



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi**11****maggio 2023****Attività delle istituzioni dell'Unione europea - Aprile 2023**

La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di aprile 2023, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

Principali proposte legislative presentate dalla Commissione europea

- 1) proposte legislative del 26 aprile 2023 per attuare la **riforma delle regole di governance economica** dell'UE dall'indomani della crisi economica e finanziaria. L'obiettivo centrale di queste proposte è rafforzare la sostenibilità del debito pubblico e promuovere una crescita sostenibile e inclusiva in tutti gli Stati membri attraverso riforme e investimenti ([COM\(2023\)240](#), [COM\(2023\)241](#) e [COM\(2023\)242*](#));
- 2) Proposta di regolamento del 5 aprile 2023 sul **trasferimento dei procedimenti in materia penale** ([COM\(2023\)185](#)), assegnato per l'**esame** alla 2^a Commissione permanente del Senato;
- 3) pacchetto di proposte del 18 aprile 2023 di adeguamento e ulteriore rafforzamento dell'attuale quadro dell'UE per la **gestione delle crisi bancarie e l'assicurazione dei depositi**, con particolare attenzione alle banche di medie e piccole dimensioni: proposta che modifica la direttiva 2014/59/UE per quanto riguarda le misure di intervento precoce, le condizioni di risoluzione delle crisi e il finanziamento dell'azione di risoluzione delle crisi ([COM\(2023\)227*](#)); proposta che modifica il regolamento (UE) n. 806/2014 per quanto riguarda le misure di intervento precoce, le condizioni per la risoluzione delle crisi e il finanziamento dell'azione di risoluzione delle crisi ([COM\(2023\)226*](#)); proposta che modifica la direttiva 2014/49/UE per quanto riguarda l'ambito di applicazione della tutela dei depositi, l'uso dei fondi dei sistemi di garanzia dei depositi, la cooperazione transfrontaliera e la trasparenza ([COM\(2023\)228*](#)); proposta che modifica la direttiva 2014/59/UE e il regolamento (UE) n. 806/2014 per quanto riguarda alcuni aspetti del requisito minimo per i fondi propri e le passività ammissibili ([COM\(2023\)229*](#));

- 4) [proposta](#) di direttiva del 21 aprile che modifica la direttiva 2001/110/CE concernente il miele, la direttiva 2001/112/CE concernente i succhi di frutta e altri prodotti analoghi destinati all'alimentazione umana, la direttiva 2001/113/CE relativa alle confetture, gelatine e marmellate di frutta e alla crema di marroni destinate all'alimentazione umana e la direttiva 2001/114/CE relativa a taluni tipi di latte conservato parzialmente o totalmente disidratato destinato all'alimentazione umana ([COM\(2023\)201](#)). Tale proposta intende **rivedere le norme di commercializzazione esistenti applicabili a una serie di prodotti agroalimentari**, come frutta e verdura, succhi di frutta e marmellate, miele, pollame o uova.
- 5) pacchetto di [proposte](#) del 27 aprile in materia di **proprietà intellettuale**: proposte di regolamento sul certificato protettivo complementare unitario per i prodotti fitosanitari ([COM\(2023\) 221*](#)) e [COM\(2023\) 223*](#)); proposte di regolamento sul certificato complementare unitario per i medicinali ([COM\(2023\) 222*](#) e [COM\(2023\)231*](#)); proposta di regolamento sulle licenze obbligatorie per la gestione delle crisi e che modifica il regolamento (CE) n. 816/2006 ([COM\(2023\) 224*](#)); proposta di regolamento relativo ai brevetti essenziali *standard* e che modifica il regolamento (UE) 2017/1001 ([COM\(2023\)232*](#))
- 6) proposta di regolamento del 28 aprile 2023 relativo ai **detergenti** e ai **tensioattivi** ([COM\(2023\)217*](#)), che modifica il regolamento (UE) 2019/1020 e abroga il regolamento (CE) n. 648/2004.

Dei testi contrassegnati con asterisco (*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

Seduta plenaria del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 17 al 20 aprile 2023. Sono state adottate le seguenti, principali **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 18 aprile 2023 sulla proposta di regolamento sui prodotti macchina (COM(2021)0202, [P9_TA\(2023\)0097](#));
- 2) risoluzione del 18 aprile 2023 sulla revisione del sistema per lo scambio di quote di emissioni dei gas a effetto serra nell'Unione (COM(2021)0551, [P9_TA\(2023\)0098](#));
- 3) risoluzione del 18 aprile 2023 su monitoraggio, comunicazione e verifica delle emissioni di gas a effetto serra generate dal trasporto marittimo (COM(2021)0551, [P9_TA\(2023\)0099](#));
- 4) risoluzione del 18 aprile 2023 sul meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (COM(2021)0564, [P9_TA\(2023\)0100](#));
- 5) risoluzione del 18 aprile 2023 sul Fondo sociale per il clima (COM(2021)0568, [P9_TA\(2023\)0101](#));
- 6) risoluzione del 18 aprile 2023 sulla revisione del sistema per lo scambio di quote di emissioni nell'UE per il trasporto aereo (COM(2021)0552, [P9_TA\(2023\)0102](#));
- 7) risoluzione del 19 aprile 2023 sulla proposta di regolamento sulla deforestazione (COM(2021)0706, [P9_TA\(2023\)0109](#));
- 8) risoluzione del 19 aprile 2023 su modalità e procedura di messa a disposizione delle risorse proprie basate sul sistema per lo scambio di quote di emissioni, sul meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere e sugli utili riassegnati, nonché misure per far fronte al fabbisogno di tesoreria (COM(2022)0101, [P9_TA\(2023\)0110](#));
- 9) risoluzione del 20 aprile 2023 sulla proposta di regolamento relativo ai mercati delle cripto-attività (COM(2020)0593, [P9_TA\(2023\)0117](#));
- 10) risoluzione del 20 aprile 2023 sui dati informativi che accompagnano i trasferimenti di fondi e determinate cripto-attività (COM(2021)0422, [P9_TA\(2023\)0118](#)).

Consiglio AFFARI ESTERI

Il 24 aprile si è riunito il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di politica estera \("Consiglio AFFARI ESTERI"\)](#), al quale ha partecipato, per l'Italia, il ministro **Tajani**, che ha trattato dell'**aggressione russa all'Ucraina** e di altri temi di **attualità e affari correnti**, con particolare riferimento agli sviluppi relativi alle situazioni di Sudan, Georgia, Moldova, Etiopia e Cina¹.

Aggressione russa all'Ucraina.

All'inizio della discussione, il **ministro degli esteri ucraino**, in videoconferenza, ha aggiornato i colleghi Ue sugli **ultimi sviluppi sul campo** e sulle **priorità ed esigenze dell'Ucraina**, specialmente in termini di munizioni e missili. L'Alto rappresentante Borrell ha sottolineato che, in totale, l'UE e i suoi Stati membri hanno già fornito **13,1 miliardi di euro in sostegni militari**. Il Consiglio **non è però riuscito a finalizzare la decisione** (già assunta a livello politico a marzo) di destinare un miliardo di euro (fondi dello Strumento europeo per la pace) per agevolare le **acquisizioni congiunte di munizioni e missili** (sul modello di quanto fatto in passato per i vaccini). La misura ha l'intento di continuare le forniture all'Ucraina, evitando però rischi di carenze critiche negli arsenali nazionali. I contrasti emersi tra gli Stati sui prodotti da ammettere ai finanziamenti (se integralmente *made in UE* o anche prodotti al di fuori dell'Unione) hanno portato al rinvio della decisione a una successiva riunione. I ministri sono stati inoltre ragguagliati sulle attività della missione di assistenza militare dell'UE a sostegno dell'Ucraina ([EUMAM Ucraina](#)), che ha già superato il suo obiettivo iniziale e mira a formare (in territorio Ue) un totale di 30 mila soldati ucraini entro la fine del 2023. Il Consiglio ha anche discusso dell'attuazione del piano d'azione dell'UE sulle **conseguenze geopolitiche dell'aggressione russa**.

Sudan

Il Consiglio ha discusso della situazione nel Paese e dei violenti scontri in atto. L'Alto rappresentante ha sottolineato la necessità della cessazione delle ostilità e ha riferito sull'**evacuazione del personale e dei cittadini dell'UE** (con una stima di più di 1.200 cittadini evacuati, con circa 31 voli aerei).

Moldova

Il Consiglio ha deciso alcune misure a sostegno del Paese: l'istituzione di una nuova missione civile di partenariato ([EUPM Moldova](#)), per sostenere le strutture di gestione delle crisi e di resilienza alle minacce ibride; **nuove sanzioni** contro le azioni di destabilizzazione del Paese; ulteriori **40 milioni di euro per le forze armate** (fondi dello Strumento europeo per la pace).

Georgia

I ministri hanno tenuto uno scambio informale di opinioni con la collega georgiana, incentrato sulla **prospettiva europea della Georgia** e sulla necessità di **rafforzare la democrazia nel Paese**.

Cina

I ministri hanno svolto una discussione in vista del Consiglio europeo di giugno, che dovrebbe **aggiornare la strategia dell'UE nei confronti della Cina**. L'Alto rappresentante ha sottolineato che l'UE si aspetta che la Cina agisca in difesa delle norme e delle regole internazionali, nella loro interezza e non in modo selettivo, in particolare per quanto riguarda la guerra nei confronti dell'Ucraina.

Etiopia

Il Consiglio ha approvato [conclusioni](#) nelle quali, in particolare, si sottolinea che **l'Etiopia è un partner strategico** fondamentale per l'UE nel Corno d'Africa e nella regione del Mar Rosso e che l'UE è pronta a sostenere la realizzazione di ulteriori progressi nel percorso verso una pace duratura.

¹ Per informazioni più ampie sugli esiti del Consiglio si veda anche il [dossier di documentazione](#) relativo all'audizione del 26 aprile del ministro Tajani presso le Commissioni di Camera e Senato.

Sanzioni

Il Consiglio ha, infine, adottato misure restrittive nei confronti di:

- individui ed entità responsabili di violazioni dei diritti umani in **Iran**;
- esponenti del **regime siriano** coinvolti nel commercio di droga; esponenti affiliati all'ISIL nella provincia di Cabo Delgado in **Mozambico**.

Consiglio AGRIFISH

Il 25 aprile si è riunito a Lussemburgo il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di agricoltura e pesca \("Consiglio AGRIFISH"\)](#). Nell'ambito della riunione, sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Bioeconomia:** a seguito di uno scambio di opinioni, il Consiglio ha approvato delle [conclusioni](#) sulle opportunità offerte dalla bioeconomia per affrontare le sfide attuali, quali il cambiamento climatico, la dipendenza dai combustibili fossili e la sicurezza alimentare. I ministri hanno evidenziato l'importanza di promuovere la ricerca e l'innovazione e hanno sottolineato, in particolare, l'importanza della bioeconomia per contribuire a rivitalizzare le zone rurali e costiere, anche attraverso la creazione di nuovi posti di lavoro.
- **Proposta di regolamento sulla certificazione dell'assorbimento di carbonio:** sulla base delle informazioni fornite dalla Commissione, il Consiglio ha tenuto un dibattito orientativo sugli aspetti agricoli e forestali della [proposta di regolamento](#). I ministri hanno accolto con favore la proposta, sottolineando il suo contributo agli obiettivi climatici dell'UE, nonché alla crescita dei redditi degli agricoltori e dei gestori forestali. Sono emersi alcuni elementi di discussione, con particolare riguardo alla necessità di: adottare criteri e metodi di certificazione affidabili; garantire la coerenza con la normativa in materia di clima, con particolare riferimento al pacchetto "Fit for 55"; fornire incentivi sufficienti agli agricoltori, ai gestori forestali e ai proprietari terrieri; evitare oneri amministrativi e finanziari eccessivi per le aziende agricole, garantendo che le misure siano volontarie; tenere conto delle specificità regionali e nazionali.
- **Piani strategici degli Stati membri nell'ambito della Politica Agricola Comune (PAC) per il periodo 2023-2027:** sulla base delle informazioni fornite dalla Commissione, si è svolta la prima discussione sullo stato di avanzamento dei Piani strategici dall'inizio della [nuova PAC](#). I ministri hanno condiviso le esperienze acquisite dall'introduzione dei Piani strategici negli Stati membri e hanno individuato le possibili azioni future che potrebbero facilitare il processo di attuazione dei Piani e migliorarne l'implementazione nel breve e lungo periodo. È stata evidenziata la necessità di una comunicazione chiara con gli agricoltori sulle norme aggiornate e di un approccio flessibile a qualsiasi modifica dei piani.
- **Situazione del mercato, in particolare a seguito dell'invasione dell'Ucraina:** dopo l'intervento in videoconferenza del Ministro ucraino della Politica Agraria e dell'Alimentazione, Mykola Solskyi, sono state esaminate le questioni che riguardano i mercati interni dell'UE e l'impatto delle importazioni dall'Ucraina attraverso le corsie di solidarietà, con particolare attenzione alle pressioni subite dai paesi limitrofi dell'Ucraina. I ministri hanno espresso il loro sostegno all'Ucraina, il loro impegno a trovare soluzioni che non compromettano la solidarietà dell'UE con l'Ucraina e la necessità di un approccio coordinato a livello di UE.
- **Varie:** i ministri hanno ricevuto informazioni sugli agenti di controllo biologico, sul regolamento sull'uso sostenibile dei pesticidi, sulle Sostanze perfluoroalchiliche nei prodotti alimentari (PFAS), sulle importazioni dall'Ucraina, sulle questioni relative al settore lattiero-caseario e sulla direttiva concernente il miele.

Il Consiglio ha inoltre **adottato i seguenti atti legislativi:**

- misure chiave del [pacchetto *Fit for 55*](#) (revisione della direttiva *Emission Trading Scheme - ETS*, modifica del regolamento *Monitoring, Reporting, Verification - MRV* sui trasporti marittimi, revisione della direttiva ETS per il trasporto aereo, regolamento che istituisce un Fondo sociale per il clima, regolamento che istituisce un meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere) che dovrebbero consentire all'UE di **ridurre entro il 2030 le emissioni di gas a effetto serra nei principali settori dell'economia**, garantendo nel contempo che i cittadini e le microimprese più vulnerabili, nonché i settori esposti al rischio di rilocalizzazione delle emissioni di carbonio, ricevano un sostegno efficace nella transizione climatica;
- [nuova direttiva per migliorare i requisiti di stabilità delle cosiddette navi ro-ro da passeggeri](#), volta a rendere più sicuri i viaggi con i traghetti in Europa. Le navi *Roll-on/roll-off* (chiamate anche RORO o ro-ro) sono un tipo di traghetto, progettato per trasportare carichi su ruote come automobili, autocarri oppure vagoni ferroviari. Le navi ro-ro hanno scivoli che consentono alle vetture di salire (*roll on*) o scendere (*roll off*) dall'imbarcazione quando è in porto. A differenza dell'ambito mercantile dove il carico è normalmente misurato in tonnellate, il carico di tali traghetti è tipicamente misurato dalle corsie in metri lineari.
- [regolamento generale sulla sicurezza dei prodotti \(GPSR\)](#), che rafforza le norme di sicurezza per i prodotti venduti sia *off-line* che *on-line*.

5 maggio 2023

a cura di Davide Zaottini, Federico Petrangeli, Concetta Baratta, Laura Lo Prato

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.