

# SENATO DELLA REPUBBLICA

## XV LEGISLATURA

### BILANCIO (5<sup>a</sup>)

MARTEDÌ 27 NOVEMBRE 2007  
**172<sup>a</sup> Seduta (antimeridiana)**

*Presidenza del Presidente*  
**MORANDO**

*Interviene il sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze Lettieri.*

*La seduta inizia alle ore 11,35.*

*IN SEDE REFERENTE*

**(1819-B) Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, recante interventi urgenti in materia economico - finanziaria, per lo sviluppo e l'equità sociale**, approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati  
(Seguito esame e rinvio)

Il presidente **MORANDO**, in considerazione del limitato numero di emendamenti presentati al disegno di legge in esame e atteso che il relatore risulta impegnato in altro collegio parlamentare coincidente con i lavori della Commissione, propone di rinviare il seguito dell'esame alla seduta pomeridiana di oggi.

La Commissione conviene.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

*La seduta termina alle ore 11,40.*

## BILANCIO (5ª)

MARTEDÌ 27 NOVEMBRE 2007

**173ª Seduta (pomeridiana)**

*Presidenza del Presidente*

**MORANDO**

*Interviene il sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze Lettieri.*

*La seduta inizia alle ore 15,05.*

**IN SEDE REFERENTE**

**(1819-B) Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, recante interventi urgenti in materia economico - finanziaria, per lo sviluppo e l'equità sociale**, approvato dal Senato e modificato dalla Camera dei deputati  
(Seguito e conclusione dell'esame)

Riprende l'esame sospeso nell'odierna seduta antimeridiana.

Non essendo pervenute ulteriori richieste di intervento, il presidente **MORANDO** dichiara conclusa la discussione generale.

Si passa alle repliche del relatore e del Governo.

Il relatore **RIPAMONTI (IU-Verdi-Com)** fa presente che le modifiche introdotte dalla Camera dei deputati hanno riguardato questioni aperte, sulle quali era già prevedibile una revisione normativa durante la seconda lettura. Per quanto concerne le misure a favore degli incapienti, già dopo l'esame al Senato era necessario un intervento sulla copertura finanziaria. Rispetto alle critiche sulla rideterminazione del *bonus* a 150 euro, anziché 300 euro - considerato che in finanziaria è stato destinato circa un miliardo di euro a favore delle imprese - fa presente che le norme approvate in prima lettura rischiavano di essere ampiamente inapplicabili. La soluzione individuata alla Camera consente di erogare, auspicabilmente entro dicembre, le risorse stanziare. Per quanto concerne il Patto di stabilità interno, fa presente che il venir meno del controllo annuale nel 2007 e il rischio di assenza di controlli formali nel 2008, sono limitati soltanto ad alcune regioni. Pertanto, alle modifiche introdotte alla Camera non conseguiranno effetti finanziari negativi, o disincentivi al rispetto del Patto, di rilevante ampiezza. Rispetto, infine, al quadro macroeconomico si registra un peggioramento nel 2008 ma, a differenza di quanti invocano l'opportunità di non prevedere nuove spese con il decreto-legge al fine di far fronte al deterioramento del rapporto *deficit*-PIL che si registrerà nel 2008, rileva che le misure recate dal provvedimento in titolo avranno un impatto positivo sulla crescita sia in termini di maggiori investimenti che di maggiori consumi.

Il sottosegretario **LETTIERI** riconosce che il quadro macroeconomico subirà nel 2008 un peggioramento rispetto alle previsioni iniziali. Il Governo conferma comunque un rapporto *deficit*-PIL al 2,2 per cento, prevede una crescita del PIL pari all'1,5 per cento (rispetto all'1,9 per cento inizialmente atteso) ed un rapporto debito-PIL pari al 103,5 per cento. Pertanto, a fronte delle preoccupazioni sul peggioramento dell'economia della finanza pubblica, rileva che il decreto-legge e le norme a sostegno dei redditi più bassi determineranno un effetto in grado di compensare il suddetto peggioramento. Per quanto concerne il Patto di stabilità interno, fa presente che le modifiche introdotte alla Camera sono state sollecitate dalle regioni e non determinano un disincentivo al rispetto del Patto stesso. Le modifiche recate all'articolo 26 si sono rese necessarie perché secondo i calcoli della Ragioneria generale dello Stato avrebbero determinato un mancato introito di 103 milioni di euro. Infine, sulla copertura della norma degli incapienti, rileva che l'attuale formulazione è più idonea al rispetto dell'articolo 81 della Costituzione.

Si passa all'esame degli emendamenti riferiti all'articolo 7-*bis* (pubblicati in allegato al resoconto).

Il senatore **VEGAS** (*FI*) illustra l'emendamento 7-*bis*.1, rilevando che esso avrebbe un effetto positivo sulla finanza pubblica, non ritenendo convincenti le argomentazioni del Sottosegretario.

Il senatore **Paolo FRANCO** (*LNP*) illustra l'emendamento 7-*bis*.2.

I restanti emendamenti sono dati per illustrati.

Si passa ai pareri del relatore e del Governo.

Il relatore **RIPAMONTI** (*IU-Verdi-Com*) esprime parere contrario sull'emendamento 7-*bis*.1, volto a sopprimere l'articolo 7-*bis* in quanto, come argomentato in sede di replica, le misure ivi previste non sono suscettibili di determinare gli effetti finanziari negativi (in termini di disincentivi al rispetto del Patto di stabilità interno) paventati dall'opposizione. Esprime altresì avviso contrario sull'emendamento 7-*bis*.2 in quanto volto ad ampliare eccessivamente le norme previste dall'articolo 7-*bis*. In merito alla proposta 7-*bis*.3, rileva che essa presenta difficoltà applicative e comporta il rischio di compromettere i cofinanziamenti. Si esprime pertanto in senso negativo. Si esprime in senso contrario anche su tutte le restanti proposte riferite all'articolo 7-*bis*, segnalando, in relazione all'emendamento 7-*bis*.6, che non risulta specificata la durata del blocco delle assunzioni per gli enti che non abbiano rispettato per l'anno 2007 le regole del Patto di stabilità interno.

Il sottosegretario **LETTIERI** esprime avviso conforme al relatore su tutte le proposte riferite all'articolo 7-*bis*.

Si passa alla votazione degli emendamenti.

Previa verifica del prescritto numero di senatori, con separate votazioni, sono respinti gli emendamenti 7-*bis*.1, 7-*bis*.2, 7-*bis*.3, 7-*bis*.4 e 7-*bis*.5.

In dichiarazione di voto favorevole sull'emendamento 7-*bis*.6, interviene il senatore **Paolo FRANCO** (*LNP*).

Posti separatamente ai voti, gli emendamenti 7-*bis*.6 e 7-*bis*.7 sono respinti dalla Commissione.

Si passa all'esame degli emendamenti riferiti all'articolo 21.

Il senatore **Paolo FRANCO** (*LNP*) illustra le proposte 21.1 e 21.3.

Il senatore **VEGAS** (*FI*) illustra la proposta 21.2.

Si passa ai pareri del relatore e del Governo.

Il relatore **RIPAMONTI** (*IU-Verdi-Com*) esprime avviso contrario sugli emendamenti 21.1, 21.2 e 21.3, rilevando come l'emendamento 21.2, seppure condivisibile nel merito, non possa trovare accoglimento in questa sede data l'urgenza di approvare il decreto-legge in titolo.

Il sottosegretario **LETTIERI** esprime avviso conforme a quello del relatore.

Posto ai voti, l'emendamento 21.1 è respinto.

Previa dichiarazione di voto favorevole del senatore **FERRARA** (*FI*) sulla proposta 21.2, l'emendamento 21.2 è respinto dalla Commissione. Di seguito la Commissione respinge altresì la proposta 21.3.

Si passa agli emendamenti riferiti all'articolo 26 che sono dati tutti per illustrati.

In sede di espressione dei pareri il relatore [RIPAMONTI \(IU-Verdi-Com\)](#) rileva che molte proposte sono rivolte a ripristinare il testo originariamente approvato dal Senato. Tuttavia, come segnalato dal Sottosegretario, le norme inizialmente previste erano suscettibili di dar luogo a elusioni con effetti negativi sulla finanza pubblica. Esprime su di tutte le proposte riferite all'articolo 26 parere contrario.

Il sottosegretario LETTIERI esprime avviso conforme al relatore.

Con separate votazioni, sono respinti gli emendamenti 26.1, 26.2 e 26.3.

In dichiarazione di voto sull'emendamento 26.4, il senatore [FERRARA \(FI\)](#) segnala che l'emendamento intende sopprimere una disposizione che si pone in contrasto con le competenze costituzionalmente attribuite alla regione Sicilia.

Con separate votazioni, vengono respinti gli emendamenti 26.4 e 26.5.

Si passa all'esame della proposta riferita all'articolo 33 che è data per illustrata.

Con l'avviso contrario del RELATORE e del GOVERNO, posto ai voti, l'emendamento 33.1 risulta respinto.

Si passa all'esame della proposta riferita all'articolo 34.

Il senatore [Paolo FRANCO \(LNP\)](#) illustra l'emendamento 34.1.

In sede di espressione dei pareri, il RELATORE, pur apprezzando le intenzioni, esprime tuttavia avviso contrario, rilevando che la problematica sottesa all'emendamento in questione potrà essere risolta in altra sede.

Il sottosegretario LETTIERI esprime avviso conforme al relatore.

Posto ai voti, l'emendamento 34.1 risulta respinto.

Si passa all'esame delle proposte riferite all'articolo 44.

Il senatore [VEGAS \(FI\)](#) illustra la proposta 44.1, che ripristina il *bonus* degli incapienti a 300 euro, prevedendo una differente copertura finanziaria. Secondo quanto affermato dal relatore, la proposta dovrebbe avere un effetto positivo sull'economia.

Il senatore [Paolo FRANCO \(LNP\)](#) illustra l'emendamento 44.2, rilevando che, mentre la decisione assunta dal Senato di elevare a 300 euro il *bonus* a favore degli incapienti ha rappresentato un elemento qualificante del lavoro svolto in questo ramo del Parlamento, la decisione della Camera di ripristinare il *bonus* a 150 euro non è altrettanto apprezzabile. L'emendamento 44.2 ripristina la scelta operata dal Senato con una diversa copertura.

Si passa all'espressione dei pareri del relatore e del Governo.

Il RELATORE esprime avviso contrario sulle nuove ipotesi di copertura finanziaria indicate nelle proposte 44.1 e 44.2.

Il sottosegretario LETTIERI rileva che, stante l'approssimarsi della chiusura dell'esercizio finanziario, la riduzione della Tabella C prevista nell'emendamento 44.1 non appare idonea a garantire la copertura finanziaria dell'emendamento stesso.

Il presidente **MORANDO** auspica che il Governo fornisca una valutazione più puntuale delle risorse ancora disponibili anche in vista del prosieguo dei lavori in Assemblea.

Posti separatamente ai voti, le proposte 44.1 e 44.2 sono respinte.

Si passa all'esame dell'emendamento riferito all'articolo 47.

Il senatore **VEGAS (FI)** illustra la proposta 47.1, volta ad eliminare la copertura sul Fondo di riserva ed a sostituirla con una riduzione della Tabella C.

Dopo che il RELATORE ed il GOVERNO hanno espresso parere contrario sull'emendamento 47.1, quest'ultimo, posto ai voti, risulta respinto.

Concluso l'esame degli emendamenti si passa alle dichiarazioni di voto.

Il senatore **Paolo FRANCO (LNP)**, a nome del proprio Gruppo, preannuncia il voto contrario, stante il fatto che sarebbe stato preferibile fornire risposte più concrete all'esigenza delle giovani coppie in merito al fabbisogno abitativo delle stesse, da finanziare attraverso l'edilizia pubblica. Anche rispetto alle scelte redistributive a favore dei titolari di reddito più basso, non condivide le scelte operate dall'attuale maggioranza che appaiono poco selettive, dovendo venire incontro alle esigenze di alcune componenti più radicali. Si determina così il rischio concreto di prevedere interventi "a pioggia" che non riusciranno a raggiungere gli obiettivi di riequilibrio economico-sociale preannunciati. Sarebbe preferibile attribuire le risorse stanziare agli enti locali affinché essi possano prevedere interventi più calibrati rispetto alle diverse realtà territoriali.

Il senatore **VEGAS (FI)** annuncia il voto contrario della propria parte politica.

Viene, infine, posto ai voti ed approvato dalla Commissione il mandato al relatore a riferire favorevolmente in Assemblea sulle modifiche apportate dalla Camera dei deputati al disegno di legge in conversione in legge del decreto-legge n. 159 del 2007, autorizzandolo altresì a chiedere al Presidente del Senato di poter svolgere la relazione orale.

*La seduta termina alle ore 15,55.*

EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE  
N° 1819-B

7-bis.1

VEGAS, BALDASSARRI, STRACQUADANIO, AZZOLLINI, AUGELLO, BONFRISCO, SAIA, CICCANTI, FORTE

*Sopprimere l'articolo.*

7-bis.2

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Al comma 1, capoverso 658-bis, dopo le parole: «finanziamento nazionale» inserire le seguenti: «e alle spese sostenute per finalità di sicurezza pubblica e contrasto alla criminalità, correlate sia all'acquisto di strumenti e dispositivi sia all'incremento di risorse umane».*

*Consequentemente all'onere derivante dall'attuazione della precedente disposizione, si provvede mediante corrispondente riduzione di tutti gli stanziamenti di spesa corrente a carattere discrezionale del bilancio dello Stato con esclusione dei soli stanziamenti determinati direttamente per legge, della spesa obbligatoria e degli interessi sui titoli del debito pubblico.*

7-bis.3

VEGAS, BALDASSARRI, STRACQUADANIO, AZZOLLINI, AUGELLO, BONFRISCO, SAIA, CICCANTI, FORTE

*Al comma 1, capoverso 658-bis, sostituire le parole: «nell'anno 2008» con le seguenti: «mediante minori spese da parte di altri enti del medesimo comparto».*

7-bis.4

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Al comma 1, capoverso 658-bis, aggiungere, in fine, il seguente periodo: «Il presente comma non si applica alle regioni che hanno sottoscritto con lo Stato l'accordo ai sensi dell'articolo 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n. 311, inerente al risanamento strutturale dei servizi sanitari regionali».*

7-bis.5

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Dopo il comma 1, aggiungere il seguente:*

*«1-bis. Per gli anni 2007-2009, ai fini del computo del saldo finanziario di cui al comma 683, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, non sono considerate le spese sostenute dai comuni per finalità di sicurezza pubblica e contrasto alla criminalità, correlate sia all'acquisto di strumenti e dispositivi sia all'incremento di risorse umane».*

*Consequentemente, all'onere derivante dall'attuazione della precedente disposizione, si provvede mediante corrispondente riduzione di tutti gli stanziamenti di spesa corrente a carattere discrezionale del bilancio dello Stato con esclusione dei soli stanziamenti determinati direttamente per legge, della spesa obbligatoria e degli interessi sui titoli del debito pubblico.*

7-bis.6

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Dopo il comma 1, aggiungere il seguente:*

*«1-bis. Gli enti che non abbiano rispettato per l'anno 2007 le regole del patto di stabilità interno non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipo di contratto».*

#### 7-bis.7

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Dopo il comma 1, aggiungere il seguente:*

«1-bis. Le regioni che hanno sottoscritto con lo Stato l'accordo ai sensi dell'articolo 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n. 311, inerente al risanamento strutturale dei servizi sanitari regionali, e che non abbiano rispettato per l'anno 2007 le regole del patto di stabilità interno non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipo di contratto».

#### 21.1

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Al comma 1, dopo le parole: «attenzione alle coppie» inserire le seguenti: «di origine comunitaria».*

#### 21.2

VEGAS, BALDASSARRI, STRACQUADANIO, AZZOLLINI, AUGELLO, BONFRISCO, SAIA, CICCANTI, FORTE

*Al comma 1, dopo le parole: «coppie a basso reddito», aggiungere le seguenti: «e agli anziani ultrasessantenni».*

#### 21.3

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Al comma 1, dopo le parole: «attenzione alle coppie a basso reddito,» inserire le seguenti: «legate da vincolo matrimoniale,».*

#### 26.1

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Dopo il comma 4-quinquies, inserire i seguenti:*

«4-sexies. Relativamente all'anno 2007, in caso di mancato impiego del contingente di biodiesel di cui all'articolo 22-bis, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 26 ottobre 1995, n. 504, le corrispondenti maggiori entrate per lo Stato sono destinate ad aumentare il contingente annuo di 250.000 tonnellate, di cui al medesimo articolo 22-bis, comma 1.

4-septies. Gli importi annui previsti dall'articolo 21, comma 6-ter, del testo unico di cui al decreto legislativo 26 ottobre 1995, n. 504, nel testo così come modificato dal comma 520 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2004, n. 311, non utilizzati nell'anno 2007, sono destinati per il 50 per cento dei medesimi importi. Con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, all'incremento del contingente di biodiesel di cui all'articolo 22-bis, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo n. 504 del 1995 per Parma 2008. Il restante 50 per cento è assegnato al Fondo per la promozione e lo sviluppo delle filiere agro-energetiche, di cui all'articolo 1, comma 422, della legge 23 dicembre 2005, n. 266. L'importo previsto dall'articolo 1, comma 380, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, non utilizzato nel 2007, è assegnato al Fondo di cui all'articolo 1, comma 422, della legge 23 dicembre 2005, n. 266».

#### 26.2

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Dopo il comma, 4-quinquies, inserire il seguente:*

4-sexies. Relativamente all'anno 2007, in caso di mancato impiego del contingente di biodiesel di cui all'articolo 22-bis, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 26 ottobre 1995, n. 504, le corrispondenti maggiori entrate per lo Stato sono destinate ad aumentare il contingente annuo di 250.000 tonnellate, di cui al medesimo articolo 22-bis, comma 1».

### 26.3

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Dopo il comma 4-quinquies, inserire il seguente:*

«4-sexies. Gli importi annui previsti dall'articolo 21, comma 6-ter, del testo unico di cui al decreto legislativo 26 ottobre 1995, n. 504, nel testo così come modificato dal comma 520 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2004, n. 311, non utilizzati nell'anno 2007, sono destinati per il 50 per cento dei medesimi importi, con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, all'incremento del contingente di biodiesel di cui all'articolo 22-bis, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo n. 504 del 1995 per l'anno 2008. Il restante 50 per cento è assegnato al Fondo per la promozione e lo sviluppo delle filiere agro-energetiche, di cui all'articolo 1, comma 422, della legge 23 dicembre 2005, n. 266. L'importo previsto dall'articolo 1, comma 380, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, non utilizzato nel 2007, è assegnato al Fondo di cui all'articolo 1, comma 422, della legge 23 dicembre 2005, n. 266».

### 26.4

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Al comma 4-septies, sopprimere le parole: «Parco dell'Isola di Pantelleria».*

### 26.5

POLLEDRI

*Al comma 4-septies, sostituire le parole: «Parco dell'Isola di Pantelleria» con le seguenti: «Parco dell'Isola di Lampedusa».*

### 33.1

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Dopo il comma 2, inserire il seguente:*

«2-bis. Per gli anni 2008 e 2009, per le finalità di cui al comma 1, è autorizzata l'ulteriore spesa di 150 milioni annui, al cui onere si provvede mediante corrispondente riduzione di tutti gli stanziamenti di spesa corrente a carattere discrezionale del bilancio dello Stato con esclusione dei soli stanziamenti determinati direttamente per legge, della spesa obbligatoria e degli interessi sui titoli del debito pubblico».

### 34.1

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Al comma 3-ter sostituire le parole: «e 3-bis» con le seguenti: «, 3-bis e dal presente comma» e le parole: «0,9 milioni» con le seguenti: «1 milione» e aggiungere, in fine, le seguenti parole: «La somma di 100.000 euro per l'anno 2008 è destinata alle famiglie dei sindaci deceduti a seguito ed a causa di azioni criminose perpetrate nell'esercizio delle proprie funzioni. L'elargizione è dovuta anche quando il decesso si verifichi successivamente ma sia diretta conseguenza dell'azione criminosa. Al beneficio sono ammesse le famiglie delle vittime di azioni criminose a far data dal 1° gennaio 2000».*

*Conseguentemente, all'articolo 47, comma 1, lettera b-bis, sostituire le parole: «3,62 milioni» con le seguenti: «3,72 milioni».*

### 44.1

VEGAS, BALDASSARRI, STRACQUADANIO, AZZOLLINI, AUGELLO, BONFRISCO, SAIA, CICCANTI, FORTE

*Apportare le seguenti modificazioni:*

*a) al comma 1, sostituire la parola: «150», con la seguente: «300»;*

*b) al comma 3 sostituire la parola: «1900» con la seguente: «3900»;*

*c) dopo il comma 3, aggiungere il seguente:*

«3-bis. All'ulteriore onere derivante dal presente articolo si provvede, quanto ad euro 2.000 milioni per l'anno 2007 mediante corrispondente riduzione proporzionale

degli stanziamenti di parte corrente iscritti ai fini del bilancio triennale 2007-2009, nella tabella C di cui alla legge 27 dicembre 2006, n. 296.».

44.2

POLLEDRI, FRANCO PAOLO

*Al comma 1, primo periodo, sostituire le parole: «euro 150» con le seguenti: «euro 300».*

*Conseguentemente, all'onere derivante dall'attuazione della precedente disposizione, si provvede mediante corrispondente riduzione di tutti gli stanziamenti di spesa corrente a carattere discrezionale del bilancio dello Stato con esclusione dei soli stanziamenti determinati direttamente per legge, della spesa obbligatoria e degli interessi sui titoli del debito pubblico.*

47.1

VEGAS, BALDASSARRI, STRACQUADANIO, AZZOLLINI, AUGELLO, BONFRISCO, SAIA, CICCANTI, FORTE

*Al comma 1, sostituire la lettera b-ter) con la seguente:*

*«b-ter) quanto ad euro 56 milioni per l'anno 2007 mediante corrispondente riduzione proporzionale degli stanziamenti di parte corrente iscritti ai fini del bilancio triennale 2007-2009, nella tabella C di cui alla legge 27 dicembre 2006, n. 296.».*