



ANAC

Autorità Nazionale Anticorruzione

VIGILANZA
D'UFFICIO IN
MATERIA DI
TRASPARENZA

2015

Monitoraggio condotto su: Autorità indipendenti, Ministeri, Regioni, Comuni capoluoghi di Regione, Asl ed altri enti del SSN

Report degli esiti
delle verifiche
sulla
pubblicazione
dell'attestazione
OIV in
attuazione della
delibera A.N.AC.
n. 148/2014

Sommario

PREMESSA	2
1. VERIFICA SULLA PUBBLICAZIONE DELL'ATTESTAZIONE OIV IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA A.N.AC. N. 148/2014.....	3
1.1.ASL E ED ALTRI ENTI DEL SSN	4
1.2 AUTORITA' INDIPENDENTI	6
1.3 COMUNI CAPOLUOGO DI REGIONE	7
1.4 MINISTERI.....	8
1.5 REGIONI.....	9
1.6 RIEPILOGO ESITI DELLE VERIFICHE E CONCLUSIONI	11
2. VERIFICHE SUL CONTENUTO DELLE ATTESTAZIONI OIV EX DEL. 148/2014	12

Versione del 18/3/2015

La presente versione, pubblicata in data 18 marzo 2015, sostituisce le precedenti dando correzione ad alcuni dati (evidenziati all'interno dei relativi paragrafi) a seguito di ulteriori verifiche effettuate.

PREMESSA

Ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190, e del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito A.N.AC.) controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 14, co. 4, lett. g), del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, agli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV) spetta il compito di promuovere e attestare l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità da parte delle amministrazioni e degli enti.

Allo scopo di verificare l'effettiva pubblicazione dei dati previsti dalla normativa vigente per l'anno 2014, il Consiglio dell'Autorità, con delibera n. 148/2014 del 3 dicembre 2014, ha richiesto agli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV) o strutture con funzioni analoghe delle pubbliche amministrazioni di attestare al 31.12.2014 l'assolvimento di specifiche categorie di obblighi di pubblicazione, osservando le indicazioni fornite ed utilizzando specifici modelli di rilevazione e attestazione.

E' stato altresì precisato che sono tenuti all'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione per l'anno 2014 gli OIV, o le altre strutture con funzioni analoghe, compresi i nuclei di valutazione, delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, ivi comprese le autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione (art. 11, co. 1, d.lgs. n. 33/2013); restano, pertanto, esclusi dal campo di applicazione della citata delibera, gli enti di diritto pubblico economici non territoriali nazionali, regionali o locali e gli enti di diritto privato in controllo pubblico, ivi comprese le società a partecipazione pubblica, così come individuati nell'art. 11, cc. 2 e 3 del d.lgs. n. 33/2013, che saranno oggetto di distinta deliberazione, tenuto conto delle novità introdotte dal d.l. 24 giugno 2014, n. 90 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, c. 1, della legge 11 agosto 2014, n. 114.

Con medesima delibera, l'Autorità ha richiesto, a cura del Responsabile della trasparenza, la pubblicazione della citata attestazione, completa della griglia di rilevazione e della scheda di sintesi, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga", entro il 31 gennaio 2015.

L'Autorità ha, infine, precisato l'intenzione di verificare, nei siti *web* istituzionali di un campione di soggetti tenuti all'applicazione della presente delibera, l'avvenuta pubblicazione entro la data del 31 gennaio 2015 della griglia di rilevazione, del documento di attestazione e della scheda di sintesi sulla rilevazione degli OIV, o delle altre strutture con funzioni analoghe. L'Autorità ha manifestato, inoltre, la volontà di esaminare i contenuti delle attestazioni OIV, relativamente ad un campione selezionato di amministrazioni, al fine di verificare il grado di concordanza delle stesse rispetto a quanto effettivamente pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente" dei siti *web* istituzionali degli enti.

1. VERIFICA SULLA PUBBLICAZIONE DELL'ATTESTAZIONE OIV IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA A.N.AC. N. 148/2014

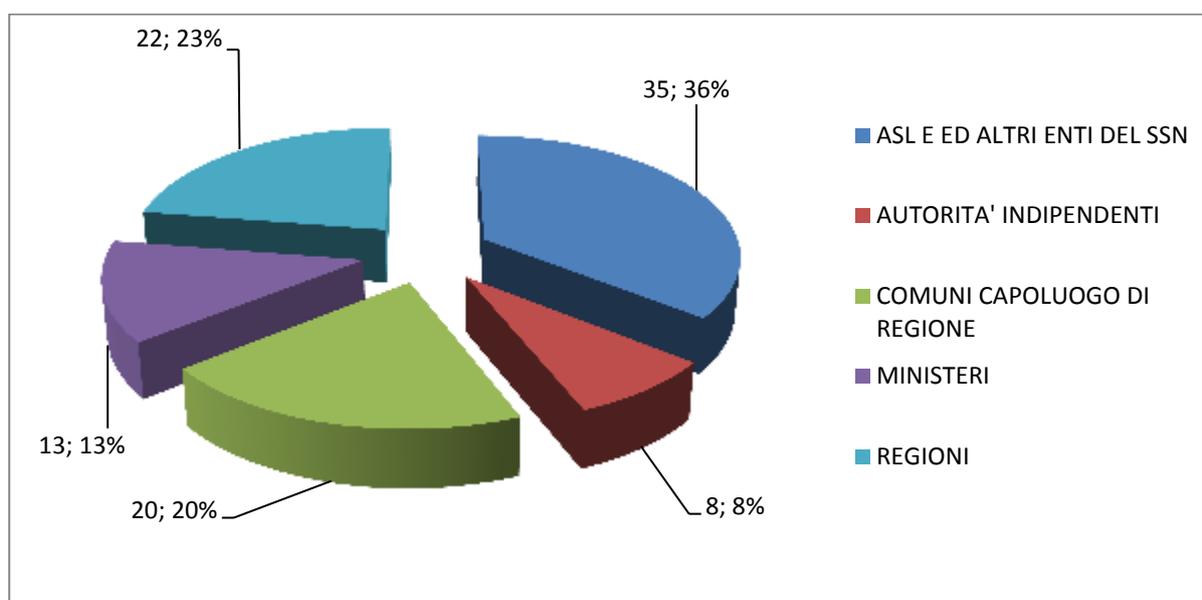
In data 17 febbraio 2015, l'Ufficio vigilanza sugli obblighi di trasparenza (di seguito, Ufficio) ha ultimato una prima verifica sull'avvenuta pubblicazione delle attestazioni OIV, predisposte in attuazione della delibera n. 148/2014.

Le verifiche, condotte nel periodo **6-17 febbraio 2015**, hanno riguardato le Asl ed altri enti del Servizio Sanitario Nazionale, le Autorità indipendenti, i Comuni capoluoghi di regione, i Ministeri e le Regioni.

In particolare, sono stati verificati **n. 98** enti appartenenti alle seguenti aree di intervento:

AREA DI INTERVENTO	N.
ASL E ED ALTRI ENTI DEL SSN	35
AUTORITA' INDIPENDENTI	8
COMUNI CAPOLUOGO DI REGIONE	20
MINISTERI	13
REGIONI	22
TOTALE COMPLESSIVO	98

AREE DI INTERVENTO



Per ciascuna area, si fornisce indicazione della metodologia di individuazione degli enti monitorati e sintetica descrizione degli esiti delle verifiche rilevati.

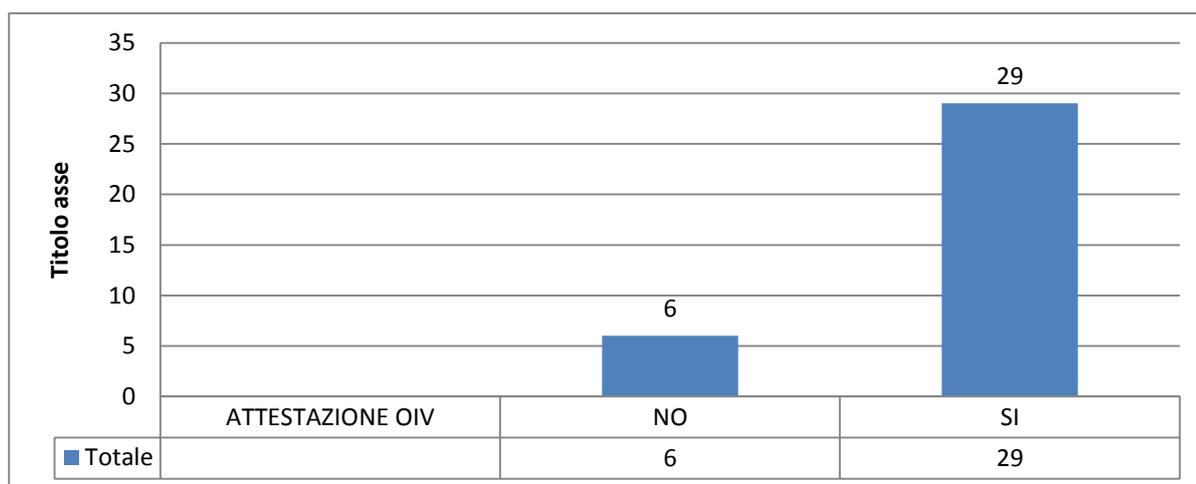
1.1. ASL E ED ALTRI ENTI DEL SSN

In considerazione della numerosità dei soggetti appartenenti all'area in questione, l'Ufficio ha verificato l'avvenuta pubblicazione dell'attestazione OIV, entro il 31.01.2015, sul sito *web* istituzionale di un campione ridotto di enti, quantificato in **n. 35**, che include almeno una azienda/istituto per regione.

Ai fini della formazione del citato campione, si è, dapprima, proceduto al raggruppamento degli enti dell'area esaminata per regione di appartenenza, poi, al calcolo dell'indice di incidenza relativa della popolazione regionale rispetto a quella nazionale, quindi, all'individuazione del numero di enti da estrarre per ciascuna regione, fissando un valore minimo pari ad "uno", infine, all'estrazione casuale semplice senza ripetizione per ciascuna regione degli enti da sottoporre a verifica.

Dalle verifiche effettuate risulta che l'**83%** degli enti monitorati hanno pubblicato l'attestazione OIV ex del. 148/2014 sul sito *web* istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga".

ASL E ENTI DEL SSN - Verifica sulla pubblicazione dell'attestazione OIV ex del. 148/2014



Gli enti esaminati, gli esiti specifici delle verifiche condotte ed i *link* alle sotto-sezioni verificate, sono sintetizzati nella tabella che segue:

ENTI	REGIONI DI APPARTENENZA	DATA VERIFICA	PUBBLICAZIONE ATTESTAZIONE OIV
A. O. CITTA' DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	PIEMONTE	11/02/2015	SI
A.O. "OSPEDALI RIUNITI PAPARDO-PIEMONTE"	SICILIA	17/02/2015	NO
A.R.N.A.S. - GARIBALDI	SICILIA	17/02/2015	SI¹
AO G. PINI DI MILANO	LOMBARDIA	11/02/2015	SI
AO ISTITUTI OSPITALIERI C. POMA DI MANTOVA	LOMBARDIA	11/02/2015	SI
AO MULTIZONALE DI CASERTA	CAMPANIA	11/02/2015	SI
AO OSPEDALI CIVILI DI BRESCIA	LOMBARDIA	11/02/2015	SI
AO OSPEDALI RIUNITI DI FOGGIA	PUGLIA	17/02/2015	SI²
AO PISANA	TOSCANA	11/02/2015	SI
AO PROVINCIA DI LODI	LOMBARDIA	11/02/2015	SI
AO S. GIUSEPPE MOSCATI DI AVELLINO	CAMPANIA	12/02/2015	SI
ASL 01 AVEZZANO - SULMONA - L'AQUILA	ABRUZZO	12/02/2015	SI
ASL ALTO FRIULI 3	FRIULI VENEZIA GIULIA	12/02/2015	SI
ASL AOSTA	VALLE D'AOSTA	12/02/2015	SI
ASL AVELLINO	CAMPANIA	12/02/2015	SI
ASL BA	PUGLIA	17/02/2015	SI
ASL CAGLIARI 8	SARDEGNA	17/02/2015	NO
ASL CHIOGGIA 14	VENETO	17/02/2015	NO
ASL CN1	PIEMONTE	12/02/2015	SI
ASL EMPOLI 11	TOSCANA	12/02/2015	SI
ASL FELTRE 2	VENETO	12/02/2015	SI
ASL FROSINONE	LAZIO	17/02/2015	NO
ASL P COSENZA	CALABRIA	12/02/2015	SI
ASL PROVINCIA DI PAVIA	LOMBARDIA	12/02/2015	SI
ASL RAVENNA	EMILIA ROMAGNA	12/02/2015	SI
ASL ROMA - B	LAZIO	17/02/2015	NO
ASL SPEZZINO 5	LIGURIA	12/02/2015	SI
ASL TRENTO	PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	12/02/2015	SI
ASREM	MOLISE	12/02/2015	SI
AUSL UMBRIA N.1	UMBRIA	17/02/2015	SI
AZIENDA OSPEDALIERA "OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD"	MARCHE	12/02/2015	SI
AZIENDA SANTARIA PROVINCIALE DI MESSINA	SICILIA	17/02/2015	NO
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE DELLA ROMAGNA	EMILIA ROMAGNA	12/02/2015	SI
CROB - CENTRO DI RIFERIMENTO ONCOLOGICO DI BASILICATA	BASILICATA	12/02/2015	SI
POLICLINICO UNIVERSITARIO S.ANDREA DI ROMA	LAZIO	12/02/2015	SI

¹ Dato rettificato.

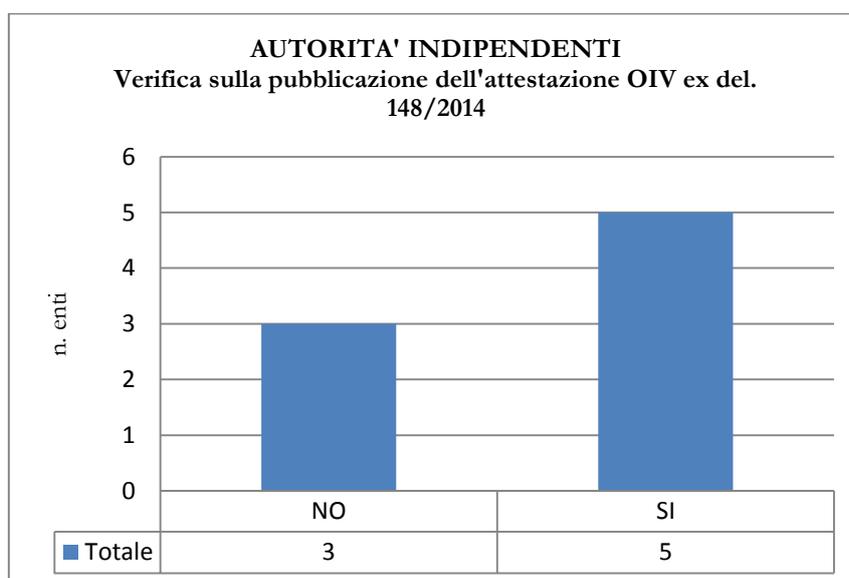
² Dato rettificato.

1.2 AUTORITA' INDIPENDENTI

In considerazione della ridotta numerosità dei soggetti appartenenti all'area in questione, l'Ufficio ha verificato, a tappeto, l'avvenuta pubblicazione sul sito *web* istituzionale dell'attestazione OIV, o altra struttura analoga, entro il 31.01.2015, da parte delle **n. 8** Autorità indipendenti.

Dalle verifiche effettuate risulta che il **63%** degli enti monitorati hanno pubblicato l'attestazione OIV ex del. 148/2014 sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga".

AUTORITA' INDIPENDENTI - Verifica sulla pubblicazione dell'attestazione OIV ex del. 148/2014



In proposito, si evidenzia che tre delle cinque attestazioni pubblicate sono state predisposte a cura del Responsabile della trasparenza, mentre in due casi il soggetto attestante è un organismo indipendente di valutazione o con funzioni analoghe.

Gli enti esaminati e gli esiti specifici delle verifiche condotte sono sintetizzati nella tabella che segue:

ENTI	DATA VERIFICA	ATTESTAZIONE OIV
AUTORITA' DI REGOLAZIONE DEI TRASPORTI	17/02/2015	NO
AUTORITA' GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO	17/02/2015	SI
AUTORITA' PER L'ENERGIA ELETTRICA, IL GAS E IL SISTEMA IDRICO	17/02/2015	SI ³
AUTORITA' PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI	17/02/2015	NO
COMMISSIONE DI GARANZIA DELL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE SULLO SCIOPERO NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI	17/02/2015	NO
COMMISSIONE DI VIGILANZA SUI FONDI PENSIONE	17/02/2015	SI
COMMISSIONE NAZIONALE PER LE SOCIETA' E LA BORSA	17/02/2015	SI
GARANTE PER LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI	17/02/2015	SI

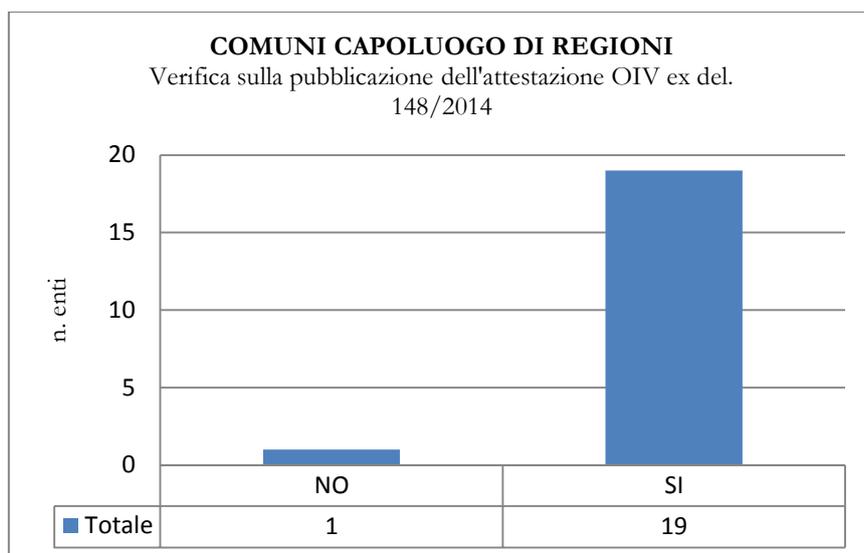
³ Dato rettificato. L'inesattezza riportata nella versione del 17 marzo 2015 è dipesa dalla presenza nella *home page* dell'AUTORITA' PER L'ENERGIA ELETTRICA, IL GAS E IL SISTEMA IDRICO di due link denominati "Autorità trasparente" con rinvio a contenuti fra loro difforni.

1.3 COMUNI CAPOLUOGO DI REGIONE

In considerazione della ridotta numerosità dei soggetti appartenenti all'area in questione, l'Ufficio ha verificato, a tappeto, l'avvenuta pubblicazione sul sito *web* istituzionale dell'attestazione OIV, o altra struttura analoga, entro il 31.01.2015, da parte dei **n. 20** Comuni capoluogo di Regione.

Dalle verifiche effettuate risulta che il **95%** degli enti monitorati hanno pubblicato l'attestazione OIV ex del. 148/2014 sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga".

COMUNI CAPOLUOGO DI REGIONE - Verifica sulla pubblicazione dell'attestazione OIV ex del. 148/2014



Gli enti esaminati e gli esiti specifici delle verifiche condotte sono sintetizzati nella tabella che segue:

ENTI	DATA	PUBBLICAZIONE ATTESTAZIONE OIV
ANCONA	10/02/2014	SI
AOSTA	17/02/2015	NO
BARI	10/02/2014	SI
BOLOGNA	10/02/2014	SI
CAGLIARI	10/02/2014	SI
CAMPOBASSO	10/02/2014	SI
CATANZARO	10/02/2014	SI
FIRENZE	10/02/2014	SI
GENOVA	10/02/2014	SI
L'AQUILA	17/02/2015	SI ⁴
MILANO	10/02/2014	SI
NAPOLI	10/02/2014	SI
PALERMO	10/02/2014	SI
PERUGIA	10/02/2014	SI
POTENZA	10/02/2014	SI
ROMA	10/02/2014	SI
TORINO	10/02/2014	SI
TRENTO	10/02/2014	SI
TRIESTE	10/02/2014	SI
VENEZIA	10/02/2014	SI

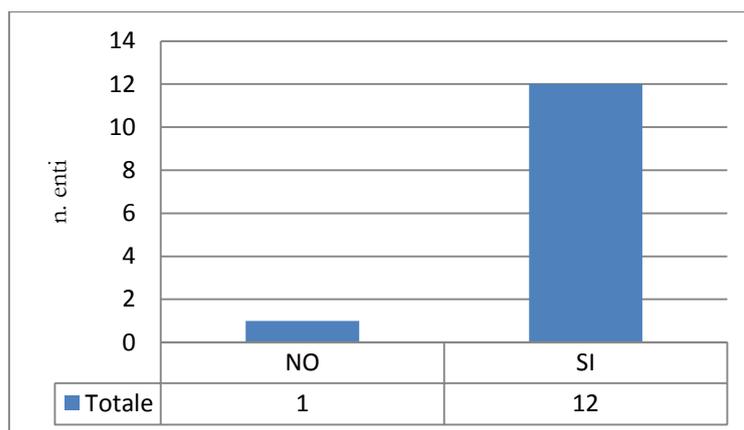
⁴ Dato rettificato.

1.4 MINISTERI

In considerazione della ridotta numerosità dei soggetti appartenenti all'area in questione, l'Ufficio ha verificato, a tappeto, l'avvenuta pubblicazione sul sito *web* istituzionale dell'attestazione OIV, o altra struttura analoga, entro il 31.01.2015, da parte dei **n. 13** Ministeri.

Dalle verifiche effettuate risulta che il **92%** degli enti monitorati hanno pubblicato l'attestazione OIV ex del. 148/2014 sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga".

MINISTERI - Verifica sulla pubblicazione dell'attestazione OIV ex del. 148/2014



Gli enti esaminati e gli esiti specifici delle verifiche condotte sono sintetizzati nella tabella che segue:

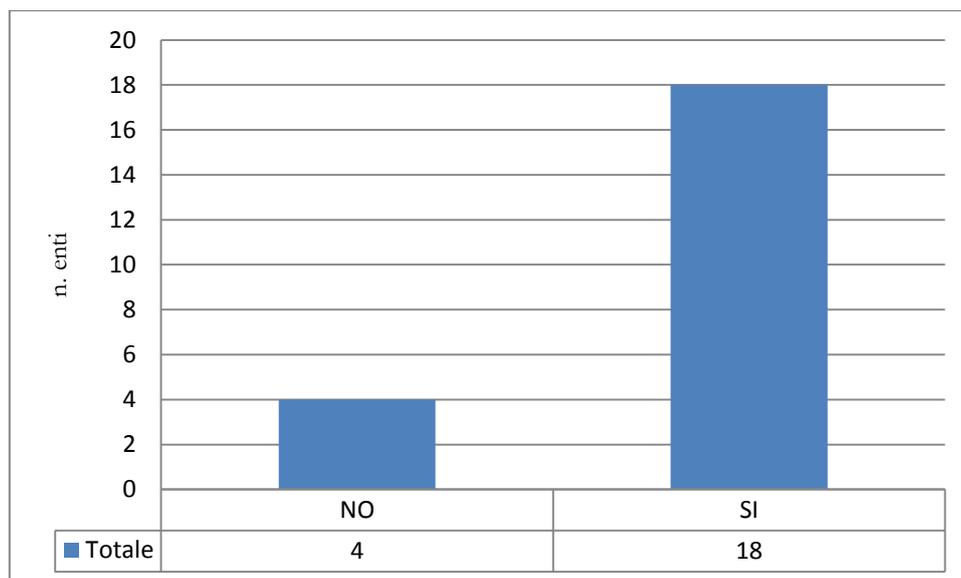
ENTI	DATA VERIFICA	PUBBLICAZIONE ATTESTAZIONE OIV
MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI	06/02/2015	SI
MINISTERO DEL LAVORO	06/02/2015	SI
MINISTERO DELLA DIFESA	06/02/2015	SI
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	06/02/2015	SI
MINISTERO DELLA SALUTE	06/02/2015	SI
MINISTERO DELL'AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO	06/02/2015	SI
MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI	06/02/2015	SI
MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI	06/02/2015	SI
MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE	06/02/2015	SI
MINISTERO DELL'INTERNO	06/02/2015	SI
MINISTERO DELL'ISTRUZIONE	17/02/2015	SI
MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO	17/02/2015	NO
MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITA' CULTURALI	06/02/2015	SI

1.5 REGIONI

In considerazione della ridotta numerosità dei soggetti appartenenti all'area in questione, l'Ufficio ha verificato, a tappeto, l'avvenuta pubblicazione sul sito *web* istituzionale dell'attestazione OIV, o altra struttura analoga, entro il 31.01.2015, da parte delle **n. 22** Regioni.

Dalle verifiche effettuate risulta che il **82%** degli enti monitorati hanno pubblicato l'attestazione OIV ex del. 148/2014 sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga".

REGIONI - Verifica sulla pubblicazione dell'attestazione OIV ex del. 148/2014



Gli enti esaminati e gli esiti specifici delle verifiche condotte sono sintetizzati nella tabella che segue:

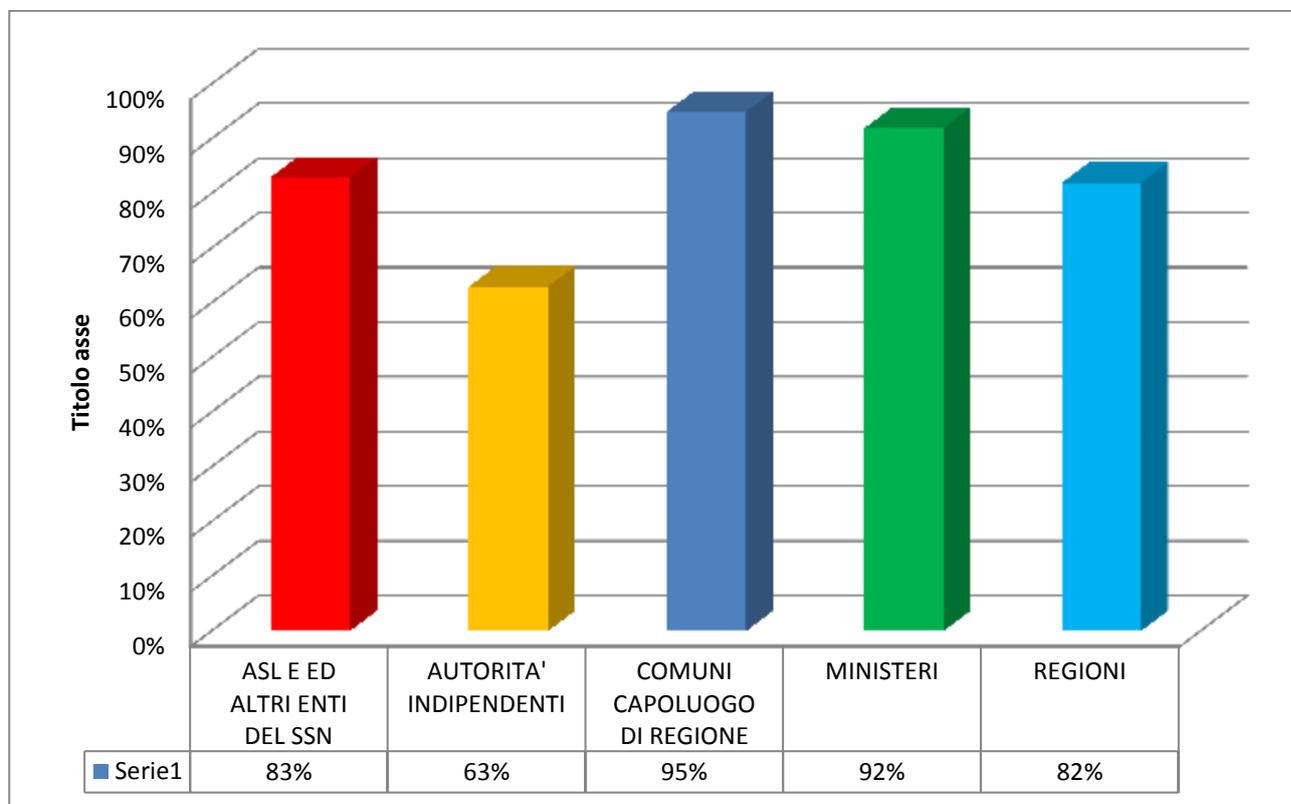
ENTI	DATA VERIFICA	PUBBLICAZIONE ATTESTAZIONE OIV
ABRUZZO	09/02/2015	SI
BASILICATA	09/02/2015	SI
CALABRIA	09/02/2015	SI
CAMPANIA	17/02/2015	NO
EMILIA ROMAGNA	09/02/2015	SI
FRIULI VENEZIA GIULIA	09/02/2015	SI
LAZIO	09/02/2015	SI
LIGURIA	09/02/2015	SI
LOMBARDIA	09/02/2015	SI
MARCHE	09/02/2015	SI
MOLISE	17/02/2015	NO
PIEMONTE	17/02/2015	NO
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	09/02/2015	SI
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	09/02/2015	SI
PUGLIA	17/02/2015	SI
SARDEGNA	09/02/2015	SI
SICILIA	09/02/2015	SI
TOSCANA	09/02/2015	SI
TRENTINO-ALTO ADIGE	17/02/2015	NO
UMBRIA	09/02/2015	SI
VALLE D'AOSTA	09/02/2015	SI
VENETO	09/02/2015	SI

1.6 RIEPILOGO ESITI DELLE VERIFICHE E CONCLUSIONI

Si riepilogano di seguito gli esiti delle verifiche sull'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione dell'attestazione OIV ex delibera A.N.AC. n. 148/2014 suddivisi per aree di intervento:

AREA DI INTERVENTO	Attestazioni OIV <u>non</u> pubblicate	Attestazioni OIV pubblicate	N. totale enti verificati	% di assolvimento obbligo di pubblicazione dell'attestazione OIV
ASL E ED ALTRI ENTI DEL SSN	6	29	35	83%
AUTORITA' INDIPENDENTI	3	5	8	63%
COMUNI CAPOLUOGO DI REGIONE	1	19	20	95%
MINISTERI	1	12	13	92%
REGIONI	4	18	22	82%
TOTALE COMPLESSIVO	15	83	98	85%

Grado di assolvimento, suddiviso per comparto, dell'obbligo di pubblicazione dell'attestazione OIV ex del. 148/2014



2. VERIFICHE SUL CONTENUTO DELLE ATTESTAZIONI OIV EX DEL. 148/2014

L'Ufficio, in attuazione degli indirizzi del Piano di Vigilanza 2015 dell'Autorità, verificherà successivamente il contenuto delle attestazioni degli OIV, predisposte in attuazione della delibera A.N.AC. n. 148/2014, monitorando anche il grado di concordanza fra le stesse e quanto effettivamente pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente" dei siti *web* istituzionali degli enti.