

# ASTRID – FONDAZIONE GORRIERI – I.R.S.

[Appunto di lavoro\_ Agg. 02.07. 2007]

## **10 anni dopo la «Commissione Onofri»: quali priorità per la riforma del *welfare* ?**

### PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DI UN PAPER TELEMATICO E DI UNA GIORNATA DI STUDIO NEL DECENNALE DEL RAPPORTO DELLA «COMMISSIONE ONOFRI» SULLA RIFORMA DEL *WELFARE*

#### Premessa

Nel 1996, all'indomani della formazione del 1° governo dell'Ulivo, il Presidente Prodi, allo scopo di individuare le linee di fondo per la trasformazione universalistica del *welfare* italiano, nominò una *Commissione per l'analisi delle compatibilità macroeconomiche della spesa sociale*, affidandone la presidenza al prof. Paolo Onofri.

La «Commissione Onofri» licenziò, nel febbraio 1997, a conclusione dei suoi lavori, un *Rapporto*, che affrontava in modo sistematico e innovativo i capitoli fondamentali della spesa sociale e le correlate linee di riforma: politiche del lavoro, assistenza, politica della casa, sistema sanitario, sistema pensionistico. Asse centrale del *Rapporto* era l'indicazione di una riforma del *welfare* ispirata «*ad una scelta equilibrata tra **universalismo**, quanto ai beneficiari, e **selettività**, nell'erogazione delle prestazioni*».

#### Il progetto

Realizzazione di un paper telematico e di una giornata di studio e di confronto (di e tra studiosi e decisori politici) su: **10 anni dopo la «Commissione Onofri»: quali priorità per la riforma del *welfare* ?**

#### Enti Promotori

L'iniziativa è realizzata, in collaborazione, da: Associazione ASTRID (Roma), Fondazione Ermanno Gorrieri per gli studi sociali (Modena), IRS-Istituto per la ricerca sociale (Milano).

#### Obiettivi e temi

A 10 anni di distanza - in presenza di un governo di centro sinistra (con lo stesso Presidente del consiglio), della mancata attuazione della riforma proposta, dell'emergenza di nuovi problemi (e di nuovi termini degli storici

squilibri del *welfare* italiano), del permanere dei vincoli della finanza pubblica e dell'aumento del *gap* dell'Italia rispetto all'Europa nell'innovazione delle politiche sociali - sembra utile riprendere le indicazioni della «Commissione Onofri», contestualizzandole nella prospettiva di una nuova progettualità per la riforma del *welfare*, tuttora da compiere e viepiù indilazionabile.

In particolare, ci si propone di approfondire le seguenti aree tematiche:

1. Puntualizzazione "critica" del *Rapporto*: *ratio*, obiettivi, contenuti, limiti.
2. Disamina sulla "recezione": verificare quali idee e proposte del *Rapporto* sono entrate in circuito nella cultura e nel dibattito politico sul *welfare* e quali no, e per quali motivi.
3. Ragioni della mancata riforma: individuare i meccanismi (culturali, sociali, corporativi, politici, istituzionali) che hanno bloccato e bloccano l'innovazione delle politiche sociali.
4. Per la riforma del *welfare*, oggi: a 10 anni dal *Rapporto*, quali i nuovi problemi e le permanenti asimmetrie del *welfare* italiano, e quali i meccanismi e i nodi da aggredire *prioritariamente* per avviare una strategia di riforma.

L'obiettivo non è di elaborare un nuovo *Rapporto*, né di aggiungere un'ulteriore *Summa* alla già imponente mole di studi sulla situazione del *welfare* italiano, bensì di tentare - assumendo come quadro di riferimento il *Rapporto* della «Commissione Onofri» - una risposta sintetica e "provocatoria" ai seguenti interrogativi: (1) *che cosa è accaduto ?* (2) *che cosa non è accaduto ?* (3) *perché ?* (4) *da dove ripartire ?*

### Il *paper* telematico

Il *paper* telematico, da mettere *on line* nei siti dei tre enti promotori e da distribuire in cartaceo in occasione della giornata di studio, raccoglierà contributi sintetici, in un *format* comune [sul modello, di massima, de «lavoce.info»], sulla griglia dei temi e degli interrogativi sopra indicati.

### La giornata di studio e di confronto

A partire dai contributi del *paper*, ci si propone di realizzare un momento pubblico di sintesi e di confronto sulle ragioni del mancato seguito del *Rapporto* e sulle condizioni *prioritarie* per una ripresa esplicita di un progetto di riforma.

La giornata si articolerebbe in alcune comunicazioni introduttive di sintesi sulle indicate aree tematiche, seguite da una tavola rotonda con la partecipazione di studiosi e decisori politici, individuati tra quelli con funzioni di governo delle politiche di *welfare*, a livello sia centrale che territoriale (regioni e comuni).

Sarebbe auspicabile un intervento conclusivo del Presidente Prodi, a cui risale l'istituzione della «Commissione Onofri».

### Modalità operative e tempi

Gruppo di lavoro aperto e informale, promosso dai tre enti promotori e coordinato da Luciano Guerzoni (Fondazione Gorrieri).

Consegna dei contributi per il *paper* telematico: entro il 30 settembre 2007.

Svolgimento della giornata di studio e di confronto: Roma, metà ottobre 2007.

## Prime ipotesi per il *paper* telematico

Di seguito - in via di prima approssimazione e senza pretesa di sistematicità - i punti tematici e le disponibilità emerse nel 'giro di tavolo' della prima riunione del gruppo di lavoro (4 giugno 2007) o acquisite successivamente:

1. La prospettiva storica  
*Dalla Commissione d'Aragona (1947) alla Commissione Onofri (1997): cinquant'anni di progetti di riforma disattesi* - Ignazio Masulli
2. La prospettiva politica  
*Il welfare, intralcio o risorsa in una prospettiva riformista ?*  
Laura Pennacchi (da confermare)
3. La prospettiva economica  
*Il quadro delle compatibilità macroeconomiche 1997-2007: situazione e tendenze prevedibili della spesa sociale* - Paolo Bosi (da confermare)
4. La prospettiva istituzionale  
*Il mutamento del contesto costituzionale e istituzionale: il welfare del federalismo* - Fabio Giglioni/Andrea Tardiola
5. Il mutamento dello scenario sociale (1997-2007) e i nuovi problemi
  - a) L'immigrazione
  - b) Il lavoro (di mercato e di cura)  
Paolo Sestito e/o Gianni Geroldi (entrambi da consultare)
  - c) Le famiglie con figli (e la condizione dei minori)
  - d) Gli anziani non autosufficienti (con la correlata questione "badanti")
6. Nodi prioritari per la riforma del welfare:
  - a) La *governance* e l'implementazione delle politiche del *welfare* nel contesto federalista  
Fabio Giglioni - Andrea Tardiola
  - b) Il monitoraggio e la valutazione delle politiche nel contesto federalista  
Ugo Trivellato (da confermare)
  - c) L'universalismo selettivo: necessità, condizioni, criticità  
Elena Granaglia
  - d) Gli ammortizzatori sociali  
Franco Liso
  - e) Le politiche abitative  
Veronica Nicotra (da confermare)

Ulteriori punti tematici emersi, da meglio focalizzare nell'ottica del progetto:

- Riforma del welfare e riforma previdenziale (Nicola Salerno)
- *Welfare state, welfare community*, nuovo sviluppo (Alberto Valentini)
- Reddito minimo di inserimento e I.s.u. (Valeria Spagnuolo)
- I costi di transazione del welfare (Edwin Morley-Fletcher)
- Le dinamiche della spesa sanitaria (Alfredo Macchiati)
- La sicurezza come profilo qualificante del lavoro (Vito D'Ambrosio)