

CAMERA DEI DEPUTATI

XVI LEGISLATURA

Mercoledì 19 settembre 2012

VII Commissione (Cultura, scienza e istruzione)

SEDE LEGISLATIVA

Mercoledì 19 settembre 2012. — Presidenza del presidente [Manuela GHIZZONI](#). — Interviene il sottosegretario di Stato per l'istruzione, l'università e la ricerca, Marco Rossi Doria.

Norme per l'autogoverno delle istituzioni scolastiche statali.

Testo unificato C. 953 Aprea, C. 806, 808 e C. 813 Angela Napoli, C. 1199 Frassinetti, C. 1262 De Torre, C. 1468 De Pasquale, C. 1710 Cota, C. 4202 Carlucci, C. 4896 Capitano Santolini, C. 5061 Centemero e C. 5075 Di Pietro. (*Seguito della discussione e rinvio*).

La Commissione prosegue la discussione dei progetti di legge in esame, rinviata, da ultimo, nella seduta del 12 settembre 2012.

[Manuela GHIZZONI](#), presidente, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna è assicurata anche tramite la trasmissione attraverso l'impianto audiovisivo a circuito chiuso, ai sensi dell'articolo 65, comma 2 del regolamento. Così rimane stabilito.

Si passa, quindi, all'esame dell'emendamento Zazzera 1.7.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) raccomanda l'approvazione del suo emendamento 1.7, che chiede la soppressione del riferimento alla comunità locale, in quanto non è chiaro che cosa si intenda con tale riferimento.

[Maria Letizia DE TORRE](#) (PD) comprende le preoccupazioni dell'onorevole Zazzera, tuttavia rileva come si debba dare per acquisito cosa si intenda per comunità locale.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 1.7.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il proprio emendamento 1.10, sostenendo che la libertà di insegnamento va in ogni caso salvaguardata e difesa da interferenze esterne.

[Paola GOISIS](#) (LNP) sottoscrive l'emendamento Zazzera 1.10, preannunciando il voto favorevole.

[Giovanni Battista BACHELET](#) (PD) intende segnalare come anche l'emendamento 1.18 del relatore inserisca nel testo il riferimento alla tutela della libertà all'insegnamento.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 1.10.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 1.8, osservando come l'aggettivo «costante» sia assolutamente generico, mortificandosi con tale previsione la professionalità dei docenti che potranno subire pressioni dai soggetti esterni alla scuola.

[Rosa DE PASQUALE](#) (PD) stigmatizza la pretestuosità delle osservazioni dell'onorevole Zazzera.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 1.8.

[Paola GOISIS](#) (LNP), intervenendo sull'emendamento 1.18 del relatore, non comprende perché non si sia approvato il quasi identico emendamento Zazzera 1.10.

[Maria COSCIA](#) (PD) raccomanda l'approvazione dell'emendamento 1.18 del relatore, fornendo alcuni chiarimenti sul suo contenuto.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) preannuncia il voto favorevole sull'emendamento 1.18 del relatore, ciò che sta a dimostrare che il suo emendamento 1.10, di identico tenore, non è stato approvato solo per un pregiudizio.

La Commissione approva quindi in linea di principio, con distinte votazioni, l'emendamento 1.18 del relatore e respinge l'emendamento Zazzera 1.9.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 1.11, raccomandandone l'approvazione.

[Maria Letizia DE TORRE](#) (PD) auspica che la riforma dell'autonomia scolastica possa veramente realizzare l'obiettivo di fare diventare gli studenti italiani degli adulti cittadini sia del mondo sia della propria terra.

[Paola GOISIS](#) (LNP) preannuncia il voto contrario del suo gruppo sull'emendamento Zazzera 1.11.

La Commissione respinge, quindi, con distinte votazioni, gli emendamenti Zazzera 1.11 e Zazzera 1.12.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, ricorda che, essendo stati approvati emendamenti in linea di principio, non si procederà alla votazione dell'articolo 1 come modificato dagli emendamenti approvati, in attesa dell'espressione, da parte della Commissioni competenti, del parere sugli emendamenti indicati.

Si passa all'esame dell'articolo 2 e degli emendamenti ad esso riferiti.

[Emerenzio BARBIERI](#) (PdL), *relatore*, invita al ritiro dell'emendamento Zazzera 2.1, altrimenti il parere è contrario. Esprime parere favorevole sull'emendamento Zazzera 2.2 e raccomanda l'approvazione del suo emendamento 2.4. È contrario all'emendamento Zazzera 2.3.

Il sottosegretario [Marco ROSSI DORIA](#) esprime parere conforme a quello del relatore.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 2.1 stigmatizzando la superficialità del testo in esame, che dimentica di inserire figure importanti del mondo della scuola.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge quindi l'emendamento Zazzera 2.1 e approva in linea di principio gli emendamenti Zazzera 2.2 e 2.4 del relatore.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 2.3 raccomandandone l'approvazione.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 2.3.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, ricorda che, essendo stati approvati emendamenti in linea di principio, non si procederà alla votazione dell'articolo 2 come modificato dagli emendamenti approvati, in attesa dell'espressione, da parte della Commissioni competenti, del parere sugli emendamenti indicati.

Si passa all'esame dell'articolo 3 e degli emendamenti ad esso riferiti.

[Emerenzio BARBIERI](#) (PdL), *relatore* invita al ritiro degli emendamenti Zazzera 3.1 e Zazzera 3.2, altrimenti il parere è contrario. Raccomanda il suo emendamento 3.12. Invita al ritiro degli emendamenti Goisis 3.9, Zazzera 3.3, Zazzera 3.4, altrimenti il parere è contrario. Raccomanda i suoi emendamenti 3.13, 3.11 e 3.14, mentre invita al ritiro degli emendamenti Goisis 3.10, Zazzera 3.5, Zazzera 3.6, Zazzera 3.7 e Zazzera 3.8.

Il sottosegretario [Marco ROSSI DORIA](#) esprime parere conforme a quello del relatore.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 3.1, raccomandandone l'approvazione, sostenendo che occorre una visione nuova degli organi dell'autonomia della scuola, salvaguardando tuttavia la fondamentale funzione dei docenti e la loro libertà di insegnamento.

[Maria COSCIA](#) (PD) non condivide l'assunto che la componente maggioritaria degli organi dell'autonomia debba essere necessariamente quella dei docenti, poiché negli organi devono essere rappresentati tutti i soggetti coinvolti, a vario titolo, nel mondo della scuola.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge quindi gli emendamenti Zazzera 3.1 e Zazzera 3.2 e approva in linea di principio l'emendamento 3.12 del relatore.

[Paola GOISIS](#) (LNP) illustra il suo emendamento 3.9, raccomandandone l'approvazione.

[Emerenzio BARBIERI](#) (PdL), *relatore* intende segnalare che l'emendamento Goisis 3.9 si riferisce alla lettera *c* del comma 1 dell'articolo 3, già ricompreso nel suo emendamento approvato.

[Paola GOISIS](#) (LNP) insiste nell'approvazione del suo emendamento 3.9.

Il sottosegretario [Marco ROSSI DORIA](#) ribadisce il parere negativo sull'emendamento Goisis 3.9, che potrebbe portare ad una confusione del consiglio dell'autonomia con il consiglio dei docenti.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) preannuncia il suo voto favorevole sull'emendamento Goisis 3.9.

[Maria COSCIA](#) (PD) ricorda come il piano dell'offerta formativa non abbia solo contenuti didattici, ma assuma una valenza più generale nell'interazione della scuola anche con la comunità locale.

[Davide CAVALLOTTO](#) (LNP) preannuncia il voto favorevole sull'emendamento Goisis 3.9.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 3.9.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 3.3 raccomandandone l'approvazione, stigmatizzando il rischio che la nuova scuola diventi una scuola centralizzata.

[Maria Letizia DE TORRE](#) (PD) ricorda come nella scuola in cui ella insegna il regolamento sia stato prima approvato da un «parlamentino» di cento ragazzi, poi dal consiglio d'istituto e dal consiglio dei docenti, di guisa che non vi è proprio il rischio che vi sia una scuola centralizzata.

[Paola GOISIS](#) (LNP) sottoscrive l'emendamento Zazzera 3.3.

[Giovanni Battista BACHELET](#) (PD) segnala che i docenti sono rappresentati in modo paritetico con i genitori nel momento di approvazione dello statuto.

La Commissione respinge l'emendamento Zazzera 3.3.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 3.4, evidenziando il rischio di interferenze di soggetti esterni alla scuola, di modo che è necessario sentire almeno il parere del consiglio dei docenti.

[Paola GOISIS](#) (LNP) preannuncia il suo voto favorevole sull'emendamento Zazzera 3.4 che sottoscrive.

[Maria Letizia DE TORRE](#) (PD) ricorda che nel consiglio dell'autonomia sono rappresentati anche i docenti.

[Erica RIVOLTA](#) (LNP) precisa che il suo gruppo solleva il problema in ordine alla proporzione numerica della rappresentanza dei docenti.

La Commissione, quindi, con distinte votazioni respinge l'emendamento Zazzera 3.4 e approva in linea di principio gli emendamenti 3.13 e 3.11 del relatore.

[Paola GOISIS](#) (LNP) illustra il suo emendamento 3.10, raccomandandone l'approvazione.

[Maria COSCIA](#) (PD) segnala che è stato già approvato l'emendamento 3.12 del relatore, di identico tenore.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, fa presente come rispetto all'emendamento 3.12 del relatore, l'emendamento 3.10 prevede una verifica di legittimità dello statuto, con modalità forse centralistiche.

[Maria COSCIA](#) (PD) osserva come la proposta contenuta nell'emendamento 3.10 non sia praticabile se si affida il controllo al Ministero, anche se l'istanza di controllo appare giusta. Segnale, in proposito, il contenuto dell'emendamento 3.14 del relatore.

Il sottosegretario [Marco ROSSI DORIA](#) osserva che non è possibile la trasmissione dello statuto al ministero sia per motivi organizzativi, stante l'esistenza di circa 10 mila scuole, sia perché le eventuali illegittimità saranno valutate secondo le disposizioni del codice civile.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) rileva come la risposta del rappresentante del Governo confermi che lo Stato non è in grado di controllare le scuole, se anche il sottosegretario afferma che non possono essere certificati i relativi statuti. Preannuncia, quindi, il suo voto favorevole sull'emendamento 3.10.

[Rosa DE PASQUALE](#) (PD) segnala che l'emendamento 3.14 del relatore, ha il fine di assicurare una normativa omogenea sul territorio nazionale.

La Commissione, quindi, con distinte votazioni, respinge gli emendamenti Goisis 3.10, Zazzera 3.5 e 3.6.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 3.7, raccomandandone l'approvazione.

[Paola GOISIS](#) (LNP) sottoscrive l'emendamento Zazzera 3.7.

[Luisa CAPITANIO SANTOLINI](#) (UdCpTP) osserva come anche i docenti partecipano all'approvazione dello statuto, per cui è strano che il loro lavoro debba poi essere approvato da un altro organo composto da docenti.

[Rosa DE PASQUALE](#) (PD) rileva anch'essa che l'emendamento Zazzera 3.7 appare una contraddizione in termini.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 3.7.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) osserva come l'emendamento 3.14 del relatore annulla il contenuto stesso della proposta di legge. Si chiede quali saranno i soggetti che provvederanno al controllo. Prannuncia quindi il suo voto contrario sull'emendamento 3.14 del relatore.

[Luisa CAPITANIO SANTOLINI](#) (UdCpTP) osserva che l'emendamento 3.14 del relatore, ribadisce in realtà l'originario contenuto della proposta di legge.

[Rosa DE PASQUALE](#) (PD) sottolinea che il controllo sarà affidato a soggetti istituzionalmente competenti, di guisa che non potrà essere affidato a una società privata.

[Paola GOISIS](#) (LNP) si duole che non sia stato approvato il suo emendamento 3.10 che affidava il controllo di legittimità al ministro.

La Commissione, approva, quindi, in linea di principio, l'emendamento 3.14 del relatore.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 3.8, manifestando contrarietà sulla scelta di impedire il dibattito in Assemblea.

[Alessandra SIRAGUSA](#) (PD) osserva che non è possibile che un organo collegiale venga sciolto da uno dei suoi componenti, come previsto dall'emendamento Zazzera 3.8.

[Paola GOISIS](#) (LNP) preannuncia il suo voto contrario sull'emendamento Zazzera 3.8.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 3.8.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, ricorda che, essendo stati approvati emendamenti in linea di principio, non si procederà alla votazione dell'articolo 3 come modificato dagli emendamenti approvati, in attesa dell'espressione, da parte della Commissioni competenti, del parere sugli emendamenti indicati.

Si passa all'esame dell'articolo 4 e degli emendamenti ad esso riferiti.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, avverte che è stata presentata una nuova formulazione degli emendamenti del relatore 4.15, 4.16 e 4.21 e l'emendamento del relatore 7.3 (*vedi allegato*).

[Emerenzio BARBIERI](#) (PdL), *relatore*, illustra la nuova formulazione dei suoi emendamenti 4.15, e 4.16, ritirando il suo emendamento 4.17, e il suo nuovo emendamento 4.21. Invita al ritiro degli emendamenti Zazzera 4.1, Goisis 4.14, Zazzera 4.2, Goisis 4.12, Zazzera 4.3, 4.6 e 4.4, Goisis 4.13, Zazzera 4.5, 4.18, 4.7, 4.8, 4.9, 4.10, 4.20, 4.19, nonché dell'articolo aggiuntivo Zazzera 4.01, altrimenti il parere è contrario.

Il sottosegretario [Marco ROSSI DORIA](#) esprime parere conforme a quello del relatore. Sugli emendamenti 4.15 (*nuova formulazione*), 4.16 (*nuova formulazione*) e 4.21 del relatore si rimette alla decisione della Commissione.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, avverte che l'eventuale approvazione della nuova formulazione dell'emendamento 4.15 del relatore precluderebbe la votazione degli emendamenti da Goisis 4.12 a Zazzera 4.5.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 4.1, raccomandandone l'approvazione.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Zazzera 4.1.

[Paola GOISIS](#) (LNP) illustra il suo emendamento 4.14, raccomandandone l'approvazione.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, precisa che la nuova formulazione dell'emendamento del relatore 4.15 soddisfa le esigenze anche della proposta della collega.

La Commissione respinge, quindi, l'emendamento Goisis 4.14.

[Pierfelice ZAZZERA](#) (IdV) illustra il suo emendamento 4.2, raccomandandone l'approvazione.

La Commissione, quindi, con distinte votazioni, respinge l'emendamento Zazzera 4.2 e approva in linea di principio l'emendamento 4.15 (*nuova formulazione*) del relatore, risultando preclusi gli emendamenti Goisis 4.12, Zazzera 4.3, 4.6 e 4.4, Goisis 4.13 e Zazzera 4.5.

[Manuela GHIZZONI](#), *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia quindi il seguito dell'esame ad altra seduta.

CAMERA DEI DEPUTATI

XVI LEGISLATURA

Mercoledì 19 settembre 2012

VII Commissione (Cultura, scienza e istruzione)

Norme per l'autogoverno delle istituzioni scolastiche statali (Testo unificato C. 953 Aprea, C. 806, 808 e C. 813 Angela Napoli, C. 1199 Frassinetti, C. 1262 De Torre, C. 1468 De Pasquale, C. 1710 Cota, C. 4202 Carlucci, C. 4896 Capitanio Santolini, C. 5061 Centemero e C. 5075 Di Pietro).

EMENDAMENTI APPROVATI E NUOVI EMENDAMENTI DEL RELATORE

ART. 1.

Al comma 5, lettera b) sostituire le parole: la professionalità con le seguenti: l'espressione della libertà di insegnamento.

1. 18. Il Relatore.

(Approvato)

ART. 2.

Al comma 1, sostituire le parole: funzioni tecniche con le seguenti: funzioni didattico educative.

2. 2. Zazzera, Di Giuseppe.

(Approvato)

Al comma 1, lettera b) dopo le parole: dirigente aggiungere le seguenti: scolastico,.

2. 4. Il Relatore.

(Approvato)

ART. 3.

Al comma 1, sostituire la lettera a) con la seguente:

a) redige, approva e modifica lo statuto, con la maggioranza dei due terzi dei suoi componenti.

3. 12. Il Relatore.

(Approvato)

Al comma 1, aggiungere la seguente lettera:

l) promuove la conferenza di rendicontazione di cui all'articolo 9.

3. 13. Il Relatore.

(Approvato)

Sostituire il comma 3 con il seguente:

3. Il consiglio dell'autonomia dura in carica per tre anni scolastici ed è rinnovato entro il 30 novembre successivo alla scadenza. Coloro che nel corso del triennio perdono i requisiti per essere eletti in consiglio vengono sostituiti dai primi dei non eletti nelle rispettive liste. La rappresentanza studentesca viene rinnovata annualmente.

3. 11. Il Relatore.

(Approvato)

Al comma 5, sostituire le parole da: non è soggetto ad approvazione a: salvo il controllo con le seguenti: è sottoposto al controllo.

3. 14. Il Relatore.

(Approvato)

ART. 4.

Al comma 1 sostituire le lettere b), c), d) ed e), con le seguenti:

b) nelle scuole del primo ciclo la rappresentanza eletta dai genitori è paritetica con quella eletta dai docenti;

c) nelle scuole secondarie di secondo grado la rappresentanza eletta dai genitori e dagli studenti – in numero pari per ciascuna delle due componenti – è complessivamente paritetica con quella eletta dai docenti;

d) del consiglio fa parte un rappresentante eletto dal personale amministrativo, tecnico e ausiliare;

e) il consiglio può essere integrato, con il voto favorevole di almeno i 2/3 dei componenti del consiglio stesso, da ulteriori membri esterni, scelti fra le realtà di cui all'articolo 1 comma 2, in numero non superiore a due, che non hanno diritto di voto.

4. 15. *(Nuova formulazione).* Il Relatore.

(Approvato)

Sostituire il comma 3 con il seguente:

3. Il Consiglio dell'autonomia è presieduto da un genitore, eletto nel suo seno. Il presidente convoca il Consiglio dell'autonomia e ne fissa l'ordine del giorno. Il Consiglio si riunisce, altresì, su richiesta del dirigente scolastico o di almeno la metà dei suoi componenti.

4. 16. *(Nuova formulazione).* Il Relatore.

Al comma 4, dopo le parole: senza diritto di voto aggiungere le seguenti: con funzioni di supporto tecnico-amministrativo.

4. 21. Il Relatore.

ART. 7.

Al comma 1, sostituire le parole: valorizzano la con le parole: prevedono forme di.

7. 3. Il Relatore.