismo fiscale municipale[6] (Atto n. 292) (trasmesso alle Camere in data 9 novembre 2010)
			Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)

[5] Decorso il termine per l'intesa in sede di Conferenza unificata, il provvedimento è stato trasmesso alle Camere privo dell'intesa medesima, ai sensi dell'articolo 2, comma 3, della legge n. 42/2009.
[6] Vedi nota n. 5.

Disposizioni della legge	Deleghe legislative e altri adempimenti	Tipo di atto e termine	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 13	Entità e riparto dei fondi perequativi per gli enti locali.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)
art. 15	Finanziamento delle funzioni delle città metropolitane.	1 D.Lgs. ***21 maggio 2011***	
art. 16	Attuazione dell'art. 119, quinto comma, Cost. (risorse aggiuntive ed interventi speciali in favore di determinati comuni, province, città metropolitane e regioni).	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	
art. 17	Coordinamento e la disciplina fiscale dei diversi livelli di governo.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	
art. 18	Norme di coordinamento dinamico della finanza pubblica per l'obiettivo della convergenza dei costi e dei fabbisogni standard e degli obiettivi di servizio ai livelli essenziali delle prestazioni e alle funzioni fondamentali e per stabilire, per ciascun livello di governo, il livello programmato dei saldi del debito e della pressione fiscale.	Disegno di legge di stabilità o disegno di legge collegato alla manovra di finanza pubblica	
art. 19	Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	**D. Lgs. 28 maggio 2010, n. 85** - Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio (*G.U. 11 giugno 2010, n. 134*)
art. 20, comma 1	Disciplina transitoria per le regioni.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)

Disposizioni della legge	Deleghe legislative e altri adempimenti	Tipo di atto e termine	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 20, comma 2	Tale comma stabilisce, con norma che non costituisce un conferimento di delega e che pertanto non prevede adempimenti attuativi, che "la legge statale disciplina la determinazione dei livelli essenziali di assistenza e dei livelli essenziali delle prestazioni. Fino a loro nuova determinazione in virtù della legge statale si considerano i livelli essenziali di assistenza e i livelli essenziali delle prestazioni già fissati in base alla legislazione statale". *La legge statale prevista dalla norma in esame non è finora intervenuta.*		
art. 21	Disciplina transitoria per gli enti locali.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di determinazione dei fabbisogni *standard* enti locali (Atto n. 240) (all'esame delle Camere)
			Schema Dlgs. in materia di autonomia tributaria regionale e provinciale costi e fabbisogni *standard* nel settore sanitario (in Conferenza unificata)
art. 22, comma 1	Ricognizione degli interventi infrastrutturali	Atto ministeriale ***In sede di prima applicazione, prima della normativa a regime sugli interventi speciali ai sensi dell'articolo 119, quinto comma della Costituzione.***	
art. 22, comma 2, primo periodo	Individuazione degli interventi finalizzati agli obiettivi di cui all'art. 119, quinto comma, della Costituzione.	Atto ministeriale ***Nella fase transitoria individuata agli articoli 20 e 21 della legge***	

Disposizioni della legge	Deleghe legislative e altri adempimenti	Tipo di atto e termine	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 22, comma 2, secondo periodo	Individuazione degli interventi infrastrutturali ai sensi dell'art. 119, quinto comma, della Costituzione, da effettuare nelle aree sottoutilizzate.	Atto ministeriale e inserimento nella Decisione di finanza pubblica ***15 settembre di ogni anno***	DFP 2011-2013 Programma delle infrastrutture strategiche DOC LVII n. 3 Allegato IV
Art. 23, comma 5	Disciplina del procedimento di indizione e svolgimento del *referendum* sulle proposte di istituzione delle città metropolitane (nelle aree metropolitane dei comuni di Torino, Milano, Venezia, Genova, Bologna, Firenze, Bari, Napoli e Reggio Calabria).	Regolamento (D.P.R.) ***19 agosto 2009***	
Art. 23, comma 6	Istituzione e disciplina delle città metropolitane approvate con referendum.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2012***	
Art. 24	Ordinamento transitorio di Roma capitale.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	D. Lgs. 17 settembre 2010 n. 156 - Ordinamento transitorio di Roma capitale (*G.U. 18 settembre 2010, n. 219*)
art. 25	Disciplina per la gestione dei tributi e compartecipazioni.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di federalismo fiscale municipale[7] (Atto n. 292) (trasmesso alle Camere in data 9 novembre 2010)
art. 26	Contrasto all'evasione fiscale.	1 o più D.Lgs. ***21 maggio 2011***	Schema Dlgs. in materia di federalismo fiscale municipale[8] (Atto n. 292) (trasmesso alle Camere in data 9 novembre 2010)

[7] Vedi nota n. 5.
[8] Vedi nota n. 5.

Disposizioni della legge	Deleghe legislative e altri adempimenti	Tipo di atto e termine	Atti approvati o in corso di approvazione
art. 27, comma 1	Coordinamento della finanza delle regioni a statuto speciale e delle province autonome.	Norme di attuazione secondo le modalità previste dagli statuti degli enti interessati ***21 maggio 2011***	Limitatamente al Trentino Alto Adige e alle Province autonome di Trento e di Bolzano cfr. Legge n. 191/2009, commi 106-125(*)
			Per quanto attiene la regione Friuli Venezia Giulia, il 29 ottobre 2010 è stato siglato un protocollo d'intesa tra lo Stato e la regione
Art. 27, comma 7	Organizzazione del tavolo di confronto tra il Governo, le regioni a statuto speciale e le province autonome.	D.P.C.M. ***21 giugno 2009***	D.P.C.M. 6 agosto 2009 Istituzione del Tavolo di confronto tra il Governo e le Regioni a Statuto speciale e le Province autonome di Trento e Bolzano *(G.U. n. 213 del 14/9/2009)*

(*) I commi da 106 a 125 della legge n. 191/2009 (legge finanziaria per il 2010) adeguano l'ordinamento finanziario della Regione Trentino Alto Adige e delle province autonome di Trento e di Bolzano agli obiettivi di perequazione e solidarietà stabiliti per le regioni a statuto speciale e le province autonome dall'articolo 27 della legge n. 42/2009.