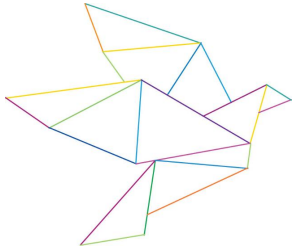




## **PRESIDENT JEAN-CLAUDE JUNCKER'S State of the Union Address 2017**

Brussels, 13 September 2017



### **INTRODUCTION – WIND IN OUR SAILS**

Mr President, Honourable Members of the European Parliament,

When I stood before you this time last year, I had a somewhat easier speech to give.

It was plain for all to see that our Union was not in a good state.

Europe was battered and bruised by a year that shook our very foundation.

**We only had two choices. Either come together around a positive European agenda or each retreat into our own corners.**

Faced with this choice, I argued for unity.

I proposed a positive agenda to help create – as I said last year – **a Europe that protects, empowers and defends.**

Over the past twelve months, the European Parliament has helped bring this agenda to life. We continue to make progress with each passing day. Just last night you worked to find agreement on trade defence instruments and on doubling our European investment capacity.

I also want to thank the 27 leaders of our Member States. Days after my speech last year, they welcomed my agenda at their summit in Bratislava. In doing so they chose unity. They chose to rally around our common ground.

Together, we showed that Europe can deliver for its citizens when and where it matters.

Ever since, we have been slowly but surely gathering momentum.

It helped that the economic outlook swung in our favour.

We are now in the fifth year of an economic recovery that finally reaches every single Member State.

Growth in the European Union has outstripped that of the United States over the last two years. It now stands above 2% for the Union as a whole and at 2.2% for the euro area.

Unemployment is at a nine year low. Almost 8 million jobs have been created during this mandate so far. With 235 million people at work, more people are in employment in the EU than ever before.

The European Commission cannot take the credit for this alone. Though I am sure that had 8 million jobs been lost, we would have taken the blame.

**But Europe's institutions played their part in helping the wind change.**

We can take credit for our European Investment Plan which has triggered €225 billion worth of investment so far. It has granted loans to over 445,000 small firms and more than 270 infrastructure projects.

We can take credit for the fact that, thanks to determined action, European banks once again have the capital firepower to lend to companies so that they can grow and create jobs.

And we can take credit for having brought public deficits down from 6.6% to 1.6%. This is thanks to an intelligent application of the Stability and Growth Pact. We ask for fiscal discipline but are careful not to kill growth. This is in fact working very well across the Union – despite the criticism.

Ten years since crisis struck, **Europe's economy is finally bouncing back.**

And with it, our confidence.

Our EU27 leaders, the Parliament and the Commission are putting the Europe back in our Union. Together we are putting the Union back in our Union.

In the last year, we saw all 27 leaders walk up the Capitoline Hill in Rome, one by one, to renew their vows to each other and to our Union.

All of this leads me to believe: **the wind is back in Europe's sails.**

**We now have a window of opportunity but it will not stay open forever.**

Let us make the most of the momentum, **catch the wind in our sails.**

For this we must do two things:

**First, we should stay the course set out last year.** We have still 16 months in which real progress can be made by Parliament, Council and Commission. We must use this time to finish what we started in Bratislava and deliver on our positive agenda.

**Secondly, we should chart the direction for the future.** As Mark Twain wrote, years from now we will be more disappointed by the things we did not do, than by the ones we did. **Now is the time to build a more united, stronger and more democratic Europe for 2025.**

## **STAYING COURSE**

Mr President, Honourable Members,

As we look to the future, we cannot let ourselves be blown off course.

We set out to complete an Energy Union, a Security Union, a Capital Markets Union, a Banking Union and a Digital Single Market. Together, we have already come a long way.

As the Parliament testified, 80% of the proposals promised at the start of the mandate have already been put forward by the Commission. We must now work together to turn proposals into law, and law into practice.

**As ever, there will be a degree of give and take.** The Commission's proposals to reform our Common Asylum System and strengthen rules on the Posting of Workers have caused controversy. Achieving a good result will need all sides to move towards each other. I want to say today: as long as the outcome is the right one for our Union and is fair to all Member States, the Commission will be open to compromise

We are now ready to put the remaining 20% of initiatives on the table by May 2018.

This morning, I sent a Letter of Intent to European Parliament President Antonio Tajani and Prime Minister Jüri Ratas outlining the priorities for the year ahead.

I will not list all our proposals here, but let me mention five which are particularly important.

**Firstly, I want us to strengthen our European trade agenda.**

Yes, Europe is open for business. But there must be reciprocity. We have to get what we give.

Trade is not something abstract. Trade is about jobs, creating new opportunities for Europe's businesses big and small. Every additional €1 billion in exports supports 14,000 extra jobs in Europe.

Trade is about exporting our standards, be they social or environmental standards, data protection or food safety requirements.

Europe has always been an attractive place to do business.

But over the last year, **partners across the globe are lining up at our door to conclude trade agreements with us.**

With the help of the European Parliament, we have just secured a trade agreement with Canada that will provisionally apply as of next week. We have a political agreement with Japan on a new economic partnership. By the end of the year, we have a good chance of doing the same with Mexico and South American countries.

And today, we are proposing to open trade negotiations with **Australia and New Zealand.**

I want all of these agreements to be finalised by the end of this mandate. And I want them negotiated in the fullest transparency.

**Open trade must go hand in hand with open policy making.**

The European Parliament will have the final say on all trade agreements. So its Members, like members of national and regional parliaments, must be kept fully informed from day one of the negotiations. The Commission will make sure of this.

From now on, the Commission will publish in full all draft negotiating mandates we propose to the Council.

Citizens have the right to know what the Commission is proposing. Gone are the days of no transparency. Gone are the days of rumours, of incessantly questioning the Commission's motives.

I call on the Council to do the same when it adopts the final negotiating mandates.

Let me say once and for all: **we are not naïve free traders.**

Europe must always defend its strategic interests.

This is why today we are proposing **a new EU framework for investment screening**. If a foreign, state-owned, company wants to purchase a European harbour, part of our energy infrastructure or a defence technology firm, this should only happen in transparency, with scrutiny and debate. It is a political responsibility to know what is going on in our own backyard so that we can protect our collective security if needed.

### **Secondly, I want to make our industry stronger and more competitive.**

This is particularly true for our manufacturing base and the 32 million workers that form its backbone. They make the world-class products that give us our edge, like our cars.

I am proud of our car industry. But I am shocked when consumers are knowingly and deliberately misled. I call on the car industry to come clean and make it right. Instead of looking for loopholes, they should be investing in the clean cars of the future.

The **new Industrial Policy Strategy** we are presenting today will help our industries stay or become the world leader in innovation, digitisation and decarbonisation.

### **Third: I want Europe to be the leader when it comes to the fight against climate change.**

Last year, we set the global rules of the game with the Paris Agreement ratified here, in this very House. Set against the collapse of ambition in the United States, Europe will ensure we make our planet great again. It is the shared heritage of all of humanity.

The Commission will shortly present proposals to reduce the carbon emissions of our transport sector.

### **Fourth priority for the year ahead: we need to better protect Europeans in the digital age.**

In the past three years, we have made progress in keeping Europeans safe online. New rules, put forward by the Commission, will protect our intellectual property, our cultural diversity and our personal data. We have stepped up the fight against terrorist propaganda and radicalisation online. But Europe is still not well equipped when it comes to cyber-attacks.

**Cyber-attacks can be more dangerous to the stability of democracies and economies than guns and tanks.** Last year alone there were more than 4,000 ransomware attacks per day and 80% of European companies experienced at least one cyber-security incident.

Cyber-attacks know no borders and no one is immune. This is why, today, the Commission is proposing new tools, including **a European Cybersecurity Agency**, to help defend us against such attacks.

### **Fifth: migration will stay on our radar.**

In spite of the debate and controversy around this topic, we have managed to make solid progress – though admittedly insufficient in many areas.

**We are now protecting Europe's external borders more effectively.** Over 1,700 officers from the new European Border and Coast Guard are now helping Member States' 100,000 national border guards patrol in places like Greece, Italy, Bulgaria and Spain. We have common borders but Member States that by geography are the first in line cannot be left alone to protect them. Common borders and common protection must go hand in hand.

**We have managed to stem irregular flows of migrants**, which were a cause of great anxiety for many. We have reduced irregular arrivals in the Eastern Mediterranean by 97% thanks our agreement with Turkey. And this summer, we managed to get more control over the Central Mediterranean route with arrivals in August down by 81% compared to the same month last year.

In doing so, **we have drastically reduced the loss of life in the Mediterranean.** Tragically, nearly 2,500 died this year. **I will never accept that people are left to die at sea.**

I cannot talk about migration without paying strong tribute to Italy for their tireless and noble work. This summer, the Commission again worked closely together with Prime Minister Paolo Gentiloni and his government to improve the situation, notably by training the Libyan Coast Guard. We will continue to offer strong operational and financial support to Italy. Because **Italy is saving Europe's honour in the Mediterranean.**

We must also urgently improve migrants' living conditions in Libya. I am appalled by the inhumane conditions in detention or reception centres. Europe has a collective responsibility, and the Commission will work in concert with the United Nations to put an end to this scandalous situation that cannot be made to last.

Even if it saddens me to see that solidarity is not yet equally shared across all our Member States, **Europe as a whole has continued to show solidarity.** Last year alone, our Member States resettled or granted asylum to over 720,000 refugees – three times as much as the United States, Canada and Australia combined. Europe, contrary to what some say, is not a fortress and must never become one. **Europe is and must remain the continent of solidarity where those fleeing persecution can find refuge.**

I am particularly proud of the young Europeans volunteering to give language courses to Syrian refugees or the thousands more young people who are serving in our new European Solidarity Corps. They are **bringing European solidarity to life.**

We now need to redouble our efforts. Before the end of the month, the Commission will present a new set of proposals with an emphasis on returns, solidarity with Africa and opening legal pathways.

When it comes to **returns:** people who have no right to stay in Europe must be returned to their countries of origin. When only 36% of irregular migrants are returned, it is clear we need to significantly step up our work. This is the only way Europe will be able to show solidarity with refugees in real need of protection.

Solidarity cannot be exclusively intra-European. We must also show solidarity with Africa. **Africa is a noble and young continent, the cradle of humanity.** Our €2.7 billion EU-Africa Trust Fund is creating employment opportunities across the continent. The EU budget fronted the bulk of the money, but all our Member States combined have still only contributed €150 million. The Fund is currently reaching its limits. **We know the dangers of a lack of funding** – in 2015 many migrants headed towards Europe when the UN's World Food Programme ran out of funds. I call on all Member States to now match their actions with their words and ensure the Africa Trust Fund does not meet the same fate.

We will also work on opening up **legal pathways. Irregular migration will only stop if there is a real alternative to perilous journeys.** We are close to having resettled 22,000 refugees from Turkey, Jordan and Lebanon and I support UN High Commissioner Grandi's call to resettle a further 40,000 refugees from Libya and the surrounding countries.

At the same time, **legal migration is a necessity** for Europe as an ageing continent. This is why the Commission made proposals to make it easier for skilled migrants to reach Europe with a Blue Card. I would like to thank the Parliament for your support and I call for an ambitious and swift agreement on this important issue.

## **SETTING SAIL**

Mr President,

Ladies and Gentlemen,

Honourable Members,

I have mentioned just a few of the initiatives we should deliver over the next 16 months. But this alone will not be enough to regain the hearts and minds of Europeans.

Now is the time to chart the direction for the future.

In March, the Commission presented our White Paper on the future of Europe, with five scenarios for what Europe could look like by 2025. These scenarios have been discussed, scrutinised and partly ripped apart. That is good – they were conceived for exactly this purpose. I wanted to launch a process in which Europeans determined their own path and their own future.

**The future of Europe cannot be decided by decree.** It has to be the result of democratic debate

and, ultimately, broad consensus. This House contributed actively, through the three ambitious resolutions on Europe's future and your participation in many of the more than 2,000 public events that the Commission organised since March.

**Now is the time to draw first conclusions from this debate. Time to move from reflection to action. From debate to decision.**

Today I would like to present you **my view: my own 'scenario six', if you will.**

This scenario is rooted in decades of first-hand experience. I have lived and worked for the European project my entire life. I have seen good times and bad.

I have sat on many different sides of the table: as a Minister, as Prime Minister, as President of the Eurogroup, and now as President of the Commission. I was there in Maastricht, Amsterdam, Nice and Lisbon as our Union evolved and enlarged.

I have always fought for Europe. At times I have suffered with and because of Europe and even despaired for it.

**Through thick and thin, I have never lost my love of Europe.**

But there is rarely love without pain.

Love for Europe because Europe and the European Union have achieved something unique in this fraying world: peace within and outside of Europe. Prosperity for many if not yet for all.

This is something we have to remember during the European Year of Cultural Heritage. 2018 must be a celebration of cultural diversity.

## **A UNION OF VALUES**

Our values are our compass.

**For me, Europe is more than just a single market. More than money, more than the euro. It was always about values.**

In my scenario six, there are three principles that must always anchor our Union: freedom, equality and the rule of law.

**Europe is first of all a Union of freedom.** Freedom from the kind of oppression and dictatorship our continent knows all too well – sadly none more than central and Eastern Europe. Freedom to voice your opinion, as a citizen and as a journalist – a freedom we too often take for granted. It was on these freedoms that our Union was built. But freedom does not fall from the sky. It must be fought for. In Europe and throughout world.

**Second, Europe must be a Union of equality.**

Equality between its Members, big and small, East and West, North and South.

Make no mistake, Europe extends from Vigo to Varna. From Spain to Bulgaria.

**East to West: Europe must breathe with both lungs.** Otherwise our continent will struggle for air.

**In a Union of equals, there can be no second class citizens.** It is unacceptable that in 2017 there are still children dying of diseases that should long have been eradicated in Europe. Children in Romania or Italy must have the same access to measles vaccines as other children right across Europe. No ifs, no buts. This is why we are working with all Member States to support national vaccination efforts. Avoidable deaths must not occur in Europe.

**In a Union of equals, there can be no second class workers. Workers should earn the same pay for the same work in the same place.** This is why the Commission proposed new rules on posting of workers. We should make sure that all EU rules on labour mobility are enforced in a fair, simple and effective way by a new European inspection and enforcement body. It seems absurd to have a Banking Authority to police banking standards, but no **common Labour Authority** for ensuring fairness in our single market. We will create one.

**In a Union of equals, there can be no second class consumers.** I will not accept that in some parts of Europe, people are sold food of lower quality than in other countries, despite the packaging and branding being identical. Slovaks do not deserve less fish in their fish fingers. Hungarians less meat in their meals. Czechs less cacao in their chocolate. EU law outlaws such practices already. We must now

equip national authorities with stronger powers to cut out any illegal practices wherever they exist.

### **Third, in Europe the strength of the law replaced the law of the strong.**

The rule of law means that law and justice are upheld by an independent judiciary.

Accepting and respecting a final judgement is what it means to be part of a Union based on the rule of law. Member States gave final jurisdiction to the European Court of Justice. The judgements of the Court have to be respected by all. To undermine them, or to undermine the independence of national courts, is to strip citizens of their fundamental rights.

**The rule of law is not optional in the European Union. It is a must.**

**Our Union is not a State but it is a community of law.**

## **A MORE UNITED UNION**

Honourable Members,

These three principles must be the foundations on which we build **a more united, stronger and more democratic Union.**

When we talk about our future, experience tells me new Treaties and new institutions are not the answer people are looking for. They are merely a means to an end, nothing more, nothing less. They might mean something to us here in Strasbourg and in Brussels. But they do not mean a lot to anyone else.

I am only interested in institutional reforms if they lead to more efficiency in our Union.

Instead of hiding behind calls for Treaty change – which is in any case inevitable – we must first change **the mind-set that for some to win others must lose.**

Democracy is about compromise. And the right compromise makes winners out of everyone. A more united Union should see compromise, not as something negative, but as the art of bridging differences. Democracy cannot function without compromise. Europe cannot function without compromise. This is what the work between Parliament, Council and Commission should always be about.

A more united Union also needs to become more inclusive.

If we want to strengthen the protection of our external borders, then we need to **open the Schengen area of free movement to Bulgaria and Romania immediately.** We should also allow **Croatia** to become a full Schengen member once it meets all the criteria.

If we want the euro to unite rather than divide our continent, then it should be more than the currency of a select group of countries. **The euro is meant to be the single currency of the European Union as a whole.** All but two of our Member States are required and entitled to join the euro once they fulfil all conditions.

Member States that want to join the euro must be able to do so. This is why I am proposing to create a **Euro-accession Instrument**, offering technical and even financial assistance.

If we want banks to operate under the same rules and under the same supervision across our continent, then we should **encourage all Member States to join the Banking Union.** Completing the Banking Union is a matter of urgency. We need to reduce the remaining risks in the banking systems of some of our Member States. Banking Union can only function if risk-reduction and risk-sharing go hand in hand. As everyone well knows, this can only be achieved if the conditions, as proposed by the Commission in November 2015, are met. To get access to a common deposit insurance scheme you first need to do your homework.

**If we want to avoid social fragmentation and social dumping in Europe, then Member States should agree on the European Pillar of Social Rights as soon as possible and at the latest at the Gothenburg summit in November.** National social systems will still remain diverse and separate for a long time. But at the very least, we should work for a **European Social Standards Union** in which we have a common understanding of what is socially fair.

Europe cannot work if it shuns workers.

**If we want more stability in our neighbourhood, then we must maintain a credible enlargement perspective for the Western Balkans.**

It is clear that there will be no further enlargement during the mandate of this Commission and this Parliament. No candidate is ready yet. But thereafter the European Union will be greater than 27 in

number. Accession candidates must give the rule of law, justice and fundamental rights utmost priority.

**This rules out EU membership for Turkey for the foreseeable future.**

Turkey has been taking giant strides away from the European Union for some time.

**Journalists belong in newsrooms not in prisons.** They belong where freedom of expression reigns.

The call I make to those in power in Turkey is this: **Let our journalists go.** And not just them either. Stop insulting our Member States by comparing their leaders to fascists and Nazis. Europe is a continent of mature democracies. Insults create roadblocks. Sometimes I get the feeling Turkey is intentionally placing these roadblocks so that it can blame Europe for any breakdown in accession talks.

As for us, we will always keep our hands stretched out towards the great Turkish people and those who are ready to work with us on the basis of our values.

## **A STRONGER UNION**

Honourable Members,

Our Union must also grow stronger.

**I want a stronger single market.**

When it comes to important single market questions, I want decisions in the Council to be taken more often and more easily by qualified majority – with the equal involvement of the European Parliament. We do not need to change the Treaties for this. There are **so-called “passerelle clauses”** in the current Treaties which allow us to move from unanimity to qualified majority voting in certain areas – if all Heads of State or Government agree to do so.

**I am also strongly in favour of moving to qualified majority voting for decisions on the common consolidated corporate tax base, on VAT, on fair taxes for the digital industry and on the financial transaction tax.** Europe has to be able to act quicker and more decisively.

**I want a stronger Economic and Monetary Union.**

The euro area is more resilient now than in years past. We now have the European Stabilisation Mechanism (ESM). I believe the ESM should now progressively graduate into a European Monetary Fund and be firmly anchored in our Union. The Commission will make concrete proposals for this in December.

We need **a European Minister of Economy and Finance**: a European Minister that promotes and supports structural reforms in our Member States. He or she can build on the work the Commission has been doing since 2015 with our Structural Reform Support Service. The new Minister should coordinate all EU financial instruments that can be deployed when a Member State is in a recession or hit by a fundamental crisis.

I am not calling for a new position just for the sake of it. I am calling for efficiency. The Commissioner for economic and financial affairs – ideally also a Vice-President – should assume the role of Economy and Finance Minister. He or she should also preside the Eurogroup.

The European Economy and Finance Minister must be accountable to the European Parliament.

We do not need parallel structures. We do not need a budget for the Euro area but a strong Euro area budget line within the EU budget.

I am also not fond of the idea of having a separate euro area parliament.

**The Parliament of the euro area is the European Parliament.**

**The European Union must also be stronger in fighting terrorism.** In the past three years, we have made real progress. But we still lack the means to act quickly in case of cross-border terrorist threats.

This is why **I call for a European intelligence unit** that ensures data concerning terrorists and foreign fighters are automatically shared among intelligence services and with the police.

I also see a strong case for tasking the new European Public Prosecutor with **prosecuting cross-border terrorist crimes**.

**I want our Union to become a stronger global actor.** In order to have more weight in the world, we must be able to take foreign policy decisions quicker. This is why I want Member States to look at which foreign policy decisions could be moved from unanimity to qualified majority voting. The Treaty already provides for this, if all Member States agree to do it.

And I want us to dedicate further efforts to defence matters. A new European Defence Fund is in the offing. As is a Permanent Structured Cooperation in the area of defence. By 2025 we need a fully-fledged **European Defence Union**. We need it. And NATO wants it.

Last but not least, **I want our Union to have a stronger focus on things that matter**, building on the work this Commission has already undertaken. We should not meddle in the everyday lives of European citizens by regulating every aspect. We should be big on the big things. We should not march in with a stream of new initiatives or seek ever growing competences. We should give back competences to Member States where it makes sense.

This is why this Commission has been **big on big issues and small on the small ones**, putting forward less than 25 new initiatives a year where previous Commissions proposed over 100. We have handed back powers where it makes more sense for national governments to deal with things. Thanks to the good work of Commissioner Vestager, we have delegated 90% of state aid decisions to the regional or local level.

To finish the work we started, **I am setting up a Subsidiarity and Proportionality Task Force as of this month** to take a very critical look at all policy areas to make sure we are only acting where the EU adds value. First Vice-President Frans Timmermans, who has a proven track record on better regulation, will head this Task Force. The Timmermans Task Force, which should include Members of this Parliament as well as Members of national Parliaments, should report back in a year's time.

## **A MORE DEMOCRATIC UNION**

Honourable Members,

Mr President,

Our Union needs to take a democratic leap forward.

I would like to see European political parties start campaigning for the next elections much earlier than in the past. Too often Europe-wide elections have been reduced to nothing more than the sum of national campaigns. **European democracy deserves better**.

Today, the Commission is proposing **new rules on the financing of political parties and foundations**. We should not be filling the coffers of anti-European extremists. We should be giving European parties the means to better organise themselves.

I also have sympathy for the idea of having **transnational lists** – though I am aware this is an idea more than a few of you disagree with. Such lists would help make European Parliament elections more European and more democratic.

I also believe that, over the months to come, we should involve national Parliaments and civil society at national, regional and local level more in the work on the future of Europe. Over the last three years, Members of the Commission have visited national Parliaments more than 650 times. They also debated in more than **300 interactive Citizens' Dialogues in more than 80 cities and towns across 27 Member States**. But we can still do more. This is why I support President Macron's idea of organising **democratic conventions** across Europe in 2018.

As the debate gathers pace, I will personally pay particular attention to Estonia, Latvia, Lithuania and Romania in 2018. This is the year they will celebrate their **100th anniversary**. Those who want to shape the future of our continent should well understand and honour our common history. This includes these four countries – Europe would not be whole without them.

The need to strengthen democracy also has implications for the European Commission. Today, I am sending the European Parliament **a new Code of Conduct for Commissioners**. The new Code first of all makes clear that Commissioners can be candidates in European Parliament elections under the same conditions as everyone else. The new Code will of course strengthen the integrity requirements for Commissioners both during and after their mandate.



If you want to strengthen European democracy, then you cannot reverse the democratic progress seen with the creation of lead candidates – '**Spitzenkandidaten**'.

I am convinced that any future President will benefit greatly from the unique experience of having campaigned in all quarters of our beautiful continent. To understand the challenges of his or her job and the diversity of our Member States, a future President should have met citizens in the townhalls of Helsinki as well as in the squares of Athens. In my personal experience of such a campaign, it makes you more humble, but also strengthens you during your mandate. And you can face the other leaders in the European Council with the confidence that you have been elected, just as they have. This is good for the balance of our Union.

More democracy means more efficiency. Europe would function better if we were to **merge the Presidents of the European Commission and the European Council**.

This is nothing against my good friend Donald, with whom I have worked seamlessly together for the past three years. This is nothing against Donald or against me.

Europe would be easier to understand if one captain was steering the ship.

**Having a single President would better reflect the true nature of our European Union as both a Union of States and a Union of citizens.**

## **OUR ROADMAP**

Honourable members,

The vision of a more united, stronger and more democratic Europe I am outlining today combines elements from all of the scenarios I set out in March.

**But our future cannot remain a scenario, a sketch, an idea amongst others.**

**We have to prepare the Union of tomorrow, today.**

This morning I sent **a Roadmap** to President Tajani, President Tusk as well as to the holders of the rotating Presidencies of the Council between now and March 2019, outlining where we should go from here.

An important element will be the plans the Commission will present in May 2018 for how the future EU budget can match our ambition and make sure we can deliver on everything we promise.

On 29 March 2019, the United Kingdom will leave the European Union. This will be a very sad and tragic moment. We will always regret it. But we have to respect the will of the British people.

**On 30 March 2019, we will be a Union of 27.** I suggest that we prepare for this moment well, amongst the 27 and within the EU institutions.

European Parliament elections will take place just a few weeks later, in May 2019. Europeans have a date with democracy. They need to go to the polls with a clear understanding of how the European Union will develop over the years to come.

This is why I call on President Tusk and Romania, the country holding the Presidency in the first half of 2019, to organise **a Special Summit in Romania on 30 March 2019**. My wish is that this summit be held in the beautiful ancient city of Sibiu, or Hermannstadt as I know it. It should be the moment we come together to take the decisions needed for a more united, stronger and democratic Europe.

My hope is that on 30 March 2019, Europeans will wake up to a Union where we all stand by our values. Where all Member States firmly respect the rule of law. Where being a full member of the euro area, the Banking Union and the Schengen area has become the norm for all EU Member States. Where we have shored up the foundations of our Economic and Monetary Union so that we can defend our single currency in good times and bad, without having to call on external help. Where our single market will be fairer towards workers from the East and from the West. Where we managed to agree on a strong pillar of social standards. Where profits will be taxed where they were made. Where terrorists have no loopholes to exploit. Where we have agreed on a proper European Defence Union. Where a single President leads the work of the Commission and the European Council, having been elected after a democratic Europe-wide election campaign.

If our citizens wake up to this Union on 30 March 2019, then they should be able vote in the European Parliament elections a few weeks later with the firm conviction that our Union is a place that works for them.

## CONCLUSION

Honourable Members,

Europe was not made to stand still. It must never do so.

Helmut Kohl and Jacques Delors taught me that Europe only moves forward when it is bold. The single market, Schengen and the single currency were all written off as pipe dreams before they happened. And yet these three ambitious projects are now a reality.

I hear those who say we should not rock the boat now that things have started to get better.

But now is not the time to err on the side of caution.

**We started to fix the roof. But we must complete the job now that the sun is shining and whilst it still is.**

Because when the next clouds appear on the horizon – and they will – it will be too late.

So let's throw off the bowlines.

Sail away from the harbour.

And **catch the trade winds in our sails.**

SPEECH/17/3165

Attachments

[EN-FR-DE-Speech.pdf](#)



Commissione  
europea

---

## **STATO DELL'UNIONE 2017**

LETTERA D'INTENTI AL PRESIDENTE ANTONIO TAJANI  
E AL PRIMO MINISTRO JÜRI RATAS

---

Strasburgo, 13 settembre 2017

Egregio Presidente Tajani,  
Egregio Primo ministro Ratas,

*gli ultimi dodici mesi hanno messo alla prova i cittadini europei e noi tutti. Il 2016 è stato un "annus horribilis" per il progetto europeo, sotto molti punti di vista. Dal referendum per la Brexit agli attentati terroristici, dalla crescita lenta alla persistente, elevata disoccupazione in svariati Stati membri, alla crisi migratoria in corso, sono tante le sfide cui l'Europa ha dovuto reagire. I valori europei e le nostre democrazie si sono scontrati col risvegliarsi di forze populiste sia all'interno che all'esterno dell'Unione, mentre cresceva l'incertezza geopolitica connessa alle elezioni presidenziali negli Stati Uniti.*

*Solo grazie al duro lavoro e alla leadership politica delle istituzioni dell'UE e dei nostri Stati membri è stato possibile tenere in piedi il progetto europeo in questi tempi burrascosi. Desideriamo ringraziare voi e i membri delle vostre istituzioni per aver sostenuto, con forte impegno, il nostro programma positivo per un'Europa che protegge, dà forza e difende, presentato dal Presidente della Commissione nel discorso sullo stato dell'Unione del 14 settembre 2016. Un programma che ha trovato un'eco immediata nella plenaria del Parlamento europeo e appena due giorni dopo è stato accolto con favore dai leader dell'UE a 27 riuniti nel vertice di Bratislava. Insieme abbiamo ottenuto buoni risultati nella realizzazione di questo programma, non da ultimo grazie alla Dichiarazione comune sulle priorità legislative dell'UE per il 2017 firmata dai Presidenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione europea il 13 dicembre 2016. Il nostro Fondo europeo per gli investimenti strategici, finanziato dal bilancio comune dell'UE e sostenuto dall'operato della Banca europea per gli investimenti, ha già consentito investimenti per oltre 225 miliardi di euro. La guardia di frontiera e costiera europea è ormai del tutto operativa ai confini esterni dell'UE, dalla Grecia alla Bulgaria all'Italia alla Spagna. Abbiamo mobilitato finanziamenti dell'UE per addestrare la guardia costiera libica e migliorare le condizioni di vita e di lavoro degli oltre 3 milioni di rifugiati siriani giunti in Turchia. Abbiamo concluso con successo il nostro lavoro per rafforzare la direttiva antiterrorismo e rendere più efficaci le norme per il controllo dell'acquisto e della detenzione di armi da fuoco. Abbiamo affinato gli strumenti per combattere l'elusione fiscale. Abbiamo intrapreso un'iniziativa senza precedenti per la creazione di un Fondo europeo per la difesa e per la prima volta abbiamo convenuto di operare secondo il modello di cooperazione strutturata permanente nel settore della difesa. Insieme siamo riusciti a far entrare in vigore in via provvisoria un accordo commerciale equo ed equilibrato con il Canada, un partner che condivide i nostri stessi principi riguardo alle norme alimentari e sanitarie e alla diversità culturale. E abbiamo aperto la strada a un partenariato economico ambizioso e basato sui valori con il Giappone. Insieme abbiamo avvicinato tra loro l'UE e l'Ucraina grazie a un accordo di associazione che dovrebbe offrire, col tempo, stabilità e prosperità ai nostri vicini orientali in tutta la regione. Nonostante una strenua opposizione, abbiamo ratificato e difeso l'accordo di Parigi in quanto miglior strumento per gestire i cambiamenti climatici. Da ultimo ma non per importanza, siamo riusciti a giungo ad abolire i costi di roaming per i telefoni cellulari e a rendere gratuita la connessione ai punti di accesso Wi-Fi nelle piazze, nei municipi, nei parchi e nelle biblioteche di tutta Europa già dal 2017. Giunti a metà del nostro mandato, stiamo mandando in porto con più rapidità ed efficacia tutte le dieci priorità stabilite negli orientamenti politici del 2014, a vantaggio dei cittadini e delle imprese europee<sup>1</sup>.*

*L'Europa sta evidentemente recuperando le forze. La crescita economica si sta intensificando, attestandosi a oltre il 2% (2,2% nella zona euro) e raggiungendo finalmente ogni singolo Stato membro, e da due anni è superiore ai tassi di crescita degli Stati Uniti e del Giappone. Durante questo mandato sono stati creati quasi 8 milioni di posti di lavoro, non esclusivamente ma anche grazie agli interventi delle istituzioni dell'UE, in primis al Fondo europeo per gli investimenti strategici, alla Garanzia per i giovani, ai Fondi strutturali e d'investimento europei e alla politica monetaria della Banca centrale europea. Sia economicamente che politicamente, il vento sta soffiando più a favore dell'Europa. Le recenti elezioni in diversi Stati membri hanno dato nuovo slancio a coloro che sono pronti a difendere i valori europei, a coloro che desiderano gestire e orientare la globalizzazione e costruire un futuro sostenibile, a coloro che preferiscono la cooperazione e l'integrazione al ritiro e all'isolamento.*

1 "The European Commission at mid-term: State of play of President Juncker's ten priorities", relazione del Parlamento europeo, 11 luglio 2017.

*Dovremmo approfittare di questo nuovo slancio. Il vento potrebbe girare e non è certo il momento di riposare sugli allori, perché le sfide dell'Europa restano gravi: dall'instabilità del nostro vicinato e dalle minacce terroristiche ai cambiamenti demografici, climatici e tecnologici; dall'esigenza di investimenti sostenibili e di un'Unione economica e monetaria più resiliente alle crescenti rivendicazioni di maggiore equità sociale e controllo democratico. Se vogliamo riuscire a raccogliere queste sfide, dobbiamo essere pronti a collaborare per prendere subito decisioni che garantiranno il futuro dell'Europa a medio e lungo termine.*

*Il Libro bianco della Commissione del 1° marzo 2017 delinea cinque scenari per il futuro dell'Europa verso il 2025, a cui hanno fatto seguito una serie di documenti di riflessione sulle questioni più rilevanti per il nostro futuro. Questo ha segnato l'inizio di un utile dibattito in tutti gli Stati membri. Solo la Commissione ha organizzato in più di 80 piccole e grandi città 129 dialoghi sul futuro dell'Europa con i cittadini di 27 Stati membri, coinvolgendo anche i parlamenti nazionali.*

*Siamo convinti che sia giunto il momento di passare dalla riflessione e dal dibattito alle prime proposte concrete sul futuro dell'Europa.*

*Oggi vi presentiamo le nostre intenzioni riguardo al programma di lavoro della Commissione per i prossimi sedici mesi, fino alla fine del 2018. Ora che l'Europa guarda al suo futuro, il momento è propizio per esporvi una **Tabella di marcia per un'Europa più unita, più forte e più democratica**. La Tabella si divide in due parti. In primo luogo suggeriamo azioni e iniziative da presentare e/o completare nei prossimi sedici mesi, in linea con il primo scenario del Libro bianco e con l'agenda di Bratislava. In secondo luogo suggeriamo azioni e iniziative più ambiziose, più lungimiranti e destinate a orientare la nostra Unione fino al 2025, combinando gli scenari 3, 4 e/o 5 del Libro bianco e sfruttando pienamente il potenziale inespresso del trattato di Lisbona.*

*La Tabella di marcia si basa su alcuni principi importanti: l'imperativo di rispettare i nostri valori europei comuni, tra cui lo Stato di diritto; la costante attenzione alla realizzazione e all'applicazione di iniziative prioritarie che presentino un evidente valore aggiunto europeo e rendano l'Europa un posto migliore per i suoi cittadini, in linea con i nostri orientamenti politici del 2014 e con la nostra comune convinzione che l'Unione debba essere grande sulle grandi questioni e piccola sulle piccole; l'esigenza di porre su un piano di eguaglianza i cittadini di tutti gli Stati membri dell'UE e di non tollerare che nell'Unione esistano cittadini di seconda classe, e un forte accento sull'efficacia, sulla democrazia e sulla trasparenza in tutte le nostre azioni comuni.*

*La Tabella di marcia prevede inoltre che dal 29 marzo 2019 il Regno Unito non sia più membro della nostra Unione, avendo inviato la debita notifica conformemente all'articolo 50 del trattato sull'Unione europea. Fino ad allora e oltre vogliamo mantenere quell'unità dell'UE a 27 che abbiamo costruito nei mesi scorsi.*

\*\*\*

**Tabella di marcia per un'Europa più unita, più forte e più democratica  
(progetto di programma di lavoro della Commissione fino a fine 2018)**

**Priorità 1: il rilancio dell'occupazione, della crescita e degli investimenti**

Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta "EFSI 2.0" e della proposta "omni-bus", in particolare delle modifiche del regolamento sulle disposizioni comuni destinate a facilitare l'uso dei Fondi strutturali e d'investimento europei e la loro combinazione con il Fondo europeo per gli investimenti strategici.**
- *Semestre europeo per il coordinamento delle politiche economiche 2018: realizzare investimenti, finanze pubbliche sane e riforme strutturali, continuando al contempo a fare uso della flessibilità appropriata insita nel patto di stabilità e crescita e identificata dalla Commissione sin dal gennaio 2015; integrare il nuovo quadro di valutazione della situazione sociale che accompagna la raccomandazione della Commissione sul pilastro europeo dei diritti sociali.*
- *Conseguire risultati su tutti gli aspetti dell'Agenda per le competenze per l'Europa, specialmente attuando "percorsi di miglioramento del livello delle competenze" a livello nazionale, con il sostegno del Fondo sociale europeo, e con particolare attenzione alle competenze di base e al fabbisogno di competenze digitali.*
- *Pacchetto Economia circolare per favorire l'innovazione, l'occupazione e la crescita, che comprende: una strategia sulla plastica destinata a rendere riciclabili tutti gli imballaggi di plastica sul mercato dell'UE entro il 2030; una proposta di regolamento sul riutilizzo delle acque reflue e una revisione della direttiva sull'acqua potabile; e un quadro di monitoraggio per l'economia circolare.*

Iniziative da avviare in prospettiva del 2025

- **\*\*\* Proposta globale per il futuro quadro finanziario pluriennale dopo il 2020 (prevista per maggio 2018) seguita da proposte per la nuova generazione di programmi e nuove risorse proprie.**
- *Documento di riflessione "Verso un'Europa sostenibile per il 2030" per far seguito agli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite, compreso l'accordo di Parigi sui cambiamenti climatici.*

**Priorità 2: un mercato unico digitale connesso**

Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Pacchetto Cibersicurezza, che introduce misure concrete in risposta al mutato panorama delle minacce informatiche e che include: una proposta volta a rafforzare l'Agenzia dell'Unione europea per la sicurezza delle reti e dell'informazione (ENISA); una serie di strumenti di esecuzione della direttiva sulla sicurezza delle reti e dell'informazione; un piano per fronteggiare con efficacia gli attacchi informatici ai danni di molti Stati membri; il potenziamento dell'autonomia strategica dell'Unione mediante lo sviluppo delle capacità di ricerca, di mezzi efficaci di difesa e igiene informatica e delle competenze giuste, sia in Europa sia con i partner mondiali tra cui la NATO (la Commissione presenta oggi proposte concrete in concomitanza con il discorso sullo stato dell'Unione).**
- **\*\*\* Pacchetto Dati, che sprigiona le potenzialità dell'economia dei dati assicurando il libero flusso in Europa dei dati non personali (la Commissione presenta oggi una proposta concreta in concomitanza con il discorso sullo stato dell'Unione).**

- **\*\*\* Iniziativa sulle piattaforme online intesa a garantire un contesto imprenditoriale equo, prevedibile, sostenibile e affidabile nell'economia online.**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei legislatori di tutte le 14 proposte legislative volte a completare il mercato unico digitale, tra cui il pacchetto sulle telecomunicazioni e quello sul diritto d'autore, le disposizioni sul blocco geografico, le norme in materia di media e audiovisivi, le disposizioni sulla consegna transfrontaliera dei pacchi, il regolamento e-privacy e le norme UE sulla protezione dei dati personali trattati dalle istituzioni e dagli organi dell'UE.**
- *Orientamenti della Commissione ad uso dei cittadini, delle imprese e delle amministrazioni pubbliche per l'applicazione diretta, dal 25 maggio 2018, del regolamento generale sulla protezione dei dati, da stilarsi in stretta consultazione con il gruppo articolo 29/il nuovo comitato europeo per la protezione dei dati.*
- *Revisione delle linee direttrici della Commissione per l'analisi del mercato e la valutazione del significativo potere di mercato nel settore delle comunicazioni elettroniche.*
- *Iniziativa intesa a rispondere alle sfide poste alle nostre democrazie dalla diffusione di informazioni false sulle piattaforme online.*

### **Priorità 3: un'Unione dell'energia resiliente con politiche lungimiranti in materia di cambiamenti climatici**

#### Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei legislatori delle proposte della Commissione volte ad attuare l'Unione dell'energia e le politiche per il clima, tra cui i pacchetti Energia pulita per tutti gli europei, Clima e L'Europa in movimento.**
- **\*\*\* Pacchetto Mobilità e cambiamenti climatici, che contiene proposte legislative in materia di veicoli puliti, norme comuni per il trasporto combinato delle merci, standard per le emissioni di CO2 delle autovetture e dei furgoni, standard per l'efficienza dei carburanti e le emissioni di CO2 degli autocarri e degli autobus e un'iniziativa intesa ad accelerare la creazione delle infrastrutture per i carburanti alternativi.**
- *Seguito da dare all'aspetto della solidarietà dell'Unione dell'energia, comprendente una proposta di norme comuni per i gasdotti che accedono al mercato interno europeo del gas e la rapida attuazione dei progetti d'interesse comune necessari a collegare i mercati europei dell'energia.*
- *Sulla base di un mandato forte del Consiglio (progetto di raccomandazione della Commissione del 9 giugno 2017), avvio dei negoziati con la Russia per l'esercizio del futuro gasdotto Nord Stream 2.*

#### Iniziative da avviare in prospettiva del 2025

- *Comunicazione sul futuro delle politiche dell'UE per l'energia e il clima, che contempli anche il futuro del trattato Euratom (tenendo conto della dichiarazione n. 54 di cinque Stati membri allegata all'atto finale del trattato di Lisbona) e la possibilità di ricorrere all'articolo 192, paragrafo 2, secondo comma, del TFUE.*

---

## **Priorità 4: un mercato interno più profondo e più equo con una base industriale più solida**

*Iniziativa da avviare e/o completare entro la fine del 2018*

- **\*\*\* Una nuova strategia per la politica industriale dell'UE che promuova la competitività, l'innovazione e la leadership tecnologica per assicurare un'occupazione equa e di qualità e che sfrutti le potenzialità delle tecnologie digitali in tutti i settori industriali (presentata oggi in concomitanza con il discorso sullo stato dell'Unione).**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori del pacchetto Servizi e delle misure di esecuzione.**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta di rafforzamento della vigilanza del mercato dei veicoli a motore.**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta in materia di insolvenza delle imprese, ristrutturazione e seconda opportunità, finalizzata a ridurre i costi e la complessità della ristrutturazione delle imprese, offrire una seconda occasione a quelle economicamente sostenibili e aumentare la certezza del diritto per gli investitori transfrontalieri nell'UE.**
- *Pacchetto di misure di diritto societario dell'UE che, valendosi delle soluzioni digitali, introducono norme efficienti per le operazioni transfrontaliere, nel rispetto delle prerogative nazionali in materia di legislazione sociale e del lavoro.*
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori delle proposte che rilanciano la base imponibile consolidata comune per l'imposta sulle società (CCCTB).**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta intesa ad agevolare gli adempimenti IVA (imposta sul valore aggiunto) per le imprese di commercio elettronico nell'UE e della proposta che consente di equiparare la tassazione di libri elettronici, quotidiani elettronici e i loro equivalenti in formato cartaceo.**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori delle proposte che impongono alle multinazionali di pubblicare le informazioni fiscali principali paese per paese, che introducono nuove regole di trasparenza per gli intermediari della pianificazione fiscale e un elenco comune UE delle giurisdizioni fiscali non cooperative, stilato in base al quadro di indicatori proposto dalla Commissione.**
- **\*\*\* Pacchetto Equità fiscale, per la creazione di uno spazio unico europeo dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), che contiene: proposte di modifica della direttiva IVA per istituire un regime IVA definitivo per gli scambi transfrontalieri nel mercato unico; una proposta di regolamento del Consiglio relativo alla lotta contro la frode in materia d'imposta sul valore aggiunto nel mercato unico; una proposta di direttiva del Consiglio sul regime comune IVA per le piccole imprese e una proposta di direttiva del Consiglio concernente la determinazione delle aliquote IVA.**
- **\*\*\* Proposta di norme UE che consentono la tassazione dei proventi dell'economia digitale generati dalle multinazionali.**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta di revisione della direttiva sul distacco dei lavoratori che sancisce il principio della parità di retribuzione a parità di lavoro svolto nello stesso luogo, e della proposta di aggiornamento della normativa sul coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale intesa anche a garantire il diritto a ricevere le stesse prestazioni per gli stessi contributi versati nelle stesse circostanze.**
- **\*\*\* Proposta d'istituzione di un'autorità europea del lavoro per rafforzare la cooperazione tra le omologhe autorità a tutti i livelli e migliorare la gestione delle situazioni transfrontaliere, e altre iniziative a sostegno di una mobilità equa, come il numero di sicurezza sociale europeo.**



- *Proposta di revisione della direttiva sulla dichiarazione scritta per migliorare la trasparenza e la prevedibilità giuridica dei contratti di lavoro, e un'iniziativa sull'accesso alla protezione sociale per i lavoratori atipici e quelli autonomi.*
- *\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta sulla conciliazione tra vita professionale e vita privata.*
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori di tutte le proposte relative all'Unione dei mercati dei capitali, tra cui il prodotto pensionistico paneuropeo, le modifiche al regolamento sulle infrastrutture del mercato europeo e la raccomandazione della Banca centrale europea a modificare l'articolo 22 dello statuto del SEBC e della BCE.**
- **\*\*\* Pacchetto Unione dei mercati dei capitali, che comprende: la revisione e il rafforzamento dei compiti, della governance e del finanziamento delle autorità UE di vigilanza finanziaria; misure concrete per creare un'autorità unica europea di vigilanza dei mercati dei capitali e adattamenti del comitato europeo per il rischio sistemico; la revisione della disciplina delle imprese d'investimento; un piano d'azione per la sostenibilità finanziaria accompagnato da misure di regolamentazione; un'iniziativa sulla tecnologia finanziaria (FinTech); un quadro europeo che favorisce l'uso delle obbligazioni garantite e modifiche della direttiva sui gestori di fondi d'investimento alternativi e della direttiva concernente gli organismi d'investimento collettivo in valori mobiliari (OICVM).**
- *Pacchetto Alimenti, che include una proposta sulla catena UE di approvvigionamento alimentare elaborata sulla scorta del riesame della politica agricola comune.*
- *Piano d'azione congiunto sulle politiche nazionali di vaccinazione.*

#### Iniziative da avviare in prospettiva del 2025

- *Comunicazione sulla possibilità di estendere l'uso della deliberazione a maggioranza qualificata e della procedura legislativa ordinaria nelle questioni inerenti al mercato interno, in base all'articolo 48, paragrafo 7, del TUE.*

### **Priorità 5: un'Unione economica e monetaria più profonda e più equa**

#### Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Pacchetto Unione economica e monetaria, che contiene proposte intese a: trasformare il meccanismo europeo di stabilità in un fondo monetario europeo; creare nel bilancio dell'Unione un'apposita linea di bilancio per la zona euro che ricomprenda 1) l'assistenza alle riforme strutturali prevista dal programma della Commissione di sostegno alle riforme strutturali, 2) una funzione di stabilizzazione, 3) un backstop per l'Unione bancaria e 4) uno strumento di convergenza per dare assistenza preadesione agli Stati membri con deroga a prepararsi all'adozione della moneta unica; integrare nel diritto UE la sostanza del trattato sulla stabilità, sul coordinamento e sulla governance nell'Unione economica e monetaria facendo uso dell'adeguata flessibilità insita nel patto di stabilità e crescita e identificata dalla Commissione sin dal gennaio 2015.**
- **\*\*\* Indicare nella prossima raccomandazione sulla politica economica della zona euro un orientamento di bilancio sostanzialmente neutrale per la zona euro, a sostegno della politica monetaria della Banca centrale europea e a favore della crescita, dell'occupazione e degli investimenti nella zona euro.**
- *Rapida adozione da parte del Consiglio della proposta della Commissione volta a introdurre progressivamente una rappresentanza unificata della zona euro presso il Fondo monetario internazionale.*
- **\*\*\* Proclamazione da parte delle istituzioni UE del pilastro europeo dei diritti sociali in esito al vertice sociale di Göteborg.**

- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori di tutte le misure incluse nel pacchetto sulla riduzione dei rischi nel settore bancario e della proposta di sistema europeo di assicurazione dei depositi.**
- **\*\*\* Pacchetto Unione bancaria, che porta a compimento l'Unione bancaria in tutti i suoi aspetti, in particolare mediante il completamento del dispositivo di sostegno per il Fondo di risoluzione unico, ulteriori misure per ridurre il livello dei crediti deteriorati e un quadro favorevole allo sviluppo dei titoli garantiti da obbligazioni sovrane per una maggiore diversificazione del portafoglio nel settore bancario.**

#### Iniziative da avviare in prospettiva del 2025

- Comunicazione sull'eventuale creazione di un ministro europeo permanente dell'Economia e delle finanze (articolo 2 del protocollo n. 14) e relative implicazioni istituzionali.
- Vaglio della possibilità di creare un'attività sicura per la zona euro.

### **Priorità 6: una politica commerciale equilibrata e lungimirante per gestire correttamente la globalizzazione<sup>2</sup>**

#### Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Pacchetto Commercio, che comprende: una comunicazione relativa a una politica commerciale migliore, basata su valori, sostenibile e trasparente che contribuisca a una gestione corretta della globalizzazione e garantisca un approccio equilibrato per accordi commerciali aperti e equi; progetti di mandato per l'avvio di negoziati con l'Australia e la Nuova Zelanda; un progetto di mandato per un nuovo sistema giurisdizionale multilaterale per gli investimenti; un quadro europeo per il controllo degli investimenti diretti esteri nell'UE per motivi di ordine pubblico e sicurezza (la Commissione presenta oggi proposte concrete in concomitanza con il discorso sullo stato dell'Unione).**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori delle proposte intese a modernizzare gli strumenti di difesa commerciale dell'UE e a modificare i metodi anti-dumping, e della proposta modificata relativa a uno strumento per gli appalti internazionali.**
- Portare a termine gli accordi con il Giappone, Singapore e il Vietnam.
- Proseguire i negoziati con il Messico e Mercosur.

### **Priorità 7: uno spazio di giustizia e di diritti fondamentali basato sulla reciproca fiducia**

#### Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori di proposte per quanto riguarda la lotta contro il riciclaggio di denaro, il sistema di ingressi/uscite dell'UE, il sistema d'informazione Schengen (SIS II), il sistema europeo di informazione sui casellari giudiziari (ECRIS) e il sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi (ETIAS).**
- **\*\*\* Pacchetto Antiterrorismo, che comprende: misure contro la radicalizzazione; misure per garantire il rilevamento e la soppressione rapida e proattiva di contenuti illegali di incitamento all'odio, alla violenza e al terrorismo; azioni per bloccare l'accesso agli strumenti utilizzati dai terroristi per preparare e compiere attentati, come le sostanze pericolose o il finanziamento del terrorismo; orientamenti e sostegno agli Stati membri nella protezione degli spazi pubblici e linee guida per la conservazione dei dati.**

2 Il titolo della priorità 6 è stato aggiornato e reso neutro dal punto di vista geografico, in considerazione del rallentamento dei negoziati commerciali con gli Stati Uniti, del nuovo contesto geopolitico e del nuovo dinamismo dei negoziati commerciali con altre importanti regioni del mondo. La Commissione ha tenuto conto di questa realtà nel cambiare il nome del gruppo di Commissari competenti in "gruppo di Commissari per il commercio e la gestione della globalizzazione".

- **\*\*\* Attuazione dell'agenda europea sulla sicurezza mediante proposte di legge che permettano l'interoperabilità dei sistemi di informazione dell'UE per la gestione della sicurezza, delle frontiere e della migrazione e una proposta volta a migliorare l'accesso transfrontaliero delle autorità di contrasto alle prove elettroniche.**
- Quadro per le decisioni di adeguatezza e segnatamente una decisione di adeguatezza sui flussi di dati con il Giappone.
- **\*\*\* Pacchetto "New deal per i consumatori", finalizzato ad agevolare il coordinamento e l'azione efficace delle autorità nazionali per la tutela dei consumatori a livello dell'UE e a potenziare l'azione repressiva e una migliore tutela dei diritti dei consumatori.**
- Orientamenti interpretativi per l'applicazione della direttiva sulle pratiche commerciali sleali e del regolamento relativo alla fornitura di informazioni sugli alimenti ai consumatori al fine di prevenire e risolvere i problemi relativi a differenze di qualità nei prodotti di consumo.

#### Iniziative da avviare in prospettiva del 2025

- Comunicazione relativa a un possibile ampliamento delle attribuzioni della nuova Procura europea al fine di includere la lotta contro il terrorismo, sulla base dell'articolo 86, paragrafo 4, del TFUE.
- Iniziativa per potenziare l'applicazione dello Stato di diritto nell'Unione europea.

### **Priorità 8: verso una nuova politica della migrazione**

#### Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori di una riforma del sistema europeo comune di asilo sulla base dei principi di responsabilità e solidarietà, che comprenda proposte relative a: la riforma del sistema Dublino; l'istituzione di una nuova Agenzia per l'asilo; la riforma di Eurodac; il riesame delle condizioni di accoglienza, dei requisiti per l'asilo e della procedura di asilo e il quadro dell'UE per il reinsediamento.**
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta sull'ingresso e il soggiorno di cittadini di paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente specializzati ("proposta relativa alla Carta blu").**
- **\*\*\* Nuovo pacchetto Migrazione, che comprende: la revisione intermedia dell'agenda europea sulla migrazione; misure mirate a promuovere un approccio più efficace in materia di rimpatri; l'ulteriore promozione di percorsi legali mediante l'incentivazione di nuovi impegni per il reinsediamento; una riforma della politica comune in materia di visti e azioni di solidarietà dell'UE a favore degli Stati membri che devono far fronte a un'eccezionale pressione migratoria.**
- Pacchetto per consolidare lo spazio di libera circolazione Schengen, comprendente una proposta di aggiornamento del codice frontiere Schengen, e per garantire la piena integrazione della Romania e della Bulgaria nello spazio Schengen.
- Rapida messa in opera del piano europeo per gli investimenti esterni e applicazione del quadro di partenariato in materia di migrazione con i principali paesi terzi di origine e di transito.

---

## **Priorità 9: un ruolo più incisivo a livello mondiale**

### Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- Rapida adozione da parte dei colegislatori del programma europeo di sviluppo del settore industriale della difesa.
- **\*\*\* Seguito da dare al piano d'azione europeo in materia di difesa, in particolare per quanto riguarda l'attuazione del Fondo europeo per la difesa e dei suoi strumenti finanziari.**
- Progetto di mandato per i negoziati di un quadro post-Cotonou.

### Iniziative da avviare in prospettiva del 2025

- Comunicazione sulla possibilità di potenziare il ricorso al voto a maggioranza qualificata nella politica estera comune, sulla base dell'articolo 31, paragrafo 3, del TUE.
- Strategia per un esito positivo del processo di adesione UE di Serbia e Montenegro, candidati pionieri dei Balcani occidentali, incentrata soprattutto sullo Stato di diritto, i diritti fondamentali, la lotta contro la corruzione e la stabilità generale della regione.

## **Priorità 10: un'Unione di cambiamento democratico**

### Iniziative da avviare e/o completare entro la fine del 2018

- **\*\*\* Un pacchetto "democrazia" comprendente: una revisione del regolamento riguardante l'iniziativa dei cittadini volta a renderne l'utilizzazione più accessibile, agevole e semplice per gli organizzatori e i sostenitori; una proposta per consolidare la dimensione europea e la trasparenza dei partiti politici e delle fondazioni europei (la Commissione presenta oggi proposte concrete insieme con il discorso sullo stato dell'Unione).**
- Proseguimento dello sviluppo del Corpo europeo di solidarietà mediante il coinvolgimento di tutti gli attori rilevanti e la rapida adozione da parte dei legislatori della proposta legislativa entro la fine dell'anno.
- **\*\*\* Rapida adozione da parte dei colegislatori delle modifiche proposte per il regolamento "comitatologia".**
- Proseguimento della discussione sul Libro bianco sul futuro dell'Europa fino alle elezioni del giugno 2019 (dibattiti, dialoghi con i cittadini, interazione con i Parlamenti nazionali, collaborazione con le regioni).

### Iniziative da avviare in prospettiva del 2025

- Comunicazione sull'ulteriore rafforzamento dei principi di sussidiarietà, proporzionalità e migliore regolamentazione nel funzionamento quotidiano dell'Unione europea.
- Comunicazione sulle possibilità di una maggiore efficienza alla guida dell'Unione europea.

\*\*\*

*La lettera di intenti di oggi e la Tabella di marcia per un'Europa più unita, più forte e più democratica rappresentano il punto di partenza per il dialogo interistituzionale in preparazione del programma di lavoro della Commissione del 2018, nell'ambito dell'accordo quadro sulle relazioni tra il Parlamento europeo e la Commissione europea e dell'accordo interistituzionale "Legiferare meglio". È forte il nostro impegno a favore di questa importante interazione con il Parlamento europeo, con il Consiglio e con i Parlamenti nazionali. Siamo convinti che i nostri scambi costituiranno una base solida per un programma di lavoro della Commissione politico e focalizzato nei decisivi sedici mesi futuri.*

*Nelle prossime settimane consulteremo il Parlamento europeo e le sue commissioni, il Consiglio e il Comitato dei rappresentanti permanenti (COREPER I e II). Per tutti i prossimi sedici mesi la Commissione continuerà a prodigarsi affinché la nostra legislazione continui a essere adeguata e a basarsi su fatti concreti e affinché vengano eliminati gli oneri superflui, anche portando avanti i lavori della Piattaforma REFIT. Nel prossimo anno dedicheremo particolare attenzione all'adozione e all'attuazione delle proposte rimaste in sospeso. Come sottolinea il Libro bianco della Commissione, se vogliamo che il progetto europeo risulti più credibile e attraente, dobbiamo eliminare il divario tra le promesse e i fatti. Per questo motivo aspettiamo di concordare con voi una nuova dichiarazione comune sulle priorità legislative dell'UE per il 2018, muovendo dall'esperienza costruttiva di quest'anno.*

*Il 2017 e il 2018 potranno diventare gli anni della speranza e del rinnovamento per l'Europa se realizzeremo la nostra agenda comune e se sapremo mostrare ai nostri cittadini che l'Unione europea è qui per proteggerli, per dar loro forza e per difenderli. Nell'attuale contesto geopolitico un'Unione come la nostra è più che mai necessaria. Come hanno affermato giustamente i leader dell'UE riuniti a Roma per il 60° anniversario dei trattati di Roma: siamo "fermi nella convinzione che il futuro dell'Europa è nelle nostre mani e che l'Unione europea è il migliore strumento per conseguire i nostri obiettivi". Allora cogliamo l'attimo e impegniamoci ancor più che nel passato per rispondere alle preoccupazioni dei nostri cittadini. Il momento di agire è ora.*

**Jean-Claude Juncker****Frans Timmermans**

