

CAMERA DEI DEPUTATI

Mercoledì 11 marzo 2015

XVII LEGISLATURA
BOLLETTINO

DELLE GIUNTE E DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI
Affari sociali (XII)
COMUNICATO

SEDE REFERENTE

Mercoledì 11 marzo 2015. — Presidenza del presidente [Pierpaolo VARGIU](#). — Interviene il sottosegretario di Stato per il lavoro e le politiche sociali, Luigi Bobba.

La seduta comincia alle 14.15.

Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del Servizio civile universale.

C. 2617 Governo, C. 2071 Maestri, C. 2095 Bobba e C. 2791 Capone.

(Seguito dell'esame e rinvio).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta del 10 marzo 2015.

[Pierpaolo VARGIU](#), *presidente*, ricorda che la Commissione prosegue l'esame degli emendamenti presentati al disegno di legge C. 2617 Governo, recante «Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del Servizio civile universale».

Ricorda, altresì, che nella seduta di ieri la Commissione ha iniziato l'esame dei subemendamenti presentati all'articolo aggiuntivo 2.06 della relatrice fino al subemendamento Loreface 0.2.06.18.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge i subemendamenti Mantero 0.2.06.19, Grillo 0.2.06.36 e Baroni 0.2.06.38.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, riferendo di avere approfondito le questioni legate ai subemendamenti presentati dalla collega Binetti, esprime parere contrario sul subemendamento 0.2.06.1 e parere favorevole sui subemendamenti 0.2.06.2 e 0.2.06.3, a condizione che siano riformulati nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Il sottosegretario [Luigi BOBBA](#) esprime parere conforme a quello della relatrice.

[Paola BINETTI](#) (AP) raccomanda l'approvazione del suo subemendamento 0.2.06.1 che si prefigge lo scopo di facilitare l'autocontrollo da parte degli enti del Terzo settore, attraverso l'invio di relazioni sulle attività svolte secondo *format* forniti dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

[Silvia GIORDANO](#) (M5S) preannuncia il voto favorevole del suo gruppo sul subemendamento Binetti 0.2.06.1.

[Marisa NICCHI](#) (SEL) preannuncia il suo voto favorevole sul subemendamento 0.2.06.1.

[Benedetto Francesco FUCCI](#) (FI-PdL) preannuncia il suo voto favorevole sul subemendamento 0.2.06.1.

[Marco RONDINI](#) (LNA) preannuncia il suo voto favorevole sul subemendamento 0.2.06.1.

La Commissione respinge il subemendamento Binetti 0.2.06.1.

[Paola BINETTI](#) (AP) accetta la riformulazione del suo subemendamento 0.2.06.2 proposta dalla relatrice, pur osservando che con il testo iniziale si potevano fornire maggiori garanzie ai soggetti del Terzo settore in relazione alla procedure di controllo.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, rileva che con le modifiche introdotte al provvedimento si prefigura un rapporto dialettico tra Ministero vigilante ed enti del Terzo settore rispetto all'attività di controllo e che in tal modo si viene incontro, in particolare, alle esigenze delle organizzazioni di volontariato.

La Commissione approva il subemendamento Binetti 0.2.06.2, come riformulato (*vedi allegato I*).

[Giulia GRILLO](#) (M5S) accetta la riformulazione del subemendamento a sua prima firma 0.2.06.23 proposta dalla relatrice.

La Commissione approva il subemendamento Grillo 0.2.06.23 come riformulato (*vedi allegato I*).

[Matteo MANTERO](#) (M5S) raccomanda l'approvazione del subemendamento Di Vita 0.2.06.35, che ripropone il tema della segnalazione di irregolarità da parte di lavoratori e associati degli enti del Terzo settore.

La Commissione respinge il subemendamento Di Vita 0.2.06.35.

[Pierpaolo VARGIU](#), *presidente*, avverte che in caso di accettazione della riformulazione del subemendamento Binetti 0.2.06.3 proposta dalla relatrice, tale subemendamento andrebbe votato prima del subemendamento 0.2.06.20.

[Paola BINETTI](#) (AP) accetta la riformulazione del suo subemendamento 0.2.06.3 proposta dalla relatrice, osservando che il Terzo settore rappresenta ormai una realtà assai complessa per cui si determinano numerosi problemi di gestione per i soggetti di piccole dimensioni e che per tale ragione ha proposto l'istituzione di uno sportello di consulenza ministeriale.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, ricorda che tramite la costituzione del registro unico potranno svolgere funzioni consultive sul territorio i soggetti che collaboreranno alla registrazione.

La Commissione approva il subemendamento Binetti 0.2.06.3, come riformulato (*vedi allegato I*).

La Commissione, con distinte votazioni, respinge i subemendamenti Baroni 0.2.06.20, Rondini 0.2.06.11 e Di Vita 0.2.06.21.

[Matteo MANTERO](#) (M5S) raccomanda l'approvazione del subemendamento Silvia Giordano 0.2.06.22, giudicando di buon senso una maggiore trasparenza rispetto ai finanziamenti pubblici ricevuti dagli enti del Terzo settore.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, nel ricordare che la pubblicazione dei bilanci è in Pag. 137 ogni caso prevista, rileva che si va delineando un sistema di controllo basato non su requisiti formali, ma sulla verifica delle attività effettivamente svolte.

La Commissione respinge il subemendamento Silvia Giordano 0.2.06.22.

[Matteo MANTERO](#) (M5S) raccomanda l'approvazione del subemendamento Baroni 0.2.06.33, ritenendo opportuno assicurare in ogni caso procedure trasparenti.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, sottolinea che il provvedimento in esame presenta già numerosi richiami alla trasparenza delle procedure e che in ogni caso, trattandosi di una delega legislativa, occorre evitare norme troppo dettagliate.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge i subemendamenti Baroni 0.2.06.33 e Silvia Giordano 0.2.06.34.

[Marco RONDINI](#) (LNA) raccomanda l'approvazione del subemendamento a sua prima firma 0.2.06.12, che mira ad escludere la stipula di convenzioni con gli organismi di rappresentanza degli enti del Terzo settore.

La Commissione respinge il subemendamento Rondini 0.2.06.12.

[Anna Margherita MIOTTO](#) (PD) ritira il suo subemendamento 0.2.06.13.

La Commissione, con distinte votazioni, approva il subemendamento Miotto 0.2.06.37 (*vedi allegato 1*) e respinge il subemendamento Baroni 0.2.06.27.

[Matteo MANTERO](#) (M5S) richiede chiarimenti sulle ragioni del parere contrario espresso sul subemendamento Di Vita 0.2.06.28.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, osserva che il tema della previsione di una relazione ministeriale annuale al Parlamento sulla vigilanza del Terzo settore, affrontato dal subemendamento Di Vita 0.2.06.28 e da altre proposte emendative, così come quello delle eventuali risorse finanziarie per assicurare efficacia ai controlli, dovrebbero trovare collocazione nell'articolo 7 del provvedimento.

Il sottosegretario [Luigi BOBBA](#) suggerisce l'ipotesi di una riformulazione delle proposte emendative indicate dalla relatrice per poterle riferire all'articolo 7.

[Matteo MANTERO](#) (M5S) accetta l'invito a riformulare i subemendamenti 0.2.06.28, 0.2.06.31, 0.2.06.24, 0.2.06.25 e 0.2.06.26.

La Commissione respinge il subemendamento Grillo 0.2.06.29.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, evidenzia che l'articolo aggiuntivo 2.06, che sta per essere posto in votazione, rappresenta l'esito di un percorso condotto all'interno della Commissione, pur comprendendo che possano essere delusi coloro che auspicavano l'istituzione di un'Autorità di settore. Osserva che una scelta in tal senso non avrebbe fornito, a suo avviso, le soluzioni adeguate

e avrebbe in ogni caso comportato una spesa eccessiva.

Rammenta che le procedure di controllo dovranno essere implementate, sottolineando il ruolo che possono svolgere i comuni in quanto soggetti in grado di individuare le correzioni necessarie per adeguare le politiche sociali ad una realtà in costante cambiamento.

[Marisa NICCHI](#) (SEL), pur apprezzando alcuni elementi positivi inseriti nell'articolo aggiuntivo 2.06, ribadisce che la mancata previsione di un'Autorità di settore rappresenta un'occasione mancata. Ritiene che tale scelta sia stata dettata soprattutto da considerazioni di bilancio e rileva che in tal modo si pregiudica l'effettività delle procedure di controllo.

La Commissione approva l'articolo aggiuntivo 2.06 della relatrice come riformulato dai subemendamenti approvati (*vedi allegato 2*).

La Commissione passa all'esame degli emendamenti presentati all'articolo 6.

[Donata LENZI](#) (PD), *relatrice*, esprime parere favorevole sull'emendamento Dall'Osso 6.47, a condizione che sia riformulato aggiungendo alla lettera *a*), dopo la parola «ripartizione», le parole «anche in forma indiretta», sull'emendamento Patriarca 6.33, sull'emendamento Beni 6.18, a condizione che sia riformulato sostituendo alla lettera *c*) le parole «razionalizzazione dei soggetti beneficiari» con le parole «razionalizzazione e revisione dei criteri di accreditamento dei soggetti beneficiari», sull'emendamento Lorefice 6.56, a condizione che sia riformulato aggiungendo alla lettera *d*) dopo le parole «delle conseguenze» la parola «sanzionatorie», sull'emendamento Patriarca 6.39, sull'emendamento Nicchi 6.12, a condizione che sia riformulato aggiungendo dopo la lettera *h*), la seguente «*h-bis*) previsione di agevolazioni volte a favorire il trasferimento di beni patrimoniali agli enti di cui alla presente legge» e sull'emendamento Baroni 6.68. Esprime parere contrario su tutti i restanti emendamenti riferiti all'articolo 6, proponendo l'accantonamento dell'emendamento Fossati 6.72 e di tutti gli emendamenti riferiti alla lettera *f*), in quanto connessi con i temi oggetto degli emendamenti accantonati all'articolo 4, lettera *d*).

Annuncia la presentazione di due emendamenti riferiti all'articolo 6, di cui raccomanda l'approvazione (*vedi allegato 3*).

Il sottosegretario [Luigi BOBBA](#) esprime parere conforme a quello della relatrice e parere favorevole sugli emendamenti 6.100 e 6.101 della relatrice.

[Edoardo PATRIARCA](#) (PD) ritira l'emendamento a sua prima firma 6.31.

[Salvatore CAPONE](#) (PD) ritira l'emendamento D'Incecco 6.27 di cui è cofirmatario.

[Filippo FOSSATI](#) (PD) ritira l'emendamento a sua prima firma 6.28. Manifesta, inoltre, disponibilità a ritirare anche il emendamento 6.41, pur ravvisando l'opportunità di specificare che rientrano tra gli enti non commerciali ai fini fiscali anche gli enti con finalità mutualistiche.

Il sottosegretario [Luigi BOBBA](#) rileva che con l'attuale formulazione della lettera *a*) le finalità mutualistiche sono da intendersi ricomprese in quelle solidaristiche.

[Filippo FOSSATI](#) (PD) alla luce delle assicurazioni fornite dal rappresentante del Governo conferma la sua disponibilità a ritirare il suo emendamento 6.41.

[Silvia GIORDANO](#) (M5S) sottoscrive, anche a nome dei colleghi del suo gruppo, l'emendamento Fossati 6.41.

[Marisa NICCHI](#) (SEL) preannuncia il suo voto favorevole sull'emendamento Fossati 6.41, fatto proprio dalla deputata Silvia Giordano.

La Commissione respinge il subemendamento Fossati 6.41, fatto proprio dalla deputata Silvia Giordano.

[Salvatore CAPONE](#) (PD) ritira l'emendamento 6.24 Capone.

[Pierpaolo VARGIU](#), *presidente*, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

La seduta termina alle 15.35.