

Audizione del

Direttore Generale delle Finanze

Prof.ssa Fabrizia Lapecorella

**Delega al Governo recante disposizioni per un sistema
fiscale più equo, trasparente ed orientato alla crescita**

(A.C. n. 529 I)

Camera dei Deputati

VI Commissione Permanente - Finanze

18 settembre 2012

La delega fiscale

Il disegno di legge delega all'esame del Parlamento (A.C. 5291)

- **prosegue la strategia iniziata con il DL 201/2011 e con le manovre varate nel corso del 2011;**
- **prevede interventi strutturali su specifici aspetti di tax design e tax administration finalizzati a correggere alcuni aspetti critici del sistema fiscale italiano, per renderlo più equo ed orientato alla crescita economica**

Obiettivi della delega

- **consolidare il percorso di risanamento finanziario attraverso azioni mirate di razionalizzazione del sistema tributario**
- **continuare ad operare secondo la logica di utilizzo prudente della leva fiscale, per ristabilire condizioni di crescita più robuste nel medio-lungo periodo**
- **rafforzare ulteriormente la lotta all'evasione e all'elusione fiscale**
- **rivedere la tassazione in funzione della crescita, dell'internazionalizzazione delle imprese e della fiscalità ambientale**

Dal decreto Salva Italia...

- **L'azione di riequilibrio dei conti pubblici per il triennio 2012-2014 è stata sviluppata in fasi successive**
- **La strategia del Governo è stata articolata in 3 obiettivi prioritari:**
 1. Consolidamento fiscale
 2. Crescita
 3. Equità
- **Importanti misure sono state adottate con il DL 201/2011 (Salva Italia)**
 1. Incremento della tassazione immobiliare
 2. Incremento della tassazione sui consumi e delle imposte ambientali
 3. ACE
 4. Riduzione del costo del lavoro (deduzioni IRAP)

... alla delega fiscale

- **Punti qualificanti della delega fiscale:**
- **Equità e razionalità del sistema fiscale**
 1. Revisione del catasto dei fabbricati
 2. Stima e monitoraggio dell'evasione fiscale
 3. Monitoraggio e riordino delle disposizioni in materia di erosione fiscale
- **Contrasto all'evasione e all'elusione fiscale; certezza del diritto e rapporto fisco - contribuente**
 1. Abuso del diritto ed elusione fiscale
 2. Semplificazione e revisione del sistema sanzionatorio
 3. "Enhanced relationship"
- **Tassazione in funzione della crescita, competitività internazionale ed ambiente**
 1. IRI
 2. Razionalizzazione imposte (IVA ed IRAP)
 3. Fiscalità ambientale
 4. Giochi pubblici

La missione del FMI

- **Valutazione complessiva**

un passo **importante** in diverse **direzioni positive**

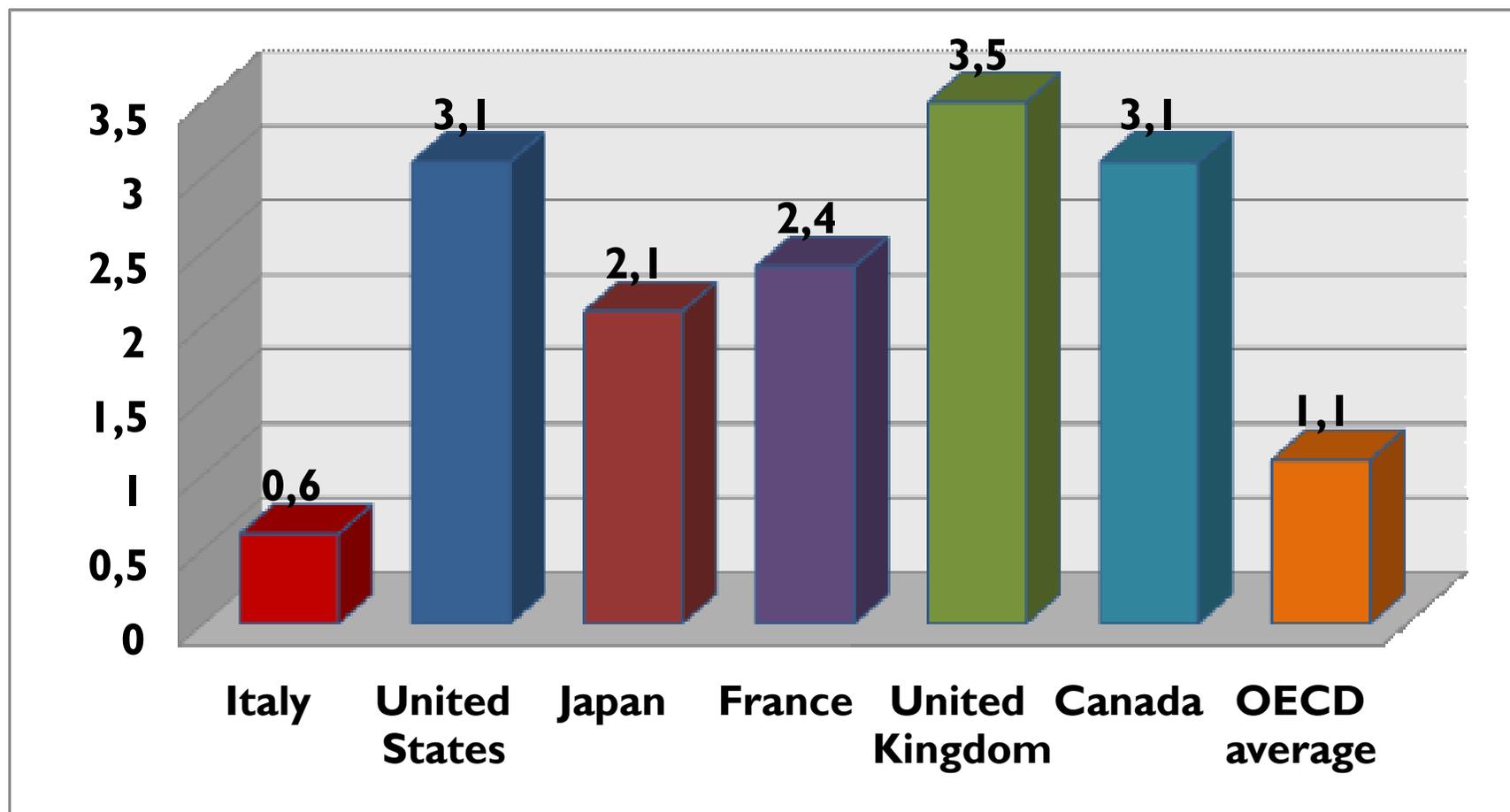
- **Priorità**

1. Revisione del catasto
2. Certezza del diritto e miglioramento della relazione fisco-contribuenti
3. IRI

Revisione del catasto dei fabbricati e tassazione immobili...

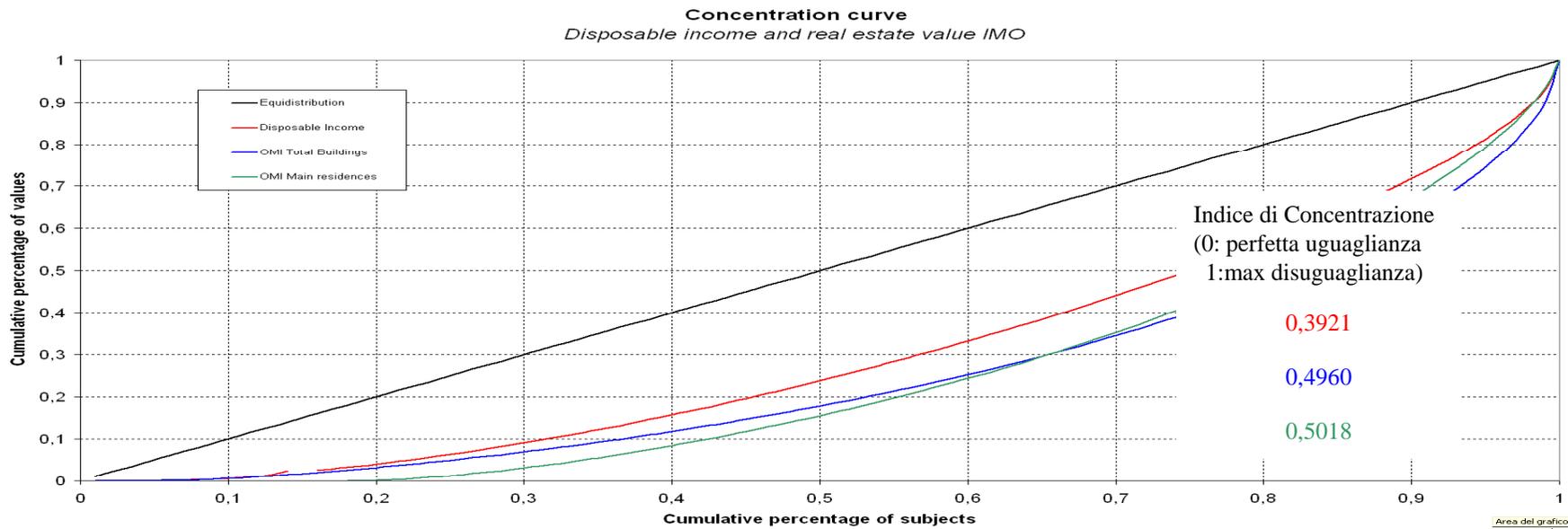
- **La revisione del catasto dei fabbricati è finalizzata a migliorare l'efficienza e l'equità del prelievo sugli immobili**
- **Le rendite catastali, rivalutate da ultimo nel 1990, non sono congrue rispetto agli attuali valori di mercato**
- **Il DL 201/2011 ha operato un parziale adeguamento del valore degli immobili al valore di mercato incrementando, in modo uniforme sul territorio nazionale, i coefficienti catastali ai fini della determinazione della base imponibile **IMU****
- **La riforma del sistema catastale sarà attuata favorendo la collaborazione tra l'Agenzia del Territorio e i Comuni**

In Italia la tassazione immobiliare è più bassa rispetto ad altri paesi europei



Fonte: OECD, Revenue statistics, 2011. Property tax excludes tax on transfers of property and other non-recurrent taxes
18 settembre 2012

Revisione del catasto e tassazione immobiliare: gli aspetti perequativi



Il **reddito disponibile** è meno concentrato della **ricchezza immobiliare totale**

$$0,3921 < 0,4960$$

La **ricchezza immobiliare totale** è meno concentrata della **ricchezza immobiliare rappresentata dalle abitazioni principali**

$$0,4960 < 0,5018$$

Revisione del catasto e tassazione immobiliare: gli aspetti perequativi

- **La riforma del catasto sarà finalizzata alla perequazione effettiva dei differenziali delle rendite tra immobili siti in diversi territori urbani (es.centro-periferia nelle grandi città)**
- **Assicurerà la redistribuzione del carico tributario in modo coerente con il valore di mercato degli immobili**
- **Sarà realizzata a invarianza del gettito complessivo derivante dalla tassazione immobiliare, operando sulle aliquote dell'imposta patrimoniale e su quelle delle imposte sui trasferimenti**

La revisione della tassazione in funzione della crescita, dell'internazionalizzazione delle imprese commerciali...

La delega:

- **persegue la neutralità del sistema tributario rispetto alle scelte dei contribuenti, correggendo alcune distorsioni esistenti**
- **consegue – attraverso l'uniformità della tassazione – la neutralità rispetto alla scelta della forma giuridica**
- **incentiva la capitalizzazione delle imprese favorendo ulteriormente la patrimonializzazione, rispetto a quanto già previsto con l'introduzione dell'ACE**
- **introduce nuove modalità di calcolo della base imponibile, in un'ottica di semplificazione e razionalizzazione**

Certezza del diritto e contrasto all'elusione/evasione fiscale (I)

La delega:

- **introduce una definizione generale di abuso del diritto riferendola a tutti i tributi e prevedendo adeguate garanzie procedurali;**
- **persegue l'obiettivo dell'equità contestualmente all'obiettivo della crescita**
 - I. In condizioni di incertezza le imprese non sono in grado di valutare le conseguenze fiscali delle proprie scelte e possono essere indotte a non investire, ad investire in maniera sub-ottimale ovvero a localizzare gli investimenti in paesi con ordinamenti più stabili;
- **riduce l'incertezza attraverso la revisione delle sanzioni penali ed amministrative, rese proporzionali rispetto alla gravità dei comportamenti**

Certezza del diritto e contrasto all'elusione/evasione fiscale (II)

La delega:

- **migliora il rapporto fisco-contribuente seguendo le raccomandazioni dell'OCSE sulla 'enhanced relationship'**
- **potenzia il 'tutoraggio' nei confronti dei contribuenti minori**
- **procede a una semplificazione sistematica dei regimi fiscali e degli adempimenti inutilmente complessi**
- **riduce l'impatto dell'accertamento sull'attività economica dei contribuenti migliorando l'efficacia dei controlli (es. uso appropriato delle informazioni contenute nelle banche dati dell'A.T.; cooperazione con altre autorità pubbliche)**

Inoltre...

- **Monitoraggio delle 'tax expenditures'**
- **Stima ufficiale del 'tax gap'**
- **Tassazione ambientale**

Monitoraggio delle 'tax expenditures'

- **A partire dal 2009 (L.196/2009) è stata introdotta una tabella allegata allo stato di previsione dell'entrata contenente un elenco delle 'tax expenditures' e della relativa valutazione di impatto finanziario per il triennio di riferimento**
- **Nell'ambito dei lavori preparatori della riforma fiscale, un gruppo di lavoro costituito da rappresentanti dell'A.F. e delle associazioni di categoria ha svolto un' importante ricognizione e analisi dell'area dell'erosione fiscale ovvero del divario tra la regola (principio generale dell'imposizione fiscale) e l'eccezione**
- **La delega sviluppa questo lavoro prevedendo il monitoraggio sistematico, all'interno della procedura di bilancio, dell'erosione delle basi imponibili e del gettito dei diversi tributi, e il riordino delle spese fiscali**

Stima ufficiale del 'tax gap'

- **Da gennaio a maggio 2011 la commissione presieduta dal presidente dell'ISTAT, con la partecipazione delle PP.AA. coinvolte nella lotta contro l'evasione fiscale e contributiva, ha prodotto un rapporto nel quale sono stati identificati i diversi metodi disponibili per la stima del 'tax gap'**
- **La delega prevede, in continuità con l'attività intrapresa dall'A.F., che sia istituita presso l'ISTAT una commissione di esperti che misurerà annualmente l'evasione riferita a tutti i principali tributi e pubblicherà i risultati ottenuti**
- **Il Governo includerà nella procedura di bilancio un rapporto sulla strategia adottata, e i risultati conseguiti, nella lotta all'evasione fiscale**

Fiscalità ambientale

La delega prevede:

1. l'introduzione di un nuovo sistema di tassazione con l'obiettivo di preservare e garantire l'equilibrio ambientale
2. la rimodulazione delle accise sui prodotti energetici in funzione del contenuto di anidride carbonica (*i.e. carbon tax, CT*)
3. la destinazione delle entrate fiscali provenienti dall'introduzione di una CT prevalentemente al finanziamento di schemi incentivanti per le fonti rinnovabili e misure aventi l'obiettivo di proteggere l'ambiente. Alternativamente potrebbero essere usate per ridurre le tasse sul lavoro (doppio dividendo dalla tassazione ambientale)
4. il coordinamento dei decreti delegati in materia di fiscalità ambientale con il recepimento della Direttiva sulla Tassazione Energetica 2003/96/CE che introduce tassi minimi per emissioni di CO₂ basati sul contenuto energetico dei carburanti