

***Le politiche di accoglienza
dei minori stranieri non accompagnati:
dall'analisi longitudinale sul decennio
ad uno sguardo sul futuro***

Monia Giovannetti

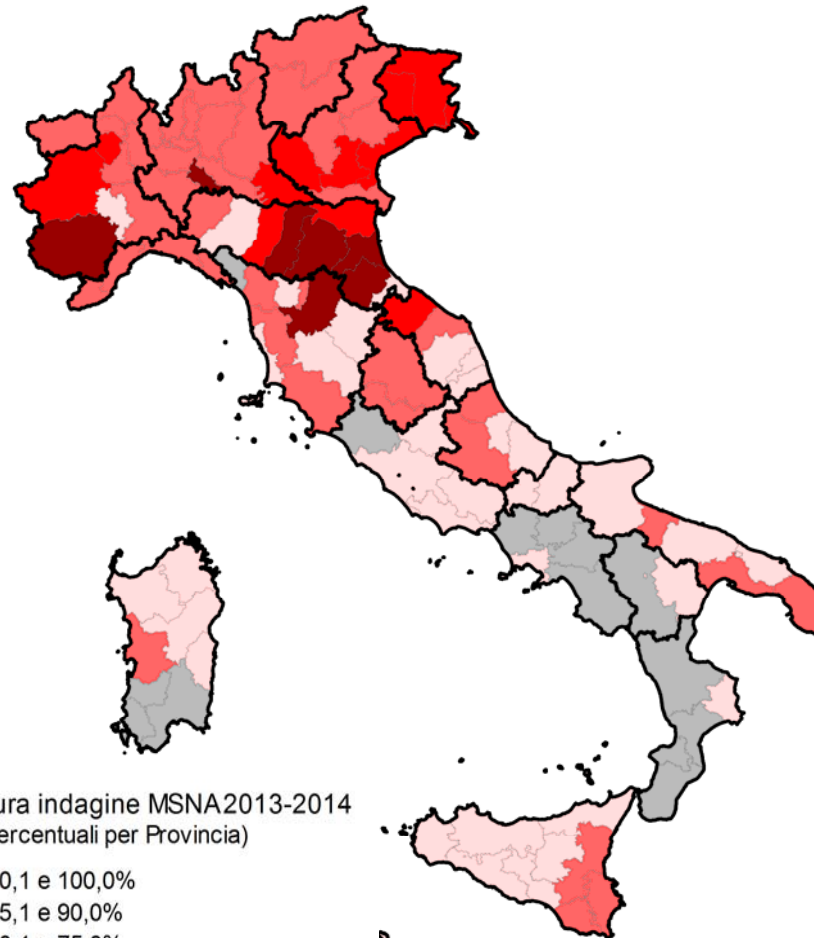
Unità Ricerche, Studi e Sviluppo Progetti di Cittalia

Roma, 27 luglio 2016

Livello di copertura indagine *Comuni rispondenti*



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche



4.518 Comuni
su 8.047

56,1%

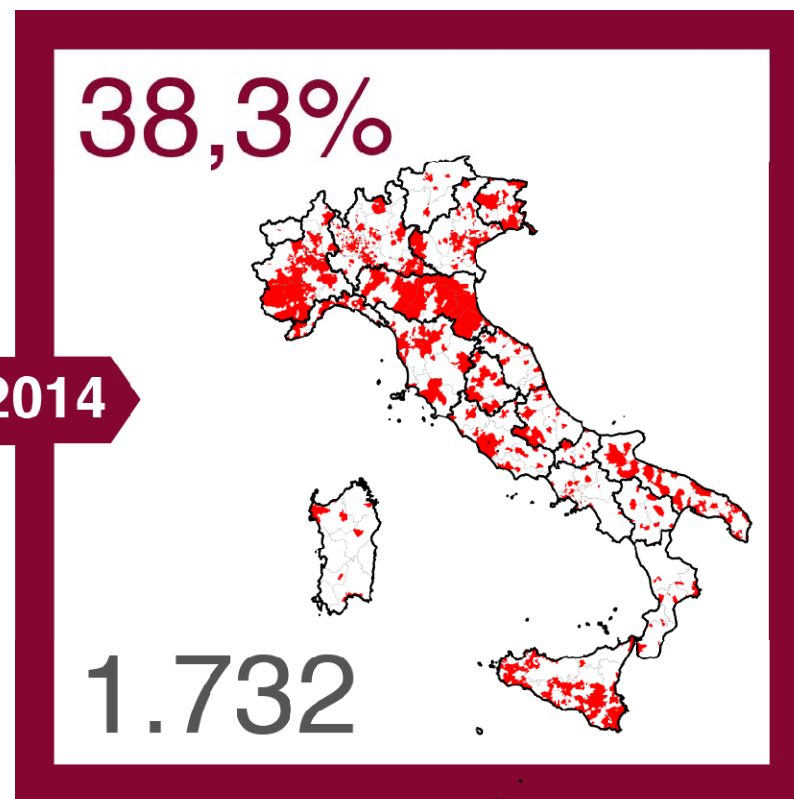
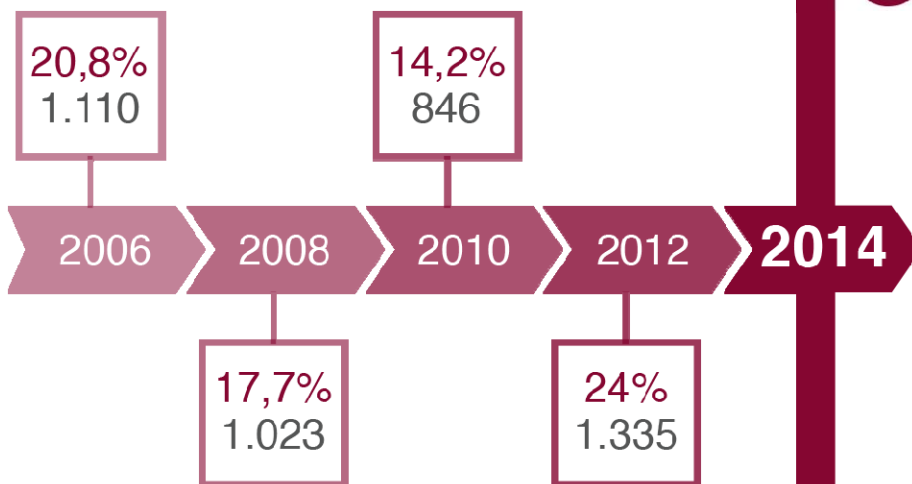
44.635.719 abitanti
su 60.783.663

73,4%
della popolazione
residente totale

Comuni con *minori contattati o presi in carico*, trend storico 2006-2014



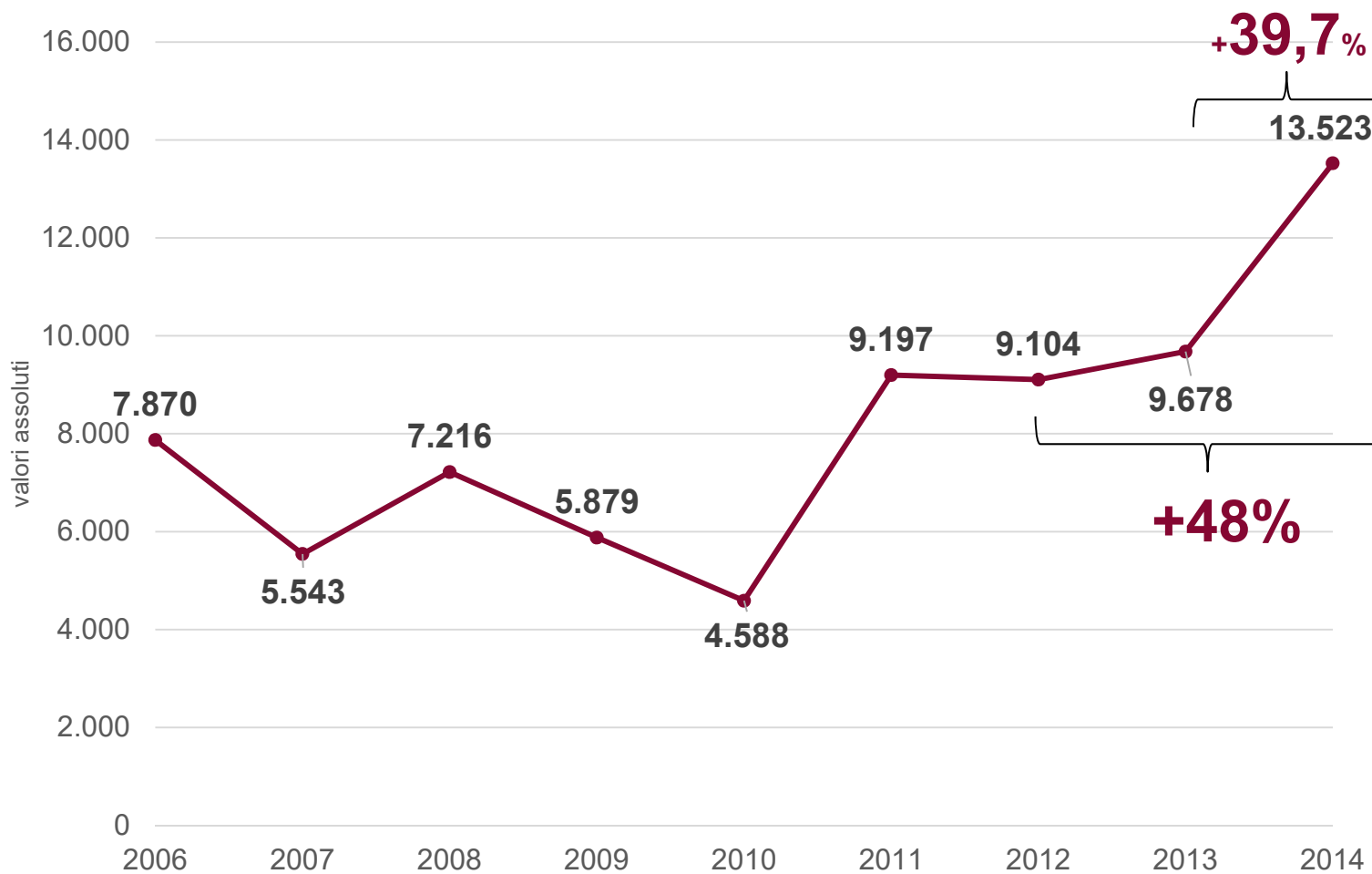
CITTALIA
fondazione **anci** ricerche





CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

MSNA contattati o presi in carico, Trend storico 2006-2014 *Numero dei minori in valori assoluti*

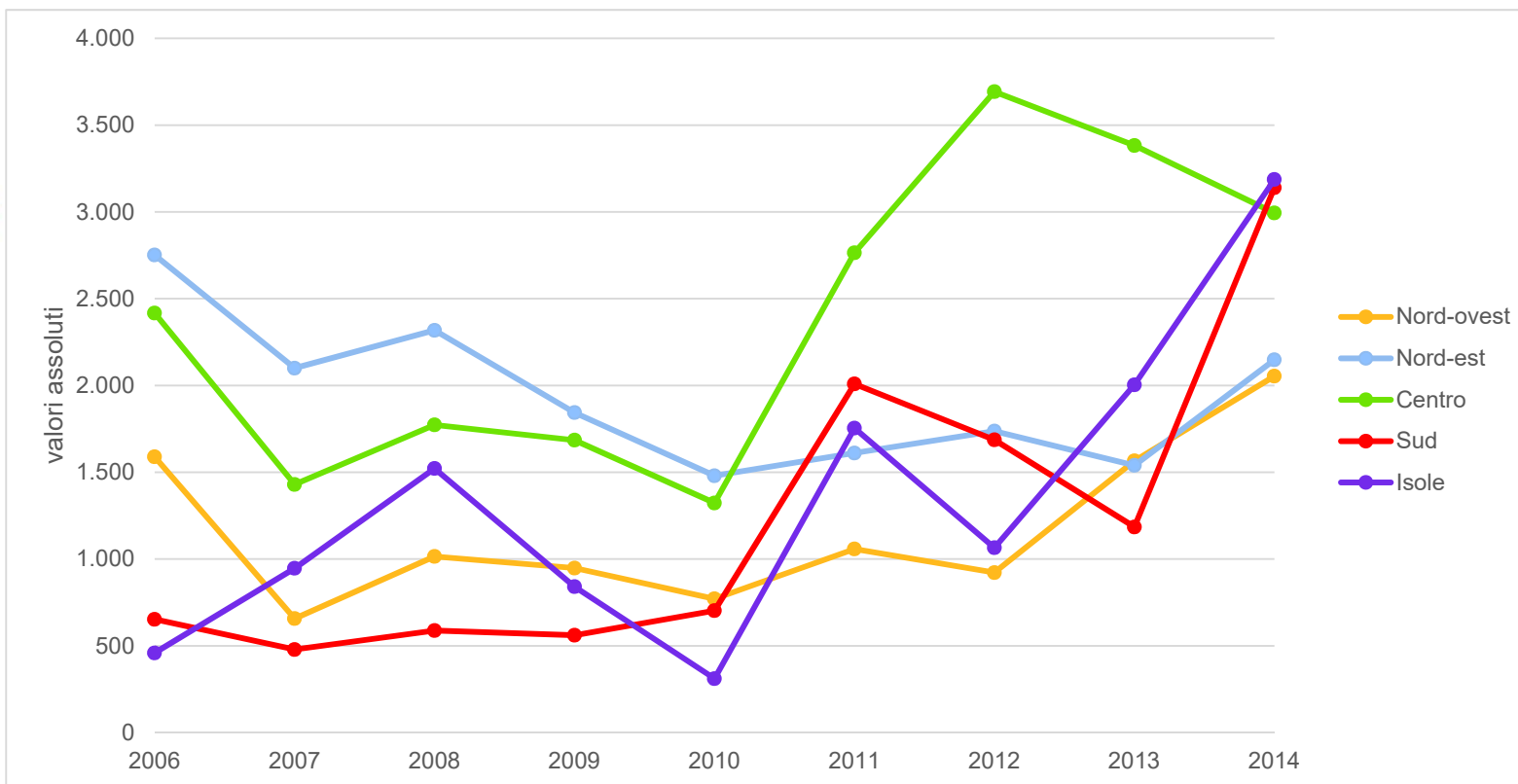


Tra il 2006 e il 2014 **+71,8%** di MSNA presi in carico

MSNA contattati o presi in carico, Trend storico 2006-2014 *Ripartizioni territoriali*

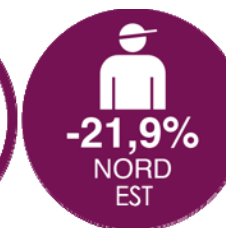


CITTALIA
fondazione **anci** ricerche



2006

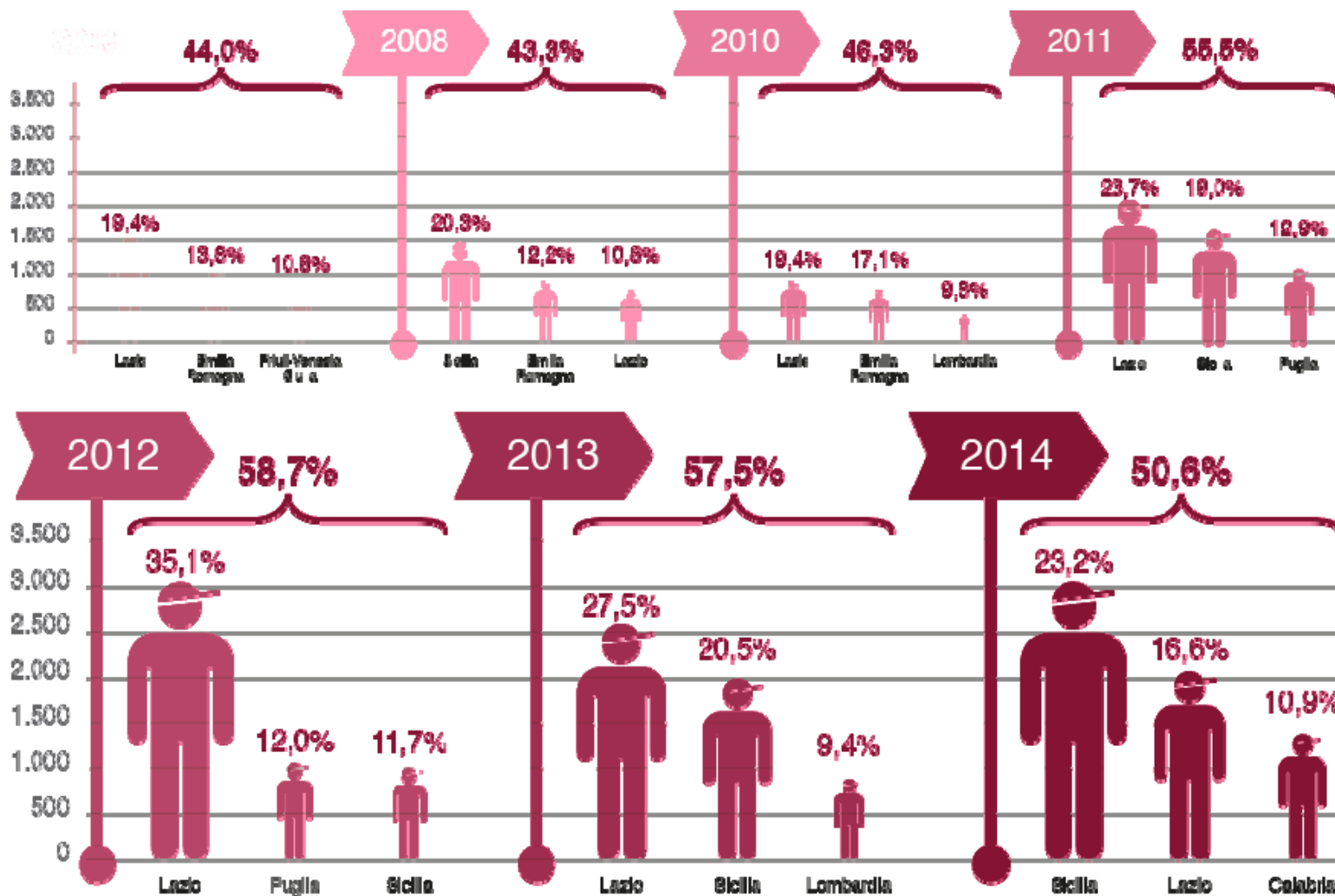
2014



MSNA contattati o presi in carico, 2006-2014 Regioni



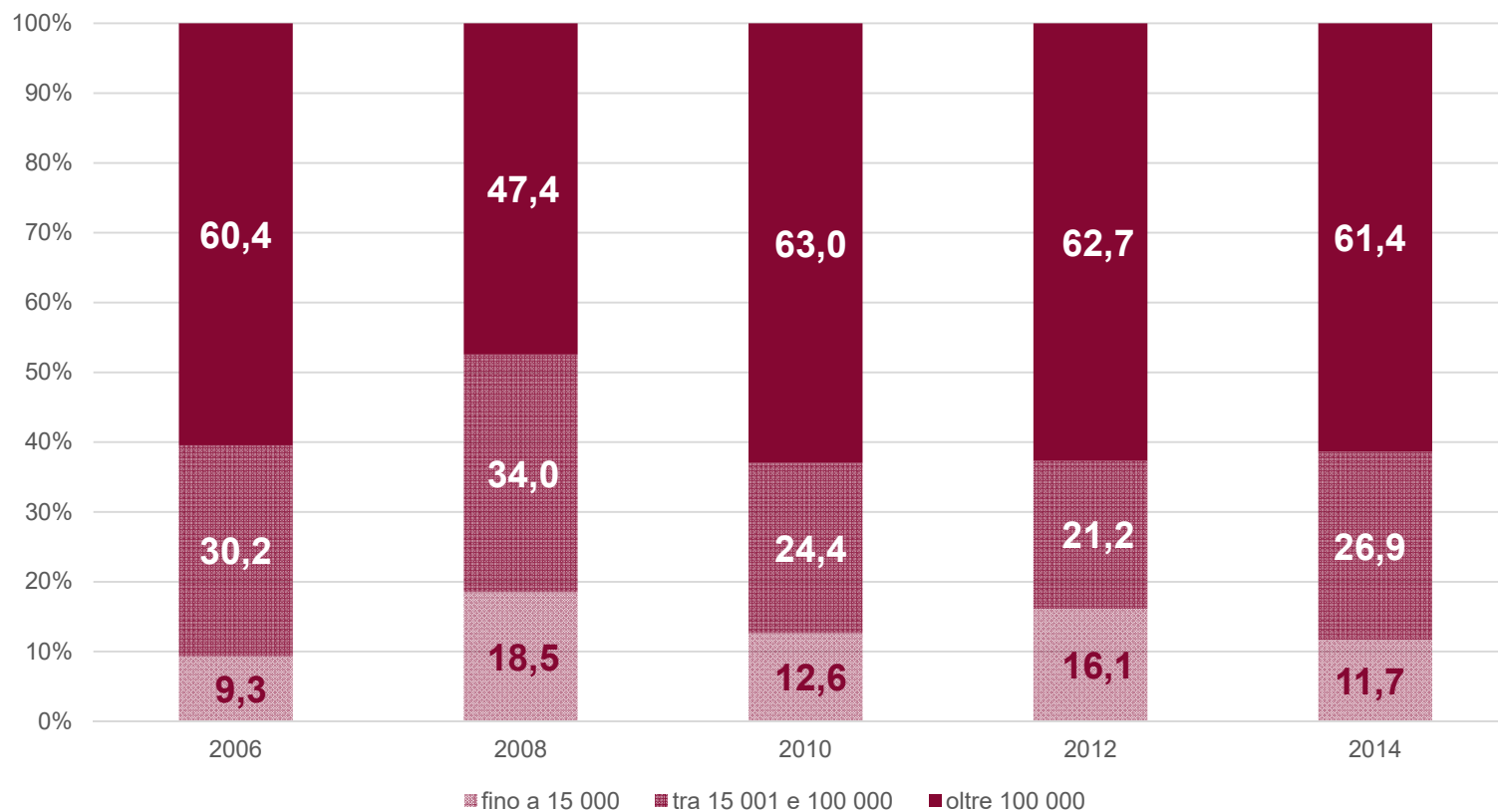
CITTALIA
fondazione anci ricerche



MSNA contattati o presi in carico, Trend storico 2006-2014 *Classe d'ampiezza demografica*



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche



- Città metropolitane: 40,1% dei MSNA nel 2014 → 9 MSNA su 10 nel Comune *core*
- 85% dei MSNA presi in carico in 87 Comuni.

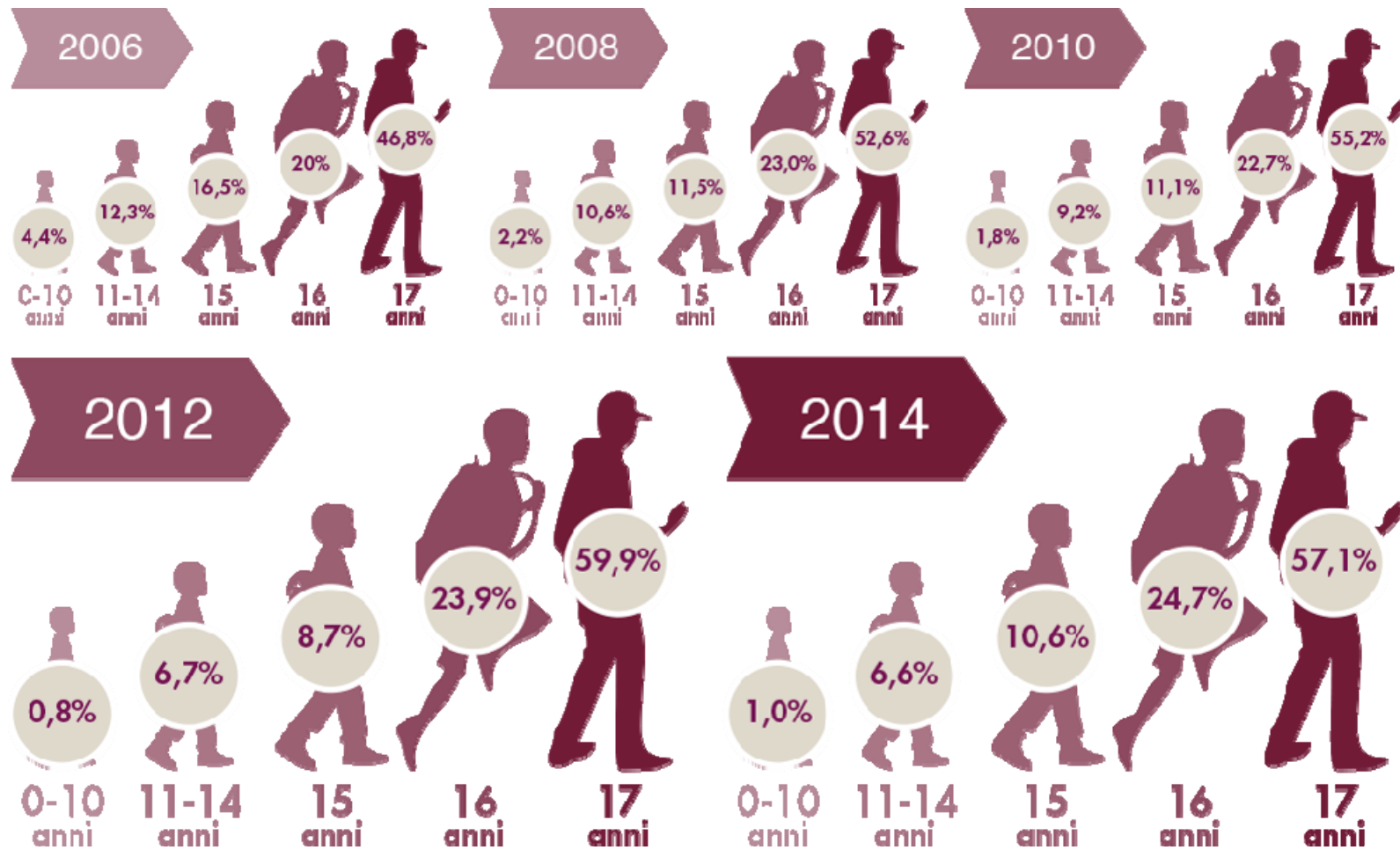
MSNA contattati o presi in carico

Trend storico 2006-2014

Fasce d'età



CITALIA
fondazione anci ricerche



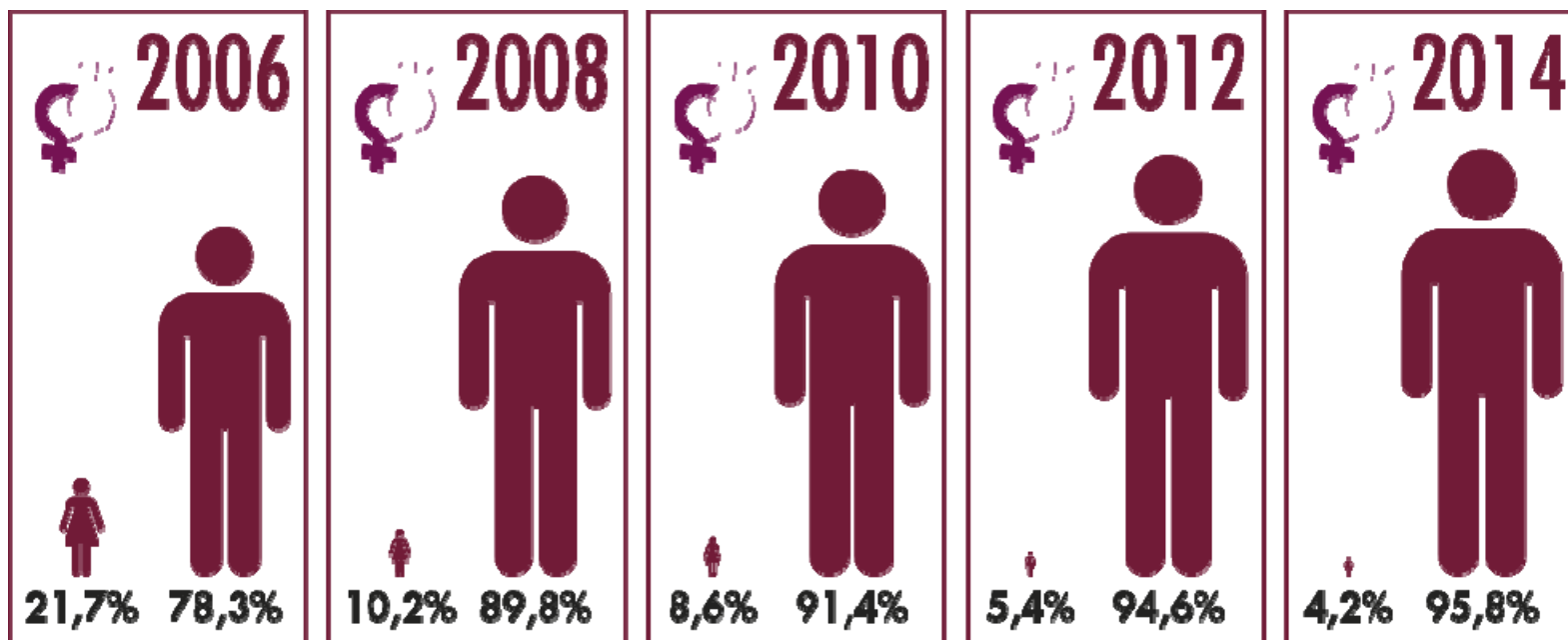
MSNA contattati o presi in carico, Trend storico 2006-2014

Sesso



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

La presenza femminile si è ridotta tra il 2006 e il 2014,
passando da 21,7% al 4,2%



**MSNA contattati o presi in carico
trend storico 2006-2014
*Provenienza – primi paesi***



CITTALIA
fondazione anci ricerche



MSNA contattati o presi in carico,
Provenienza – primi 10 paesi e primi 3 paesi nel 2014



CITTALIA
fondazione anci ricerche

2014

I primi 10 Paesi per provenienza coprono l'83% di tutti i minori

20,6%

Egitto

12,6%

Bangladesh

9,6%

Gambia

8,7%

Albania

7,2%

Eritrea

4,7%

Afghanistan

4,6%

Senegal

4,0%

Mali

3,5%

Somalia

3,4%

Nigeria

2014

I primi 3 Paesi per provenienza coprono il 43% di tutti i minori

20,6%

Egitto

12,6%

Bangladesh

9,6%

Gambia

MSNA COMUNITARI, *trend storico 2012-2014* *Numero dei minori in valori percentuali*



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

I MINORI
COMUNITARI
RAPPRESENTANO IL
5% DEI MINORI
STRANIERI NON
ACCOMPAGNATI

PRESI IN CARICO:
515 NEL 2012
586 NEL 2014



64%
Uomini



68,2%
16/17enni

54%

in città metropolitane

63,6%

accompagnati
da Forze dell'Ordine

Primi 3 paesi per provenienza: **92,2%**

83,4%

Romania

7,0%

Croazia

1,8%

Bulgaria

MSNA RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

Trend storico, 2006-2014

Contattati o presi in carico



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

Anni	Numero MSNA	MSNA Richiedenti asilo	Incidenza
2006	7.870	251	3,2
2007	5.543	482	8,7
2008	7.216	879	12,2
2009	5.879	567	9,6
2010	4.588	556	12,1
2011	9.197	1582	17,2
2012	9.104	1496	16,4
2013	9.678	1205	12,5
2014	13.523	3.171	23,5

Incremento + **163%** tra 2013 e 2014

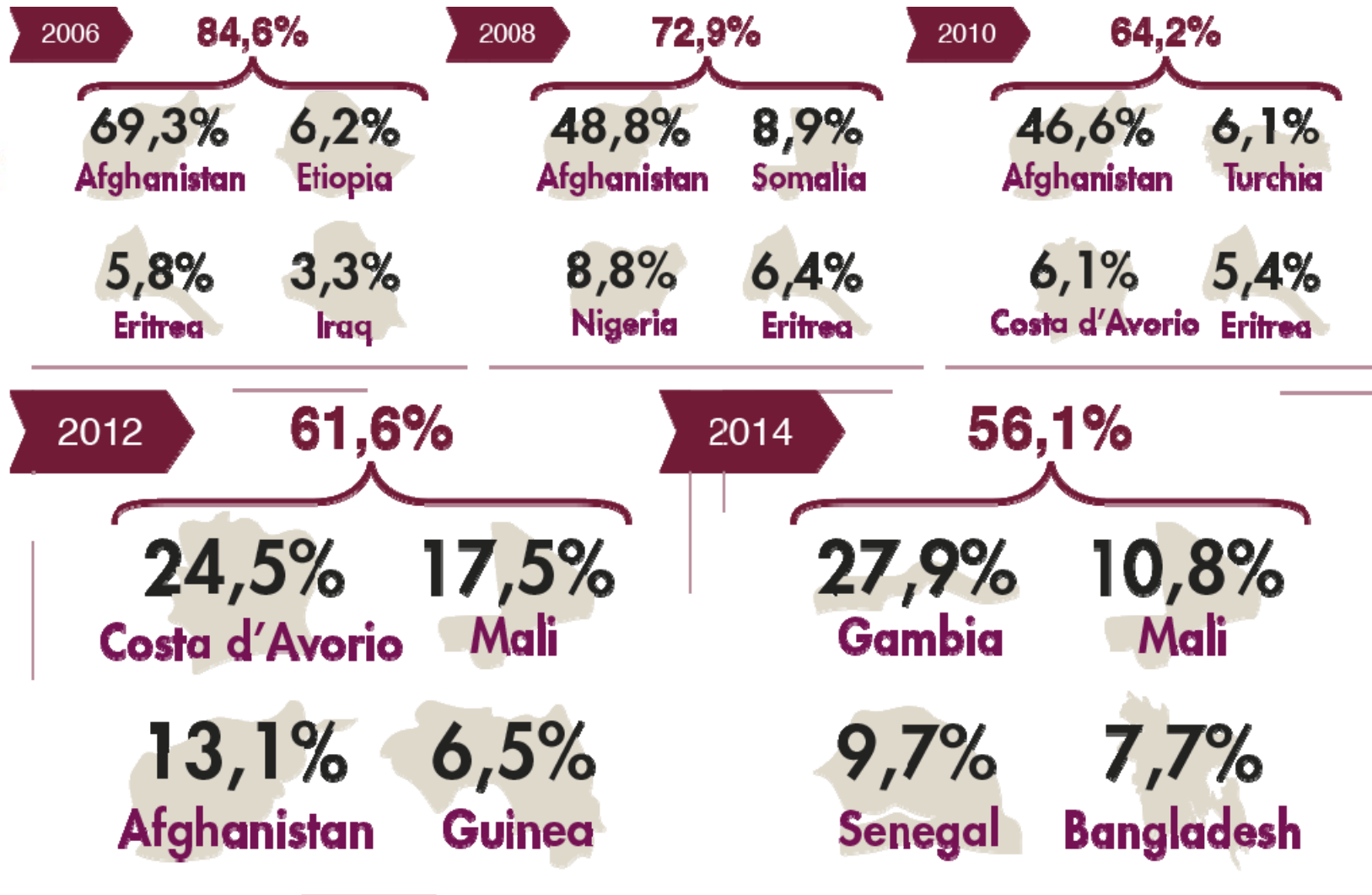
MSNA RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

Trend storico 2006-2014

Provenienza – primi 10 paesi



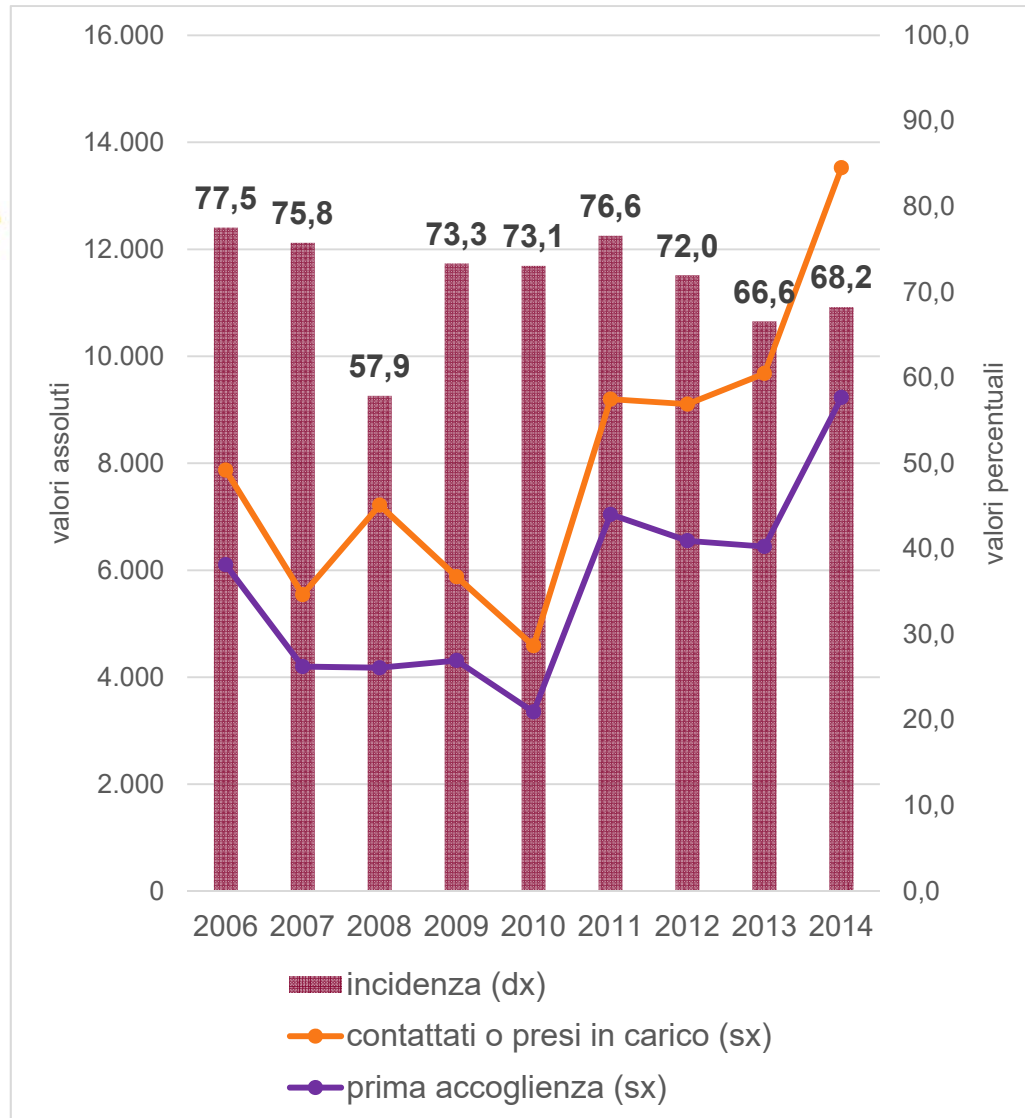
CITTALIA
fondazione anci ricerche



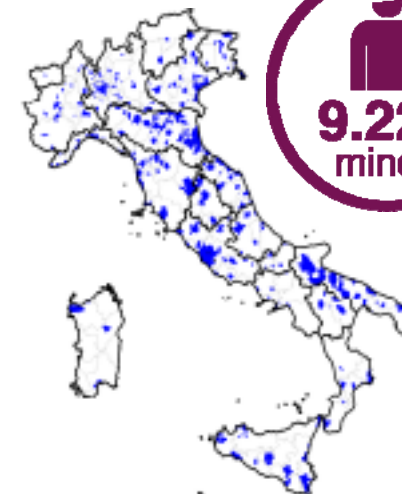
Comuni che accolgono MSNA in prima/pronta accoglienza, Trend storico 2006-2014



CITALIA
fondazione anci ricerche



**2014: accoglienza sempre
più diffusa**

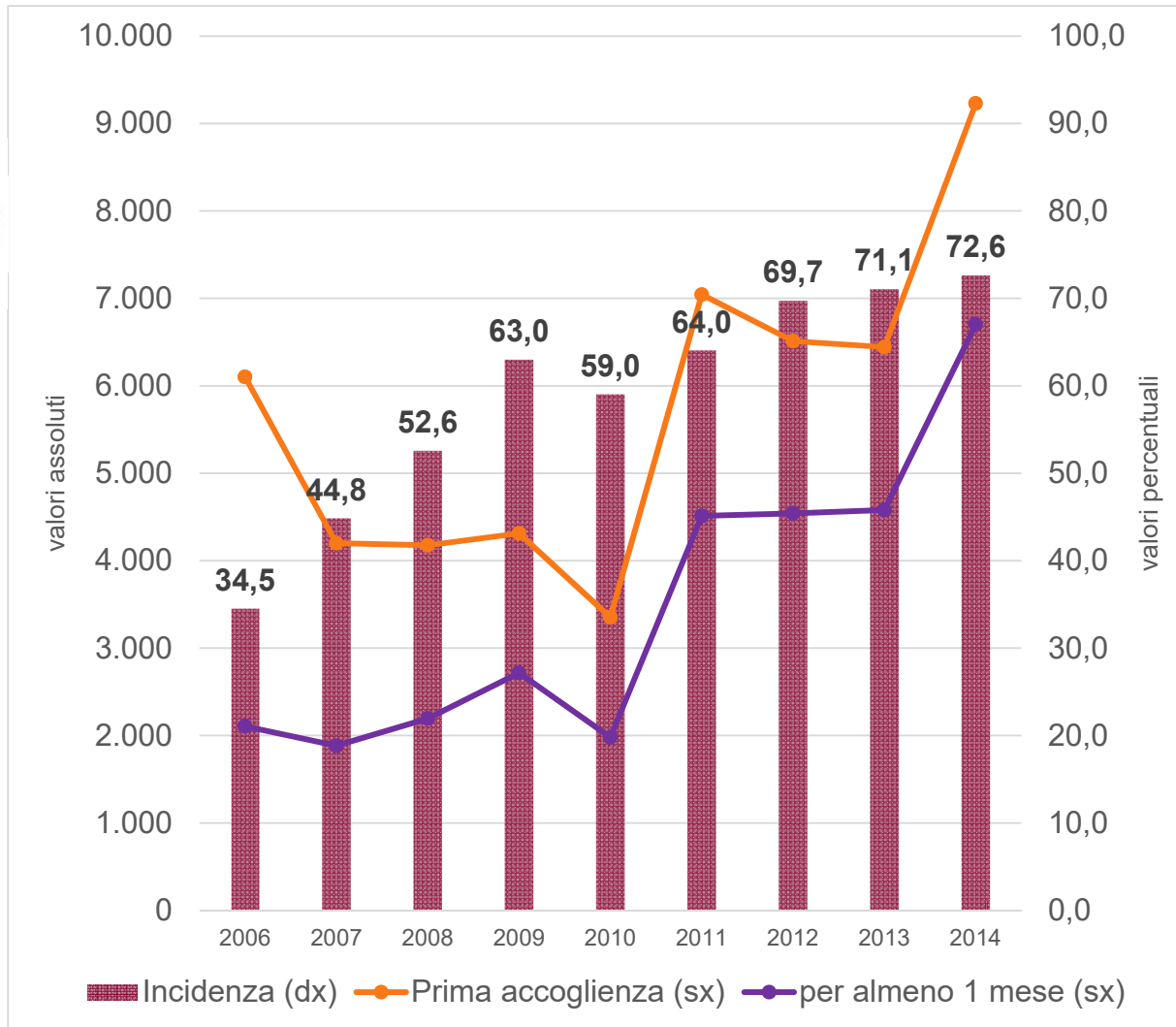


MSNA accolti in prima/pronta accoglienza trend storico 2006-2014

Prima accoglienza per almeno un mese



CITALIA
fondazione **anci** ricerche



34,5%
2006

72,6%
2014

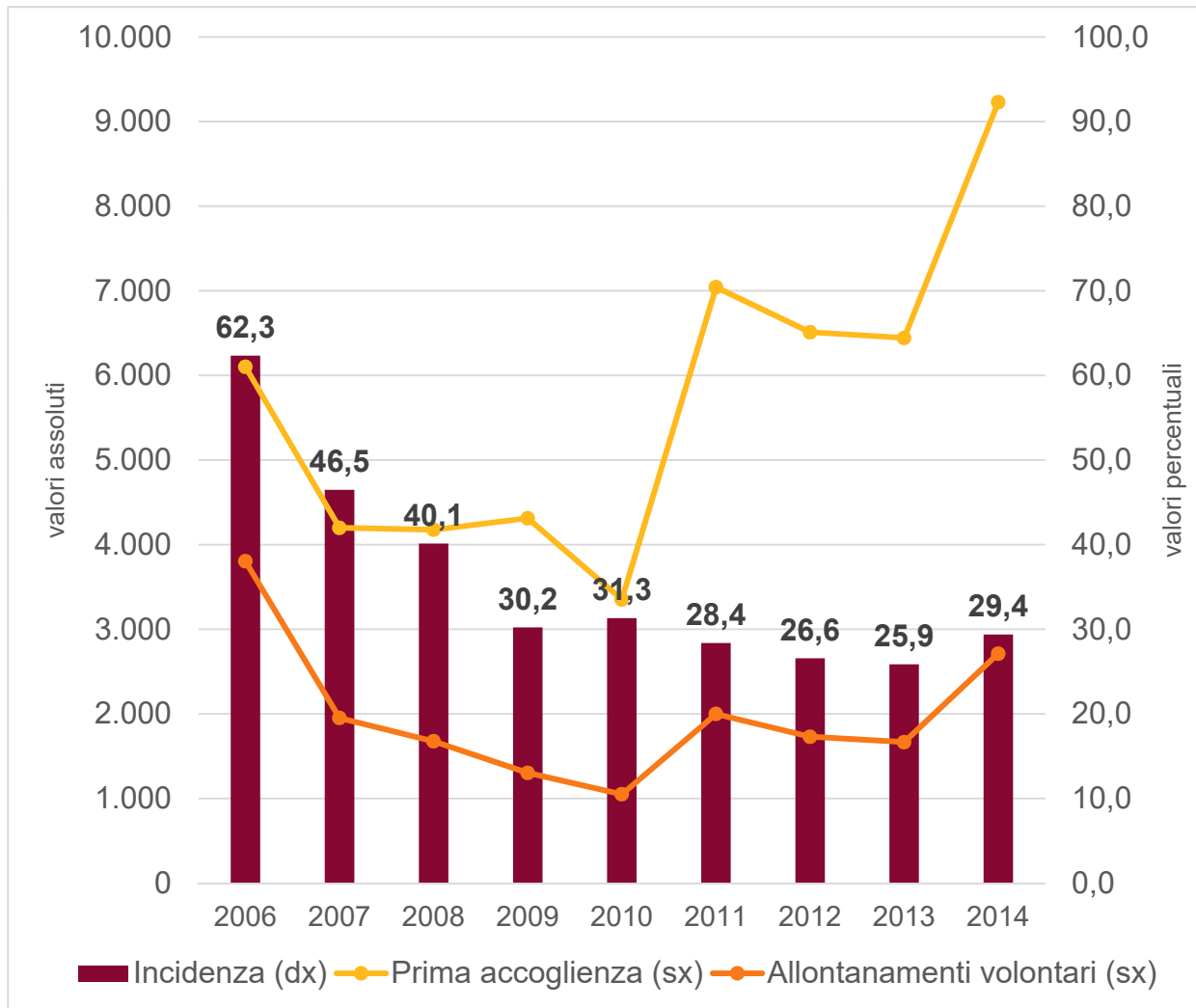
accolti per almeno un mese nel 2014
6.703
minori

MSNA accolti in prima/pronta accoglienza trend storico 2006-2014

Prima accoglienza, allontanamenti volontari



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

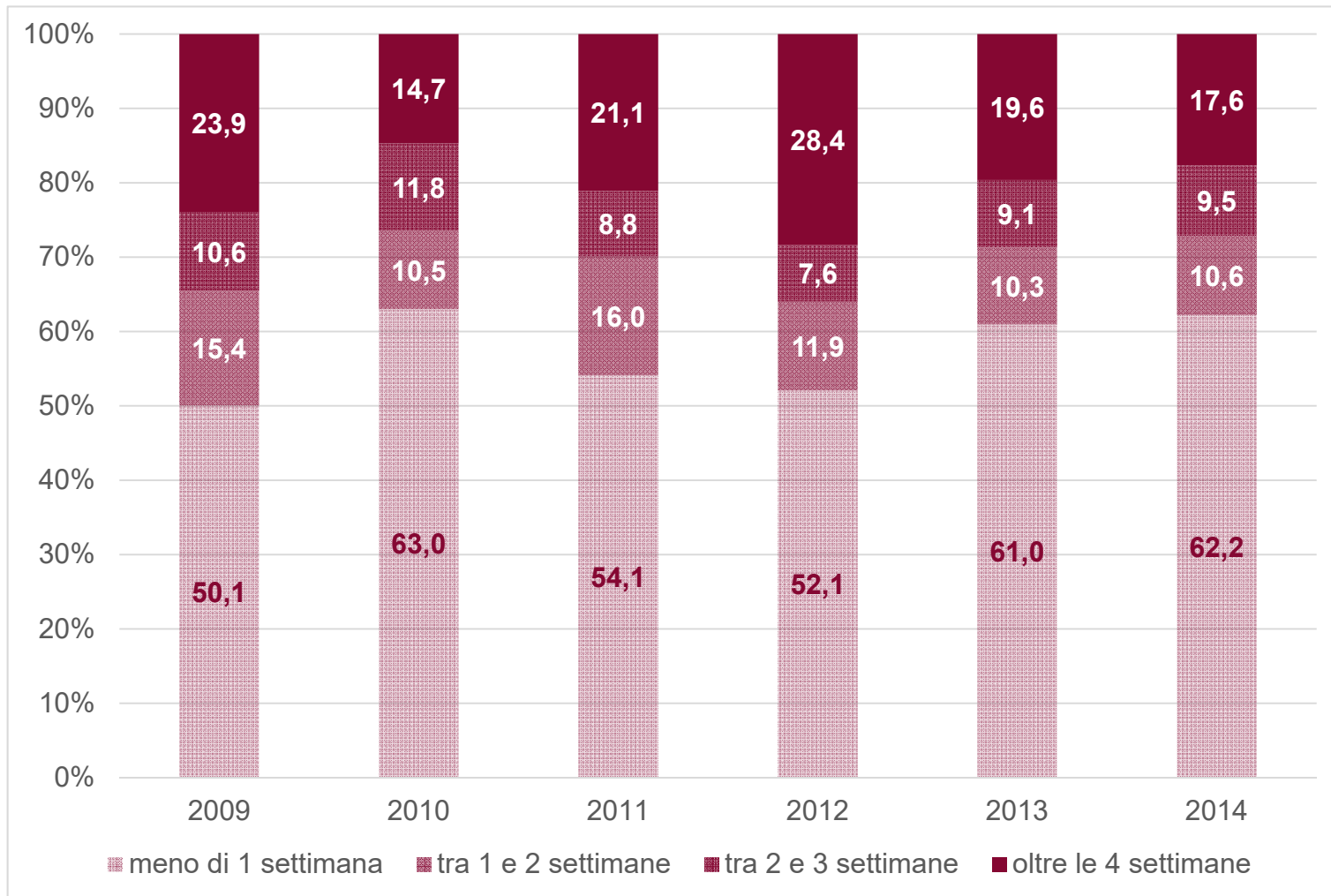


MSNA accolti in prima/pronta accoglienza trend storico 2009-14

Prima accoglienza, allontanamenti volontari per durata di permanenza



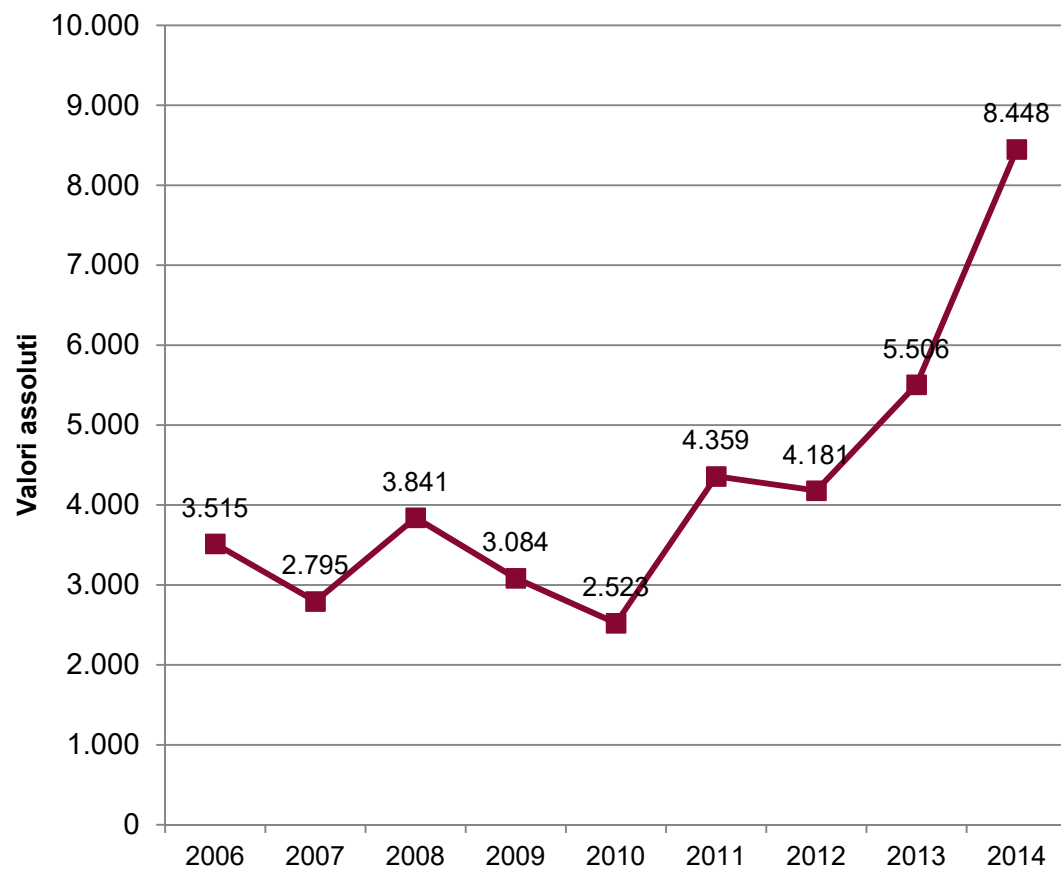
CITTALIA
fondazione **anci** ricerche



Comuni con MSNA accolti in *seconda accoglienza*, Trend storico 2006-2014



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

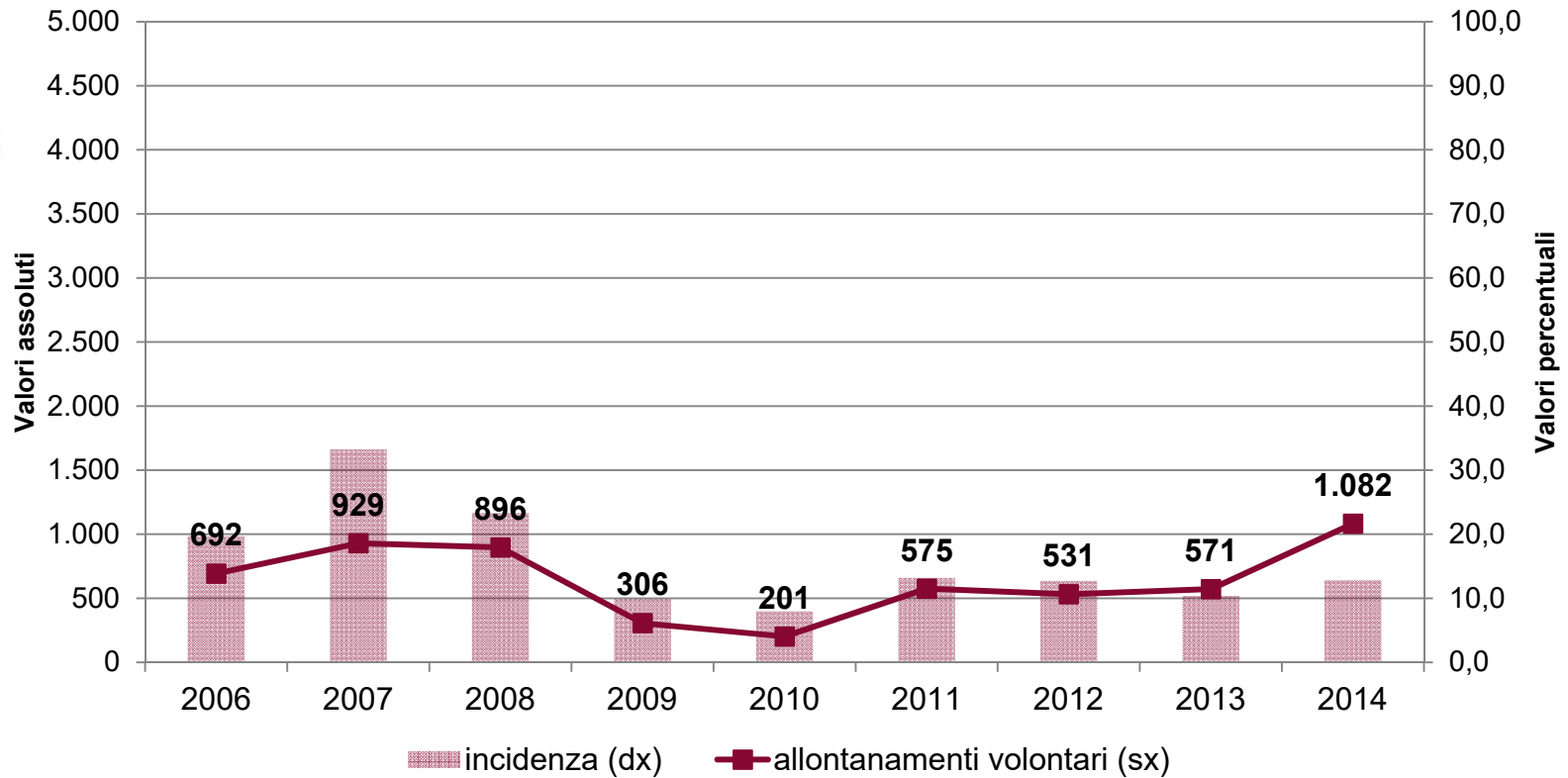


MSNA accolti in seconda accoglienza, trend storico 2006-2014

Seconda accoglienza, allontanamenti volontari



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche



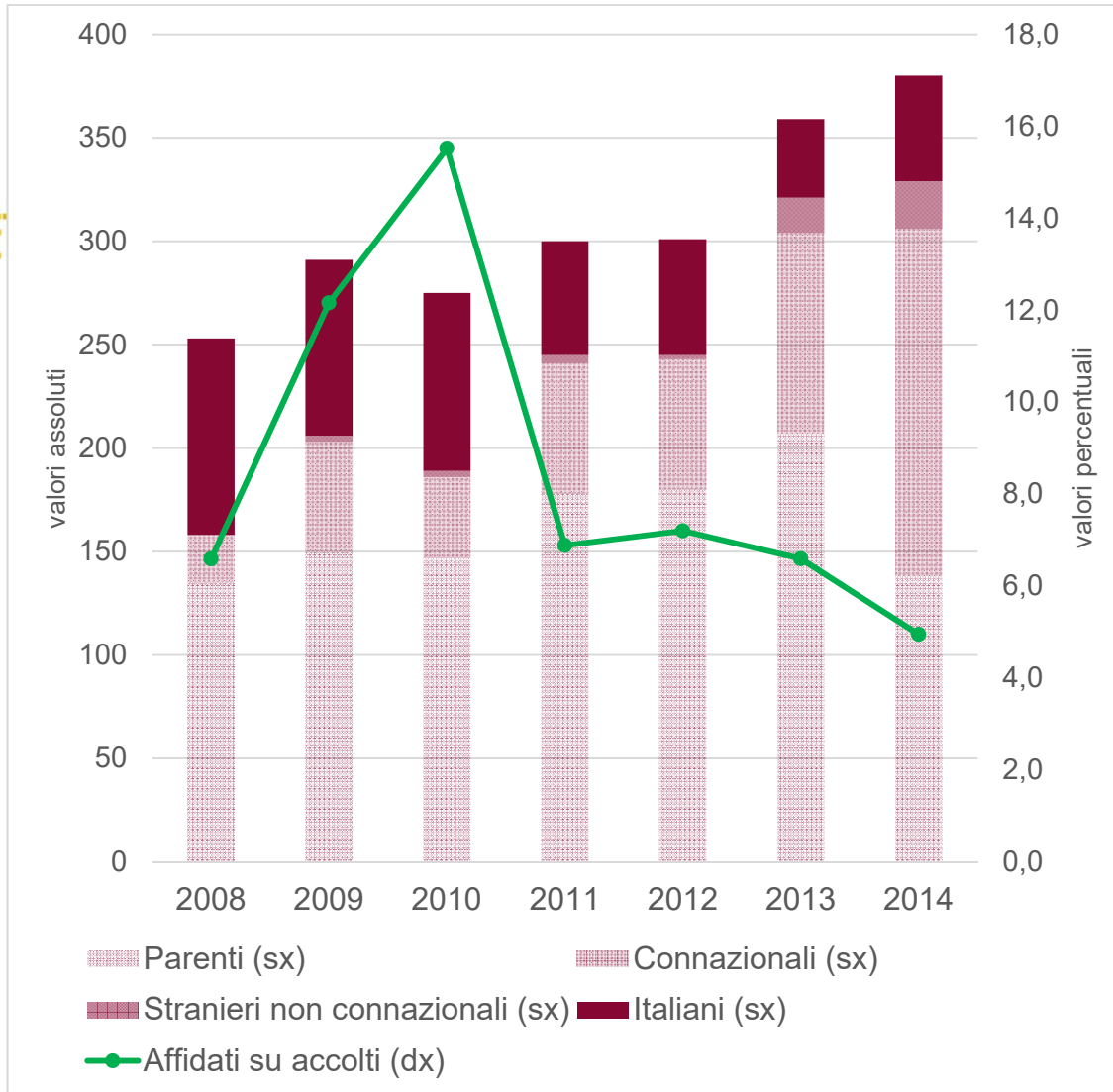
Il picco nel 2007 (33,2%), il valore minimo nel 2010: 7,9%
12,8% nel 2014

MSNA accolti in seconda accoglienza, trend storico 2008-2014

Seconda accoglienza, Affidati



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche



Nel 2014 l'incidenza degli affidati è del **4,9%** sugli accolti in seconda accoglienza



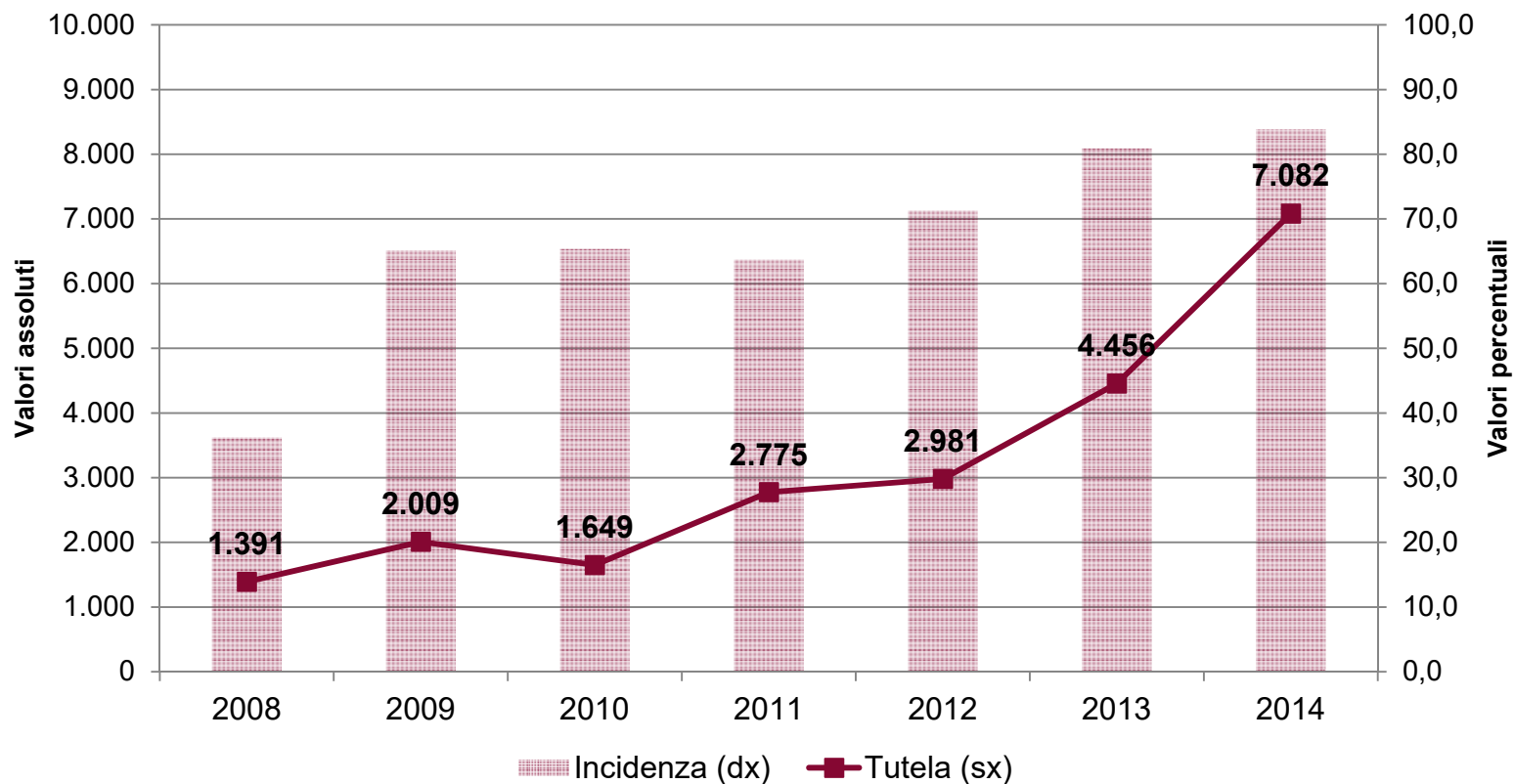
Aumenta la quota di minori affidati a connazionali

MSNA accolti in seconda accoglienza trend storico 2008-2014

Seconda accoglienza, Tutele



CITALIA
fondazione **anci** ricerche

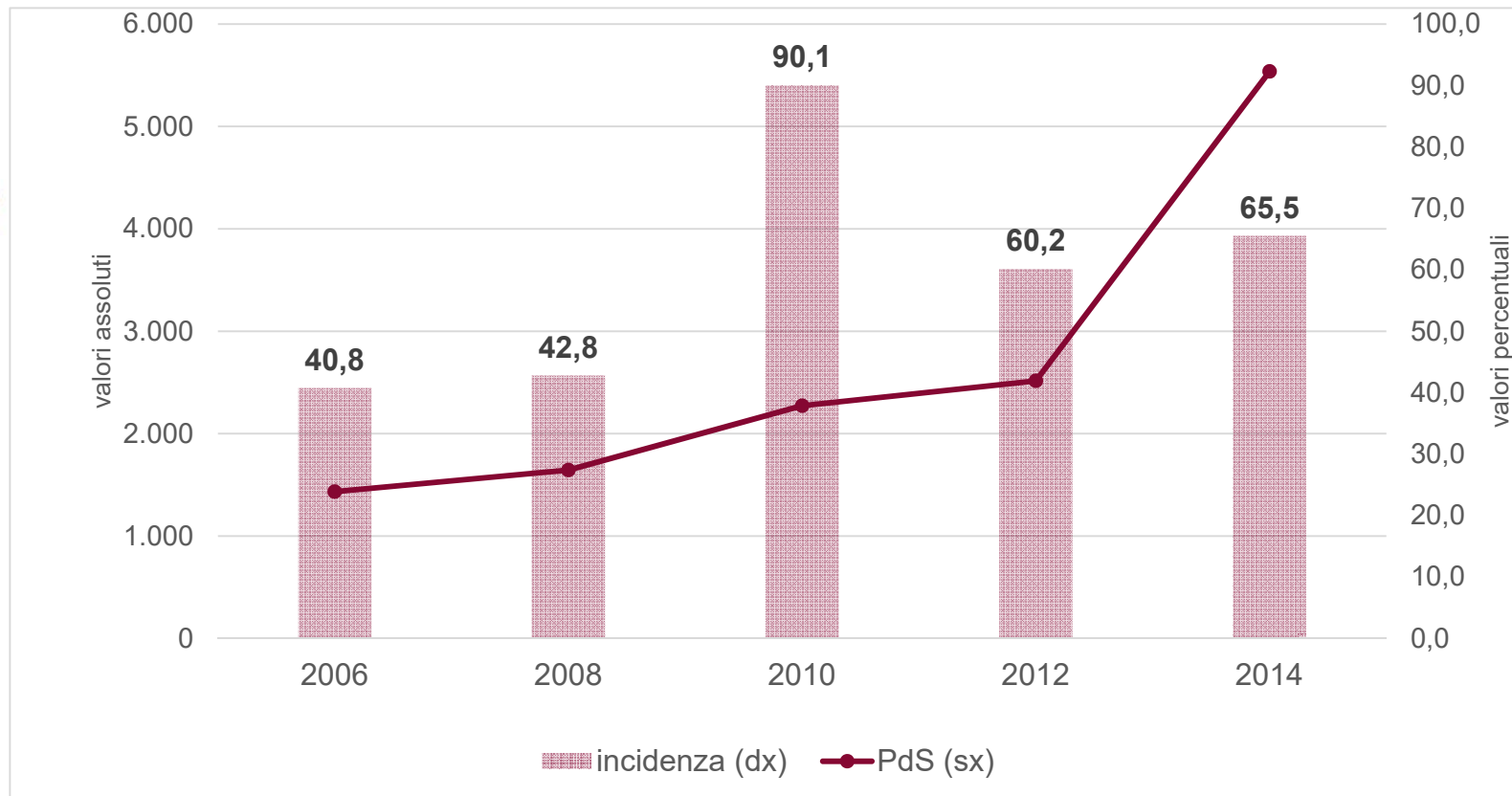


L'incidenza delle tutele sui minori in seconda accoglienza è aumentata dal 36,2% nel 2008 al 65,4 % nel 2010, sino a giungere all'**83,8%** nel 2014

MSNA accolti in seconda accoglienza trend storico 2006-2014 *Seconda accoglienza, Permessi di soggiorno*



CITALIA
fondazione **anci** ricerche



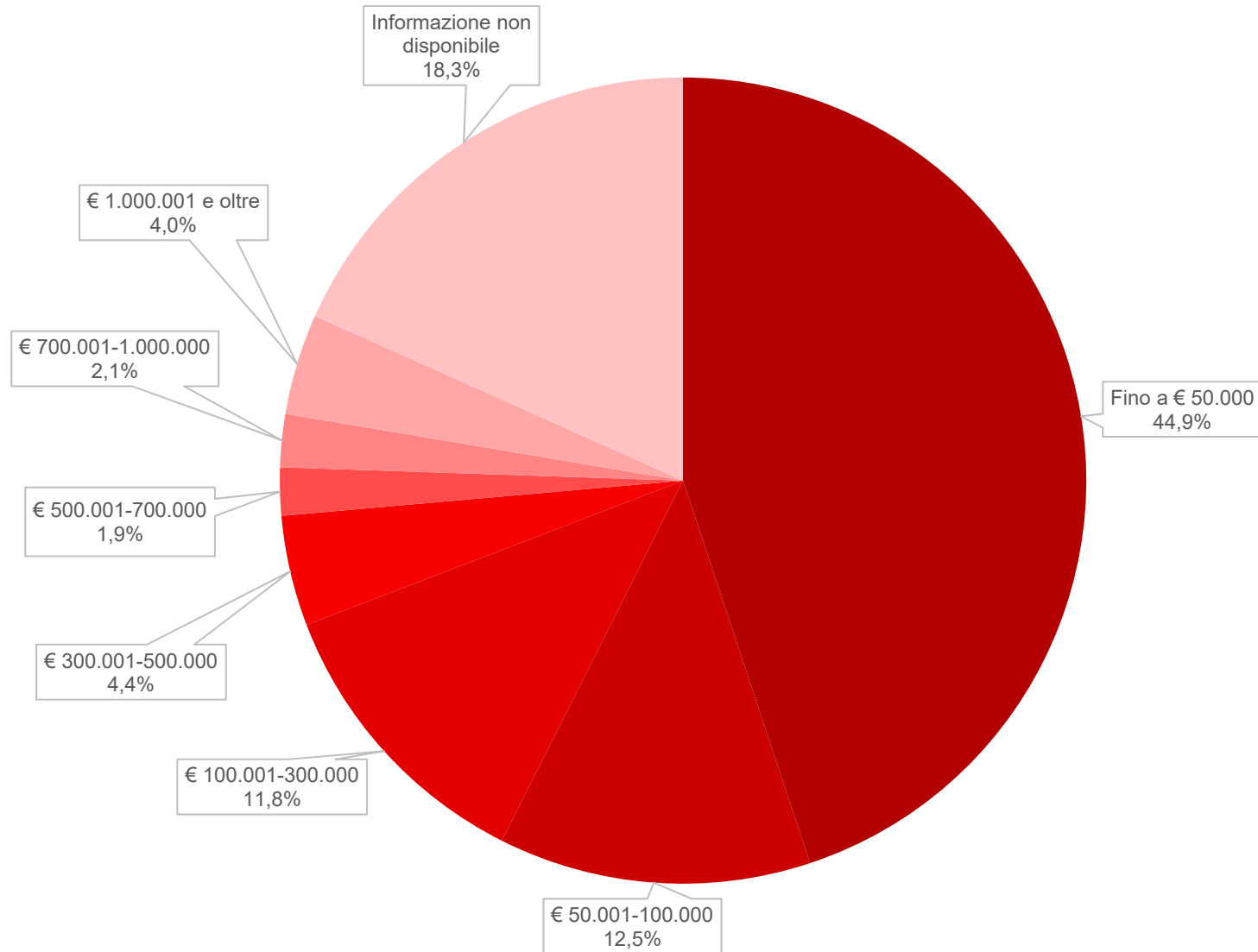
I PDS sono aumentati in numero assoluto e l'incidenza è passata da poco più del 40% nel 2006-2008, al 90,1% nel 2010, al **65,5%** nel 2014

L'Impegno economico dei Comuni

Spesa per servizi, 2014



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

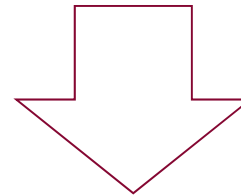


LA CRUCIALITA' DELL'ANNO 2014



il 2014 si è caratterizzato non solo per l'arrivo di oltre 170.000 migranti via mare, (ovvero in media 14.200 persone giunte in Italia ogni mese e oltre 460 persone al giorno) ma anche per una serie di **interventi a carattere istituzionale volti a ridefinire il sistema di accoglienza dei minori stranieri** non accompagnati rintracciati sul territorio nazionale

Con il **piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati** approvato in conferenza unificata il 10 luglio 2014 si è inaugurato un nuovo approccio per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, **attribuendo al ministero dell'interno la responsabilità dell'organizzazione della loro accoglienza**, superando il precedente regime che distingueva i minori non accompagnati richiedenti asilo dai non richiedenti asilo:



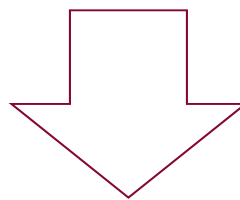
- Ricondurre a una *governance* di sistema la presa in carico dei MSNA
- Impegnando il ministero dell'interno ad aumentare la capienza dei posti nel sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR), per garantire l'accoglienza di tutti i minori, richiedenti asilo e non
- E a predisporre procedure finalizzate all'immediata accoglienza dei MSNA.

IMPEGNI ASSUNTI IN MERITO ALL'ACCOGLIENZA PER MSNA



CITTALIA
fondazione **anci** ricerche

Con la circolare del 25 luglio 2014, si sono stati definiti i costi e le procedure finalizzate all'immediata accoglienza dei MSNA, prevedendo che



- Il Ministero dell'Interno coordini la **costituzione di strutture temporanee per l'accoglienza**, individuate e autorizzate dalle regioni, di concerto con le prefetture e gli enti locali
- Al contempo si impegni ad **umentare in maniera congrua la capienza di posti nella rete SPRAR** specificamente dedicati all'accoglienza di tutti i minori stranieri non accompagnati (non solo richiedenti asilo)
- Inoltre che nel rispetto della normativa vigente in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture di accoglienza per minori, **le Regioni e le Province autonome nella propria autonomia potranno adottare misure finalizzate ad aumentare fino al 25% le potenzialità di accoglienza** delle strutture autorizzate o accreditate nel territorio di competenza, come avvenuto durante l'emergenza Nord Africa.

IL NUOVO SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER MSNA



CITTALIA
fondazione anci ricerche

Il piano nazionale prevedeva l'**accoglienza dei MSNA in due fasi**:

- **Primissima accoglienza** - attivazione di strutture governative ad alta specializzazione con funzioni di identificazione, di eventuale accertamento dell'età e dello status, anche al fine di accelerare l'eventuale ricongiungimento con parenti presenti anche in altri paesi dell'UE, individuate ed autorizzate dalle Regioni con il coordinamento del Ministero dell'Interno;
- **Secondo livello di accoglienza** di tutti i minori stranieri non accompagnati nell'ambito dello SPRAR, adeguatamente potenziato e finanziato.

Questo nuovo assetto è stato successivamente confermato dal **D.Lgs. 142/2015** "Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale", nel quale vengono ampiamente descritte le fasi dell'accoglienza evidenziando nel dettaglio il ruolo dei diversi attori coinvolti.

IL NUOVO SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER MSNA



Seppure il sistema di accoglienza sia oramai stato delineato (sia nell'intesa del 2014 sia nel D.Lgs. 142 del 2015), allo stato attuale **il percorso di accoglienza risulta ancora non strutturato e definito**

La presa in carico dei minori non accompagnati in Italia si caratterizza ancora oggi, per la forte eterogeneità delle politiche sociali e socio-educative, per l'assenza di un unico modello sociale di riferimento e per la ricaduta differenziata a livello locale del fenomeno stesso

Al fine di giungere effettivamente ad un sistema di accoglienza e integrazione strutturato, gli aspetti per i quali appaiono più **urgenti interventi pubblici correttivi** sono i seguenti:

- ***Aumento di posti nelle reti strutturate di prima e di seconda accoglienza;***
- ***Riconoscere laddove è necessario in considerazione di particolare vulnerabilità, quote di contributo statale superiore ai 45 €;***
- ***Evitare la creazione di circuiti speciali di accoglienza dedicati esclusivamente ai minori stranieri non accompagnati;***
- ***Accorciare i tempi di nomina del tutore e di rilascio del permesso di soggiorno.***