

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

N. 115

ATTO DEL GOVERNO

SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE

Schema di decreto del Presidente della Repubblica
recante: «Regolamento di organizzazione degli
uffici di diretta collaborazione del Ministro del
commercio internazionale»

*(Parere ai sensi dell'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400 e
dell'articolo 13, comma 2, della legge 15 marzo 1997, n. 59)*

(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 3 luglio 2007)



Il Ministro del commercio internazionale

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Il decreto-legge 18 maggio 2006, n. 181, convertito nella legge 17 luglio 2006, n. 233, recante “Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dei Ministeri” ha ridefinito l’assetto di alcuni ministeri per una migliore razionalizzazione delle funzioni da essi svolte. In particolare, ha previsto all’articolo 1, comma 3, l’istituzione del Ministero del commercio internazionale, trasferendo allo stesso le funzioni, con le inerenti risorse finanziarie, strumentali e di personale, attribuite al Ministero delle attività produttive dall’articolo 27, comma 2, lettera a), e comma 2-*bis*, lettere b), e) e, per quanto attiene alla lettera a), le competenze svolte in relazione al livello internazionale, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.

Ai sensi dell’art. 1, comma 10, del medesimo decreto-legge si è proceduto, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2007, all’immediata ricognizione delle strutture trasferite e all’individuazione, in via provvisoria, del contingente minimo degli uffici strumentali e di diretta collaborazione.

Con il suddetto DPCM, che, come detto, ha individuato il contingente minimo (63 unità) degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio internazionale, nelle more della emanazione del regolamento di organizzazione di detti uffici, si è ritenuto opportuno adottare la scelta di richiamare le disposizioni già contenute nel regolamento emanato con decreto del Presidente della Repubblica 19 settembre 2000, n. 455, come modificato ed integrato dal decreto del Presidente della Repubblica 14 ottobre 2003, n. 316.

Pertanto, si ritiene di poter già provvedere alla ridefinizione dell’assetto organizzativo degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio internazionale, con l’emanazione del regolamento in esame.

Il sistema di riordino dei Ministeri introdotto con il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 ha, infatti, previsto che l’organizzazione degli uffici di una pubblica amministrazione avvenga mediante regolamenti emanati ai sensi dell’articolo 17, comma 4-*bis*, della legge 23 agosto 1988, n. 400.



Il Ministro del commercio internazionale

L'articolo 7 del medesimo decreto legislativo prevede, in particolare, che la costituzione e la disciplina degli uffici di diretta collaborazione del Ministro, per l'esercizio delle funzioni ad esso attribuite dagli articoli 4 e 14 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché l'assegnazione di personale a tali uffici ed il relativo trattamento economico, siano regolati dall'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo 165/2001, il quale individua nel regolamento lo strumento col quale istituire e disciplinare l'organizzazione degli uffici di diretta collaborazione.

Lo schema di regolamento si rende, inoltre, particolarmente urgente considerata l'esigenza di ricostituire il Servizio di controllo interno, di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286.

Il regolamento è composto di 10 articoli.

L'art. 1 indica il Ministro, quale organo di direzione politica, esercita le funzioni di indirizzo politico-amministrativo ai sensi degli articoli 4, comma 1, e 14, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Prevede, inoltre, che per lo svolgimento delle proprie funzioni di indirizzo politico-amministrativo il Ministro si avvale anche dei Sottosegretari di Stato che svolgono i compiti e le funzioni espressamente delegate loro dal Ministro.

L'art. 2 reca le definizioni per una più agevole lettura del provvedimento.

L'art. 3 individua gli uffici di diretta collaborazione (segreteria del Ministro e segretario particolare del Ministro; ufficio di gabinetto; ufficio legislativo; ufficio stampa; segreteria dei Sottosegretari di Stato; servizio del controllo interno, segreteria tecnica; ufficio del consigliere diplomatico). Detti uffici esercitano i compiti di supporto all'organo di direzione politica e di raccordo tra questi e le strutture dell'amministrazione, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. È stabilito, inoltre, che il "Gabinetto" costituisce centro di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 7 agosto 1997, n.279, e, nel cui ambito, sono costituiti gli uffici di diretta collaborazione.

L'articolo 4 definisce le funzioni degli uffici di diretta collaborazione. In particolare:

- gli uffici di Gabinetto coadiuvano il Capo di Gabinetto per l'esercizio delle competenze proprie e di quelle delegate dal Ministro;



Il Ministro del commercio internazionale

- la segreteria del Ministro, con la presenza di un capo della segreteria e del segretario particolare, coadiuva ed assiste il Ministro adempiendo su suo mandato a compiti specifici;

- la segreteria tecnica svolge attività di studio e di supporto tecnico al Ministro stesso nonché ai Sottosegretari di Stato per l'elaborazione ed il monitoraggio delle politiche riguardanti il commercio internazionale;

- l'ufficio legislativo nelle sue attività in campo giuridico e legislativo;

- l'ufficio del consigliere diplomatico nelle sue attività di partecipazione attiva del Ministro agli organismi internazionali e dell'Unione europea e cura le relazioni internazionali;

- l'organizzazione dell'ufficio stampa, costituito a norma dell'articolo 9 della legge 7 giugno 2000, n. 150, stabilendone le funzioni. Prevede, inoltre, che il Ministro possa essere coadiuvato da un portavoce, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 giugno 2000 n. 150, che sovrintende all'attività dell'ufficio stampa coordinando, sotto il profilo dell'indirizzo politico, l'attività di comunicazione dell'intero ministero.

Il comma 7, infine, prevede che il Capo di Gabinetto e il Capo dell'Ufficio legislativo possono avvalersi dei rispettivi vice.

L'articolo 5 definisce l'organizzazione, le competenze e le unità da assegnare al servizio di controllo interno di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, nel rispetto del limite del 10 per cento del contingente assegnato agli uffici di diretta collaborazione (ex art. 31, comma 2, del decreto-legge 223/06, convertito nella legge n. 248/2006). Esso, peraltro, verrà costituito con decreto del Ministro in organo monocratico o collegiale sulla base e nei limiti delle risorse finanziarie a disposizione del Gabinetto.

La norma prevede che il Servizio di controllo interno risponde direttamente al Ministro ed opera in posizione di autonomia operativa e valutativa, svolgendo le funzioni di valutazione e controllo strategico di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 286/1999.

L'articolo 6 definisce il contingente di personale da assegnare agli uffici di diretta collaborazione, le modalità di individuazione dei dipendenti da assegnare ai suddetti uffici ed il loro numero (63), nonché della possibilità di avvalersi di collaboratori estranei all'amministrazione assunti con contratto a tempo determinato o con incarichi di collaborazione coordinata e continuativa come consulenti ed esperti



Il Ministro del commercio internazionale

per particolari professionalità o specializzazioni in materie di competenza del ministero, sempre nel rispetto del criterio dell'invarianza di spesa di cui all'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo n. 165/2001.

L'art. 7 reca disposizioni relative ai responsabili degli uffici di diretta collaborazione, con particolare riguardo ai requisiti e ai criteri per la loro nomina. Si ribadisce, poi, il rapporto fiduciario dei vertici con il Ministro del relativo mandato, in linea con il nuovo comma 2 dell'art. 14 del decreto legislativo n. 165 del 2001, innovato di recente dal decreto legge n. 181/2006, con l'introduzione della norma sull'automatica cessazione, all'atto del giuramento del Ministro, di tutte le assegnazioni di personale.

L'articolo 8 definisce il trattamento economico da attribuire ai responsabili degli uffici di diretta collaborazione, ai dirigenti e al personale non dirigenziale ad essi assegnati, nonché al personale assunto con contratto a tempo determinato o con rapporto di collaborazione coordinato e continuativo.

L'articolo 9 definisce l'organizzazione ed i compiti dell'ufficio di segreteria dei Sottosegretari di Stato, con al vertice un capo della segreteria che coadiuva il sottosegretario assieme al segretario particolare.

L'articolo 10 reca la clausola di invarianza della spesa e l'abrogazione espressa del regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio con l'estero.

Roma, 30 marzo 2007

VISTO

il Ministro del commercio internazionale
per l'inoltro al Consiglio di Stato

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'L. Berlusconi'.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

Il regolamento non comporta oneri finanziari aggiuntivi, in quanto si limita a definire l'organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio internazionale nel rispetto dei limiti dei contingenti di personale già stabiliti dall'articolo 2 del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2007 con il quale si è provveduto a ripartire il personale del soppresso Ministero delle attività produttive tra i Ministeri dello sviluppo economico e del commercio internazionale, istituiti dal decreto legge 18 maggio 2006, n. 181, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2006, n. 233.

Lo stesso DPCM all'articolo 5, comma 2, assicura la copertura finanziaria per gli uffici di diretta collaborazione con le risorse iscritte nei capitoli di bilancio – centro di responsabilità amministrativa n. 1 - Gabinetto ed altri uffici di diretta collaborazione dello stato di previsione del Ministero del commercio internazionale.

In particolare, gli articoli 1, 2, 3 e 4 individuano le funzioni del Ministro del commercio internazionale e dei Sottosegretari di Stato, ai sensi della normativa vigente,

L'articolo 3 elenca gli uffici di diretta collaborazione prevedendone la funzione di supporto all'organo di direzione politica e attribuendo all'ufficio di gabinetto la funzione di centro di responsabilità ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo n. 279 del 1997.

L'articolo 4 disciplina le funzioni degli uffici di diretta collaborazione e, pertanto, non contiene disposizioni aventi riflessi di ordine finanziario.

L'articolo 5, in adempimento della norma di cui all'articolo 6, comma 3, decreto legislativo n. 286/1999, prevede l'istituzione del servizio di controllo interno, individuandone il numero massimo di unità di personale (sei), nel rispetto del limite del 10 per cento del contingente assegnato agli uffici di diretta collaborazione (ex art. 31, comma 2, del decreto-legge 223/06, convertito nella legge n. 248/2006). Esso, peraltro, verrà costituito con decreto del Ministro in organo monocratico o collegiale sulla base e nei limiti delle risorse finanziarie a disposizione del Gabinetto.

L'articolo 6 individua il contingente massimo, le modalità di scelta ed i requisiti del personale degli uffici di diretta collaborazione e rispetta il principio dell'invarianza della spesa, tenuto conto che il contingente di personale assegnato agli uffici di diretta collaborazione (63 unità) non costituisce dotazione organica

aggiuntiva e separata rispetto a quella del Ministero del commercio internazionale, bensì solo un limite alla possibilità di assegnare a tali uffici personale già appartenente alla dotazione organica o in minima parte, personale in comando da altre amministrazioni.

Per quanto concerne il contingente di personale, si segnala che il contingente degli uffici di diretta collaborazione del Ministro delle attività produttive era fissato in 160 unità complessive (ai sensi del D.P.R. 455/2000, come modificato ed integrato dai DPR n. 300/2002 e n. 316/2003), risultato della sommatoria dei contingenti dell'ex Ministero dell'industria (n. 92 unità) e dell'ex Ministero del commercio estero (n. 68 unità).

La determinazione a 63 unità, anziché 68, per il Ministero del commercio internazionale è giustificata dal fatto che nel quadro del nuovo assetto istituzionale e delle conseguenti funzioni assegnate ai nuovi Ministeri (dello sviluppo economico e del commercio internazionale) si è ritenuto opportuno – in ossequio al principio dell'invarianza della spesa – accordare al Ministero dello sviluppo economico – per le sue nuove ed ulteriori competenze derivanti dal Ministero dell'economia e finanze – un'ulteriore quota di personale da assegnare agli uffici di diretta collaborazione, a svantaggio del Ministero del commercio internazionale.

Gli articoli 7 e 8 individuano i responsabili degli uffici di diretta collaborazione ed il relativo trattamento economico nei limiti della copertura finanziaria assicurata nei limiti degli stanziamenti determinati dalla legge di bilancio 2007, nonché nel rispetto delle misure di contenimento della spesa pubblica.

Al riguardo, si osserva che gli incarichi in questione (Capo di Gabinetto, Capo dell'Ufficio legislativo, etc.), sono di regola attribuiti a soggetti già appartenenti alla pubblica amministrazione, ai quali è corrisposto il solo trattamento economico accessorio, con conseguente forte contenimento della spesa sostenuta degli oneri di trattamento economico.

Inoltre, per quanto riguarda le figure del vice-capo di gabinetto e del vice capo dell'Ufficio legislativo, si evidenzia che l'invarianza della spesa è assicurata dalla circostanza che le figure dei vice-capi di gabinetto e dell'ufficio legislativo, rientrano nel limite di contingente di personale degli uffici di diretta collaborazione e non costituiscono posti di funzione, per i quali non è prevista nel regolamento alcuna retribuzione economica aggiuntiva.

Infine, con riferimento all'ufficio del Consigliere diplomatico, di evidente importanza strategica per lo svolgimento delle competenze attribuite a questo Ministero, oltre alla sopra evidenziata argomentazione relativa alla previa

appartenenza alla pubblica amministrazione (il Consigliere diplomatico è infatti scelto nell'ambito del personale di carriera diplomatica inserito nei ruoli del Ministero degli affari esteri), occorre ribadire che il personale che costituirà l'ufficio rientra comunque nel contingente complessivo sopraindicato (63 unità), non comportando quindi nuovi o maggiori oneri.

L'articolo 9 si limita a prevedere il personale delle segreterie dei Sottosegretari di Stato, individuandone il numero massimo di unità (n. 8), con limitata possibilità di scegliere un solo soggetto tra gli estranei alle pubbliche amministrazioni.

L'articolo 10 reca la clausola dell'invarianza della spesa e l'abrogazione espressa del regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio estero (DPR 291/2001).

RELAZIONE TECNICO-NORMATIVA

SCHEMA DI DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA RECANTE REGOLAMENTO DI ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI DI DIRETTA COLLABORAZIONE DEL MINISTRO DEL COMMERCIO INTERNAZIONALE

1. Aspetti tecnico normativi in senso stretto

A) Necessità dell'intervento normativo

Con il decreto-legge 18 maggio 2006, n. 181, convertito nella legge 17 luglio 2006, n. 233, recante "Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dei Ministeri" - che ha ridefinito l'assetto di alcuni Ministeri - è stato istituito il Ministero del commercio internazionale.

Ai sensi dell'art. 1, comma 10, del medesimo decreto-legge si è proceduto, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2007, all'immediata ricognizione delle strutture trasferite e all'individuazione, in via provvisoria, del contingente minimo degli uffici strumentali e di diretta collaborazione, individuato in 63 unità. Ciò nelle more dell'emanazione del regolamento di organizzazione di detti uffici.

Pertanto, si rende necessario ora provvedere alla ridefinizione dell'assetto organizzativo degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio internazionale, con l'emanazione del regolamento in esame.

B) Analisi del quadro normativo

Il sistema di riordino dei Ministeri introdotto con il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 prevede che l'organizzazione degli uffici di una pubblica amministrazione avvenga mediante regolamenti emanati ai sensi dell'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400.

C) Incidenza delle norme proposte sulle leggi e i regolamenti vari

Il presente decreto del Presidente della Repubblica prevede l'abrogazione espressa all'art. 10 del regolamento degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio estero (d.P.R. 291/01)

D) Analisi della compatibilità dell'intervento con l'ordinamento comunitario

Nulla da osservare

E) Analisi della compatibilità con le competenze delle regioni ordinarie e a statuto speciale

Nulla da osservare

F) Verifica della coerenza con le fonti legislative primarie che dispongono il trasferimento di funzioni alle regioni ed agli enti locali

Nulla da osservare

G) Verifica dell'assenza di rilegificazioni e della piena utilizzazione delle possibilità di delegificazione

Come già detto, il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 prevede che l'organizzazione degli uffici di una pubblica amministrazione avvenga mediante regolamenti emanati ai sensi dell'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400.

2. Elementi di drafting normativo

A) Individuazione di nuove definizioni normative introdotte nel testo

Non sono introdotte definizioni normative.

B) Verifica della correttezza dei riferimenti normativi citati con particolare riguardo alle successive modificazioni ed integrazioni subite dai medesimi

Non sono stati introdotte né modificazioni né integrazioni ad altri provvedimenti.

C) Ricorso alla tecnica della novella legislativa per introdotte modificazioni ed integrazioni a disposizioni vigenti

Non si è fatto ricorso alla tecnica della novella legislativa.

3. Ulteriori elementi da allegare alla relazione

A) Indicazione delle linee prevalenti della giurisprudenza ovvero della pendenza di giudizi di costituzionalità sul medesimo o analogo aspetto

Nulla da osservare

B) Verifica dell'esistenza di progetti di legge vertenti su materia analoga all'esame del Parlamento e relativo stato dell'iter

Nulla da osservare

**SCHEMA DI DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA
RECANTE REGOLAMENTO DI ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI DI
DIRETTA COLLABORAZIONE DEL MINISTRO DEL COMMERCIO
INTERNAZIONALE**

Il Presidente della Repubblica

VISTO l'articolo 87, comma quinto, della Costituzione;

VISTO l'articolo 17, comma 4-*bis*, della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come modificato dall'articolo 13 della legge 15 marzo 1997, n. 59;

VISTA la legge 15 maggio 1997, n. 127;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 26 febbraio 1999, n. 150;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, recante riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e di valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolte dalle amministrazioni pubbliche;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante riforma dell'organizzazione del Governo, ed in particolare l'articolo 7, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, ed in particolare gli articoli 4, 14 e 19;

VISTA la legge 3 agosto 2001, n. 317, di conversione del decreto legge 12 giugno 2001, n. 217, recante modificazioni al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, nonché alla legge 23 agosto 1988, n. 400, in materia di organizzazione del Governo, ed in particolare l'articolo 13;

VISTA la legge 15 luglio 2002, n. 145, recante disposizioni per il riordino della dirigenza statale e per favorire lo scambio di esperienze e l'interazione tra pubblico e privato;

VISTO il decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni, recante attuazione della delega in materia di occupazione e mercato del lavoro;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 23 aprile 2004, n. 108 recante il regolamento recante disciplina per l'istituzione, l'organizzazione ed il funzionamento del ruolo dei dirigenti presso le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo.

VISTA la legge 17 luglio 2006, n. 233 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 maggio 2006, n. 181 recante disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dei Ministeri. Delega al

Governo per il coordinamento delle disposizioni in materia di funzioni e organizzazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dei Ministeri, con il quale, tra gli altri, è stato istituito il Ministero del commercio internazionale;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2007, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 20 marzo 2007, recante la ricognizione delle strutture e delle funzioni dei Ministeri dello sviluppo economico e del commercio internazionale, adottato ai sensi dell'articolo 1, comma 10, del citato decreto-legge n. 181 del 2006, convertito con modificazioni dalla legge n. 233 del 2006;

RAVVISATA l'esigenza di riorganizzare gli uffici che svolgono compiti di collaborazione per l'espletamento delle attività indicate nell'articolo 3 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni ed integrazioni;

SENTITE le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 17 ottobre 2006;

VISTA la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 30 marzo 2007;

UDITO il parere del Consiglio di Stato, espressa dalla sezione consultiva per gli atti normativi nell'adunanza del

ACQUISITI i pareri delle competenti Commissioni parlamentari;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del

SULLA PROPOSTA del Ministro del commercio internazionale, di concerto il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per le riforme e l'innovazione nella pubblica amministrazione;

EMANA

il seguente regolamento:

Art. 1

(Ministro e Sottosegretari)

1. Il Ministro del commercio internazionale è l'organo di direzione politica del Ministero commercio internazionale ed esercita le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, ai sensi degli articoli 4, comma 1, e 14, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.
2. Per lo svolgimento delle proprie funzioni di indirizzo politico-amministrativo, il Ministro del commercio internazionale si avvale degli uffici di diretta collaborazione di cui all'articolo 3, comma 2.
3. I Sottosegretari di Stato svolgono, in particolare, i compiti e le funzioni espressamente a loro delegati dal Ministro con proprio decreto.

Art. 2

(Definizioni)

1. Nel presente regolamento si intendono per:

- a) uffici di diretta collaborazione: gli uffici di diretta collaborazione con il Ministro e con il Sottosegretario di Stato presso il Ministero, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300;
- b) Ministro: il Ministro del commercio internazionale;
- c) Ministero: il Ministero del commercio internazionale;
- d) decreto legislativo n. 165 del 2001: il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni;
- e) Sottosegretari di Stato: i Sottosegretari di Stato presso il Ministero del commercio internazionale;
- f) ruolo dei dirigenti: il ruolo dei dirigenti previsto dall'articolo 23 del decreto legislativo n. 165 del 2001 e dal decreto del Presidente della Repubblica 23 aprile 2004, n. 108.

Art. 3.

(Uffici di diretta collaborazione)

1. Gli uffici di diretta collaborazione esercitano i compiti di supporto del Ministro e di raccordo fra questo e l'amministrazione, ai sensi degli articoli 4, comma 1, e 14, comma 1, del decreto legislativo n. 165 del 2001. Il Gabinetto costituisce centro di

responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279, e, nel suo ambito, sono costituiti gli uffici di diretta collaborazione. Essi collaborano alla definizione degli obiettivi e all'elaborazione delle politiche pubbliche, nonché alla relativa valutazione e alle connesse attività di comunicazione, con particolare riguardo all'analisi costi benefici, alla congruenza fra obiettivi e risultati, alla qualità e all'impatto della regolamentazione.

2. Sono uffici di diretta collaborazione:

a) l'Ufficio di Gabinetto;

b) la Segreteria del Ministro ed il Segretario particolare del Ministro;

c) l'Ufficio legislativo;

d) la Segreteria tecnica del Ministro;

e) l'Ufficio stampa;

f) l'Ufficio del consigliere diplomatico;

g) le Segreterie dei Sottosegretari di Stato;

h) il Servizio di controllo interno.

3. La segreteria del Ministro, la segreteria tecnica del Ministro e l'ufficio stampa operano alle dirette dipendenze del Ministro.

4. Per lo svolgimento degli incarichi istituzionali delegati dal Ministro, il Sottosegretario si avvalgono dell'ufficio di Gabinetto e dell'Ufficio legislativo.

5. Il servizio di controllo interno opera nella posizione di autonomia operativa stabilita dalle specifiche disposizioni che lo disciplinano.

Art. 4

(Funzioni degli uffici di diretta collaborazione)

1. Gli uffici di Gabinetto coadiuvano il Capo di Gabinetto per l'esercizio delle competenze proprie e per quelle delegate dal Ministro.

2. La segreteria del Ministro assicura il supporto all'espletamento dei compiti del Ministro, provvedendo al coordinamento degli impegni mediante il raccordo con gli altri uffici di diretta collaborazione. La segreteria del Ministro è diretta dal Capo della segreteria, che coadiuva ed assiste il Ministro nello svolgimento delle attività istituzionali ed adempie, su suo mandato, a compiti specifici. Fa altresì parte della segreteria del Ministro il Segretario particolare che cura l'agenda e la corrispondenza del

Ministro e svolge i compiti attribuitigli dal Ministro relativamente al suo incarico istituzionale.

3. La Segreteria tecnica del Ministro svolge attività di studio e di supporto tecnico allo stesso nonché ai Sottosegretari di Stato per l'elaborazione ed il monitoraggio delle politiche riguardanti il commercio internazionale.

4. L'Ufficio legislativo cura l'attività di definizione delle iniziative legislative e regolamentari nelle materie di competenza del Ministero, con la collaborazione, anche ai fini dello studio e della progettazione normativa, dei competenti uffici del Ministero, garantendo la qualità del linguaggio normativo, la fattibilità delle norme introdotte, lo snellimento e la semplificazione normativa, nonché l'analisi dell'impatto della regolamentazione. Esamina i provvedimenti sottoposti al Consiglio dei Ministri e quelli d'iniziativa parlamentare; segue l'andamento dei lavori parlamentari e assicura il raccordo permanente con l'attività normativa delle Camere e con le altre attività parlamentari a questa connesse; cura, nell'ambito delle proprie competenze, i rapporti con la Presidenza del Consiglio dei Ministri e le altre amministrazioni interessate, anche per quanto riguarda l'attuazione normativa di atti dell'Unione europea, i rapporti con gli organi costituzionali, nonché le autorità indipendenti. Sovrintende al contenzioso internazionale, comunitario, costituzionale, nonché agli adempimenti relativi al contenzioso sugli atti del Ministro, ferme restando le attuali competenze in materia di contenzioso degli uffici del Ministero. Predispose le risposte agli atti parlamentari di controllo e di indirizzo politico riguardanti il Ministero riferiti ad atti normativi e verifica il seguito dato agli stessi; svolge attività di consulenza giuridica, oltre che per il Ministro e per i Sottosegretari, anche nei confronti delle direzioni generali del Ministero.

5. L'Ufficio del consigliere diplomatico promuove e assicura la partecipazione attiva del Ministro agli organismi internazionali e dell'Unione europea e cura le relazioni internazionali, con particolare riferimento, in collaborazione con l'ufficio legislativo, ai negoziati relativi ad accordi di cooperazione nelle materie di competenza del Ministero.

6. L'Ufficio stampa, costituito ai sensi dell'articolo 9 della legge 7 giugno 2000, n. 150, cura i rapporti con il sistema e gli organi di informazione nazionali ed internazionali; effettua, fra l'altro, il monitoraggio dell'informazione italiana ed estera, curando la rassegna stampa con riferimento ai profili di competenza del Ministero; promuove e sviluppa, anche in raccordo con le strutture amministrative del Ministero, programmi ed iniziative editoriali di informazione istituzionale; cura la comunicazione intersettoriale o di eventi che, per la loro importanza, contribuiscono in misura rilevante all'immagine del Ministero e della sua attività. Il capo dell'ufficio stampa, ove autorizzato, svolge le funzioni di portavoce del Ministro.

7. Il Capo di Gabinetto e il Capo dell'Ufficio legislativo possono avvalersi rispettivamente di un vice Capo di Gabinetto e di un vice Capo dell'Ufficio legislativo.

Art. 5
(Servizio di controllo interno)

1. Il servizio di controllo interno, previsto dall'articolo 6, comma 3, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, così come modificato dall'articolo 31 del decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, nella legge 4 agosto 2006, n. 248, svolge le funzioni di valutazione e di controllo strategico ivi indicate, operando in posizione di autonomia operativa e valutativa.
2. Le attività di controllo interno sono svolte per la durata di un triennio in base a decreto del Ministro, da un organo monocratico o composto da tre componenti. In tale ultima ipotesi, il Ministro, con proprio decreto, individua il presidente del collegio e sceglie i componenti tra esperti in materia di organizzazione amministrativa, tecniche di valutazione, analisi e controllo particolarmente qualificati, anche estranei alla pubblica amministrazione. Uno dei componenti può essere scelto tra dirigenti del Ministero.
3. Al Servizio di controllo interno sono assegnate fino ad un massimo di 6 unità di personale.
4. Il Servizio redige, con cadenza almeno semestrale, una relazione riservata all'organo di indirizzo politico sui risultati delle analisi effettuate, con proposte di miglioramento della funzionalità dell'amministrazione.
5. Il Servizio opera in collegamento con gli uffici di statistica di cui al decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322, si avvale del sistema informativo statistico unitario e coordina la propria attività con il **Comitato tecnico scientifico costituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, riordinato con il decreto del Presidente della Repubblica 12 dicembre 2006, n. 315**, nonché con le altre unità o strutture del controllo interno ai fini indicati dall'articolo 1, comma 2, lettera d), del decreto legislativo **30 luglio 1999, n. 286**. Esso, ai fini dello svolgimento dei propri compiti, ha accesso agli atti ed ai documenti che si trovano nella disponibilità dell'amministrazione.

Art. 6
(Personale degli uffici di diretta collaborazione)

1. Il contingente di personale degli uffici di diretta collaborazione, ad eccezione di quello di cui all'articolo 3 comma 2, lettera g) è stabilito complessivamente in sessantatre unità, comprensive delle unità addette al funzionamento corrente degli uffici medesimi. Entro tale contingente complessivo possono essere assegnati ai predetti uffici dipendenti del Ministero, previo loro assenso, ovvero, nel limite del trenta per cento del predetto contingente complessivo, altri dipendenti pubblici, anche in posizione di aspettativa, fuori ruolo, comando o in analoghe posizioni previste dai rispettivi ordinamenti, nonché, nel limite del venti per cento del predetto contingente, collaboratori assunti con contratto a tempo determinato, esperti e consulenti per particolari professionalità e specializzazioni, anche con incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, nel rispetto del criterio dell'invarianza della spesa ai sensi dell'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001.
2. Nell'ambito del contingente di sessantatre unità stabilito al comma 1, sono individuati, per lo svolgimento di funzioni attinenti ai compiti di diretta collaborazione,

un numero di specifici incarichi di livello dirigenziale non superiore a 4, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 19, comma 10, del decreto legislativo n. 165 del 2001. Tali incarichi concorrono a determinare il limite degli incarichi conferibili dall'amministrazione a norma del decreto del Presidente della Repubblica 23 aprile 2004, n. 108 e sono attribuiti ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001.

3. Le posizioni dei responsabili degli uffici, costituite dal Capo di Gabinetto, dal Capo dell'Ufficio legislativo, dal Capo della Segreteria e dal Segretario particolare del Ministro, dal Capo della Segreteria tecnica del Ministro, dai Capi della Segreteria dei Sottosegretari di Stato, dal capo dell'Ufficio stampa, dal consigliere diplomatico e dai componenti dell'organo direttivo del Servizio di controllo interno, si intendono aggiuntive rispetto al contingente di cui al comma 1.

4. Il personale dipendente da altre pubbliche amministrazioni, enti ed organismi pubblici e istituzionali, assegnato agli uffici di diretta collaborazione, è posto in posizione di fuori ruolo o aspettativa retribuita, ai sensi dell'articolo 13 del decreto legge 12 giugno 2001, n. 217, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2001, n. 317. Nei limiti del contingente di personale di cui al comma 1, si applica l'articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127.

5. L'assegnazione del personale, delle risorse finanziarie e strumentali tra gli uffici di diretta collaborazione è disposta con atti del Capo di gabinetto.

Art. 7

(Responsabili degli uffici di diretta collaborazione)

1. Il Capo di gabinetto collabora con il Ministro nella cura delle attività e relazioni istituzionali del medesimo. In particolare, il Capo di gabinetto coordina le attività affidate agli uffici di diretta collaborazione del Ministro, riferendone al medesimo, e assicura il raccordo tra le funzioni di indirizzo del Ministro ed i compiti dell'amministrazione; verifica gli atti da sottoporre alla firma del Ministro; cura gli affari e gli atti la cui conoscenza è sottoposta a particolari misure di sicurezza e cura i rapporti con il Servizio di controllo interno.

2. Il Capo di Gabinetto è nominato fra magistrati amministrativi, ordinari o contabili o avvocati dello Stato, consiglieri parlamentari, dirigenti preposti ad uffici di livello dirigenziale generale delle pubbliche amministrazioni, professori universitari, nonché soggetti, anche estranei alla pubblica amministrazione, in possesso di capacità adeguate alle funzioni da svolgere, avuto riguardo ai titoli professionali, culturali e scientifici ed alle esperienze maturate.

3. Il Capo dell'Ufficio legislativo è nominato dal Ministro fra i magistrati ordinari, amministrativi e contabili, avvocati dello Stato e consiglieri parlamentari, dirigenti delle pubbliche amministrazioni, nonché fra professori universitari in materie giuridiche e avvocati in possesso di adeguata capacità ed esperienza nel campo della consulenza legislativa e della produzione normativa.

4. Il Capo della Segreteria tecnica è nominato fra persone, anche estranee alla pubblica amministrazione, in possesso di capacità adeguate alle funzioni da svolgere, avuto riguardo ai titoli professionali, culturali e scientifici ed alle esperienze maturate.

5. Il Capo dell'Ufficio stampa è nominato tra operatori del settore dell'informazione o tra persone, anche appartenenti alla pubblica amministrazione, in possesso di specifica esperienza nel campo dei mezzi e degli strumenti di informazione, iscritti negli appositi albi.

6. Il Capo della Segreteria del Ministro, il segretario particolare del Ministro ed i Capi della Segreteria dei Sottosegretari di Stato sono scelti fra persone, anche estranee alla pubblica amministrazione, sulla base di un rapporto fiduciario di diretta collaborazione con il Ministro o con i Sottosegretari interessati.

7. Il consigliere diplomatico è nominato dal Ministro, d'intesa con il Ministro degli affari esteri, fra funzionari appartenenti alla carriera diplomatica, aventi il grado di consigliere di legazione o superiore.

8. I capi degli uffici di cui all'articolo 2, comma 3, lettere a), b), c), d), e) e f) sono nominati dal Ministro per la durata massima del relativo mandato governativo, ferma restando la possibilità di revoca anticipata per cessazione del rapporto fiduciario.

9. I componenti del collegio di direzione del servizio di controllo interno, come determinati dall'articolo 5, comma 2, sono nominati con decreto del Ministro ai sensi del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, e possono essere confermati entro 60 giorni dal giuramento del Governo o dalla nomina del nuovo Ministro.

Art. 8

(Trattamento economico)

1. Ai responsabili degli uffici di diretta collaborazione di cui all'articolo 6 spetta un trattamento economico onnicomprensivo determinato con le modalità di cui all'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, ed articolato:

a) per il capo di Gabinetto, in una voce retributiva di importo non superiore a quello massimo del trattamento economico fondamentale dei dirigenti preposti ad ufficio dirigenziale generale incaricati ai sensi dell'articolo 19, comma 4, del decreto legislativo n. 165 del 2001, ed in un emolumento accessorio, comprensivo dell'indennità di risultato spettante ai dirigenti generali del Ministero, da fissare in un importo non superiore alla misura massima del trattamento accessorio spettante ai dirigenti di uffici dirigenziali generali del Ministero, aumentata fino al trenta per cento;

b) per il Capo dell'Ufficio legislativo, il Capo della Segreteria tecnica del Ministro ed il presidente del collegio di direzione del Servizio di controllo interno, in una voce retributiva di importo non superiore a quello massimo del trattamento economico fondamentale dei dirigenti preposti ad ufficio dirigenziale generale, incaricati ai sensi dell'articolo 19, comma 4, del decreto legislativo n. 165 del 2001, ed in un emolumento accessorio comprensivo dell'indennità di risultato spettante ai dirigenti generali del Ministero, da fissare in un importo non superiore alla misura massima del trattamento accessorio spettante ai dirigenti di uffici dirigenziali generali dello stesso Ministero;

c) per il Capo della segreteria del Ministro, il Capo della segreteria, il Segretario particolare ed i Capi delle segreterie dei Sottosegretari di Stato ed i componenti del collegio di direzione del Servizio di controllo interno, in una voce retributiva di importo non superiore alla misura massima del trattamento economico fondamentale dei dirigenti preposti ad ufficio dirigenziale di livello non generale ed in un emolumento accessorio di importo non superiore alla misura massima del trattamento accessorio spettante ai dirigenti titolari di uffici dirigenziali non generali del Ministero;

d) per il Consigliere diplomatico nel trattamento economico determinato dall'ordinamento della carriera diplomatica;

e) per il Capo dell'Ufficio stampa del Ministro in voci retributive non superiori a quelle previste dal contratto collettivo nazionale per i giornalisti con la qualifica di redattore capo.

2. Per i dipendenti pubblici il trattamento previsto al presente articolo, se più favorevole, integra, per la differenza, il trattamento economico in godimento. Ai responsabili degli uffici di cui al comma 1, dipendenti da pubbliche amministrazioni, che optino per il mantenimento del proprio trattamento economico è corrisposto un emolumento accessorio determinato con le modalità di cui all'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, di importo non superiore alla misura massima di quello rispettivamente spettante ai sensi del comma 1.

3. Ai dirigenti della seconda fascia, assegnati agli uffici di diretta collaborazione, è corrisposta una retribuzione di posizione in misura equivalente ai valori economici massimi attribuiti ai dirigenti della stessa fascia del Ministero nonché un'indennità sostitutiva della retribuzione di risultato, determinata con le modalità di cui all'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, di importo non superiore al cinquanta per cento della retribuzione di posizione, a fronte delle specifiche responsabilità connesse all'incarico attribuito, della specifica qualificazione professionale posseduta, della disponibilità ad orari disagiati, della qualità della prestazione individuale.

4. Il trattamento economico del personale con contratto a tempo determinato e di quello con rapporto di collaborazione coordinata e continuativa è determinato dal Ministro all'atto del conferimento dell'incarico. Il relativo onere grava sugli stanziamenti dell'unità previsionale di base «Gabinetto e uffici di diretta collaborazione all'opera del Ministro» dello stato previsionale della spesa del Ministero.

5. Al personale non dirigenziale assegnato agli uffici di diretta collaborazione, a fronte delle responsabilità, degli obblighi di reperibilità e di disponibilità ad orari disagiati eccedenti quelli stabiliti in via ordinaria dalle disposizioni vigenti, nonché delle conseguenti ulteriori prestazioni richieste dai responsabili degli uffici, spetta un'indennità accessoria di diretta collaborazione sostitutiva degli istituti retributivi finalizzati all'incentivazione della produttività ed al miglioramento dei servizi. La misura dell'indennità è determinata con decreto del Ministro, di concerto con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, nell'ambito delle disponibilità di bilancio.

Art. 9.

(Personale delle segreterie dei Sottosegretari di Stato)

1. I capi delle segreterie dei Sottosegretari di Stato sono nominati dai Sottosegretari interessati.
2. A ciascuna segreteria dei Sottosegretari di Stato, oltre al capo della segreteria, sono assegnate, al di fuori del contingente complessivo di cui all'articolo 5, comma 1, fino ad un massimo di otto unità di personale, scelte tra i dipendenti del Ministero ovvero fra i dipendenti di altre amministrazioni pubbliche in posizione di aspettativa, fuori ruolo, comando o in altre analoghe posizioni previste dai rispettivi ordinamenti, salva la possibilità di scegliere una delle otto unità fra estranei alle pubbliche amministrazioni.

Art. 10

(Norme finali e abrogazioni)

1. Dall'attuazione del presente decreto non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato.
2. È abrogato il decreto del Presidente della Repubblica 3 maggio 2001, n. 291.



Ministero del Commercio Internazionale

Direzione Generale per i Servizi Generali

VERBALE DI RIUNIONI PER CONSULTAZIONE

Il giorno 17 ottobre 2006, alle ore 10.00, si è svolta una riunione per consultazione avente per oggetto la proposta di DPR di organizzazione del Gabinetto e degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio con l'estero.

Sono presenti:

- per la Parte Pubblica: Dr. Angelo di Stasi (Presidente), Dr. Claudio Rodorigo, Dr.ssa Antonella Massaro;
- per le OO.SS.: Sig. Adriano Leone e Dr. Bruno Colantonio (CISL-FPS), Dr. Francesco Pugliesi, Dr.ssa Liliana Mancino, Dr.ssa Ivana Sacco (FP-CGIL), Sig.ra Maria Teresa Condorelli e Sig.ra Ada Colosi (FLP), Dr. Carlo Marina (INTESA).

Partecipa anche il Consigliere Mauro Orefice, Capo Ufficio Legislativo.

Il Cons. Orefice, consegna alle OO.SS. copia della proposta di DPR, che presenta, facendo notare che essa ricalca, con poche non significative modifiche, la struttura ed i contenuti del DPR 455/90.

Le OO.SS. congiuntamente chiedono tempo per esaminare accuratamente il documento, al fine di poter esprimere delle precise ed accurate valutazioni.

La riunione, pertanto viene aggiornata al 19 ottobre p.v., alle ore 10.00.

Il giorno 19 ottobre 2006, alle ore 10.00, si prosegue la riunione per consultazione avente per oggetto la proposta di DPR di organizzazione del Gabinetto e degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio con l'estero.

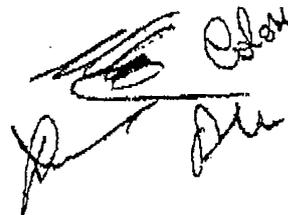
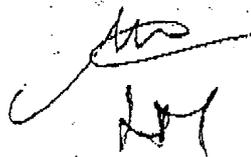
Sono presenti:

- per la Parte Pubblica: Dr. Angelo di Stasi (Presidente), Dr. Claudio Rodorigo, Dr.ssa Antonella Massaro;
- per le OO.SS.: Sig. Adriano Leone e Dr. Bruno Colantonio (CISL-FPS), Dr.ssa Liliana Mancino (FP-CGIL), Sig. Mario Rau (UIL-PA), Sig.ra Maria Teresa Condorelli e Sig.ra Ada Colosi (FLP).

OSSERVAZIONI OO.SS. ALLO SCHEMA DI REGOLAMENTO DI GABINETTO
(riunione del 19 ottobre 2006)

In riferimento allo schema di regolamento degli Uffici di diretta collaborazione del Ministro, si riportano di seguito le osservazioni delle Organizzazioni Sindacali.

- 1) Viene previsto l'Ufficio del Consigliere Diplomatico che, peraltro, non viene indicato nello schema di D.P.C.M. di "spacchettamento" come Ufficio di diretta collaborazione del Ministro;
- 2) Si ritiene opportuno prevedere una composizione collegiale del Servizio di Controllo Interno e, comunque, non riportare una formulazione alternativa della sua composizione;
- 3) Si ritiene che le figure di Capo della Segreteria e di Segretario particolare del Ministro rappresentino un inutile duplicato di funzioni, considerato anche che il Ministro dispone già di analoghe figure presso il Dipartimento delle Politiche Comunitarie;
- 4) Si propone la riduzione degli incarichi dirigenziali di II livello, da conferire nel limite dell'organico dirigenziale del Ministero, da quattro a tre. Ciò in considerazione che la Legge Finanziaria 2007 prevede una riduzione del 5% degli organici dirigenziali di II livello e che non è stata ancora determinata con Regolamento la dotazione organica complessiva di Ministero. Pertanto, non sembra funzionale prevedere il numero massimo di 4 posizioni dirigenziali nel Gabinetto del Ministro, a discapito di un futuro organico dirigenziale che andrà ridotto ex lege.
- 5) Non risultano evidenti le motivazioni di conferire gli incarichi di Vice Capo di gabinetto e di Vice Capo dell'Ufficio Legislativo, né l'eventuale trattamento economico spettante.
- 6) Sul piano più generale queste Organizzazioni Sindacali chiedono che venga comunque limitato il ricorso alla collaborazione di estranei nelle funzioni istituzionali di Gabinetto, alla luce delle recenti disposizioni normative sul contenimento della spesa pubblica.



Le OO.SS. consegnano alla Parte Pubblica un testo, che viene allegato al presente verbale di cui fa parte integrante (Allegato 1), contenente le osservazioni sul DPR di organizzazione del Gabinetto. In generale le OO.SS. evidenziano che nello schema di D.P.R. in esame non si coglie assolutamente un indirizzo di contenimento dei costi stante il sovradimensionamento di vari uffici.

Il Dr. di Stasi prende atto delle osservazioni formulate dalle OO.SS., rilevandone l'accuratezza ed apprezzando l'atteggiamento collaborativi che le ispira, e precisa che sarà sua cura di segnalare le questioni sollevate alla Parte politica ed al responsabile dell'Ufficio Legislativo.

La riunione è chiusa alle ore 11.30.

LE OO.SS.

CISL-FAS *[Signature]*
UIL PD *[Signature]*
INTESA *[Signature]*
RLP *[Signature]*
CCIL *[Signature]*
Liliana Mancini

LA PARTE PUBBLICA

[Signature]



Consiglio di Stato

SECRETARIATO GENERALE

N. 4153/04

Roma, add. 21 giugno 2007

Risposta a nota del.....

N. Div.

OGGETTO

Schema di decreto del Presidente della Repubblica recante regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio internazionale.

D'ordine del Presidente, mi prego di trasmettere il parere numero n. 1499 /2007 emesso dalla Sezione Consultiva per gli Atti Normativi di questo Consiglio sull'affare a fianco indicato in conformità a quanto disposto dall'art.15 della legge 21.7.2000, n.205.

MINISTERO DEL
COMMERCIO
INTERNAZIONALE.

IL SEGRETARIO GENERALE

Gab. dell'On. Ministro
ROMA

[Handwritten signature]

Ministero del Commercio Internazionale Ufficio Esecutivo
22 GIU. 2007
Prot. N° 10875



Consiglio di Stato

Sezione Consultiva per gli Atti Normativi

Adunanza del 4 giugno 2007

N. della Sezione:
1499/2007

OGGETTO:

MINISTERO DEL COMMERCIO
INTERNAZIONALE.

Schema di decreto del Presidente
della Repubblica recante
regolamento di organizzazione degli
uffici di diretta collaborazione del
Ministro del commercio
internazionale.

La Sezione

Viste la relazione del 4 aprile 2007 n. 10415 UL con la quale il Ministero del commercio internazionale ha chiesto il parere sullo schema di regolamento indicato in oggetto, il parere interlocutorio di questa Sezione del 10 maggio 2007 e la nota di risposta dell'Amministrazione dell'11 maggio 2007.

Esaminati gli atti e udito il relatore ed estensore Consigliere Giovanni de Cesare.

PREMESSO

Il regolamento è composto di 10 articoli.

Come riferisce l'Amministrazione l'art. 1 indica il Ministro, quale organo di direzione politica, esercita le funzioni di indirizzo politico-amministrativo ai sensi degli articoli 4, comma 1, e 14, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Prevede, inoltre, che per lo svolgimento delle proprie funzioni di indirizzo politico-amministrativo il Ministro si avvale anche dei Sottosegretari di Stato che svolgono i compiti e le funzioni espressamente delegate loro dal Ministro.

L'art. 2 reca le definizioni per una più agevole lettura del provvedimento.

L'art. 3 individua gli uffici di diretta collaborazione (segreteria del Ministro e segretario particolare del Ministro, ufficio di gabinetto; ufficio legislativo, ufficio stampa; segreteria dei Sottosegretari di Stato; servizio del controllo interno, segreteria tecnica; ufficio del consigliere diplomatico). Detti uffici esercitano i compiti di supporto all'organo di direzione politica e di raccordo tra questi e le strutture dell'amministrazione, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. E' stabilito, inoltre, che il "*Gabinetto*" costituisce centro di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279, e, nel cui ambito, sono costituiti gli uffici di diretta collaborazione.

L'articolo 4 definisce le funzioni degli uffici di diretta collaborazione. In particolare: delineandone la competenza.

Il comma 7, infine, prevede che il Capo di Gabinetto e il Capo dell'Ufficio legislativo possono avvalersi dei rispettivi vice.

L'articolo 5 definisce l'organizzazione, le competenze e le unità da assegnare al servizio di controllo interno di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, nel rispetto del limite del 10 per cento del contingente assegnato agli uffici di diretta collaborazione (ex. art. 31, comma 2, del decreto-legge n. 223 del 2006, convertito nella legge n. 248 del 2006) esso, peraltro, verrà costituito con decreto del Ministro in organo monocratico o collegiale sulla base e nei limiti delle risorse finanziarie a disposizione del Gabinetto.

L'articolo 6 definisce il contingente di personale da assegnare agli uffici di diretta collaborazione, le modalità di individuazione dei dipendenti da assegnare ai suddetti uffici ed il loro numero (63), nonché della possibilità di avvalersi di collaboratori estranei all'amministrazione assunti con contratto a tempo determinato o con incarichi di collaborazione coordinata e continuativa come consulenti ed esperti per particolari professionalità o specializzazione in materie di competenza del Ministero, sempre nel rispetto del criterio dell'invarianza di spesa di cui all'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001.

L'art. 7 reca disposizioni relative ai responsabili degli uffici di diretta collaborazione, con particolare riguardo ai requisiti e ai criteri per la loro nomina. Si ribadisce, poi, il rapporto fiduciario dei vertici con il Ministro del relativo mandato, in linea con il nuovo comma 2 dell'art. 14 del decreto legislativo n. 165 del 2001, innovato di recente dal decreto legge n. 181 del 2006, con l'introduzione della norma sull'automatica cessazione, all'atto del giuramento del Ministro, di tutte le assegnazioni di personale.

L'art. 8 definisce il trattamento economico da attribuire ai responsabili degli uffici di diretta collaborazione, ai dirigenti e al personale non dirigenziale ad essi assegnati, nonché al personale assunto con contratto a tempo determinato o con rapporto di collaborazione coordinato e continuativo.

L'articolo 9 definisce l'organizzazione ed i compiti dell'ufficio di segreteria dei Sottosegretari di Stato, con al vertice un capo della segreteria che coadiuva il Sottosegretario assieme al segretario particolare.

L'articolo 10 reca la clausola di invarianza della spesa e l'abrogazione espressa del regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio con l'estero.

CONSIDERATO

1. La Sezione, nel parere interlocutorio n. 1499 del 16 aprile 2007, aveva osservato che, contrariamente a quanto avvenuto in sede di emanazione di analoghi regolamenti, mancavano nella specie i pareri del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministro della funzione pubblica, sebbene fosse intervenuto l'esame

preliminare del Consiglio dei Ministri quale garanzia di una disciplina uniforme e coerente della materia.

L'Amministrazione ha adempiuto a quanto richiesto inviando i due pareri che sono entrambi positivi.

2. Nel merito, la Sezione deve rilevare che la definizione delle funzioni del Gabinetto appare inadeguata all'articolo 4, comma 1, mentre vengono poi specificate nella sede impropria dell'art. 7, che riguarda (come si desume dal titolo e dai commi successivi) la nomina dei responsabili degli uffici. E' dunque preferibile inserire il contenuto del comma 1 dell'articolo 7 nel comma 1 dell'articolo 4.

3. Infine, la formulazione del comma 2 dell'articolo 5, là dove individua i requisiti dei componenti dell'organo di controllo, è tale da apparire come riferita solo ai componenti dell'organo collegiale.

Si suggerisce pertanto la seguente formulazione del secondo periodo del comma 2: *“Il Ministro con proprio decreto sceglie il titolare dell'organo monocratico ovvero i componenti dell'organo collegiale, in tal caso individuandone il Presidente, tra esperti particolarmente qualificati in materia di organizzazione amministrativa, tecniche di valutazione, analisi e controllo. Uno dei componenti, dell'organo collegiale può essere scelto tra i dirigenti del Ministero, gli altri due possono essere anche estranei alla pubblica amministrazione”*.

P.Q.M.

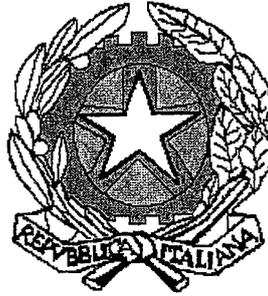
Si esprime parere favorevole nei sensi di cui in motivazione.

Per estratto dal Verbale
Il Segretario della Sezione
(Licia Grassucci)

Licia Grassucci

Visto
Il Presidente della Sezione
(Giancarlo Coraggio)

Giancarlo Coraggio



Consiglio di Stato

SECRETARIATO GENERALE

N. 3220/07

Roma, add. 10 Maggio2007

Risposta a nota del.....

N. Div.

OGGETTO

Schema di decreto del Presidente della Repubblica recante regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio internazionale.

D'ordine del Presidente, mi prego di trasmettere il parere numero n.1499/2007 emesso dalla Sezione Consultiva per gli Atti Normativi di questo Consiglio sull'affare a fianco indicato in conformità a quanto disposto dall'art.15 della legge 21.7.2000, n.205.

MINISTERO DEL COMMERCIO INTERNAZIONALE

IL SEGRETARIO GENERALE

ROMA

[Handwritten signature]

Ministero del Commercio Internazionale Ufficio Legislativo
10 MAG. 2007
Prot. N° 10672 <i>[Stamp]</i>



CONSIGLIO DI STATO

*Sezione Consultiva per gli Atti Normativi
Adunanza del 16 aprile 2007*

N. della Sezione: 1499/2007

OGGETTO:

Ministero del commercio internazionale.

Schema di decreto del Presidente della Repubblica recante regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio internazionale.

La Sezione

Vista la relazione del 4 aprile 2007 n. 10415 UL con la quale il Ministero

del Commercio Internazionale ha chiesto il parere sullo schema di regolamento indicato in oggetto.

Esaminati gli atti e udito il relatore ed estensore Cons. Giovanni de Cesare.

PREMESSO e CONSIDERATO

1. Il regolamento è composto di 10 articoli.

Come riferisce l'amministrazione, l'art. 1 indica il Ministro che, quale organo di direzione politica, esercita le funzioni di indirizzo politico-amministrativo ai sensi degli articoli 4, comma 1, e 14, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo del 2001, n. 165. Prevede, inoltre, che per lo svolgimento delle proprie funzioni di indirizzo politico-amministrativo il Ministro di avvale anche dei Sottosegretari di Stato che svolgono i compiti e le funzioni espressamente delegate loro dal Ministro.

L'art. 2 reca le definizioni per una più agevole lettura del provvedimento.

L'art. 3 individua gli uffici di diretta collaborazione (segreteria del Ministro e segretario particolare del Ministro, ufficio di gabinetto; ufficio legislativo, ufficio stampa; segreteria dei Sottosegretari di Stato; servizio del controllo interno, segreteria tecnica; ufficio del consigliere diplomatico). Detti uffici esercitano i compiti di supporto all'organo di direzione politica e di raccordo tra questi e le strutture dell'amministrazione, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo del 2001, n. 165. E' stabilito, inoltre, che il "*Gabinetto*" costituisce centro di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 7 agosto del 1997, n. 279, e, nel cui ambito, sono costituiti gli uffici di diretta collaborazione.

L'articolo 4 definisce le funzioni degli uffici di diretta collaborazione. In particolare: delineandone la competenza.

Il comma 7, infine, prevede che il Capo di Gabinetto e il Capo dell'Ufficio legislativo possono avvalersi dei rispettivi vice.

L'articolo 5 definisce l'organizzazione, le competenze e le unità da assegnare al servizio di controllo interno di cui al decreto legislativo 30 luglio del 1999, n. 286, nel rispetto del limite del 10 per cento del contingente assegnato agli uffici di diretta collaborazione (ex. art.31, comma 2, del decreto-legge 223 del 2006, convertito nella legge n. 248 del 2006) Esso, peraltro, verrà costituito con decreto del Ministro in organo monocratico o collegiale sulla base e nei limiti delle risorse finanziarie a disposizione del Gabinetto.

L'articolo 6 definisce il contingente di personale da assegnare agli uffici di diretta collaborazione, le modalità di individuazione dei dipendenti da assegnare ai suddetti uffici ed il loro numero (63), nonché della possibilità di avvalersi di collaboratori estranei all'amministrazione assunti con contratto a tempo determinato o con incarichi di collaborazione coordinata e continuativa come consulenti ed esperti per particolari professionalità o specializzazione in materie di competenza del ministero, sempre nel rispetto del criterio dell'invarianza di spesa di cui all'articolo 14, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001.

L'art. 7 reca disposizioni relative ai responsabili degli uffici di diretta collaborazione, con particolare riguardo ai requisiti e ai criteri per la loro nomina. Si ribadisce, poi, il rapporto fiduciario dei vertici con il Ministro del relativo mandato, in linea con il nuovo comma 2 dell'art. 14 del decreto legislativo n. 165 del 2001, innovato di recente dal decreto legge n. 181 del 2006, con l'introduzione della norma sull'automatica cessazione, all'atto del giuramento del Ministro, di tutte le assegnazioni di personale.

L'art. 8 definisce il trattamento economico da attribuire ai responsabili degli uffici di diretta collaborazione, ai dirigenti e al personale non dirigenziale ad essi assegnati, nonché al personale assunto con contratto a tempo determinato o con rapporto di collaborazione coordinato e continuativo.

L'articolo 9 definisce l'organizzazione ed i compiti dell'ufficio di segreteria dei Sottosegretari di Stato, con al vertice un capo della segreteria che coadiuva il sottosegretario assieme al segretario particolare.

L'articolo 10 reca la clausola di invarianza della spesa e l'abrogazione espressa del regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro del commercio con l'estero.

2. Rileva la Sezione che, contrariamente a quanto avvenuto in sede di emanazione di analoghi regolamenti, mancano nella specie i pareri del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministro della funzione pubblica. Sebbene sia intervenuto l'esame preliminare del Consiglio dei Ministri, si ritiene opportuna l'acquisizione di tali pareri, anche quale garanzia di una disciplina uniforme e coerente della materia.

P.Q.M.

Si sospende l'espressione del parere in attesa dei predetti adempimenti.

Per estratto dal verbale
Il Segretario dell'Adunanza

(Maria Barbagallo)



Visto
Il Presidente della Sezione
(Giancarlo Coraggio)

