L'Italia si fa strada

Indagine conoscitiva sullo stato di attuazione e sulle ipotesi di modifica delle nuova disciplina sui contratti pubblici

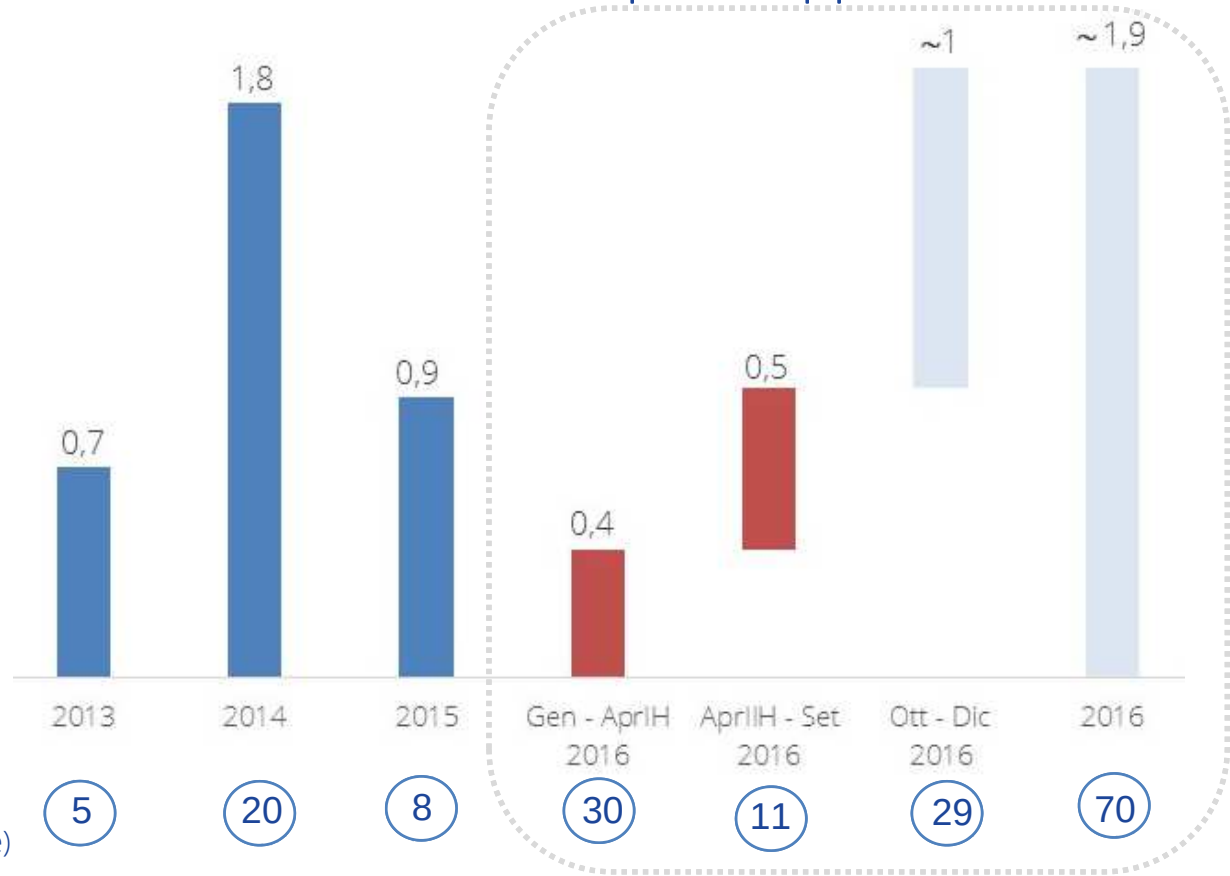
Intervento del Presidente di Anas

Ing. Gianni Vittorio Armani

Commissioni riunite VIII Camera e 8ª Senato

4 ottobre 2016

Gare lavori triennio 2013–2016: importo appaltato (in milioni di €)



# Gare nazionali (Direzione Generale)	5	20	8	30	11	29	70

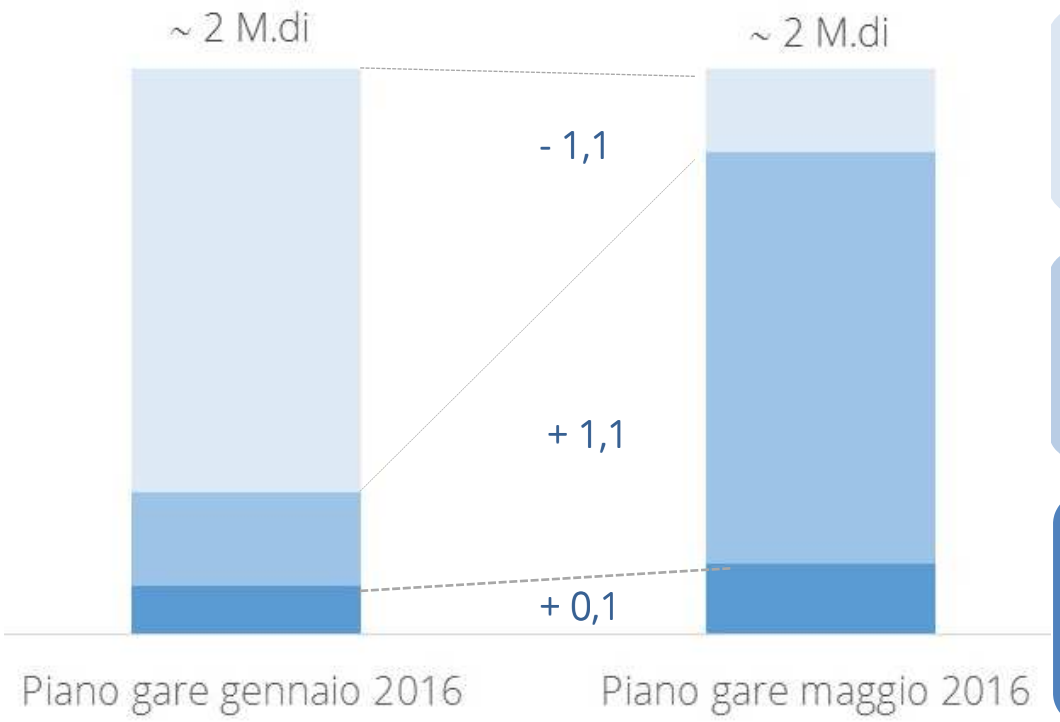
Revisione standard ANAS per affidamenti

- Nuova normativa in materia di appalti introdotta dal D.Lgs. 50/2016
- In ANAS Documentazione di gara diversa fra DG e Compartimenti, fra i singoli Compartimenti
- Condizioni contrattuali definite dai richiedenti, quindi **diverse per ogni singolo affidamento**

Necessità di predisporre degli standard unici per tutta l' ANAS allineati alla nuova normativa

Revisione e aggiornamento di tutta la documentazione con recepimento di decreti e linee guida richiamati nel Codice Appalti

Gli impatti del Codice Appalti sul piano gare Anas



NUOVE OPERE
Posticipati al 2017 gli appalti per i quali si era preventivato di porre a base di gara il progetto definitivo

MANUTENZIONE STRAORDINARIA
Definiti nuovi affidamenti di accordi quadro di durata triennale o quadriennale

FORNITURE E SERVIZI
Definiti nuovi affidamenti di accordi quadro di durata triennale o quadriennale per Servizi di Ingegneria

Gli impatti del Codice: utilizzo degli Accordi Quadro

Accordi Quadro per progettazione e servizi di ingegneria

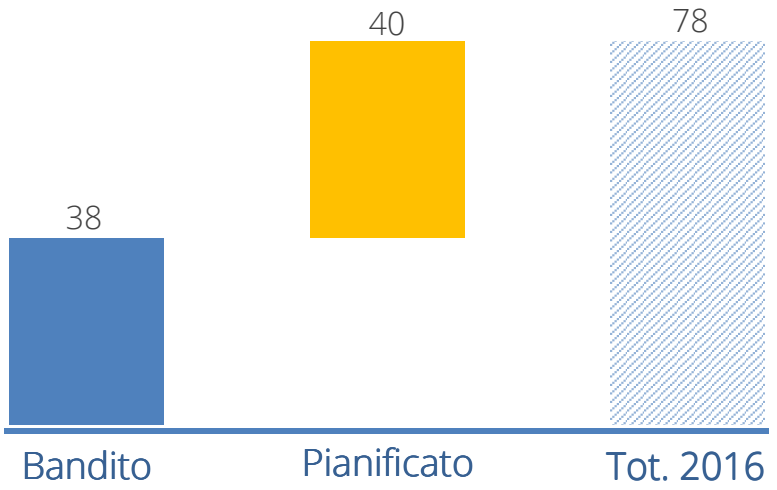
VANTAGGI PER ANAS

- ✓ Razionalizzazione e riduzione del numero di procedure di gara;
- ✓ Riduzione dei tempi di approvvigionamento;
- ✓ Aumento della flessibilità degli approvvigionamenti

VANTAGGI PER GLI OPERATORI

- ✓ Ottica di medio termine
- ✓ Rapporto diretto con Anas (maggiore affidabilità dei pagamenti)

Accordi quadro per servizi di ingegneria (M.ni di €)



Codice Appalti e Anas: gli obiettivi

PIANIFICAZIONE E PROGETTAZIONE

- Pianificazione pluriennale
- Flessibilità
- Centralità del progetto

AFFIDAMENTO

- Riduzione tempi di affidamento
- Selezione imprese di qualità
- Affidabilità delle imprese

ESECUZIONE

- Esecuzione nel rispetto di tempi e costi

SOLUZIONE CONTROVERSIE

- Rapida definizione del contenzioso
- Valorizzazione strumenti di risoluzione alternativa delle controversie

Proposte di correttivi al Codice: FASE PIANIFICAZIONE E PROGETTAZIONE

- **Processo autorizzativo**

  E' necessario dare maggiore speditezza al processo autorizzativo individuando **un solo ambito in cui tutti i soggetti si esprimono** e fissando dei **termini di rilascio perentori**.

- **Risoluzione delle interferenze**

  Specificare un **obbligo** per gli enti gestori di **attivazione operativa delle procedure di rimozione** non oltre la fase del progetto definitivo.

- **Revisione di autorizzazioni/pareri**

  Prevedere il **rinnovo/riemissione** dei pareri già acquisiti **solo nei soli casi di cambiamento del progetto** o delle condizioni al contorno.

Proposte di correttivi al Codice: FASE AFFIDAMENTO

▶ Offerte anomale

Rivedere il coefficiente matematico per l'individuazione dell'anomalia delle offerte di gara al fine di **ridurre il numero di procedure con offerte anomale, principale motivazione dei ricorsi,** con benefici in termini di riduzione dei tempi di affidamento e del contenzioso.

▶ Contratti sotto soglia

Prevedere la possibilità, per le Stazioni Appaltanti che si siano dotate di un proprio elenco di operatori economici costituito a seguito di **avviso pubblico** sempre aperto agli operatori, di ricorrere alla procedura negoziata con interpello anche per gli affidamenti di lavori **fino alla soglia comunitaria.**

Proposte di correttivi al Codice: FASE ESECUZIONE

▶ Garanzie

Rivedere la disciplina delle garanzie al fine di:

a) ridimensionare le percentuali e/o il numero delle riduzioni applicabili alle garanzie che il concorrente/appaltatore è tenuto a costituire o, comunque, rendere tali riduzioni non cumulabili;

b) rafforzare l'affidabilità degli istituti finanziari garanti, con particolare riferimento alle società finanziarie.

L'importo della garanzia è ridotto:

- del 50% per gli OE con **certificazione del sistema di qualità** UNI CEI ISO9000.
- del 30%, anche **cumulabile** con la riduzione di cui sopra, per gli OE registrati al **sistema comunitario di ecogestione e audit** (EMAS),
- del 20 % per gli OE in possesso di **certificazione ambientale** UNI ENISO14001 **cumulabile**.

TOTALE: AZZERAMENTO DELLA CAUZIONE

▶ Riserve

La norma stabilisce un **CAP del 15% massimo per l'iscrizione delle riserve ma non prevede conseguenze**. Occorre prevedere che, al superamento di un determinato CAP (pari, ad esempio, al 20% delle riserve cumulate), l'Appaltatore abbia la facoltà di recedere dal contratto, ovvero, in caso di mancato recesso, l'obbligo di proseguire i lavori rinunciando alle riserve eccedenti il tetto massimo.

Proposte di correttivi al Codice: FASE SOLUZIONE CONTROVERSIE

Accordo bonario

Prevedere l'obbligo per la Stazione Appaltante di **attivare prontamente l'accordo bonario al raggiungimento del CAP del 15%** per l'iscrizione delle riserve, **senza valutazione discrezionale da parte del RUP**.

Prevedere un **termine di decadenza** (30 o 60 giorni) per l'avvio di un'eventuale **azione giudiziale** in caso di fallimento dell'accordo bonario.