



CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO



Osservazioni e proposte
in merito all'Osservatorio
sull'adozione di sistemi di
intelligenza artificiale
nel mondo del lavoro
(*art. 12, DdL A.C. 2316-A*)

Assemblea, 24 luglio 2025



*Consiglio Nazionale
dell' Economia e del Lavoro*

L'ASSEMBLEA

VISTO l'articolo 99 della Costituzione;

VISTA la legge 30 dicembre 1986, n. 936 e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il regolamento interno degli organi, dell'organizzazione e delle procedure, in particolare l'articolo 12 (Programma), comma 1, che definisce il programma consiliare di attività come la sede di identificazione degli obiettivi primari dell'azione istituzionale e amministrativa del CNEL, e il comma 2, che prevede che le Commissioni o gli altri organismi possano proporre che un determinato argomento sia inserito nel programma;

DATO ATTO che l'Assemblea del CNEL in data 24 novembre 2023 ha esaminato e approvato con voto unanime il documento recante il Programma di attività della XI Consiliatura;

CONSIDERATO che, nell'ambito del Programma della XI Consiliatura, con determinazione del Presidente n. 49 del 26 marzo 2024, è stato costituito il "gruppo di lavoro "Politiche industriali per l'Intelligenza Artificiale", coordinato dal Consigliere Ivana PAIS e composto dai Consiglieri Massimo BRANCATO e Livia RICCIARDI, nonché dagli esperti esterni Antonio ALLEGRA, Francesca BOCCIA, Fabio CIARCIA, Bianca CUCINIELLO, Michele D'AMBROSIO, Alessio DE LUCA; Michele FAIOLI, Piero INGROSSO e Silvio LA TORRE;

RICHIAMATA la seduta del gruppo di lavoro "Politiche industriali per l'Intelligenza Artificiale" del 17 luglio 2025;

VISTO il verbale della seduta del Consiglio di Presidenza tenutasi in data 21 luglio 2025;

VISTO il verbale della seduta dell'Ufficio di Presidenza svoltasi in data 21 luglio 2025;

VISTO il verbale della seduta dell'Assemblea in data 24 luglio 2025;

SENTITO il Relatore cons. Ivana Pais;

SENTITO il Segretario Generale, Dott. Massimiliano Monnanni;

DELIBERA

le allegate *“Osservazioni e proposte in merito all'Osservatorio sull'adozione di sistemi di intelligenza artificiale nel mondo del lavoro (art. 12, DdL A.C. 2316-A)”*.

F.to
Prof. Renato BRUNETTA

Il gruppo di lavoro “Politiche industriali per l’Intelligenza Artificiale”, costituito nell’ambito della Commissione I del CNEL e composto da rappresentanti delle parti sociali comparativamente più rappresentative, esprime una posizione comune in merito all’istituzione dell’Osservatorio sull’adozione di sistemi di intelligenza artificiale nel mondo del lavoro, istituito presso il Ministero del Lavoro dall’articolo 12 del disegno di legge A.C. 2316-A.

Il gruppo riconosce come positiva e necessaria l’istituzione dell’Osservatorio, alla luce delle trasformazioni profonde che l’adozione di sistemi di IA comporta per l’organizzazione del lavoro, la qualità dell’occupazione, la formazione professionale, la salute e sicurezza, l’accesso al mercato del lavoro e la protezione dei diritti fondamentali dei lavoratori. Tuttavia, per garantire che l’Osservatorio possa assolvere efficacemente ai compiti attribuiti dal legislatore, è indispensabile chiarirne composizione, funzioni e modalità operative, valorizzando il ruolo delle parti sociali e delle competenze del CNEL.

1. Composizione e partecipazione paritaria delle parti sociali e valorizzazione del ruolo del CNEL

Le organizzazioni rappresentate nel gruppo concordano sulla necessità che la composizione dell’Osservatorio sia definita con chiarezza nel decreto attuativo, prevedendo esplicitamente la presenza delle parti sociali comparativamente più rappresentative, con un equilibrio tra rappresentanze sindacali e datoriali, inclusi i soggetti del lavoro autonomo e professionale. L’assenza di questi criteri nel testo vigente è ritenuta una lacuna rilevante, che rischia di compromettere la legittimità, l’equilibrio e l’efficacia dell’Osservatorio. Si propone di assumere come riferimento il modello del Forum consultivo previsto dall’articolo 67 dell’AI Act, che valorizza la partecipazione strutturata della società civile organizzata, eventualmente affiancata — come previsto dall’articolo 68 — da un gruppo scientifico di alto livello con funzioni tecnico-consultive.

Il gruppo di lavoro richiama l’ordine del giorno n. 9/2316-A/3, approvato alla Camera, che impegna il Governo a “valutare la possibilità di adottare tutti i provvedimenti e gli atti utili affinché il ruolo di rappresentanza delle Parti sociali proprio del CNEL e le sue specifiche attribuzioni, competenze e funzioni consultive siano tenute in doverosa considerazione, anche attraverso la previsione di ogni opportuno raccordo e coinvolgimento del CNEL nella individuazione di ulteriori compiti e funzioni dell’Osservatorio sull’adozione di sistemi di intelligenza artificiale nel mondo del lavoro, nonché nella definizione della sua composizione”.

2. Funzioni strategiche e risorse dedicate

L'Osservatorio dovrà assolvere funzioni di monitoraggio, elaborazione strategica, raccolta e analisi dati, formulazione di raccomandazioni e promozione di attività formative. Nell'ambito di queste attività, si propone che le Linee Guida del Ministero vengano elaborate all'interno dell'Osservatorio. A tal fine, si propone che venga dotato di un minimo di autonomia finanziaria e operativa, anche all'interno dei vincoli di invarianza di spesa previsti dalla normativa vigente, affinché possa svolgere compiti complessi e continuativi in maniera adeguata.

Conclusioni

Sulla base di queste convergenze, il gruppo di lavoro ritiene che l'Osservatorio potrà rappresentare un punto di snodo cruciale tra politiche pubbliche, innovazione e rappresentanza del lavoro, solo a condizione che siano garantiti strumenti effettivi di partecipazione, competenze istituzionali adeguate e un chiaro raccordo con il CNEL come casa dei corpi intermedi.

Le parti sociali firmatarie auspicano che il Governo dia concreta attuazione a quanto previsto dall'ordine del giorno approvato alla Camera, e che la composizione dell'Osservatorio rifletta in modo pieno e paritario la rappresentanza presente nel CNEL, in coerenza con la Costituzione e con la missione di accompagnare in modo equo e democratico la trasformazione digitale del lavoro.