

# Mini Book – Focus Rifiuti

N. 12, Dicembre 2021

## **Dalla gestione all'amministrazione: Un caso di studio comparativo della governance dei rifiuti nella città di New York e nell'area metropolitana di Seul**

di *Seulki Lee-Geiller*<sup>1</sup>

Versione italiana a cura di *Fondazione Utilitatis*

I rifiuti, conseguenza inevitabile dell'attività umana, costituiscono una questione critica per lo sviluppo e l'ambiente, essendo considerati in 12 dei 17 obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite. Le questioni relative allo smaltimento dei rifiuti hanno implicazioni sia internazionali che locali. Ogni anno il mondo genera più di 2 miliardi di tonnellate di rifiuti urbani e tale quantità è destinata ad aumentare di quasi il 70% entro il 2050 senza interventi massicci. Un rapporto della Banca Mondiale sostiene che i Paesi ad alto reddito, che ospitano il 16% della popolazione mondiale, generano oltre 1/3 dei rifiuti del mondo, e nei Paesi a basso reddito oltre il 90% dei rifiuti non viene gestito correttamente. Gli studi attribuiscono l'aumento della produzione di rifiuti urbani nei Paesi ad alto reddito a una serie di fattori, come l'aumento dei livelli di ricchezza, la presenza di prodotti di consumo più economici, l'avvento dell'obsolescenza programmata, l'aumento degli imballaggi, il cambiamento dei modelli di gusto e di consumo, e la domanda di beni di largo consumo.

A causa dell'elevata densità di popolazioni e delle dinamiche dei consumi, le megalopoli generano un grande volume di rifiuti, ciò ha portato allo sviluppo di sistemi efficaci di gestione dei rifiuti.

Stabilire un sistema efficiente di gestione dei rifiuti solidi urbani è cruciale perché il suo fallimento può causare impatti ambientali, sanitari e sociali negativi, come l'inquinamento di terra e acqua, l'ostruzione dei canali di scolo, la perdita di biodiversità, le malattie infettive e un senso di esclusione sociale. Mentre i governi municipali hanno l'obbligo di fornire servizi ai loro cittadini, vari fornitori di servizi possono contribuire a creare un sistema efficace di gestione dei rifiuti solidi. Inoltre, la collaborazione tra le autorità locali, il settore privato e i cittadini è stata vista come efficace nell'adattamento alle problematiche ambientali.

Gli studi sullo smaltimento dei rifiuti fanno parte di tre rami principali di ricerca che includono la gestione pubblica, la governance partecipativa e la gestione dell'ambiente. Dal punto di vista della gestione pubblica, la gestione dei rifiuti è una responsabilità pubblica che si incentra sulle problematiche e sui compiti del governo. Tuttavia, considerando i modi in cui lo smaltimento dei rifiuti è trasversale a una serie di questioni, l'approccio della gestione pubblica non fornisce un'analisi olistica dei problemi legati ai rifiuti, offrendo così una visione limitata di una soluzione pratica. Mentre la ricerca sulla governance partecipativa, che evidenzia il ruolo della società civile, estende il quadro responsabilità-governo e riconosce

<sup>1</sup> PhD Candidate, Division of Global Affairs, Rutgers University–Newark, pubblicazione a cura di Lee-Geiller, Seulki, and Gabriela Kütting. 2021. "From Management to Stewardship: A Comparative Case Study of Waste Governance in New York City and Seoul Metropolitan City." *Resources, Conservation and Recycling* 164(August 2020): 105110.



Dicembre 2021

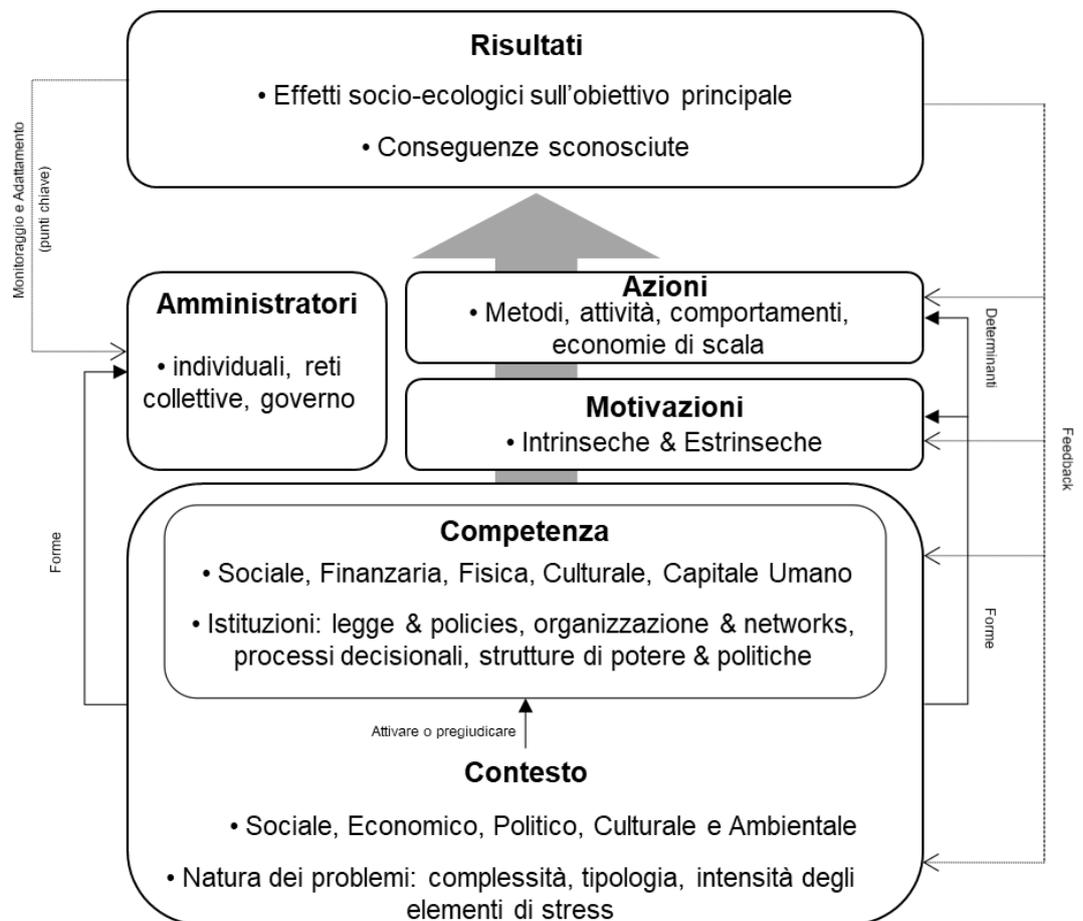
MINI BOOK

l'importanza della partecipazione di altri attori per risultati efficaci, si concentra sugli impatti sociali ed economici trascurando le conseguenze ambientali.

La gestione ambientale è definita come le azioni intraprese da individui, gruppi o reti di utenti, con varie motivazioni e livelli di capacità, per proteggere, curare o usare responsabilmente l'ambiente nel perseguimento di risultati ambientali e/o sociali, estendendo le discussioni sulla governance partecipativa con l'inclusione del contesto socio-economico.

Il concetto di gestione ambientale abbraccia un quadro umano-ambientale più ampio, includendo il problema, il ruolo dei governi e degli attori civici, e le loro interazioni con l'ambiente. La figura 1 elabora i processi in dettaglio.

Figura 1: il processo di gestione ambientale



Nonostante la rilevanza della amministrazione ambientale, la maggior parte della letteratura si concentra su questioni ambientali come l'adattamento della comunità al cambiamento climatico e il verde urbano.

Alcuni studi esaminano la gestione dei rifiuti in termini di gestione delle risorse, ma trascurano di integrare pienamente lo sviluppo concettuale della gestione ambientale nella letteratura esistente.



Come risposta, questo studio ha esplorato la rilevanza del fenomeno della gestione ambientale confrontando le pratiche di gestione dei rifiuti solidi nella città di New York (NYC) e nella città metropolitana di Seoul (Seoul), usando una tecnica di analisi documentale.

Per quanto riguarda il contesto, entrambe le città sono città densamente popolate ed economicamente attive nei loro Paesi, il che fa sì che debbano gestire grandi quantità di rifiuti urbani. Inoltre, hanno prospettive politiche simili - entrambe hanno governi liberali e un forte impegno civico ed entrambi i governi cittadini hanno decretato politiche per una migliore gestione dei rifiuti. D'altra parte, le due città hanno diversi contesti culturali e sociali. Mentre NYC è etnicamente diversa, Seoul ha un'omogeneità etnica generale. Inoltre, NYC ha un tasso di povertà più alto - 19,5% nel 2016 - mentre Seoul era al 5,34% nel 2012 - e un'aspettativa di vita più breve - 81,2 anni nel 2017 - rispetto a Seoul che aveva 86,69 anni nel 2017.

Per quanto riguarda il contesto della governance dei rifiuti, NYC, la prima ad adottare un sistema di gestione dei rifiuti urbani negli Stati Uniti, ha ridotto le sue capacità interne di rifiuti e ha adottato l'approccio di partenariato pubblico-privato, rendendola uno dei maggiori esportatori di rifiuti. D'altra parte, Seoul, la capitale della Repubblica di Corea, è stata lo scenario centrale di questa rapida crescita dalla fine della guerra di Corea nel 1953. Il governo della città di Seoul ha da allora assunto una forte responsabilità pubblica per tutta la gestione dei rifiuti all'interno della città.

In generale, sono stati identificati quattro tipi di amministratori in entrambe le città che includono l'ente pubblico, il settore privato, le organizzazioni civili e i singoli cittadini. Il New York City Department of Sanitation è l'agenzia pubblica che si occupa di un quarto dei rifiuti generati dalle residenze e dagli edifici governativi, oltre che da alcune organizzazioni non profit; il resto è trattato dalla New York's Business Integrity Commission, un'agenzia commerciale di raccolta dei rifiuti.

Il sistema di gestione dei rifiuti di Seoul, guidato dal National Waste Management Act, è stato stipulato nel III Piano di gestione dei rifiuti solidi ai governi locali nel febbraio del 2011. Dal 1995, Seoul ha implementato il sistema di smaltimento dei rifiuti basato sul volume, che è stato efficace ed efficiente in termini di aumento dei tassi di riciclaggio. A Seoul, il ruolo del settore privato è relativamente piccolo; le aziende private producono prodotti che aiutano i singoli cittadini a rispettare la politica di smaltimento dei rifiuti.

In entrambe le città, le organizzazioni civiche promuovono attivamente il riciclaggio e il riutilizzo e forniscono raccomandazioni politiche. I singoli cittadini non sono solo produttori di rifiuti, ma sono anche una risorsa importante.

A NYC, anche se un sondaggio sui consumatori condotto dal governo della città ha rivelato che il 32% dei newyorkesi pensa che l'attuale forma di smaltimento dei rifiuti sia inadeguata e problematica in termini di questioni ambientali nella città, il loro contributo alla governance dei rifiuti dipende dal riciclaggio volontario senza obblighi legali.

D'altra parte, i singoli cittadini di Seul sono legalmente obbligati a contribuire alla governance dei rifiuti pagando per buttare via i loro rifiuti commerciali, residenziali non riciclabili e alimentari. Poiché la tassa non è applicata per il riciclaggio, gli individui riciclano seriamente per ridurre i costi legati allo smaltimento dei rifiuti.

Insieme alla diversa composizione degli amministratori nella governance dei rifiuti, abbiamo identificato risultati diversi: entrambe le città hanno generato una quantità comparabile di rifiuti all'anno, circa 3,5 milioni di tonnellate, ma differiscono notevolmente in termini di



# MINI BOOK

rapporto riciclaggio-discarda; mentre Seoul ha trattato la maggior parte dei suoi rifiuti generati con il riciclaggio, NYC li ha messi per lo più in discarda.

Nel frattempo, l'incenerimento tratta ancora il 22,8% dei rifiuti a Seoul, mentre NYC ha vietato questa tipologia di trattamento a causa delle preoccupazioni ambientali e di salute pubblica.

Questo studio espande la nostra visione della gestione dei rifiuti integrando il concetto di gestione ambientale, che fornisce una comprensione olistica per gli interventi.

Il Mini Book è la pubblicazione mensile della Fondazione Utilitatis che espone alternando temi rilevanti soprattutto per i settori idrici e ambientali.

La Fondazione Utilitatis promuove la cultura e le *best practice* della gestione dei Servizi Pubblici Locali tramite l'attività di studio e ricerca, e la divulgazione di contenuti giuridici, economici e tecnici.

Utilitatis Via Ovidio, 20 - 00193 Roma Tel. 06.68300142

[www.utilitatis.org](http://www.utilitatis.org)