



## **Roma capitale**

(coordinatore: Vincenzo Cerulli Irelli – per Astrid: Jacopo Sce)

# **Istituzione della Città metropolitana di Roma Capitale, a norma dell'articolo 114, terzo comma, della Costituzione**

**Pietro Barrera - bozza riservata ad uso interno  
Roma, 6 giugno 2008**

## **Titolo I – Ordinamento istituzionale**

### **Capo I – Principi generali**

1. Definizione (ipotesi: “Città metropolitana di Roma Capitale”, in breve “Capitale”)
2. Finalità e principi generali
3. Delimitazione (riferimento al territorio dei Comuni compresi nell’attuale Provincia di Roma)
4. Livelli di governo: la Città metropolitana di Roma Capitale; i Comuni metropolitani; rinvio al Capo IV per le forme associative tra Comuni
5. Rinvio alla legislazione in materia di enti locali, in quanto non derogata espressamente

### **Capo II – Ordinamento della Città metropolitana di Roma Capitale**

6. Organi della Città metropolitana di Roma Capitale: il Sindaco della Capitale, il Consiglio della Capitale, la Giunta della Capitale, il Comitato per Roma Capitale (costituito dal Sindaco, dal Presidente del Consiglio dei ministri e dal Presidente della Regione), l’Assemblea dei Sindaci
7. Sistema elettorale: rinvio al sistema elettorale per le Province
8. Composizione e attribuzioni del Consiglio e della Giunta (per le attribuzioni, rinvio alla disciplina legislativa in materia di organi delle province, in quanto non espressamente derogata)
9. Il Sindaco della Capitale: attribuzioni (in particolare: funzioni quale “ufficiale del governo”, partecipazione al Consiglio dei ministri e alle Conferenze interistituzionali)
10. Il Comitato per Roma Capitale: attribuzioni
11. L’Assemblea dei Sindaci: attribuzioni (in alternativa: qualcosa di analogo alla Conferenza Stato-Città e autonomie locali: organo misto, con una delegazione dei Sindaci)

### **Capo III – Relazioni di rilievo internazionale**

12. Rapporti con lo Stato della Città del Vaticano
13. Rapporti con le istituzioni dell’Unione europea
14. Attività di rilievo internazionale

#### **Capo IV – I Comuni metropolitani**

15. Riconoscimento dell'autonomia originaria e del rilievo costituzionale dei Comuni; richiamo forte al principio di differenziazione, oltre che ai coesenziali principi di sussidiarietà ed adeguatezza
16. Identificazione dei Comuni metropolitani nei 19 Municipi del "vecchio" Comune di Roma e negli altri 120 Comuni della Provincia (rinvio alle disposizioni finali per la trasformazione in Comuni dei Municipi romani)
17. Rinvio alla disciplina costituzionale e legislativa in materia di Comuni (per la legislazione ordinaria, in quanto non derogata)
18. Procedimenti per la fusione di Comuni, per la costituzione di nuovi Comuni, per l'aggregazione di un Comune al territorio di una Provincia confinante (rinvio, ove non derogata, alla legislazione vigente)
19. Norme speciali per le forme associative: divieto di costituire o partecipare ad unioni, comunità, ecc.; previsione di una speciale forma associativa, deliberata dagli organi della Città metropolitana (ad esempio dal Consiglio della Capitale e dall'Assemblea dei Sindaci, a maggioranza qualificata), per articolare il territorio della Città metropolitana in più "poli", di norma coincidenti con i distretti socio-sanitari e con l'articolazione funzionale dei servizi metropolitani (es. i bacini dei centri per l'impiego)
20. Divieto del decentramento infracomunale (nelle forme previste dal Tuel): possibilità per i Comuni di decentrare servizi e di istituire forme di partecipazione su base di quartiere o di frazione

#### **Capo V – Status degli amministratori della Capitale**

21. Status dei componenti degli organi della Città metropolitana di Roma Capitale
22. Status dei componenti degli organi dei Comuni metropolitani (rinvio alla legislazione vigente)

#### **Capo VI – Partecipazione dei cittadini**

23. Referendum
24. Istruttoria pubblica
25. Altri istituti ...

### **Titolo II – Le funzioni della Capitale**

#### **Capo I – Norma generale**

26. Rinvio alle disposizioni vigenti in tema di funzioni delle Province e dei Comuni, salvo le deroghe di seguito indicate

#### **Capo II – Funzioni normative**

27. Potestà statutaria
28. Potestà regolamentare
29. Procedimento per la deroga a disposizioni legislative statali e regionali (ruolo del Comitato per Roma Capitale)

#### **Capo III – Funzioni amministrative**

30. Governo del territorio
31. Opere pubbliche di interesse nazionale (programma per la modernizzazione della Capitale)

- 32. Infrastrutture, mobilità e trasporti
- 33. Porti e aeroporti
- 34. Tutela ambientale
- 35. Sviluppo economico e attività produttive
- 36. Tutela della salute e servizi alla persona
- 37. Istruzione, università e ricerca
- 38. Ordine pubblico, sicurezza, polizia locale
- 39. Protezione civile

#### **Capo IV – Norme di semplificazione amministrativa**

- 40. Ordinanze del Sindaco della Capitale
- 41. Conferenze di servizi
- 42. Funzioni del Comitato per Roma Capitale

#### **Capo V – Ordinamento finanziario**

- 43. Finanziamento del programma delle opere pubbliche di interesse nazionale
- 44. Determinazione del contributo statale di parte corrente
- 45. Autonomia impositiva

### **Titolo III – Disposizioni transitorie e finali**

- 46. Rinvio, per il nuovo ordinamento istituzionale, alla scadenza del mandato amministrativo in corso del Sindaco di Roma
- 47. Norme per la costituzione in Comuni dei Municipi del Comune di Roma
- 48. Successione giuridica della Città metropolitana di Roma Capitale nelle obbligazioni di cui siano parte la Provincia di Roma e il Comune di Roma
- 49. Norme per il trasferimento alla Città metropolitana di Roma Capitale del patrimonio, dei beni strumentali e del personale della Provincia di Roma e del Comune di Roma
- 50. Norme per il trasferimento alla Città metropolitana di beni immobili dello Stato
- 51. Norme per il conferimento alla Città metropolitana di risorse finanziarie, professionali e strumentali in relazione al trasferimento di funzioni amministrative dallo Stato e dalla Regione
- 52. Copertura finanziaria
- 53. Relazione al Parlamento
- 54. Abrogazione della legge 15 dicembre 1990, n.396.