

La legge delega sul federalismo fiscale: una valutazione degli emendamenti approvati dalla Camera

NOTA DI LETTURA

a cura di Giorgio Macciotta

Articolo 1

- 1) Nel corso dell'esame alla Camera è stata introdotta nella legge una importante finalità: quella di perseguire "<u>lo sviluppo delle aree sottoutilizzate nella prospettiva del superamento</u> del dualismo economico del Paese".
- 2) importante è anche, nella direzione di unificazione sostanziale delle condizioni finanziarie delle diverse istituzione del Paese, l'introduzione del comma 2 che, limitando, nelle regioni a statuto speciale, l'operatività della legge ai soli articoli 15 (Finanziamento delle Città metropolitane) (ma probabilmente si tratta di un errore ed il riferimento andrebbe inteso all'articolo 16 Interventi di cui al quinto comma dell'articolo 119 della Costituzione), 22 (Perequazione infrastrutturale), e, naturalmente, 27 (Coordinamento della finanza delle regioni a statuto speciale e delle province autonome), ed escludendo l'automatica applicazione dell'articolo 9 (Principi e criteri direttivi in ordine alla determinazione dell'entità e del riparto del fondo perequativo a favore delle regioni), può essere utilizzato per omogeneizzare, attraverso le norme d'attuazione, il regime delle Regioni speciali, eliminando condizioni di sostanziale iniquità.
- 3) Nel 1° comma il contenuto della legge, nel rispetto della ripartizione delle competenze ex comma 3 dell'articolo 117 della Costituzione, è ricondotto alla determinazione dei "principi generali per l'attribuzione di un proprio patrimonio a comuni, province, città metropolitane e regioni" e delle "norme transitorie sull'ordinamento, anche finanziario, di Roma capitale".

Articolo 2

Le modifiche introdotte nell'articolo 2 sono assai rilevanti e vale la pena di limitarsi alla esposizione dei più rilevanti. Occorre, peraltro segnalare che, come si evince dalla modificazione dell'ordine delle lettere rispetto all'originario testo governativo, un intervento rilevante di riscrittura è costituito anche dall'accorpamento delle finalità cui dovrà attenersi il legislatore delegato.

- 1. Un primo intervento, già alla lettera a) del comma 2, consiste nella sostituzione di una generica autonomia "finanziaria" la previsione costituzionale di "autonomia di entrata e di spesa";
- 2. rilevante è anche l'anticipazione alla lettera b) del principio di "lealtà istituzionale ... (e di) concorso di tutte le amministrazioni pubbliche al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica nazionale in coerenza con i vincoli posti dall'Unione europea e dai trattati internazionali". Si tratta di un principio che, se correttamente tradotto nei decreti legislativi, anche in raccordo con le ulteriori norme che puntano alla cooperazione (cfr articoli), dovrebbe comportare una ben più rilevante responsabilizzazione dei diversi livelli istituzionali nella definizione dei fondamentali documenti di politica economico finanziaria; nell'originario testo questo principio compariva solo alla lettera r) del comma 2, coerentemente alla generale subordinazione del sistema delle autonomie alla manovra economico-finanziaria decisa, in solitudine, dal solo Ministro dell'Economia e delle Finanze.
- 3. Le disposizioni relative al fisco recuperano il "rispetto dei principi sanciti dallo statuto dei



diritti del contribuente di cui alla legge 27 luglio 2000, n. 212" (lettera c); prevedono "meccanismi di carattere premiale" per incentivare un generale impegno nella lotta all'evasione e all'elusione (lettera d); e, soprattutto, recuperano la formulazione costituzionale relativa all'adeguatezza delle fonti di entrata all'esigenza di "finanziare integralmente il normale esercizio delle funzioni pubbliche attribuite".

- 4. La nuova lettera f) introduce, a fianco del "costo standard", il concetto di "fabbisogno standard" recuperando, conseguentemente, al fianco del concetto di efficienza quello "degli obiettivi di servizio cui devono tendere le amministrazioni regionali e locali nell'esercizio delle funzioni riconducibili ai livelli essenziali delle prestazioni o alle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettere m) e p), della Costituzione".
- 5. La lettera l) introduce l'importante precisazione che la capacità fiscale non è misurata solo in termini di valori assoluti ma dal "criterio della progressività del sistema tributario e (dal) rispetto del principio della capacità contributiva ai fini del concorso alle spese pubbliche".
- 6. Si colloca in tale quadro di cooperazione e di sforzo comune verso obbiettivi di razionalizzazione-efficientizzazione della spesa anche la previsione di comuni regole di bilancio da definirsi in sede di conferenza unificata e tali da consentire un costante monitoraggio e l'eventuale attivazione di sanzioni nel caso di mancato rispetto (lettere **g** e **h**).
- 7. Meglio precisata, e in un quadro di corresponsabilizzazione dei diversi livelli di governo, è anche l'assunzione delle misure sostitutive di cui all'articolo 120 della costituzione (lettera z).
- 8. Molto rilevante la modifica contenuta alla lettera hh) (sostituisce la lettera z) dell'originario testo governativo) che ridefinisce il principio di "territorialità" dei tributi limitandolo ai soli "tributi regionali e locali" e, per il resto, limitandolo alla "riferibilità al territorio delle compartecipazioni al gettito dei tributi erariali" nazionali.
- 9. Il riferimento alle "aree sottoutilizzate" ritorna alla lettera mm) come limite territoriale delle misure relative alla fiscalità di sviluppo.
- 10. L'articolo 2 innova nella procedura di emanazione dei decreti delegati prevedendo l'intesa sui testi in sede di Conferenza unificata, prevedendo, in caso di mancata intesa, una dettagliata relazion al parlamento sulle "specifiche motivazioni per cui l'intesa non è stata raggiunta", (comma 3); prevede inoltre che "qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, ritrasmette i testi alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni e rende comunicazioni davanti a ciascuna Camera". Tale procedura elimina il rischio di poteri di veto ma esalta, con procedure trasparenti, il coinvolgimento dei diversi livelli di Governo e del Parlamento e li coinvolge pienamente nel processo di attuazione costituzionale.
- 11. Molto importante, infine, il disposto del comma 6 che indica come primo decreto legislativo quello che "reca i principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici" e che consente, di conseguenza, di tenere sotto controllo,fin dall'inizio, il processo di evoluzione della finanza pubblica "federalizzata". Anche la predisposizione di un apposito decreto in materia di "determinazione dei costi e dei fabbisogni standard sulla base dei livelli essenziali delle prestazioni" consente di prevedere che tale importante adempimento non sarà, così, affidato a meri provvedimenti amministrativi ma sottoposto al rigoroso, e coinvolgente, processo di esame dei decreti legislativi.

Articoli 3-6

Si tratta di articoli largamente nuovi (nel testo originario erano presenti, e con un ruolo ben più marginale, solo gli attuali articoli 4 e 5) che puntano a realizzare un coinvolgimento del Parlamento e dei diversi livelli di Governo nei processi di attuazione della legge che non si limita alla consultazione nella fase di formulazione dei decreti legislativi ma configura un percorso ordinario di governo della finanza pubblica che consente di ipotizzare un federalismo fiscale effettivamente caratterizzato da forme di "leale cooperazione" tra i diversi livelli di Governo.

a) L'articolo 3 (nuovo), per superare il rischio di un esame frantumato dei decreti legislativi, prevede l'istituzione di una "Commissione Parlamentare per l'attuazione del



federalismo fiscale" cui sono delegati compiti non solo di esame dei decreti legislativi ma, più in generale, di monitoraggio sul complesso dell'attuazione della legge, in raccordo sia con la Conferenza unificata (attraverso uno specifico organo di raccordo) sia con il Parlamento nel suo complesso, cui la Commissione invia, ogni sei mesi, un'apposita relazione. Accentua il carattere di autonomia, rispetto alla tradizionale dialettica tra maggioranza e opposizione parlamentare, la previsione che il sua Presidente sia designato dai Presidenti della Camera e del Senato, "d'intesa tra loro".

Se si considera la procedura delineata nell'articolo 2 circa la fase istruttoria di predisposizione dei decreti delegati (intesa preliminare in Conferenza unificata, reiterazione dell'esame qualora il Governo non si adegui all'intesa e/o ai pareri Parlamentari, esame eventuale in Aula delle motivazioni del dissenso) si può apprezzare il rilievo politica complessivo di una simile procedura.

- b) Modificata significativamente la funzione della Commissione paritetica prevista dall'articolo 4 che non solo vede arricchite le funzioni ma si trasforma in organo permanente di supporto della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.
- c) Esteso in modo analogamente significativo anche il ruolo di quest'ultima Conferenza prevista dall'articolo 5 cui si attribuisce un ruolo più pregnante in relazione al Patto di convergenza (articolo 18), alla utilizzazione delle risorse per gli interventi straordinari di cui al comma 5 dell'articolo 119 della Costituzione, e, più in generale, un ruolo di verifica "periodica" dell'attuazione del processo e di "adeguatezza delle risorse finanziarie di ciascun livello di governo" e del "percorso di convergenza ai costi e ai fabbisogni standard". Si instaura inoltre un circuito diretto tra il lavoro della Conferenza e le Camere.
- d) Nella logica di una valutazione complessiva delle entrate fiscali nuovi compiti sono assegnati, all'articolo 6 (nuovo) alla Commissione di vigilanza sull'anagrafe tributaria.

Articolo 7

Nella individuazione dei tributi erariali di cui assegnare quote di compartecipazione alle Regioni superando la confusa formulazione iniziale che, conservando tracce dell'originario disegno lombardo, puntava ad una consistente riserva di aliquota IRPEF si compie la scelta di utilizzare "in via prioritaria" la compartecipazione all'IVA e si limita l'uso dell'IRPEF alla tradizionale addizionale. Anche la possibilità di manovra delle aliquote e della detrazioni essendo caduta la riserva di aliquota IRPEF è correttamente ricondotta ai tributi regionali e non altera la progressività che resta definita a livello nazionale.

Articolo 8

Significativa è la previsione di definire per legge e "in piena collaborazione con le regioni e gli enti locali" i "livelli essenziali delle prestazioni" nonché un "adeguato" standard del servizio di trasporto locale.



Articolo 11

In materia di finanza locale significativa l'introduzione di criteri di incentivazione alla associazione dei Comuni minori per realizzare la "adeguatezza delle dimensioni demografiche e territoriali degli enti locali per l'ottimale svolgimento delle rispettive funzioni".

Articolo 12

La materia dell'individuazione dei tributi da assegnare in via prioritaria agli Enti locali prevede un mix di tributi compartecipati non chiaramente definiti e una tassazione immobiliare, il cui gettito risulterà, peraltro, assai limitato e irregolarmente distribuito sul territorio (concentrato nelle città e nelle località turistiche) a seguito della scelta di soppressione dell'ICI sulla prima casa.

Articolo 16

Risulta rafforzata la finalizzazione relativa alla "rimozione degli squilibri strutturali di natura economica e sociale a sostegno delle aree sottoutilizzate (che) si attua attraverso interventi speciali organizzati in piani organici finanziati con risorse pluriennali, vincolate nella destinazione" e "non possono essere sostitutivi dei contributi speciali dello Stato". Si tratta di un rafforzamento del tutto coerente sia con la nuova formulazione dell'articolo 1 sia con il programma di "perequazione infrastrutturale" previsto dal nuovo articolo 22.

Articolo 17

Il "coordinamento dei diversi livelli di governo" è rafforzato nella duplice direzione dell'efficienza e del progressivo adeguamento della qualità-quantità dei servizi forniti. Nello stesso tempo è delineata una procedura di verifica e di sanzioni "nel caso di mancato rispetto degli equilibri e degli obiettivi economico-finanziari assegnati alla regione e agli enti locali". Tali sanzioni giungono, attraverso percorsi condivisi dalla Conferenza unificata, a prevedere la ineleggibilità degli amministratori reponsabili.

Articolo 18

Si tratta di un articolo che tenta di delineare modalità innovative per il governo della finanza pubblica in relazione al nuovo regime delineato dal titolo V della Costituzione e dall'autonomia di entrata e di spesa garantita dall'articolo 119.

L'attuazione del federalismo fiscale è posta all'interno del più generale processo di programmazione economico finanziaria e prevede che, oltre la determinazione dei saldi, siano definite, "previo confronto e valutazione congiunta in sede di Conferenza unificata, ...



norme di coordinamento dinamico della finanza pubblica volte a realizzare l'obiettivo della convergenza dei costi e dei fabbisogni standard dei vari livelli di governo nonché un percorso di convergenza degli obiettivi di servizio ai livelli essenziali delle prestazioni e alle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettere m) e p), della Costituzione".

Se si considera che a norma del combinato disposto degli articoli 117, commi 3 e 4, e 118 la gran parte delle competenze in materia di legislazione di spesa e di quelle amministrative dovrebbero transitare, rispettivamente, verso Regioni ed Enti Locali si comprende il ruolo che una corretta applicazione di una simile norma può avere nel determinare, ben al di la del successo o dell'insuccesso della riforma, un percorso di reale unificazione del paese.

Articoli 20-24

Il sistema delle norme transitorie può articolarsi in tre blocchi: il primo relativo a Regioni ed Enti Locali, il secondo detta norme per la "perequazione infrastrutturale", il terzo regola l'istituzione delle Città metropolitane e dei relativi organi di governo e detta regole transitorie per il regime di Roma capitale.

- a) Le norma transitorie per le Regioni prevedono, in particolare, tempi e modalità per la transizione dal livello della spesa e dal fabbisogno storici a quello standard e forniscono garanzie circa la corrispondenza del gettito dei nuovi tributi all'entità dei soppressi trasferimenti di bilancio. Regolano sino alla definizione, con legge, dei "livelli essenziali delle prestazioni" il regime transitorio.
- b) Più rilevanti le innovazioni introdotte dalle norme transitorie per gli Enti Locali che, in particolare, regolano le modalità del finanziamento individuando in via transitoria le funzioni rispetto alle quali garantire il finanziamento integrale. Il costo di tali funzioni, sulla base della spesa storica, corrispondono, sia per le province che per i comuni, all'80% delle spese attuali del sistema locale.
- c) L'ipotesi di una perequazione infrastrutturale, collocata all'interno delle norme transitorie, acquista un particolare significato se letta in correlazione con la "prospettiva", indicata nell'articolo 1, "del superamento del dualismo economico del Paese". A tale prospettiva il programma straordinario previsto nell'articolo 22 (nuovo) fornisce una specifica, concreta, strumentazione.
- d) Le norme in materia di città metropolitane contengono una articolato ventaglio di regole che possono favorire un inizio di regolamentazione di questo livello istituzionale che può favorire, insieme, semplificazione e governo più efficiente dell'area vasta.
- e) Più discutibili le norme che regolano il nuovo regime di Roma Capitale che, avendo garantito, sia pur in via transitoria, speciali poteri all'attuale amministrazione



comunale (e adeguate risorse aggiuntive), rischiano di rendere impossibile una procedura per costruire su questo territorio la città metropolitana.

Articoli 25 e 26

In questi articoli sono regolate le procedure di collaborazione tra i livelli di governo locale e le amministrazioni preposte all'accertamento e alla gestione delle entrate tributarie nazionali. Da un lato (articolo 25) si prevede, evitando inutili duplicazioni, che sia possibile affidare alle "direzioni regionali delle entrate" i compiti di gestione dei tributi regionali e locali. E dall'altro (articolo 26) si prevedono modalità per rendere più efficaci le misure di lotta all'evasione sia attraverso l'integrazione delle basi informative sia attraverso regole premiali.

Articolo 27

Le norme sulle Regioni a Statuto speciale e le Province autonome risentono del ritardo con il quale il problema è stato affrontato e non contengono sostanziali novità rispetto alle originarie formulazioni del Governo (che riprendono, d'altra parte, analoghe formulazioni contenute in disegni di legge presentati in precedenti legislature). Qualche novità è introdotta nel testo approvato dalla Camera al comma 7 che esplicitamente rinvia ad un tavolo tecnico la verifica della congruità delle risorse assegnate in relazione alle funzioni svolte. Più rilevanti (e foriere di positive conseguenze) le innovazioni che possono desumersi da una lettura sistematica del testo ed in particolare dalla previsione che esclude l'operatività delle norme in materia di perequazione nelle Regioni a Statuto speciale. Si tratta di una norma che favorendo una articolazione, in relazione alle specifiche condizioni economiche dei diversi territori, può favorire una messa in discussione di regimi differenziati che sono espressione più di privilegi che di reale specialità.

Articolo 28

Si tratta di un articolo che contiene principi in se condivisibili, la cui indeterminatezza è stata, in parte, superata da una maggiore precisione dei principi di delega contenuti, in particolare, negli articoli sugli strumenti di coordinamento di finanza pubblica e sulle procedure per la predisposizione e l'emanazione dei decreti legislativi. Resta, peraltro, non risolto il nodo del raccordo di questo testo di delega e delle procedure, ben più centraliste, contenute nell'articolo 77 ter del decreto legge 112/2008 come convertito dalla legge 130/2008.





APPENDICE

Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione

a cura di Giorgio Macciotta

DISEGNO DI LEGGE	DISEGNO DI LEGGE	DISEGNO DI LEGGE
	Approvato dal Senato della Repubblica	Approvato dalla Camera dei deputati
Capo I	Capo I	Саро І
CONTENUTI E REGOLE DI COORDINAMENTO FINANZIARIO	CONTENUTI E REGOLE DI COORDINAMENTO FINANZIARIO	CONTENUTI E REGOLE DI COORDINAMENTO FINANZIARIO
Art. 1.	Art. 1.	Art. 1.
(Ambito di intervento)	(Ambito di intervento)	(Ambito di intervento)
attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, assicurando autonomia di entrata e di spesa di comuni, province, Città metropolitane e regioni e rispettando i principi di solidarietà e di coesione sociale, in maniera da sostituire gradualmente, per tutti i livelli di governo, il criterio della spesa storica e da garantire la loro massima responsabilizzazione e l'effettività e la trasparenza del controllo democratico nei confronti degli eletti. A tali fini, la presente legge reca disposizioni volte a stabilire in via esclusiva i principi fondamentali del coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario, a disciplinare l'istituzione ed il funzionamento del	metropolitane e regioni e rispettando i principi di solidarietà e di coesione sociale, in maniera da sostituire gradualmente, per tutti i livelli di governo, il criterio della spesa storica e da garantire la loro massima responsabilizzazione e l'effettività e la trasparenza del controllo democratico nei confronti degli eletti. A tali fini, la presente legge reca disposizioni volte a stabilire in	attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, assicurando autonomia di entrata e di spesa di comuni, province, città metropolitane e regioni e garantendo i principi di solidarietà e di coesione sociale, in maniera da sostituire gradualmente, per tutti i livelli di governo, il criterio della spesa storica e da garantire la loro massima responsabilizzazione e l'effettività e la trasparenza del controllo democratico nei confronti degli eletti. A tali fini, la presente legge reca disposizioni volte a



abitante nonché l'utilizzazione delle risorse aggiuntive e l'effettuazione degli interventi speciali di cui all'articolo 119, quinto comma, della Costituzione. Disciplina altresi l'attribuzione di un proprio patrimonio a comuni, province, Citta` metropolitane e	abitante nonché l'utilizzazione delle risorse aggiuntive e l'effettuazione degli interventi speciali di cui all'articolo 119, quinto comma, della Costituzione. Disciplina altresi <u>i principi generali per</u> l'attribuzione di un proprio patrimonio a comuni, province, città metropolitane e	delle risorse aggiuntive e l'effettuazione degli interventi speciali di cui all'articolo 119, quinto comma, della Costituzione perseguendo lo sviluppo delle aree sottoutilizzate nella
Art. 2.	Art. 2.	Art. 2.
(Oggetto e finalità)	(Oggetto e finalità)	(Oggetto e finalità)
adottare, entro ventiquattro mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi aventi ad oggetto l'attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, al fine di assicurare, attraverso la definizione dei principi di coordinamento della finanza pubblica e la definizione	coordinamento della finanza pubblica <u>e del sistema tributario</u>	
principi e criteri direttivi stabiliti dalle disposizioni di cui agli articoli	2. Fermi restando gli specifici principi e criteri direttivi stabiliti dalle disposizioni di cui agli articoli 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15,	principi e criteri direttivi stabiliti dalle disposizioni di cui agli articoli



decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo sono	i decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo sono	17, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 28 e 29, i decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo sono informati ai seguenti principi e criteri direttivi generali:
	a) autonomia di entrata e di spesa e <u>maggiore</u> responsabilizzazione <u>amministrativa</u> , finanziaria e <u>contabile</u> di tutti i livelli di governo;	a) identica;
di governo e concorso di tutte le amministrazioni pubbliche al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica nazionale in coerenza con i vincoli posti	b) lealtà istituzionale fra tutti i livelli di governo e concorso di tutte le amministrazioni pubbliche al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica nazionale in coerenza con i vincoli posti dall'Unione europea e dai trattati internazionali;	
t) razionalità e coerenza dei singoli tributi e del sistema tributario nel suo complesso; q) semplificazione del sistema tributario, riduzione degli adempimenti a carico dei contribuenti, efficienza nell'amministrazione dei tributi,	tributario nel suo complesso; semplificazione del sistema	c) identica;
livelli istituzionali nell'attività di	d) coinvolgimento dei diversi livelli istituzionali nell'attività di contrasto all'evasione e all'elusione fiscale;	d) coinvolgimento dei diversi livelli istituzionali nell'attività di contrasto all'evasione e all'elusione fiscale prevedendo meccanismi di carattere premiale;
alle regioni e agli enti locali, in relazione alle rispettive competenze, secondo il principio di territorialità e nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza di	e) attribuzione di risorse autonome ai comuni, alle province, alle città metropolitane e alle regioni, in relazione alle rispettive competenze, secondo il principio di territorialità e nel rispetto del principio di solidarietà e dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza di cui all'articolo 118 della Costituzione; le risorse	



derivanti dai tributi e dalle entrate proprie di regioni ed enti locali, dalle compartecipazioni al gettito di tributi erariali e dal fondo perequativo consentono di finanziare integralmente il normale esercizio delle funzioni pubbliche attribuite;	
fabbisogno standard quale costo o fabbisogno obiettivo che, valorizzando l'efficienza e l'efficacia, e tenendo conto anche del rapporto tra il numero dei dipendenti dell'ente territoriale e il numero dei residenti, costituisce l'indicatore rispetto al quale comparare e valutare l'azione pubblica nonché gli obiettivi di servizio cui devono tendere le amministrazioni regionali e locali	comparare e valutare l'azione pubblica; definizione degli obiettivi di servizio cui devono tendere le amministrazioni regionali e locali
g) adozione per le proprie politiche di bilancio da parte di regioni, città metropolitane, province e comuni di regole coerenti con quelle derivanti dall'applicazione del patto di stabilità e crescita;	g) identica;
fondamentali dell'armonizzazione dei bilanci pubblici, in modo da assicurare la redazione dei bilanci di comuni, province, città metropolitane e regioni in base a criteri predefiniti e uniformi, concordati in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, di seguito denominata «Conferenza unificata», coerenti con quelli che disciplinano la redazione del bilancio dello Stato. La registrazione delle poste di entrata e di spesa nei bilanci dello Stato, delle regioni, delle città metropolitane, delle province e dei	metropolitane e regioni in base a



		forme che consentano di ricondurre tali poste ai criteri rilevanti per l'osservanza del patto di stabilità e crescita; al fine di dare attuazione agli articoli 9 e 13, individuazione del termine entro il quale regioni ed enti locali devono comunicare al Governo i propri bilanci preventivi e consuntivi, come approvati, e previsione di sanzioni ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettera e), in caso di mancato rispetto di tale termine; individuazione dei principi fondamentali per la redazione, entro un determinato termine, dei bilanci consolidati delle regioni e degli enti locali in modo tale da assicurare le informazioni relative ai servizi esternalizzati, con previsione di sanzioni ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettera e), a carico dell'ente in caso di mancato rispetto di tale termine;
		i) previsione dell'obbligo di pubblicazione in siti internet dei bilanci delle regioni, delle città metropolitane, delle province e dei comuni, tali da riportare in modo semplificato le entrate e le spese pro capite secondo modelli uniformi concordati in sede di Conferenza unificata;
	i) coerenza con i principi di cui all'articolo 53 della Costituzione;	I) salvaguardia dell'obiettivo di non alterare il criterio della progressività del sistema tributario e rispetto del principio della capacità contributiva ai fini del concorso alle spese pubbliche;
c) superamento graduale, per tutti i livelli istituzionali, del criterio della spesa storica a favore:	I) identica	m) identica;
1) del fabbisogno standard per il finanziamento dei livelli essenziali di cui all'articolo 117, secondo		



comma, lettera m), della Costituzione, e delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione; 2) della perequazione della capacità fiscale per le altre funzioni; d) rispetto della ripartizione delle competenze legislative fra Stato e regioni in tema di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario;	m) identica;	n) identica;
e) esclusione di ogni doppia imposizione sul medesimo presupposto, salvo le addizionali previste dalla legge statale;		o) identica;
f) tendenziale correlazione tra prelievo fiscale e beneficio connesso alle funzioni esercitate sul territorio in modo da favorire la corrispondenza tra responsabilità finanziaria e amministrativa; continenza e responsabilità nell'imposizione di tributi propri;		p) identica;
g) previsione che la legge regionale possa, con riguardo ai presupposti non assoggettati ad imposizione da parte dello Stato:		q) identica;
1) istituire tributi regionali e locali;	1) identica;	1) identica;
2) determinare le variazioni delle aliquote o le agevolazioni che comuni, province e Città metropolitane possono applicare nell'esercizio della propria autonomia;	2) identica;	2) determinare le variazioni delle aliquote o le agevolazioni che comuni, province e città metropolitane possono applicare nell'esercizio della propria autonomia con riferimento ai tributi locali di cui al numero 1);
	3) valutare la modulazione delle accise sulla benzina, sul gasolio e sul gas di petrolio liquefatto, utilizzati dai cittadini residenti e	soppresso (Si veda la lettera r)).



	<u> </u>	
	dalle imprese con sede legale e operativa nelle regioni interessate dalle concessioni di coltivazione di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 25 novembre 1996, n. 625;	
	(Si veda il numero 3) della lettera p))	r) previsione che la legge regionale possa, nel rispetto della normativa comunitaria e nei limiti stabiliti dalla legge statale, valutare la modulazione delle accise sulla benzina, sul gasolio e sul gas di petrolio liquefatto, utilizzati dai cittadini residenti e dalle imprese con sede legale e operativa nelle regioni interessate dalle concessioni di coltivazione di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 25 novembre 1996, n. 625, e successive modificazioni;
h) facoltà delle regioni di istituire a favore degli enti locali compartecipazioni al gettito dei tributi e delle compartecipazioni regionali;		s) identica;
imponibili e sulle aliquote dei tributi che non siano del proprio livello di governo; ove i predetti interventi siano effettuati dallo Stato sulle basi imponibili e sulle aliquote riguardanti i tributi degli enti locali e quelli di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b), numeri 1) e 2), essi sono possibili solo se prevedono la contestuale adozione di misure per la completa compensazione tramite modifica di aliquota o attribuzione di altri tributi e previa quantificazione finanziaria delle	imponibili e sulle aliquote dei tributi che non siano del proprio livello di	che non siano del proprio livello di governo; ove i predetti interventi siano effettuati dallo Stato sulle basi imponibili e sulle aliquote riguardanti i tributi degli enti locali e quelli di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b), numeri 1) e 2), essi sono possibili, a parità di funzioni amministrative conferite, solo se prevedono la contestuale adozione di misure per la completa compensazione tramite modifica di aliquota o attribuzione di altri



		sono oggetto degli interventi medesimi, la compensazione è effettuata in misura corrispondente alla riduzione delle funzioni;
meccanismi di accertamento e di	modalità efficienti di accreditamento diretto o di riversamento automatico del riscosso agli enti titolari del tributo; previsione che i tributi erariali compartecipati siano	meccanismi di accertamento e di riscossione che assicurino modalità efficienti di accreditamento diretto o di
assicurino a ciascun soggetto titolare del tributo l'accesso diretto alle anagrafi e a ogni altra banca	t) definizione di modalità che assicurino a ciascun soggetto titolare del tributo l'accesso diretto alle anagrafi e a ogni altra banca dati utile alle attività di gestione tributaria, assicurando il rispetto della normativa a tutela della riservatezza dei dati personali;	v) identica;
virtuosi ed efficienti nell'esercizio della potestà tributaria, nella gestione finanziaria ed economica e previsione di meccanismi sanzionatori per gli enti che non rispettano gli equilibri economico – finanziari o non assicurano i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione o l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117,	gestione finanziaria ed economica e previsione di meccanismi sanzionatori per gli enti che non rispettano gli equilibri economico – finanziari o non assicurano i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione o l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione; previsione delle specifiche modalità attraverso le quali il Governo, nel caso in cui la regione o l'ente locale non assicuri i livelli essenziali delle	virtuosi ed efficienti nell'esercizio della potestà tributaria, nella gestione finanziaria ed economica e previsione di meccanismi sanzionatori per gli enti che non rispettano gli equilibri economicofinanziari o non assicurano i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione o l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione; previsione delle specifiche modalità attraverso le quali il Governo, nel caso in cui la regione o l'ente locale non assicuri i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, o l'esercizio delle



	comma, lettera p), della Costituzione, o qualora gli scostamenti dal patto di convergenza di cui all'articolo 17 della presente legge abbiano caratteristiche permanenti e sistematiche, adotta misure sanzionatorie, fino all'esercizio del potere sostitutivo di cui all'articolo 120, secondo comma, della Costituzione, secondo quanto disposto dall'articolo 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131, e secondo	sistematiche, adotta misure sanzionatorie ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettera e), che sono commisurate all'entità di tali scostamenti e
	alla lettera u) a carico degli enti inadempienti si applichino anche nel caso di mancato rispetto dei criteri uniformi di redazione dei	aa) previsione che le sanzioni di cui alla lettera z) a carico degli enti inadempienti si applichino anche nel caso di mancato rispetto dei criteri uniformi di redazione dei bilanci, predefiniti ai sensi della lettera h), o nel caso di mancata o tardiva comunicazione dei dati ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
un adeguato livello di flessibilità fiscale nella costituzione di un paniere di tributi e compartecipazioni, da attribuire alle regioni e agli enti locali, la cui composizione sia rappresentata in	z) garanzia del mantenimento di un adeguato livello di flessibilità fiscale nella costituzione di insiemi di tributi e compartecipazioni, da attribuire alle regioni e agli enti locali, la cui composizione sia rappresentata in misura rilevante da tributi manovrabili, con determinazione, per ciascun livello di governo, di un adeguato grado di autonomia di entrata, derivante da tali tributi;	bb) identica;



p) previsione di una adeguata flessibilità fiscale articolata su più tributi con una base imponibile stabile e distribuita in modo tendenzialmente uniforme sul territorio nazionale, tale da consentire a tutte le regioni ed enti locali, comprese quelle a più basso potenziale fiscale, di finanziare, attivando le proprie potenzialità, il livello di spesa non riconducibile ai livelli essenziali delle prestazioni e alle funzioni fondamentali degli enti locali;		cc) identica;
decisioni di entrata e di spesa, anche attraverso la definizione di ulteriori e specifiche funzioni	attuazione dei principi di efficacia, efficienza ed economicità di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b);	dd) identica;
fiscale statale in misura adeguata alla più ampia autonomia di entrata di regioni ed enti locali e	corrispondente alla più ampia autonomia di entrata di regioni ed enti locali calcolata ad aliquota	ee) identica;
v) definizione di una disciplina dei tributi locali in modo da consentire anche una più piena valorizzazione della sussidiarietà orizzontale;	dd) identica;	ff) identica;



		gg) individuazione di strumenti idonei a favorire la piena attuazione degli articoli 29, 30 e 31 della Costituzione, con riguardo ai diritti e alla formazione della famiglia e all'adempimento dei relativi compiti;
z) territorialità dell'imposta, neutralità dell'imposizione, divieto di esportazione delle imposte;	regionali e locali e dei gettiti delle compartecipazioni, in conformità a quanto previsto	hh) territorialità dei tributi regionali e locali e riferibilità al territorio delle compartecipazioni al gettito dei tributi erariali, in conformità a quanto previsto dall'articolo 119 della Costituzione;
aa) tendenziale corrispondenza tra autonomia impositiva e autonomia di gestione delle proprie risorse umane e strumentali da parte del settore pubblico; previsione di strumenti che consentano autonomia ai diversi livelli di governo nella gestione della contrattazione collettiva;	ff) identica;	ii) identica;
bb) certezza delle risorse e stabilita` tendenziale del quadro di finanziamento, in misura corrispondente alle funzioni attribuite.	gg) identica;	II) identica;
	con il diritto comunitario, di forme di fiscalità di sviluppo, con	mm) individuazione, in conformità con il diritto comunitario, di forme di fiscalità di sviluppo, con particolare riguardo alla creazione di nuove attività di impresa nelle aree sottoutilizzate.
comma 1 sono adottati su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, del Ministro per le riforme per il federalismo, del Ministro per la semplificazione normativa, del Ministro per i rapporti con le regioni e del Ministro per le politiche europee, di concerto con il Ministro per la pubblica		comma 1 sono adottati su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, del Ministro per le riforme per il federalismo, del Ministro per la semplificazione normativa, del Ministro per i rapporti con le regioni e del Ministro per le politiche europee, di concerto con il Ministro per la pubblica



con gli altri ministri volta a volta competenti nelle materie oggetto di tali decreti. Gli schemi di decreto legislativo, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8. comma 6. della legge 5 giugno 2003, n. 131, sono trasmessi alla Camera dei deputati Senato della е al Repubblica perché su di essi sia espresso delle parere Commissioni parlamentari competenti entro trenta giorni dalla trasmissione. **Decorso** tale termine. i decreti possono essere comunque emanati.

con gli altri Ministri volta a volta competenti nelle materie oggetto di tali decreti. Gli schemi di decreto legislativo, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto sono trasmessi alle Camere perché su di essi sia espresso il all'articolo delle Commissioni parlamentari di carattere finanziario, entro sessanta giorni trasmissione. In mancanza di intesa nel termine di cui all'articolo 3 del approvando delibera. relazione che è trasmessa alle Camere. Nella relazione sono indicate le motivazioni per cui l'intesa non è stata raggiunta.

con gli altri Ministri volta a volta competenti nelle materie oggetto di tali decreti. Gli schemi di decreto legislativo, previa intesa da sancire in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono trasmessi alle Camere, ciascuno corredato di relazione parere della Commissione di cui tecnica che evidenzi ali effetti delle disposizioni recate dal medesimo schema di decreto competenti per le conseguenze sul saldo netto da finanziare, sull'indebitamento netto delle dalla amministrazioni pubbliche e sul fabbisogno del settore pubblico, perché su di essi sia espresso il decreto parere della Commissione di cui legislativo 28 agosto 1997, n. all'articolo 3 e delle Commissioni 281, il Consiglio dei ministri parlamentari competenti per le una conseguenze di carattere finanziario, entro sessanta giorni dalla trasmissione. In mancanza di **specifiche** intesa nel termine di cui all'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Consiglio dei ministri delibera, approvando una relazione che è trasmessa alle Camere. Nella relazione sono indicate le specifiche motivazioni per cui l'intesa non è stata raggiunta.

- Decorso il per termine l'espressione dei pareri di cui al comma 3, i decreti possono essere comunque adottati. Il Governo, se non intende conformarsi ai pareri parlamentari, ritrasmette i testi alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, per l'espressione di un nuovo parere modificazioni da parte delle Commissioni di cui al comma 3. Decorsi trenta giorni dalla data della trasmissione, i decreti possono definitiva dal Governo. Il Governo. qualora, anche а seguito dell'espressione dei pareri parlamentari, non
- 4. Decorso il termine l'espressione dei pareri di cui al comma 3, i decreti possono essere comunque adottati. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, ritrasmette i testi alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali comunicazioni davanti ciascuna Camera. Decorsi trenta nuova giorni dalla data della nuova trasmissione, i decreti possono comunque essere adottati in via comunque essere adottati in via definitiva dal Governo. Il Governo, qualora. anche seguito dell'espressione dei pareri intenda parlamentari, intenda non



conformarsi all'intesa raggiunta in Conferenza alle Camere е alla stessa Conferenza unificata una relazione nella quale sono indicate le specifiche motivazioni di difformità dall'intesa.

conformarsi all'intesa raggiunta in unificata, trasmette Conferenza unificata, trasmette alle Camere е alla stessa Conferenza unificata una relazione nella quale sono indicate le specifiche motivazioni di difformità dall'intesa.

- 4. Il Governo assicura, nella predisposizione dei decreti legislativi di cui al comma 1, piena collaborazione con le regioni e gli enti locali, anche al fine di condividere la definizione dei livelli essenziali di assistenza e dei livelli essenziali delle prestazioni e nella determinazione dei fabbisogni standard.
- 5. Il Governo nella 5. assicura, predisposizione dei decreti enti locali, anche al fine di enti locali. condividere la definizione dei livelli essenziali di assistenza e dei livelli essenziali delle prestazioni e la determinazione dei costi e dei fabbisogni standard.
- II Governo assicura, nella predisposizione dei decreti legislativi di cui al comma 1, piena legislativi di cui al comma 1, piena collaborazione con le regioni e gli collaborazione con le regioni e gli

- 6. Almeno dei decreti 6. uno legislativi di cui al comma 1 è legislativi di cui al comma 1 è adottato entro dodici mesi dalla adottato entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della data di entrata in vigore della presente Contestualmente del primo schema di decreto armonizzazione legislativo, il Governo trasmette pubblici di cui al comma 2, alle Camere, in allegato a tale lettera h). Un altro decreto schema, una concernente il quadro generale termine previsto al comma 1 del finanziamento degli territoriali ed ipotesi definizione su base quantitativa fabbisogni standard sulla base della struttura fondamentale dei dei rapporti finanziari tra lo Stato, le prestazioni di cui al comma 2 regioni e gli enti locali, con dell'articolo 20. Contestualmente l'indicazione delle possibili distribuzioni delle risorse.
- Almeno dei decreti uno legge. presente legge e reca i principi all'adozione fondamentali in materia dei bilanci relazione legislativo, da adottare entro il enti presente articolo, contiene la di determinazione dei costi e dei livelli essenziali delle all'adozione del primo schema di decreto legislativo, il Governo trasmette alle Camere, in allegato a tale schema, una relazione concernente il quadro generale di finanziamento degli enti territoriali ed ipotesi di definizione su base quantitativa della struttura fondamentale dei rapporti finanziari tra lo Stato, le regioni a statuto ordinario e a speciale, le province autonome e gli enti locali, con l'indicazione delle possibili distribuzioni delle risorse.



entrata in vigore dei decreti legislativi di cui al comma 1, possono essere adottati decreti legislativi recanti disposizioni integrative e correttive nel rispetto dei principi e criteri direttivi previsti	integrative e correttive nel rispetto dei principi e criteri direttivi previsti dalla presente legge e con la	
	Art. 3.	Art. 3.
	(Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale)	(Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale)
	parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale, composta da quindici senatori e da quindici deputati, nominati rispettivamente dal Presidente del Senato della Repubblica e dal Presidente della Camera dei deputati. La composizione della Commissione deve rispecchiare la proporzione dei gruppi parlamentari anche dopo la sua costituzione. La Commissione elegge tra i propri componenti un presidente, due vicepresidenti e due segretari, che formano l'ufficio di presidenza. La Commissione si riunisce per la sua prima seduta entro venti giorni dalla nomina dei suoi componenti,	designazione dei gruppi parlamentari, in modo da rispecchiarne la proporzione. II presidente della Commissione è nominato tra i componenti della
		2. L'attività e il funzionamento della Commissione sono disciplinati da un regolamento interno approvato dalla Commissione stessa prima dell'inizio dei propri lavori.



	3. Gli oneri derivanti dall'istituzione e dal funzionamento della Commissione e del Comitato di cui al comma 4 sono posti per metà a carico del bilancio interno del Senato della Repubblica e per metà a carico del bilancio interno della Camera dei deputati. Gli oneri connessi alla partecipazione alle riunioni del Comitato di cui al comma 4 sono a carico dei rispettivi soggetti istituzionali rappresentati, i quali provvedono a valere sugli ordinari stanziamenti di bilancio e comunque senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica. Ai componenti del Comitato di cui al comma 4 non spetta alcun compenso.
raccordo con le regioni, le città metropolitane, le province e i comuni, avvalendosi a tal fine della consultazione di un Comitato esterno di rappresentanti delle autonomie territoriali, nominato dalla componente rappresentativa delle regioni e degli enti locali nell'ambito della Conferenza unificata. Esso è composto da dodici membri di cui sei in rappresentanza delle regioni, due in rappresentanza delle province	componente rappresentativa delle regioni e degli enti locali nell'ambito della Conferenza unificata. Il Comitato, che si
3. La Commissione:a) esprime i pareri sugli schemi dei decreti legislativi di cui all'articolo 2;	5. Identico:



	b) verifica lo stato di attuazione di quanto previsto dalla presente legge e ne riferisce ogni sei mesi alle Camere fino alla conclusione della fase transitoria di cui agli articoli 19 e 20. A tal fine può ottenere tutte le informazioni necessarie dalla Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale di cui all'articolo 4 o dalla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica di cui all'articolo 5.	
		c) sulla base dell'attività conoscitiva svolta, formula osservazioni e fornisce al Governo elementi di valutazione utili alla predisposizione dei decreti legislativi di cui all'articolo 2.
	ai Presidenti delle Camere una proroga di venti giorni per l'espressione del parere, qualora ciò si renda necessario per la complessità della materia o per il numero di schemi trasmessi nello stesso periodo all'esame della Commissione. Con la proroga del termine per l'espressione del parere si intende prorogato di venti	6. La Commissione può chiedere ai Presidenti delle Camere una proroga di venti giorni per l'espressione del parere, qualora ciò si renda necessario per la complessità della materia o per il numero di schemi trasmessi nello stesso periodo all'esame della Commissione. Con la proroga del termine per l'espressione del parere si intende prorogato di venti giorni anche il termine finale per l'esercizio della delega. Qualora il termine per l'espressione del parere scada nei trenta giorni che precedono la scadenza del termine finale per l'esercizio della delega, quest'ultimo è prorogato di novanta giorni.
		7. La Commissione è sciolta al termine della fase transitoria di cui agli articoli 20 e 21.
Art. 3.	Art. 4.	Art. 4.
(Commissione paritetica per l'attuazione del federalismo	•	(Commissione paritetica per l'attuazione del federalismo



fiscale) fiscale) fiscale) 1. Al fine di acquisire ed elaborare 1. Al fine di acquisire ed elaborare 1. Al fine di acquisire ed elaborare elementi conoscitivi per la elementi conoscitivi elementi conoscitivi la la predisposizione dei contenuti dei predisposizione dei contenuti dei predisposizione dei contenuti dei decreti legislativi di cui all'articolo decreti legislativi di cui all'articolo decreti legislativi di cui all'articolo 2, con decreto del Presidente del 2, con decreto del Presidente del 2, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare Consiglio dei ministri, da adottare Consiglio dei ministri, da adottare entro trenta giorni dalla data di entro trenta giorni dalla data di entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente entrata in vigore della presente entrata in vigore della presente legge, istituita, presso legge, è istituita, presso legge, istituita, presso Ministero dell'economia e delle Ministero dell'economia e delle Ministero dell'economia e delle Commissione finanze, una Commissione tecnica finanze, una Commissione tecnica finanze. una l'attuazione paritetica per l'attuazione del paritetica per paritetica per l'attuazione federalismo fiscale. di seguito federalismo fiscale, di seguito federalismo fiscale. di seguito denominata «Commissione», denominata «Commissione», denominata «Commissione», composta da un numero eguale di formata da trenta componenti e formata da trenta componenti e per rappresentanti tecnici per ciascun composta metà da composta per metà livello di governo ai rappresentanti tecnici dello Stato e rappresentanti tecnici dello Stato e sensi dell'articolo 114 della Costituzione. per metà da rappresentanti tecnici per metà da rappresentanti tecnici degli enti di cui all'articolo 114, Gli oneri relativi sono a carico dei degli enti di cui all'articolo 114, rispettivi soggetti istituzionali secondo comma, della secondo comma, della Costituzione. alle Costituzione. alle rappresentati. **Partecipano** Partecipano riunioni della Commissione un riunioni della Commissione un rappresentante tecnico della rappresentante tecnico Camera dei deputati e uno del Camera dei deputati e uno del Senato della Repubblica, Senato della Repubblica, designati designati dai rispettivi dai rispettivi Presidenti, nonché un

nonché

Presidenti,

Consigli

rappresentante tecnico

Assemblee legislative regionali

designato d'intesa tra di loro

nell'ambito della Conferenza dei

regionali

province autonome di cui agli articoli 5, 8 e 15 della legge 4

febbraio 2005, n. 11. Gli oneri

relativi sono a carico dei rispettivi soggetti istituzionali rappresentati.

presidenti dell'Assemblea,

delle province autonome,

- 2. La Commissione è sede di 2. La Commissione è sede di condivisione delle basi informative condivisione delle basi informative condivisione delle basi informative finanziarie e tributarie e svolge attività consultiva per il riordino la realizzazione delle rilevazioni dell'ordinamento finanziario di comuni, province. Città metropolitane e regioni e delle fabbisogni informativi e svolge relazioni finanziarie intergovernative. A tale fine, le
 - finanziarie e tributarie, promuove e delle attività necessarie per soddisfare gli eventuali ulteriori attività consultiva per il riordino dell'ordinamento finanziario
- 2. La Commissione è sede di finanziarie. economiche е tributarie. promuove la realizzazione delle rilevazioni e delle attività necessarie soddisfare gli eventuali ulteriori fabbisogni informativi e svolge

rappresentante

tecnico

Assemblee legislative regionali e

d'intesa

nell'ambito della Conferenza dei

Consigli regionali e delle province

autonome di cui agli articoli 5, 8 e

15 della legge 4 febbraio 2005, n.

11. (per gli oneri finanziari

relativi a questo articolo all'articolo 5 vedi il comma 3

dell'Assemblea,

province

delle

autonome.

tra di

un

delle

designato

presidenti

dell'articolo 28)

delle

dei

delle

attività consultiva per il riordino



	metropolitane e regioni e delle relazioni finanziarie intergovernative. A tale fine, le amministrazioni statali, regionali e locali forniscono i necessari	metropolitane e regioni e delle
3. La Commissione adotta, nella sua prima seduta, da convocare entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore del decreto di cui al comma 1, la tempistica e la disciplina procedurale dei propri lavori.		3. Identico.
vigore dell'ultimo decreto	•	nell'ambito della Conferenza unificata e svolge le funzioni di segreteria tecnica della Conferenza di cui all'articolo 5 a decorrere dall'istituzione di
Art. 4.	Art. 5.	Art. 5.
	(Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica)	(Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica)
Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica come organismo stabile	all'articolo 2 prevedono l'istituzione, nell'ambito della Conferenza unificata, della Conferenza permanente per il	



	I	
-	disciplinano il funzionamento e la composizione, secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	a) la Conferenza concorre alla
definizione degli obiettivi di finanza pubblica per comparto, anche in relazione ai livelli di pressione fiscale e di indebitamento; concorre alla definizione delle procedure per accertare eventuali		definizione degli obiettivi di finanza pubblica per comparto, anche in relazione ai livelli di pressione fiscale e di indebitamento; concorre alla definizione delle procedure per accertare eventuali
scostamenti dagli obiettivi di finanza pubblica e promuove l'attivazione degli eventuali interventi necessari per il rispetto di tali obiettivi; verifica la loro attuazione ed efficacia; avanza proposte per la determinazione		scostamenti dagli obiettivi di finanza pubblica e promuove l'attivazione degli eventuali interventi necessari per il rispetto di tali obiettivi, in particolare per ciò che concerne la procedura del Patto di convergenza di cui
degli indici di virtuosità e dei relativi incentivi; vigila sull'applicazione dei meccanismi di premialità, sul rispetto dei meccanismi sanzionatori e sul loro funzionamento;		all'articolo 18; verifica la loro attuazione ed efficacia; avanza proposte per la determinazione degli indici di virtuosità e dei relativi incentivi; vigila sull'applicazione dei meccanismi di premialità, sul rispetto dei meccanismi sanzionatori e sul loro funzionamento;
b) la Conferenza propone criteri per il corretto utilizzo del fondo perequativo secondo principi di efficacia, efficienza e trasparenza e ne verifica l'applicazione;	b) identica;	b) Identica;
	1 '	c) la Conferenza verifica l'utilizzo dei fondi per gli interventi di cui all'articolo 16;
verifica del funzionamento del nuovo ordinamento finanziario di comuni, province, Città metropolitane e regioni, ivi compresa la congruità di cui all'articolo 8, comma 1, lettera d); assicura altresi la verifica delle	-	d) Identica;



diversi di governo proponendo eventuali modifiche o adeguamenti del sistema;	tra i livelli diversi di governo e l'adeguatezza delle risorse finanziarie di ciascun livello di governo rispetto alle funzioni svolte, proponendo eventuali modifiche o adeguamenti del sistema;	
d) la Conferenza verifica la congruità dei dati e delle basi informative finanziarie e tributarie, fornite dalle amministrazioni territoriali.	e) Identica;	e) Identica;
		f) la Conferenza mette a disposizione del Senato della Repubblica, della Camera dei deputati, dei Consigli regionali e di quelli delle province autonome tutti gli elementi informativi raccolti;
	f) la Conferenza si avvale della Commissione di cui all'articolo 4 quale segreteria tecnica per lo svolgimento delle attività istruttorie e di supporto necessarie; a tali fini, è istituita una banca dati comprendente indicatori di costo, di copertura e di qualità dei servizi, utilizzati per definire i costi e i fabbisogni standard e gli obiettivi di servizio nonché per valutare il grado di raggiungimento degli obiettivi di servizio;	g) Identica;
	del percorso di convergenza ai costi e ai fabbisogni standard e promuove la conciliazione degli interessi tra i diversi livelli di governo interessati all'attuazione delle norme sul federalismo fiscale, oggetto di confronto e di	periodicamente la realizzazione del percorso di convergenza ai costi e ai fabbisogni standard nonché agli obiettivi di servizio e promuove la conciliazione degli interessi tra i diversi livelli di governo interessati all'attuazione
	2. Le determinazioni della Conferenza sono trasmesse alle	2. Identico.



	Camere.	
	Art. 6.	Art. 6.
	(Compiti della Commissione parlamentare di vigilanza sull'anagrafe tributaria)	(Compiti della Commissione parlamentare di vigilanza sull'anagrafe tributaria)
	della legge 27 marzo 1976, n. 60, sono aggiunte, in fine, le seguenti parole: «, nonché il compito di effettuare indagini conoscitive e ricerche sulla gestione dei servizi	1. All'articolo 2, primo comma, della legge 27 marzo 1976, n. 60, sono aggiunte, in fine, le seguenti parole: «, nonché il compito di effettuare indagini conoscitive e ricerche sulla gestione dei servizi di accertamento e riscossione dei tributi locali, vigilando altresì sui sistemi informativi ad essi riferibili».
Capo II	Capo II	Capo II
RAPPORTI FINANZIARI STATO- REGIONI	RAPPORTI FINANZIARI STATO- REGIONI	RAPPORTI FINANZIARI STATO- REGIONI
Art. 5.	Art. 7.	Art. 7.
	tributi delle regioni e alle	(Principi e criteri direttivi relativi ai tributi delle regioni e alle compartecipazioni al gettito dei tributi erariali)
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2 disciplinano i tributi delle regioni, in base ai seguenti principi e criteri direttivi:	1. Identico	1. Identico
a) le regioni dispongono di tributi e di compartecipazioni al gettito dei tributi erariali in grado di finanziare le spese derivanti dall'esercizio delle funzioni nelle materie che la Costituzione attribuisce alla loro competenza residuale e concorrente;	a) identica;	a) le regioni dispongono di tributi e di compartecipazioni al gettito dei tributi erariali, in via prioritaria a quello dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), in grado di finanziare le spese derivanti dall'esercizio delle funzioni nelle materie che la Costituzione attribuisce alla loro competenza



		esclusiva e concorrente nonché le spese relative a materie di competenza esclusiva statale, in relazione alle quali le regioni esercitano competenze amministrative;
b) per tributi delle regioni si intendono:	b) identica	b) identica
i tributi propri derivati, istituiti e regolati da leggi statali, il cui gettito è attribuito alle regioni;	1) identica	1) identica
2) le aliquote riservate alle regioni a valere sulle basi imponibili dei tributi erariali;	l *	2) le addizionali sulle basi imponibili dei tributi erariali;
3) i tributi propri istituiti dalle regioni con proprie leggi in relazione ai presupposti non già assoggettati ad imposizione erariale;	3) identica	3) identica
di cui alla lettera b), numeri 1) e 2), le regioni, con propria legge, possono modificare le aliquote nei limiti massimi di incremento stabiliti dalla legislazione statale; possono altresi disporre esenzioni, detrazioni, deduzioni ed introdurre speciali agevolazioni. Sono fatti	alla lettera b), numeri 1) e 2), le regioni, con propria legge, possono modificare le aliquote nei limiti massimi di incremento stabiliti dalla legislazione statale; possono altresì disporre esenzioni, detrazioni e deduzioni, nel rispetto della normativa comunitaria. Sono fatti salvi gli elementi strutturali dei tributi stessi, la coerenza con la struttura di progressività del singolo tributo erariale su cui insiste l'aliquota riservata e la	entro i limiti fissati dalla legislazione statale;
d) le modalità di attribuzione alle regioni del gettito dei tributi regionali istituiti con legge dello Stato e delle compartecipazioni ai tributi erariali sono definite in		d) le modalità di attribuzione alle regioni del gettito dei tributi regionali istituiti con legge dello Stato e delle compartecipazioni ai tributi erariali sono definite in



conformità al principio di territorialità. A tal fine, le suddette modalità devono tenere conto:		conformità al principio di territorialità di cui all'articolo 119 della Costituzione. A tal fine, le suddette modalità devono tenere conto:
del luogo di consumo, per i tributi aventi quale presupposto i consumi;	del luogo di consumo, per i tributi aventi quale presupposto i consumi; per i servizi, il luogo di consumo può essere identificato nel domicilio del soggetto fruitore finale;	1) identico;
2) della localizzazione dei cespiti, per i tributi basati sul patrimonio;	2) identico	2) identico;
3) del luogo di prestazione del lavoro, per i tributi basati sulla produzione;	3) identico;	3) identico;
4) della residenza del percettore, per i tributi riferiti ai redditi delle persone fisiche;	4) identico;	4) identico;
5) delle modalità di coinvolgimento dei diversi livelli istituzionali nell'attività di lotta all'evasione ed all'elusione fiscale;	5) identico	soppresso
e) il gettito dei tributi regionali derivati e le compartecipazioni al gettito dei tributi erariali sono senza vincolo di destinazione.	1 -	e) identica
Art. 6.	Art. 8.	Art. 8.
		(Principi e criteri direttivi sulle modalità di esercizio delle competenze legislative e sui mezzi di finanziamento)
finanziamento alla diversa natura	1. Al fine di adeguare le regole di finanziamento alla diversa natura delle funzioni spettanti alle regioni,	1. Identico



tributaria fissato dall'articolo 119 della Costituzione, i decreti legislativi di cui all'articolo 2 sono	nonché al principio di autonomia di entrata e di spesa fissato dall'articolo 119 della Costituzione, i decreti legislativi di cui all'articolo 2 sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	
a) classificazione delle spese connesse a materie di competenza legislativa di cui all'articolo 117, terzo e quarto comma, della Costituzione; tali spese sono:	·	a) classificazione delle spese connesse a materie di competenza legislativa di cui all'articolo 117, terzo e quarto comma, della Costituzione nonché delle spese relative a materie di competenza esclusiva statale, in relazione alle quali le regioni esercitano competenze amministrative; tali spese sono:
	spese riconducibili al vincolo dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione;	1) identico;
2) spese non riconducibili al vincolo di cui al numero 1);	2) identico;	2) identico;
speciali, con i finanziamenti dell'Unione europea e con i	3) spese finanziate con i contributi speciali, con i finanziamenti dell'Unione europea e con i cofinanziamenti nazionali di cui all'articolo 15 ;	speciali, con i finanziamenti dell'Unione europea e con i
cui le spese riconducibili alla lettera a), numero 1), sono determinate nel rispetto dei costi standard associati ai livelli essenziali delle prestazioni fissati dalla legge statale, da erogarsi in condizioni di efficienza e di	essenziali delle prestazioni fissati dalla legge statale, da erogare in	cui le spese riconducibili alla lettera a), numero 1), sono determinate nel rispetto dei costi standard associati ai livelli essenziali delle prestazioni fissati dalla legge statale <u>in piena collaborazione con le regioni e</u>
cui per la spesa per il trasporto pubblico locale, nella	l'*	[· ·



della fornitura di un livello adeguato del servizio su tutto il	del finanziamento, si tiene conto della fornitura di un livello adeguato del servizio su tutto il territorio nazionale nonché dei costi standard; per il trasporto pubblico locale l'attribuzione delle quote del fondo perequativo è subordinata al rispetto di un livello di servizio minimo, fissato a livello nazionale;	della fornitura di un livello adeguato del servizio su tutto il territorio nazionale nonché dei
d) definizione delle modalità per cui le spese di cui alla lettera a), numero 1), sono finanziate con il gettito, valutato ad aliquota e base imponibile uniformi, di tributi regionali da individuare in base al principio di correlazione, della riserva di aliquota sull'imposta sui redditi delle persone fisiche o dell'addizionale regionale all'imposta sui redditi delle persone fisiche e della compartecipazione regionale all'IVA nonché con quote specifiche del fondo perequativo, in modo tale da garantire nelle predette condizioni il finanziamento integrale in ciascuna regione; in via transitoria, le spese di cui al primo periodo sono finanziate anche con il gettito dell'IRAP fino alla data della sua sostituzione con altri tributi;	d) identica;	d) definizione delle modalità per cui le spese di cui alla lettera a), numero 1), sono finanziate con il gettito, valutato ad aliquota e base imponibile uniformi, di tributi propri derivati, di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b), numero 1), dell'addizionale regionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche e della compartecipazione regionale all'IVA nonché con quote specifiche del fondo perequativo, in modo tale da garantire nelle predette condizioni il finanziamento integrale in ciascuna regione; in via transitoria, le spese di cui al primo periodo sono finanziate anche con il gettito dell'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) fino alla data della sua sostituzione con altri tributi;
cui le spese di cui alla lettera a), numero 2), sono finanziate con il gettito dei tributi propri e con quote	e) definizione delle modalità per cui le spese di cui alla lettera a), numero 2), sono finanziate con il gettito dei tributi propri e con quote del fondo perequativo di cui all'articolo 9;	cui le spese di cui alla lettera a), numero 2), sono finanziate con il gettito dei tributi di cui
	f) tendenziale limitazione dell'utilizzo delle compartecipazioni ai soli casi in cui occorre garantire il finanziamento integrale della spesa;	soppressa



f) soppressione dei trasferimenti g) identica; f) soppressione dei trasferimenti statali diretti al finanziamento delle statali diretti al finanziamento delle spese di cui alla lettera a), numeri spese di cui alla lettera a), numeri 1) e 2); 1) e 2), ad eccezione dei contributi erariali in essere sulle rate di ammortamento dei mutui contratti dalle regioni; g) definizione delle modalità per h) definizione delle modalità per g) identica cui le aliquote dei tributi e delle cui le aliquote dei tributi e delle compartecipazioni destinati compartecipazioni destinati finanziamento delle spese di cui finanziamento delle spese di cui alla lettera a), numero 1), sono alla lettera a), numero 1), sono determinate al livello minimo determinate al livello minimo sufficiente ad assicurare il pieno assoluto sufficiente ad assicurare finanziamento del fabbisogno pieno finanziamento del corrispondente ai livelli essenziali fabbisogno corrispondente ai livelli delle prestazioni, valutati secondo essenziali delle prestazioni, quanto previsto dalla lettera b), in valutati secondo quanto previsto dalla lettera b), in una sola almeno una regione; definizione, altresì, delle modalità per cui al regione; definizione, altresi, delle finanziamento dei livelli essenziali modalità per cui al finanziamento delle prestazioni nelle regioni ove il essenziali dei livelli gettito tributario è insufficiente prestazioni nelle regioni ove il concorrono le quote del fondo gettito tributario è insufficiente perequativo di cui all'articolo 7; concorrono le quote del fondo perequativo di cui all'articolo 9; h) definizione delle modalità per i) identica; i) definizione delle modalità per cui cui l'importo complessivo dei l'importo complessivo trasferimenti statali diretti al trasferimenti statali diretti al finanziamento delle spese di cui finanziamento delle spese di cui alla lettera a), numero 2), è alla lettera a), numero 2), fatta sostituito dal gettito derivante eccezione per quelli qià dall'aliquota media di equilibrio destinati al fondo pereguativo di dell'addizionale regionale cui all'articolo 3, commi 2 e 3, all'IRPEF. della legge 28 dicembre 1995, n. Ш valore nuovo dell'aliquota deve essere stabilito 549, e attualmente corrisposti a sul livello sufficiente ad assicurare valere sul gettito dell'IRAP, è sostituito dal gettito derivante al complesso delle regioni un ammontare di risorse tale da dall'aliquota media di equilibrio pareggiare esattamente l'importo dell'addizionale regionale complessivo dei trasferimenti all'imposta sul reddito delle persone fisiche. Il nuovo valore soppressi; dell'aliquota deve essere stabilito sul livello sufficiente ad assicurare al complesso delle regioni ammontare di risorse tale pareggiare esattamente l'importo complessivo dei trasferimenti soppressi;



	lettera a), numero 1), sono comprese quelle per la sanità, l'assistenza e, per quanto riguarda l'istruzione, le spese per i servizi	3. Nelle spese di cui al comma 1, lettera a), numero 1), sono comprese quelle per la sanità, l'assistenza e, per quanto riguarda l'istruzione, le spese per lo svolgimento delle funzioni
	<u>-</u>	amministrative attribuite alle
	attribuite alle regioni dalle norme vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge.	
Art. 7.	attribuite alle regioni dalle norme vigenti alla data di entrata in	Art. 9.



all'articolo 2, in relazione alla determinazione dell'entità e del riparto del fondo perequativo statale a favore delle regioni, in attuazione degli articoli 117, secondo comma, lettera e), e 119, terzo comma, della Costituzione,	1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, in relazione alla determinazione dell'entità e del riparto del fondo perequativo statale di carattere verticale a favore delle regioni, in attuazione degli articoli 117, secondo comma, lettera e), e 119, terzo comma, della Costituzione, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	
a favore delle regioni con minore capacità fiscale per abitante, alimentato dal gettito prodotto da una compartecipazione al gettito IVA assegnata per le spese di cui all'articolo 6, comma 1, lettera a), numero 1), nonché da una quota del gettito del tributo regionale di cui all'articolo 6, comma 1, lettera h), per le spese di cui all'articolo 6, comma 1, lettera a), numero 2); le	a favore delle regioni con minore capacità fiscale per abitante, alimentato dal gettito prodotto da una compartecipazione al gettito dell'IVA assegnata per le spese di cui all'articolo 8, comma 1, lettera a), numero 1), nonché da una quota del gettito del tributo regionale di cui all'articolo 8, comma 1, lettera i), per le spese di cui all'articolo 8, comma 1, lettera	capacità fiscale per abitante, alimentato dal gettito prodotto da una compartecipazione al gettito dell'IVA assegnata per le spese di cui all'articolo 8, comma 1, lettera a), numero 1), nonché da una quota del gettito del tributo regionale di cui all'articolo 8, comma 1, lettera h), per le spese di cui all'articolo 8, comma 1, lettera a), numero 2); le quote del
b) applicazione del principio di perequazione delle differenze delle capacità fiscali in modo tale da ridurre adeguatamente le differenze tra i territori con diverse capacità fiscali per abitante senza alterarne l'ordine e senza impedirne la modifica nel tempo conseguente all'evoluzione del quadro economico-territoriale;	b) identica;	b) identica;
c) definizione delle modalità per cui le risorse del fondo devono finanziare:	c) identico	c) identico
1) la differenza tra il fabbisogno finanziario necessario alla copertura delle spese di cui all'articolo 6, comma 1, lettera a), numero 1), calcolate con le modalità di cui alla lettera b) del medesimo comma 1 dell'articolo 6 e il gettito regionale dei tributi ad		1) identico;



esse dedicati, determinato con		
l'esclusione delle variazioni di gettito prodotte dall'esercizio dell'autonomia tributaria nonché dall'emersione della base imponibile riferibile al concorso regionale nell'attività di recupero fiscale, in modo da assicurare l'integrale copertura delle spese corrispondenti al fabbisogno standard per i livelli essenziali delle prestazioni;		
2) le esigenze finanziarie derivanti dalla lettera e) del presente articolo;	2) identico	2) le esigenze finanziarie derivanti dalla lettera g) del presente articolo;
d) definizione delle modalità per cui la determinazione delle spettanze di ciascuna regione sul fondo perequativo tiene conto delle capacità fiscali da perequare e dei vincoli risultanti dalla legislazione intervenuta in attuazione dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, in modo da assicurare l'integrale copertura delle spese al fabbisogno standard;	d) identica	d) identica
differenziale certificato tra i dati previsionali e l'effettivo gettito dei tributi alla regione con riferimento alla quale è stato determinato il livello minimo sufficiente delle aliquote dei tributi ai sensi dell'articolo 6, comma 1, lettere d) e g), tali da assicurare l'integrale finanziamento delle spese per i	differenziale certificato tra i dati previsionali e l'effettivo gettito dei tributi alla regione con riferimento alla quale e` stato determinato il livello minimo sufficiente delle aliquote dei tributi ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettere d) e h), tali da assicurare l'integrale	i dati previsionali e l'effettivo gettito dei tributi, escluso il gettito derivante dalla lotta contro l'evasione e l'elusione fiscale, alla regione con riferimento alla quale è stato determinato il livello minimo sufficiente delle aliquote



	f) definizione delle modalità per cui le quote del fondo perequativo per le spese di parte corrente per il trasporto pubblico locale sono assegnate in modo da ridurre adeguatamente le differenze tra i territori con diverse capacità fiscali per abitante e, per le spese in conto capitale, tenendo conto del fabbisogno standard di cui è	
base alle quali per le spese di cui all'articolo 6, comma 1, lettera a), numero 2), le quote del fondo	g) definizione delle modalità in base alle quali per le spese di cui all'articolo 8 comma 1, lettera a), numero 2), le quote del fondo perequativo sono assegnate in base ai seguenti criteri:	
capacità fiscale, ossia quelle nelle quali il gettito per abitante del tributo regionale di cui all'articolo 6, comma 1, lettera h), supera il gettito medio nazionale per	1) le regioni con maggiore capacità fiscale, ossia quelle nelle quali il gettito per abitante del tributo regionale di cui all'articolo 8, comma 1, lettera i), supera il gettito medio nazionale per abitante, non ricevono risorse dal fondo;	capacità fiscale, ossia quelle nelle quali il gettito per abitante del tributo regionale di cui all'articolo 8, comma 1, lettera h), supera il gettito medio nazionale per
fiscale, ossia quelle nelle quali il gettito per abitante del tributo regionale di cui all'articolo 6, comma 1, lettera h), è inferiore al gettito medio nazionale per abitante, partecipano alla ripartizione del fondo perequativo, alimentato da una quota del gettito prodotto nelle altre regioni, in relazione all'obiettivo di ridurre le differenze interregionali di gettito per abitante per il medesimo	gettito medio nazionale per	fiscale, ossia quelle nelle quali il gettito per abitante del tributo regionale di cui all'articolo 8, comma 1, lettera h), è inferiore al gettito medio nazionale per abitante, partecipano alla ripartizione del fondo perequativo, alimentato da una quota del gettito prodotto nelle altre regioni, in relazione all'obiettivo di ridurre le differenze interregionali di gettito per abitante per il medesimo
3) la ripartizione del fondo perequativo tiene conto, per le regioni con popolazione al di sotto di una soglia da individuare con i decreti legislativi di cui all'articolo 2, del fattore della dimensione demografica in relazione inversa		3) identico;



alla dimensione demografica stessa;		
g) definizione delle modalità per cui le quote del fondo perequativo risultanti dalla applicazione della lettera d) sono distintamente indicate nelle assegnazioni annuali. L'indicazione non comporta vincoli di destinazione.	h) identica.	h) identica.
Art. 8.	Art. 10.	Art. 10.
(Principi e criteri direttivi concernenti il finanziamento delle funzioni trasferite alle regioni)	(Principi e criteri direttivi concernenti il finanziamento delle funzioni trasferite alle regioni)	(Principi e criteri direttivi concernenti il finanziamento delle funzioni trasferite alle regioni)
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riferimento al finanziamento delle funzioni trasferite alle regioni, nelle materie di loro competenza legislativa ai sensi dell'articolo 117, terzo e quarto comma, della Costituzione, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	1. Identico:	1. Identico:
a) cancellazione dei relativi stanziamenti di spesa, comprensivi dei costi del personale e di funzionamento, nel bilancio dello Stato;	a) identica;	a) identica;
b) riduzione delle aliquote dei tributi erariali e corrispondente aumento:	b) identica:	b)identica:
comma 1, lettera a), numero 1), dei tributi di cui all'articolo 5,	1) per le spese di cui all'articolo 8, comma 1, lettera a), numero 1), dei tributi di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b), numeri 1) e 2);	1) identico;
comma 1, lettera a), numero 2), del tributo regionale di cui	2) per le spese di cui all'articolo 8, comma 1, lettera a), numero 2), del tributo regionale di cui all'articolo 8, comma 1, lettera i), fatto salvo quanto previsto	2) per le spese di cui all'articolo 8, comma 1, lettera a), numero 2), del tributo regionale di cui all'articolo 8, comma 1, lettera h),



dall'articolo 20, comma 4;	dall'articolo 25, comma 4;	fatto salvo quanto previsto dall'articolo 27, comma 4;
c) aumento dell'aliquota della compartecipazione regionale al gettito dell'IVA destinata ad alimentare il fondo perequativo a favore delle regioni con minore capacità fiscale per abitante ovvero della compartecipazione all'IRPEF;	c) identica;	c) identica;
verifica periodica della congruità dei tributi presi a riferimento per la copertura del fabbisogno standard di cui all'articolo 6, comma 1,	secondo le quali si effettua la verifica periodica della congruità dei tributi presi a riferimento per la copertura del fabbisogno standard di cui all'articolo 8, comma 1, lettera h), sia in termini di gettito	d) definizione delle modalità secondo le quali si effettua la verifica periodica della congruità dei tributi presi a riferimento per la copertura del fabbisogno standard di cui all'articolo 8, comma 1, lettera g), sia in termini di gettito sia in termini di correlazione con le funzioni svolte.
Capo III	Capo III	Capo III
FINANZA DEGLI ENTI LOCALI	FINANZA DEGLI ENTI LOCALI	FINANZA DEGLI ENTI LOCALI
Art. 9.	Art. 11.	Art. 11.
concernenti il finanziamento delle	(Principi e criteri direttivi concernenti il finanziamento delle funzioni di comuni, province e Città metropolitane)	
I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riguardo al finanziamento delle funzioni di comuni, province e Città metropolitane, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	1. Identico:	1. Identico:
a) classificazione delle spese relative alle funzioni di comuni, province e Città metropolitane, in:	a) identica:	a) identica:
	1) spese riconducibili alle funzioni fondamentali ai sensi dell'articolo	1) identico;



117, secondo comma, lettera p), della Costituzione;	117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, come individuate dalla legislazione statale;	
2) spese relative alle altre funzioni;	2) identico;	2) identico;
speciali, con i finanziamenti dell'Unione europea e con i	3) spese finanziate con i contributi speciali, con i finanziamenti dell'Unione europea e con i cofinanziamenti nazionali di cui all'articolo 15;	speciali, con i finanziamenti dell'Unione europea e con i
cui il finanziamento delle spese di cui alla lettera a), numero 1), e dei livelli essenziali delle prestazioni eventualmente da esse implicate avviene in modo da garantirne il finanziamento integrale in base al fabbisogno standard ed è assicurato dai tributi propri, dalle compartecipazioni al gettito di tributi erariali e regionali, da	· · ·	b) identica;
cui le spese di cui alla lettera a), numero 2), sono finanziate con il gettito dei tributi propri e con il	c) definizione delle modalità per cui le spese di cui alla lettera a), numero 2), sono finanziate con il gettito dei tributi propri, con compartecipazioni al gettito di tributi e con il fondo perequativo basato sulla capacità fiscale per abitante;	c) identica;
tenere conto del trasferimento di ulteriori funzioni ai comuni, alle province e alle Città metropolitane ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione, al fine di assicurare, per il complesso degli enti, l'integrale finanziamento di tali funzioni, ove non si sia provveduto	d) definizione delle modalità per tenere conto del trasferimento di ulteriori funzioni ai comuni, alle province e alle città metropolitane ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione e secondo le modalità di cui all'articolo 7 della legge 5 giugno 2003, n. 131, al fine di assicurare, per il complesso degli enti, l'integrale finanziamento di tali funzioni, ove non si sia provveduto	d) identica;



	contestualmente al finanziamento ed al trasferimento;	
statali diretti al finanziamento delle spese di cui alla lettera a), numeri 1) e 2), ad eccezione degli stanziamenti destinati ai fondi	finanziamento delle spese di cui alla lettera a), numeri 1) e 2), ad	statali e regionali diretti al finanziamento delle spese di cui alla lettera a), numeri 1) e 2), ad eccezione degli stanziamenti
f) il gettito delle compartecipazioni a tributi erariali e regionali è senza vincolo di destinazione.	f) identica;	f) identica;
	delle dimensioni demografiche e territoriali degli enti locali per l'ottimale svolgimento delle rispettive funzioni e salvaguardia delle peculiarità territoriali, con particolare riferimento alla specificità dei piccoli comuni, anche con riguardo alle loro forme	l'ottimale svolgimento delle rispettive funzioni e salvaguardia
Art. 10.	Art. 12.	Art. 12.
concernenti il coordinamento e	concernenti il coordinamento e	(Principi e criteri direttivi concernenti il coordinamento e l'autonomia tributaria degli enti locali)
all'articolo 2, con riferimento al coordinamento ed all'autonomia tributaria degli enti locali, sono	I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riferimento al coordinamento ed all'autonomia di entrata e di spesa degli enti locali, sono adottati secondo i	



e criteri direttivi:	seguenti principi e criteri direttivi:	
a) la legge statale individua i tributi propri dei comuni e delle province, anche in sostituzione o trasformazione di tributi già esistenti e anche attraverso l'attribuzione agli stessi comuni e province di tributi o parti di tributi già erariali; ne definisce presupposti, soggetti passivi e basi imponibili; stabilisce, garantendo una adeguata flessibilità, le aliquote di riferimento valide per tutto il territorio nazionale;	a) identica;	a) identica;
relative alle funzioni fondamentali di cui all'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 1), sono finanziate dal gettito derivante dalla compartecipazione e dall'addizionale all'imposta sul reddito delle persone fisiche, dai tributi propri disciplinati dalla legge statale e dal fondo perequativo; la manovrabilità dell'addizionale	secondo cui le spese dei comuni relative alle funzioni fondamentali di cui all'articolo 11, comma 1, lettera a), numero 1), sono prioritariamente finanziate da una o più delle seguenti fonti: dal gettito derivante da una compartecipazione all'IVA, dal gettito derivante da una compartecipazione all'imposta sul reddito delle persone fisiche, dalla imposizione immobiliare, con esclusione della tassazione patrimoniale	
province relative alle funzioni fondamentali di cui all'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 1),	c) definizione delle modalità secondo cui le spese delle province relative alle funzioni fondamentali di cui all'articolo 11, comma 1, lettera a), numero 1), sono prioritariamente finanziate	c) identica;



all'IRPEF, dai tributi propri	dal gettito derivante da tributi il cui presupposto è connesso al trasporto su gomma e dalla compartecipazione ad un tributo erariale;	
comunale che, valorizzando l'autonomia tributaria, attribuisca all'ente la facoltà di applicarlo in riferimento a particolari scopi quali la realizzazione di opere pubbliche ovvero il finanziamento degli oneri	d) disciplina di uno o più tributi propri comunali che, valorizzando l'autonomia tributaria, attribuisca all'ente la facoltà di applicazione in riferimento a particolari scopi quali la realizzazione di opere pubbliche ovvero il finanziamento degli oneri derivanti da eventi particolari quali flussi turistici e mobilità urbana;	propri comunali che, valorizzando l'autonomia tributaria, attribuisca all'ente la facoltà di stabilirli e applicarli in riferimento a particolari scopi quali la realizzazione di opere pubbliche e di investimenti pluriennali nei
provinciale che, valorizzando l'autonomia tributaria, attribuisca all'ente la facoltà di applicarlo in	e) disciplina di uno o più tributi propri provinciali che, valorizzando l'autonomia tributaria, attribuisca all'ente la facoltà di applicazione in riferimento a particolari scopi istituzionali;	propri provinciali che, valorizzando l'autonomia tributaria, attribuisca all'ente la facoltà di stabilirli e
	f) previsione di forme premiali per favorire unioni e fusioni tra comuni, anche attraverso l'incremento dell'autonomia impositiva o maggiori aliquote di compartecipazione ai tributi erariali;	f) identica;
poteri legislativi in materia tributaria, possono istituire nuovi tributi dei comuni, delle province e delle Città metropolitane nel	g) previsione che le regioni, nell'ambito dei propri poteri legislativi in materia tributaria, possano istituire nuovi tributi dei comuni, delle province e delle città metropolitane nel proprio territorio, specificando gli ambiti di autonomia riconosciuti agli enti locali;	g) identica;
dalle leggi, possono disporre del potere di modificare le aliquote dei	h) previsione che gli enti locali, entro i limiti fissati dalle leggi, possano disporre del potere di modificare le aliquote dei tributi loro attribuiti da tali leggi e di introdurre agevolazioni;	h) identica;



normative di settore e delle delibere delle autorità di vigilanza, dispongono di piena autonomia nella fissazione delle tariffe per	i) previsione che gli enti locali, nel rispetto delle normative di settore e delle delibere delle autorità di vigilanza, dispongano di piena autonomia nella fissazione delle tariffe per prestazioni o servizi offerti anche su richiesta di singoli cittadini;	Ĺ
	nell'ambito della premialità ai comuni virtuosi, in sede di individuazione dei principi di coordinamento della finanza pubblica riconducibili al rispetto del patto di stabilità e crescita, non possa imporre vincoli alle politiche di bilancio degli enti locali per ciò	I) previsione che la legge statale, nell'ambito della premialità ai comuni e alle province virtuosi, in sede di individuazione dei principi di coordinamento della finanza pubblica riconducibili al rispetto del patto di stabilità e crescita, non possa imporre vincoli alle politiche di bilancio degli enti locali per ciò che concerne la spesa in conto capitale limitatamente agli importi resi disponibili dalla regione di appartenenza dell'ente locale o da altri enti locali della medesima regione.
Art. 11.	Art. 13.	Art. 13.
	concernenti l'entità e il riparto dei	(Principi e criteri direttivi concernenti l'entità e il riparto dei fondi perequativi per gli enti locali)
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riferimento all'entità e al riparto dei fondi perequativi per gli enti locali, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:		1. Identico:
regioni di due fondi, uno a favore dei comuni, l'altro a favore delle province, alimentati da un fondo perequativo dello Stato con indicazione separata degli stanziamenti per le diverse tipologie di enti, a titolo di concorso per il finanziamento delle	metropolitane, alimentati da un fondo perequativo dello Stato con indicazione separata degli stanziamenti per le diverse	regioni di due fondi, uno a favore dei comuni, l'altro a favore delle province e delle città metropolitane, alimentati da un fondo perequativo dello Stato alimentato dalla fiscalità generale con indicazione separata degli stanziamenti per le diverse



determinata, per ciascun livello di governo, in misura uguale alla differenza fra i trasferimenti statali soppressi ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera e), destinati al finanziamento delle spese di comuni e province, esclusi i contributi di cui all'articolo 14, e le entrate spettanti ai comuni ed alle province, ai sensi dell'articolo 10, tenendo conto dei principi previsti dall'articolo 2, comma 2, lettera c), numeri 1) e 2), relativamente al	dimensione del fondo è determinata, per ciascun livello di governo, con riguardo all'esercizio delle funzioni fondamentali, in misura uguale alla differenza tra il totale dei fabbisogni standard per le medesime funzioni e il totale delle entrate standardizzate di applicazione generale spettanti ai	concorso per il finanziamento delle funzioni da loro svolte; la dimensione del fondo è determinata, per ciascun livello di governo, con riguardo all'esercizio delle funzioni fondamentali, in misura uguale alla differenza tra il totale dei fabbisogni standard per le medesime funzioni e il totale delle entrate standardizzate di applicazione generale spettanti ai comuni e alle province ai sensi dell'articolo 12, con esclusione dei tributi di cui al comma 1, lettere d) ed e), del medesimo articolo e dei contributi di cui all'articolo 16, tenendo conto dei principi previsti dall'articolo 2, comma 2, lettera m), numeri 1) e 2), relativamente al superamento del criterio della spesa storica;
b) definizione delle modalità con cui viene periodicamente aggiornata l'entità dei fondi di cui alla lettera a) e sono ridefinite le relative fonti di finanziamento;	b) identica;	b) identica;
relazione alla natura dei compiti	c) la ripartizione del fondo perequativo tra i singoli enti, per la parte afferente alle funzioni fondamentali di cui all'articolo 11, comma 1, lettera a), numero 1), avviene in base a:	c) identica:
1) un indicatore di fabbisogno finanziario calcolato come differenza tra il valore standardizzato della spesa corrente al netto degli interessi e il valore standardizzato del gettito dei tributi ed entrate proprie di applicazione generale;		1) identico;
2) indicatori di fabbisogno di infrastrutture, in coerenza con la programmazione regionale di settore, per il finanziamento della spesa in conto capitale; tali indicatori tengono conto dell'entita`	2) identico;	2) identico;



dei finanziamenti dell'Unione europea di carattere infrastrutturale ricevuti dagli enti locali e del vincolo di addizionalità cui questi sono soggetti;		
cui la spesa corrente standardizzata è computata sulla base di una quota uniforme per abitante, corretta per tenere conto della diversità della spesa in relazione all'ampiezza demografica, alle caratteristiche territoriali, con particolare riferimento alla presenza di zone montane, alle caratteristiche demografiche, sociali e produttive dei diversi enti. Il peso delle caratteristiche individuali dei singoli enti nella determinazione del fabbisogno è determinato con tecniche statistiche, utilizzando i dati di spesa storica dei singoli enti, tenendo conto anche della spesa relativa a servizi	standardizzata è computata ai fini di cui alla lettera c) sulla base di una quota uniforme per abitante, corretta per tenere conto della diversità della spesa in relazione all'ampiezza demografica, alle caratteristiche territoriali, con particolare riferimento alla presenza di zone montane, alle caratteristiche demografiche, sociali e produttive dei diversi enti. Il peso delle caratteristiche individuali dei singoli enti nella determinazione del fabbisogno è	d) identica;
cui le entrate considerate ai fini	e) definizione delle modalità per cui le entrate considerate ai fini della standardizzazione per la ripartizione del fondo perequativo tra i singoli enti sono rappresentate dai tributi propri valutati ad aliquota standard;	e) identica;
	base alle quali, per le spese relative all'esercizio delle funzioni diverse da quelle fondamentali, il fondo perequativo per i comuni e quello per le province sono diretti a ridurre le differenze tra le capacità fiscali, tenendo conto, per gli enti con popolazione al di sotto di una soglia da individuare con i decreti legislativi di cui all'articolo 2, del	ridurre le differenze tra le capacità fiscali, tenendo conto, per gli enti con popolazione al di sotto di una soglia da individuare con i decreti legislativi di cui all'articolo 2, del



demografica in relazione inversa alla dimensione demografica stessa e della loro partecipazione alla dimensione demografica a forme associative: stessa e della loro partecipazione a forme associative f) definizione delle modalità per cui g) identica; g) definizione delle modalità per cui le regioni, sulla base di criteri le regioni, sulla base di criteri stabiliti con accordi sanciti in sede stabiliti con accordi sanciti in sede di Conferenza unificata, e previa di Conferenza unificata, e previa intesa con gli enti locali, possono, intesa con gli enti locali, possono, avendo come riferimento avendo come riferimento complesso delle risorse assegnate complesso delle risorse assegnate dallo Stato a titolo di fondo dallo Stato a titolo di fondo ai perequativo comuni, alle perequativo ai comuni e alle province alle citta` province inclusi nel territorio metropolitane inclusi nel territorio regionale, procedere a proprie regionale, procedere a proprie valutazioni della spesa corrente valutazioni della spesa corrente standardizzata, sulla base standardizzata, sulla base criteri di cui alla lettera d), e delle criteri di cui alla lettera d), e delle entrate standardizzate, nonché a entrate standardizzate, nonché a stime autonome dei fabbisogni di stime autonome dei fabbisogni di infrastrutture; in tal caso il riparto infrastrutture; in tal caso il riparto delle predette risorse è effettuato delle predette risorse è effettuato sulla base dei parametri definiti sulla base dei parametri definiti con le modalità di cui alla presente con le modalità di cui alla presente lettera; lettera: g) i fondi ricevuti dalle regioni a h) i fondi ricevuti dalle regioni a h) i fondi ricevuti dalle regioni a titolo di fondo perequativo per i titolo di fondo perequativo per i titolo di fondo perequativo per i comuni e per le province del comuni e per le province e le città comuni e per le province del metropolitane del territorio sono territorio sono trasferiti dalla territorio sono trasferiti dalla regione agli enti di competenza regione agli enti di competenza trasferiti dalla regione agli enti di giorni dal entro venti giorni dal loro competenza entro venti giorni dal venti ricevimento. Le regioni, qualora ricevimento. Le regioni, qualora loro ricevimento. non provvedano entro tale termine non provvedano entro tale termine qualora non provvedano entro tale ridefinizione ridefinizione termine alla ridefinizione della della spesa della spesa standardizzata e delle entrate delle standardizzata standardizzata e entrate spesa delle standardizzate, e di conseguenza standardizzate, e di conseguenza entrate standardizzate, delle quote del fondo perequativo delle quote del fondo perequativo conseguenza delle quote del fondo di competenza dei singoli enti di competenza dei singoli enti perequativo di competenza dei locali secondo le modalità previste locali secondo le modalità previste singoli enti locali secondo dalla lettera applicano dalla lettera applicano modalità previste dalla lettera g), f), **g)**, comunque i criteri di riparto del comunque i criteri di riparto del applicano comunque i criteri di fondo stabiliti dai decreti legislativi fondo stabiliti dai decreti legislativi riparto del fondo stabiliti dai decreti di cui all'articolo 2 della presente di cui all'articolo 2 della presente legislativi di cui all'articolo 2 della legge. La eventuale ridefinizione legge. La eventuale ridefinizione presente legge. La eventuale della spesa standardizzata e delle della spesa standardizzata e delle ridefinizione della spesa entrate standardizzate non può entrate standardizzate non può standardizzata е delle entrate ritardi ritardi standardizzate comportare comportare non può nell'assegnazione delle risorse nell'assegnazione delle risorse comportare ritardi perequative agli enti locali. Nel perequative agli enti locali. Nel nell'assegnazione delle risorse



ottemperi alle disposizioni di cui alla presente lettera, lo Stato esercita il potere sostitutivo di cui	caso in cui la regione non ottemperi alle disposizioni di cui alla presente lettera, lo Stato esercita il potere sostitutivo di cui all'articolo 120, secondo comma,	ottemperi alle disposizioni di cui alla presente lettera, lo Stato
della Costituzione, in base alle	della Costituzione, in base alle disposizioni di cui all'articolo 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131.	all'articolo 120, secondo comma,
		Art. 14.
		(Attuazione dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione)
		1. Con la legge con cui si attribuiscono, ai sensi dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione, forme e condizioni particolari di autonomia a una o più regioni si provvede altresì all'assegnazione delle necessarie risorse finanziarie, in conformità all'articolo 119 della Costituzione e ai principi della presente legge.
Capo IV	Capo IV	Capo IV
FINANZIAMENTO DELLE CITTA` METROPOLITANE E DI ROMA CAPITALE	FINANZIAMENTO DELLE CITTA` METROPOLITANE	FINANZIAMENTO DELLE CITTA` METROPOLITANE
Art. 12.	Art. 14	Art. 15
(Finanziamento delle Città metropolitane)	(Finanziamento delle Città metropolitane)	(Finanziamento delle Città metropolitane)
assicurato, anche attraverso l'attribuzione di specifici tributi, in modo da garantire loro una più ampia autonomia di entrata e di spesa in misura corrispondente alla complessità delle medesime funzioni. La legge statale assegna	legislativo, adottato in base all'articolo 2, è assicurato il finanziamento delle funzioni delle città metropolitane, anche attraverso l'attribuzione di specifici tributi, in modo da garantire loro una più ampia autonomia di entrata e di spesa in misura corrispondente alla complessità	legislativo, adottato in base all'articolo 2 e in coerenza con i principi di cui agli articoli 11, 12 e 13, è assicurato il finanziamento delle funzioni delle città metropolitane mediante l'attribuzione ad esse dell'autonomia impositiva



nonché disciplina la facoltà delle Città metropolitane di applicare tributi in relazione al finanziamento delle spese riconducibili all'esercizio delle loro funzioni	facoltà delle città metropolitane di applicare tributi in relazione al finanziamento delle spese riconducibili all'esercizio delle loro funzioni fondamentali, fermo restando quanto previsto	definanziamento nei confronti degli enti locali le cui funzioni sono trasferite, anche attraverso l'attribuzione di specifici tributi, in modo da garantire loro una più
2. Fino alla data di attuazione degli articoli 21, 22, 23, 24, 25 e 26 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in materia di aree metropolitane, è assicurato il finanziamento delle funzioni dei relativi comuni capoluogo, in modo da garantire loro una piu` ampia autonomia di entrata e di spesa in misura corrispondente alla complessità delle medesime funzioni.	Soppresso	Soppresso
Art. 13.	Soppresso	Soppresso
(Finanziamento e patrimonio di Roma capitale)	Soppresso	Soppresso
1. Con specifico decreto legislativo, adottato in base all'articolo 2, è disciplinata, ai sensi dell'articolo 114, terzo comma, e dell'articolo 119 della Costituzione, l'assegnazione delle	Soppresso	Soppresso



risorse alla città di Roma tenendo conto delle specifiche esigenze di finanziamento derivanti dalla copertura degli oneri conseguenti al ruolo di capitale della Repubblica, previa la loro determinazione specifica.		
2. Fermo quanto stabilito dalle disposizioni della presente legge per il finanziamento dei comuni, per le finalità di cui al comma 1 sono altresi assicurate alla città di Roma, capitale della Repubblica, specifiche quote aggiuntive di tributi erariali.		Soppresso
3. Salvo quanto previsto dall'articolo 16, il decreto legislativo di cui al comma 1, con riguardo all'attuazione dell'articolo 119, sesto comma, della Costituzione, stabilisce i principi generali per l'attribuzione alla città di Roma, capitale della Repubblica, di un proprio patrimonio, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi specifici:		Soppresso
a) attribuzione alla città di Roma di un patrimonio commisurato alle funzioni e competenze ad essa attribuite;	1	Soppresso
b) trasferimento, a titolo non oneroso, al comune di Roma dei beni appartenenti al patrimonio dello Stato non più funzionali alle esigenze dell'Amministrazione centrale.		Soppresso
4. Il decreto legislativo di cui al comma 1 reca una disciplina transitoria in base a cui l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi 1, 2 e 3 del presente articolo ha luogo a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge recante disciplina dell'ordinamento di Roma capitale,		Soppresso



ai sensi dell'articolo 114, terzo comma, della Costituzione. Il medesimo decreto legislativo assicura, in via transitoria, l'attribuzione di un contributo a Roma capitale, previa deliberazione del Comitato interministeriale per la programmazione economica, adottata nell'ambito delle risorse disponibili.		
Capo V	Capo V	Capo V
Ο αρύ ν	Саро V	Саро V
INTERVENTI SPECIALI	INTERVENTI SPECIALI	INTERVENTI SPECIALI
Art. 14.	Art. 15.	Art. 16.
	(Interventi di cui al quinto comma dell'articolo 119 della Costituzione)	•
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riferimento all'attuazione dell'articolo 119, quinto comma, della Costituzione, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	1. identico:	1. identico:
base alle quali gli interventi finalizzati agli obiettivi di cui al quinto comma dell'articolo 119 della Costituzione sono finanziati con contributi speciali dal bilancio dello Stato, con i finanziamenti	a) definizione delle modalità in base alle quali gli interventi finalizzati agli obiettivi di cui al quinto comma dell'articolo 119 della Costituzione sono finanziati con contributi speciali dal bilancio dello Stato, con i finanziamenti dell'Unione europea e con i cofinanziamenti nazionali, secondo il metodo della programmazione pluriennale. I finanziamenti dell'Unione europea non possono essere sostitutivi dei contributi speciali dello Stato;	
b) confluenza dei contributi speciali dal bilancio dello Stato, mantenendo le proprie finalizzazioni, in appositi fondi	b) identica;	b) confluenza dei contributi speciali dal bilancio dello Stato, mantenendo le proprie finalizzazioni, in appositi fondi a



destinati ai comuni, alle province, alle Città metropolitane e alle regioni;		destinazione vincolata attribuiti ai comuni, alle province, alle città metropolitane e alle regioni;
realtà territoriali, con particolare riguardo alla realtà socio- economica, al deficit infrastrutturale, ai diritti della persona, alla collocazione geografica degli enti, alla loro prossimità al confine con altri Stati	economica, al deficit infrastrutturale, ai diritti della persona, alla collocazione geografica degli enti, alla loro prossimità al confine con altri Stati o con regioni a statuto speciale, ai	realtà territoriali, con particolare riguardo alla realtà socio-economica, al deficit infrastrutturale, ai diritti della persona, alla collocazione geografica degli enti, alla loro prossimità al confine con altri Stati
con il diritto comunitario, di forme di fiscalità di sviluppo con particolare riguardo alla creazione di nuove attività di impresa, al fine di promuovere lo sviluppo	diretti a promuovere lo sviluppo economico, la coesione delle aree sottoutilizzate del Paese e la solidarietà sociale, a rimuovere gli squilibri economici e sociali e a favorire l'effettivo esercizio dei	economico, la coesione delle aree sottoutilizzate del Paese e la solidarietà sociale, a rimuovere gli squilibri economici e sociali e a
cui gli obiettivi e i criteri di utilizzazione nonché l'entità delle risorse stanziate dallo Stato ai sensi del presente articolo sono oggetto di intesa in sede di Conferenza unificata e disciplinati con i provvedimenti annuali che	e) definizione delle modalità per cui gli obiettivi e i criteri di utilizzazione delle risorse stanziate dallo Stato ai sensi del presente articolo sono oggetto di intesa in sede di Conferenza unificata e disciplinati con i provvedimenti annuali che determinano la manovra finanziaria. L'entità delle risorse è determinata dai medesimi provvedimenti.	



Capo VI	Capo VI	Capo VI
COORDINAMENTO DEI DIVERSI LIVELLI DI GOVERNO	COORDINAMENTO DEI DIVERSI LIVELLI DI GOVERNO	COORDINAMENTO DEI DIVERSI LIVELLI DI GOVERNO
Art. 15.	Art. 16.	Art. 17.
(Coordinamento e disciplina fiscale dei diversi livelli di governo)	(Coordinamento e disciplina fiscale dei diversi livelli di governo)	(Coordinamento e disciplina fiscale dei diversi livelli di governo)
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riguardo al coordinamento e alla disciplina fiscale dei diversi livelli di governo, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	1. Identico:	1. Identico:
a) garanzia della trasparenza delle diverse capacità fiscali e delle risorse complessive per abitante prima e dopo la perequazione, in modo da salvaguardare il principio dell'ordine della graduatoria delle capacità fiscali e la sua eventuale modifica a seguito dell'evoluzione del quadro economico territoriale;	a) identica;	a) identica;
consuntivo, sia in termini di competenza sia di cassa, per il concorso all'osservanza del patto	determinazione dei parametri fondamentali sulla base dei quali è valutata la virtuosità dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle regioni, anche in relazione ai meccanismi premiali o	consuntivo, sia in termini di competenza sia di cassa, per il concorso all'osservanza del patto di stabilità e crescita per ciascuna regione e ciascun ente locale; determinazione dei parametri fondamentali sulla base dei quali è valutata la virtuosità dei comuni,
c) assicurazione degli obiettivi sui saldi di finanza pubblica da parte delle regioni che possono adattare, previa concertazione con gli enti locali ricadenti nel proprio territorio regionale, le regole e i vincoli posti dal legislatore		c) identica;



nazionale, differenziando le regole di evoluzione dei flussi finanziari dei singoli enti in relazione alla diversità delle situazioni finanziarie esistenti nelle diverse regioni;		
	d) individuazione di indicatori di efficienza e di adeguatezza atti a garantire adeguati livelli qualitativi dei servizi resi da parte di regioni ed enti locali;	d) identica;
più virtuosi e meno virtuosi rispetto agli obiettivi di finanza pubblica di un sistema, rispettivamente premiante e sanzionatorio, che porti per i primi a modificazioni della aliquota di un tributo erariale commisurate allo scostamento tra i risultati programmati e gli obiettivi realizzati; per i secondi, fino alla dimostrazione della messa in atto di provvedimenti, fra i quali anche l'attivazione nella misura massima dell'autonomia impositiva, atti a raggiungere gli obiettivi, il divieto di procedere alla copertura di posti di ruolo vacanti nelle piante organiche e di iscrivere in bilancio spese per attività discrezionali, fatte salve quelle afferenti al	che assicurano elevata qualità dei servizi e livello della pressione fiscale inferiore alla media degli altri enti del proprio livello di governo a parità di servizi offerti, ovvero degli enti che garantiscono il rispetto di quanto previsto dalla presente legge e partecipano a progetti strategici mediante l'assunzione di oneri e di impegni nell'interesse della collettività nazionale, ivi compresi quelli di carattere ambientale, ovvero degli enti che incentivano l'occupazione e l'imprenditorialità femminile; introduzione nei confronti degli enti meno virtuosi rispetto agli obiettivi di finanza pubblica di un sistema sanzionatorio che, fino alla dimostrazione della messa in atto di provvedimenti, fra i quali anche l'alienazione di beni mobiliari e immobiliari rientranti nel patrimonio disponibile dell'ente nonché l'attivazione nella misura massima dell'autonomia impositiva, atti a raggiungere gli obiettivi, determini il divieto di procedere alla copertura di posti di ruolo vacanti nelle piante organiche e di iscrivere in bilancio spese per attività discrezionali, fatte salve quelle afferenti al cofinanziamento regionale o dell'ente locale per l'attuazione delle politiche comunitarie; previsione di meccanismi automatici sanzionatori degli organi di governo e amministrativi nel caso di menante rienette degli organi di governo e amministrativi nel caso di menante rienette degli organi di governo e amministrativi nel caso	



di ineleggibilità nei confronti degli amministratori responsabili degli enti locali per i quali sia stato dichiarato lo stato di dissesto finanziario di cui all'articolo 244 del citato testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, oltre che dei casi di interdizione	
dalle cariche in enti vigilati o partecipati da enti pubblici. Tra i casi di grave violazione di legge di cui all'articolo 126, primo comma, della Costituzione, rientrano le attività che abbiano causato un grave dissesto nelle finanze regionali.	
Art. 17.	Art. 18.
(Patto di convergenza)	(Patto di convergenza)
finanziaria, in coerenza con gli obiettivi e gli interventi	Nell'ambito del disegno di legge finanziaria, in coerenza con gli obiettivi e gli interventi appositamente individuati da parte
programmazione economico- finanziaria, il Governo, previo confronto e valutazione congiunta in sede di Conferenza unificata, propone norme di coordinamento dinamico della finanza pubblica volte a realizzare l'obiettivo della convergenza dei costi e dei fabbisogni standard dei vari livelli di governo e a stabilire, per ciascun livello di governo	confronto e valutazione congiunta in sede di Conferenza unificata, propone norme di coordinamento dinamico della finanza pubblica volte a realizzare l'obiettivo della convergenza dei costi e dei fabbisogni standard dei vari livelli di governo nonché un percorso di convergenza degli obiettivi di servizio ai livelli essenziali delle
di servizio, il livello di ricorso al debito nonché l'obiettivo programmato della pressione fiscale complessiva, nel rispetto dell'autonomia tributaria delle regioni e degli enti locali. Nel caso	fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettere m) e p), della Costituzione e a stabilire, per ciascun livello di governo territoriale, il livello programmato dei saldi da rispettare, le modalità di ricorso al
obiettivi loro assegnati, lo Stato attiva, previa intesa in sede di Conferenza unificata, e limitatamente agli enti che presentano i maggiori scostamenti	



	di convergenza », volto ad accertare le cause degli scostamenti e a stabilire le azioni correttive da intraprendere, anche fornendo agli enti la necessaria	finanza pubblica, rilevi che uno o più enti non hanno raggiunto gli obiettivi loro assegnati, lo Stato attiva, previa intesa in sede di Conferenza unificata, e
Capo VII	Capo VII	Capo VII
PATRIMONIO DI REGIONI ED ENTI LOCALI	PATRIMONIO DI REGIONI ED ENTI LOCALI	PATRIMONIO DI REGIONI ED ENTI LOCALI
Art. 16.	Art. 18.	Art. 19.
	(Patrimonio di comuni, province, Città metropolitane e regioni)	(Patrimonio di comuni, province, Città metropolitane e regioni)
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riguardo all'attuazione dell'articolo 119, sesto comma, della Costituzione, stabiliscono i principi generali per l'attribuzione a comuni, province, Città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:		1. Identico:
a) attribuzione a titolo non oneroso ad ogni livello di governo di distinte tipologie di beni, commisurate alle dimensioni territoriali, alle capacità finanziarie ed alle competenze e funzioni effettivamente svolte o		a) attribuzione a titolo non oneroso ad ogni livello di governo di distinte tipologie di beni, commisurate alle dimensioni territoriali, alle capacità finanziarie ed alle competenze e funzioni effettivamente svolte o



esercitate dalle diverse regioni ed enti locali;		esercitate dalle diverse regioni ed enti locali, fatta salva la determinazione da parte dello Stato di apposite liste che individuino nell'ambito delle citate tipologie i singoli beni da attribuire;
b) attribuzione dei beni immobili sulla base del criterio di territorialità;	b) identica;	b) identica;
c) ricorso alla concertazione in sede di Conferenza unificata, ai fini dell'attribuzione dei beni a comuni, province, Città metropolitane e regioni;	c) identica;	c) identica;
d) individuazione delle tipologie di beni di rilevanza nazionale che non possono essere trasferiti, ivi compresi i beni appartenenti al patrimonio culturale nazionale.		d) identica;
Capo VIII	Capo VIII	Capo VIII
NORME TRANSITORIE E FINALI	NORME TRANSITORIE E FINALI	NORME TRANSITORIE E FINALI
Art. 17.	Art. 19.	Art. 20.
	(Principi e criteri direttivi concernenti norme transitorie per le regioni)	(Principi e criteri direttivi concernenti norme transitorie per le regioni)
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2 recano una disciplina transitoria per le regioni, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:	1. Identico:	1. Identico:
del fondo perequativo di cui all'articolo 7 si applicano a regime dopo l'esaurimento di una fase di transizione diretta a garantire il passaggio graduale dai valori dei trasferimenti rilevati nelle singole	a) i criteri di computo delle quote del fondo perequativo di cui all'articolo 9 si applicano a regime dopo l'esaurimento di una fase di transizione diretta a garantire il passaggio graduale dai valori dei trasferimenti rilevati nelle singole regioni come media nel triennio	a) identica;



erogate in via straordinaria, ai	2006-2008, al netto delle risorse erogate in via straordinaria, ai valori determinati con i criteri dello stesso articolo 9 ;	
dall'articolo 7 avviene a partire dall'effettiva determinazione del contenuto finanziario dei livelli essenziali delle prestazioni, mediante un processo di convergenza dalla spesa storica al	b) l'utilizzo dei criteri definiti dall'articolo 9 avviene a partire dall'effettiva determinazione del contenuto finanziario dei livelli essenziali delle prestazioni, mediante un processo di convergenza dalla spesa storica al fabbisogno standard in un periodo di cinque anni;	b) identica;
di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, il sistema di finanziamento deve divergere progressivamente dal criterio della spesa storica a favore delle capacità fiscali in cinque anni. Nel caso in cui, in sede di attuazione dei decreti legislativi, emergano situazioni oggettive di significativa e giustificata insostenibilità per alcune regioni, lo Stato può attivare a proprio carico meccanismi correttivi di natura compensativa di durata pari al	Costituzione, il sistema di finanziamento deve divergere progressivamente dal criterio della spesa storica a favore delle capacità fiscali per abitante in cinque anni. Nel caso in cui, in sede di attuazione dei decreti legislativi, emergano situazioni oggettive di significativa e giustificata insostenibilità per alcune regioni, lo Stato può attivare a proprio carico meccanismi correttivi di natura compensativa di durata pari al	di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, il sistema di finanziamento deve divergere progressivamente dal criterio della spesa storica a favore delle capacità fiscali per abitante in cinque anni. Nel caso in cui, in sede di attuazione dei decreti legislativi, emergano situazioni oggettive di significativa e giustificata insostenibilità per alcune regioni, lo Stato può attivare, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, meccanismi correttivi di natura compensativa di durata pari al periodo transitorio di cui alla presente lettera;
		d) i meccanismi compensativi di cui alla lettera c) vengono attivati in presenza di un organico piano di riorganizzazione dell'ente, coordinato con il Piano per il conseguimento degli obiettivi di convergenza di cui all'articolo 18;
	d) specificazione del termine da cui decorre il periodo di cinque anni di cui alle lettere b) e c);	e) identica;



di prima applicazione, della copertura del differenziale certificato tra i dati previsionali e		la fase transitoria, della copertura del differenziale certificato, ove positivo, tra i dati previsionali e
		g) acquisizione al bilancio dello Stato, durante la fase transitoria, del differenziale certificato, ove negativo, tra i dati previsionali e l'effettivo gettito dei tributi di cui all'articolo 8, comma 1, lettera g);
gettito delle nuove entrate regionali di cui all'articolo 8, comma 1, lettere b) e c), sia, per il complesso delle regioni, non inferiore al valore degli stanziamenti di cui al comma 1, lettera a), del medesimo articolo 8	regionali di cui all'articolo 10, comma 1, lettere b) e c), sia, per il complesso delle regioni, non inferiore al valore degli stanziamenti di cui al comma 1, lettera a), del medesimo articolo 10 e che si effettui una verifica, concordata in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, dell'adeguatezza e della congruità	gettito delle nuove entrate regionali di cui all'articolo 10, comma 1, lettere b) e c), sia, per il complesso delle regioni di cui al medesimo articolo, non inferiore al valore degli stanziamenti di cui al comma 1, lettera a), del
		2. La legge statale disciplina la determinazione dei livelli essenziali di assistenza e dei livelli essenziali delle prestazioni. Fino a loro nuova determinazione in virtù della legge statale si considerano i livelli essenziali di assistenza e i livelli essenziali delle prestazioni già fissati in base alla legislazione statale.
Art. 18.	Art. 20.	Art. 21.
(Principi e criteri direttivi concernenti norme transitorie per	(Norme transitorie per gli enti locali)	(Norme transitorie per gli enti locali)



gli enti locali)		
1. In sede di prima applicazione, i decreti legislativi di cui all'articolo 2 recano norme transitorie per gli enti locali, secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	1. Identico:	1. Identico:
a) nel processo di attuazione dell'articolo 118 della Costituzione, al finanziamento delle ulteriori funzioni amministrative nelle materie di competenza legislativa dello Stato o delle regioni, nonché agli oneri derivanti dall'eventuale ridefinizione dei contenuti delle funzioni svolte dagli stessi alla data di entrata in vigore dei medesimi decreti legislativi, provvedono lo Stato o le regioni, determinando contestualmente adeguate forme di copertura finanziaria coerenti con i principi della presente legge;	a) identica;	a) identica;
	gettito delle nuove entrate di comuni e province in base alla presente legge sia, per il complesso dei comuni ed il complesso delle province, non inferiore al valore dei trasferimenti	
		c) considerazione, nel processo di determinazione del fabbisogno standard, dell'esigenza di riequilibrio delle risorse in favore degli enti locali sottodotati in termini di trasferimenti erariali ai sensi della normativa vigente rispetto a quelli sovradotati;
		d) determinazione dei fondi perequativi di comuni e province in misura uguale, per ciascun livello



di governo, alla differenza fra i di governo, alla differenza fra i trasferimenti statali soppressi ai trasferimenti statali soppressi ai sensi dell'articolo 11, comma 1, sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera e), destinati al lettera destinati e), al finanziamento delle spese di finanziamento delle spese di comuni e province, comuni e province, esclusi esclusi i contributi di cui all'articolo 15, e le contributi di cui all'articolo 16, e le maggiori entrate spettanti in luogo maggiori entrate spettanti in luogo di tali trasferimenti ai comuni ed di tali trasferimenti ai comuni ed alle province, ai sensi dell'articolo alle province, ai sensi dell'articolo 12, tenendo conto dei principi 12, tenendo conto dei principi previsti dall'articolo 2, comma 2, previsti dall'articolo 2, comma 2, I), numeri 1) lettera lettera m), numeri 1) e 2), relativamente al superamento del relativamente al superamento del criterio della spesa storica; criterio della spesa storica; b) sono definite regole, tempi e d) sono definite regole, tempi e d) identica: modalità della fase transitoria in modalità della fase transitoria in modo da garantire il superamento modo da garantire il superamento del criterio della spesa storica in del criterio della spesa storica in un periodo di tempo sostenibile, un periodo di cinque anni, per le per le spese riconducibili spese riconducibili all'esercizio all'esercizio delle funzioni fondamentali e per le delle funzioni fondamentali, e, per le altre spese, altre spese. Fino alla data di in un periodo di tempo pari a entrata in vigore delle disposizioni cinque anni. Fermo restando concernenti l'individuazione delle l'avvio del passaggio dalla spesa funzioni fondamentali degli enti storica al fabbisogno standard, fino locali: alla data di entrata in vigore delle disposizioni concernenti l'individuazione delle funzioni fondamentali degli enti locali: 1) il fabbisogno delle funzioni di 1) il fabbisogno delle funzioni di 1) identico; comuni e province è finanziato comuni e province è finanziato considerando in modo forfettario considerando l'80 per cento delle l'80 per cento di esse come spese come fondamentali ed il 20 fondamentali ed il 20 per cento di per cento di esse come non esse come non fondamentali; fondamentali, ai sensi del comma 2) fatta salva l'autonomia delle 2) per comuni e province l'80 per 2) per comuni e province l'80 per regioni e con esclusione dei fondi cento delle spese è finanziato cento delle spese di cui al erogati dalle stesse regioni agli dalle entrate derivanti numero 1) è finanziato dalle enti locali e dei finanziamenti dall'autonomia finanziaria, entrate derivanti dall'autonomia dell'Unione europea, comprese le compartecipazioni a finanziaria, comprese finanziamento delle funzioni, tributi erariali, е dal fondo compartecipazioni a tributi erariali, fondamentali e non, di comuni e perequativo; il 20 per cento delle e dal fondo perequativo; il 20 per province e' riferito nella fase di spese è finanziato dalle entrate cento delle spese di cui numero 1) è finanziato dalle avvio all'insieme delle rispettive derivanti dall'autonomia le entrate derivanti dall'autonomia funzioni, così come indicate nei finanziaria, ivi comprese



certificati a rendiconto degli enti locali, sulla base di quanto previsto dall'articolo 2 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 31 gennaio 1996, n. 194, dell'ultimo anno antecedente alla data di entrata in vigore della presente legge.	· · · · ·	finanziaria, ivi comprese le compartecipazioni a tributi regionali, e dal fondo perequativo;
	3) ai fini del numero 2) si prendono a riferimento gli ultimi bilanci certificati a rendiconto, alla data di predisposizione degli schemi di decreto legislativo di cui all'articolo 2;	3) ai fini del numero 2) si prende a riferimento l'ultimo bilancio certificato a rendiconto, alla data di predisposizione degli schemi di decreto legislativo di cui all'articolo 2;
		f) specificazione del termine da cui decorre il periodo di cinque anni di cui alla lettera e).
	2. Ai soli fini dell'attuazione della presente legge, e in particolare della determinazione dell'entità e del riparto dei fondi perequativi degli enti locali in base al fabbisogno standard o alla capacità fiscale di cui agli articoli 11 e 13, in sede di prima applicazione, nei decreti legislativi di cui all'articolo 2 sono provvisoriamente considerate ai sensi del presente articolo, ai fini del finanziamento integrale sulla base del fabbisogno standard, le funzioni individuate e quantificate dalle corrispondenti voci di spesa, sulla base dell'articolazione in funzioni e relativi servizi prevista dal regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 31 gennaio 1996, n. 194.	2. Identico
	3. Per i comuni, le funzioni, e i relativi servizi, da considerare ai fini del comma 2 sono provvisoriamente individuate nelle seguenti:	3. Identico



amministrazione, di gestione e di controllo, nella misura complessiva del 70 per cento delle spese come	a) identica;
certificate dall'ultimo conto del bilancio disponibile alla data di entrata in vigore della presente legge;	
b) funzioni di polizia locale;	
c) funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica;	
d) funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti;	d) identica;
e) funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia nonché per il servizio idrico integrato;	e) identica;
f) funzioni del settore sociale.	f) identica
4. Per le province, le funzioni, e i relativi servizi, da considerare ai fini del comma 2 sono provvisoriamente individuate nelle seguenti:	4. Identico:
a) funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo, nella misura complessiva del 70 per cento delle spese come	a) identica;
certificate dall'ultimo conto del bilancio disponibile alla data di entrata in vigore della presente legge;	
b) funzioni di istruzione pubblica, ivi compresa l'edilizia scolastica;	b) identica;
	amministrazione, di gestione e di controllo, nella misura complessiva del 70 per cento delle spese come certificate dall'ultimo conto del bilancio disponibile alla data di entrata in vigore della presente legge; b) funzioni di polizia locale; c) funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica; d) funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti; e) funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia nonché per il servizio idrico integrato; f) funzioni del settore sociale. 4. Per le province, le funzioni, e i relativi servizi, da considerare ai fini del comma 2 sono provvisoriamente individuate nelle seguenti: a) funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo, nella misura complessiva del 70 per cento delle spese come certificate dall'ultimo conto del bilancio disponibile alla data di entrata in vigore della presente legge; b) funzioni di istruzione pubblica,



c) funzioni nel campo dei trasporti;	c) identica;
d) funzioni riguardanti la gestione del territorio;	d) identica;
e) funzioni nel campo della tutela ambientale;	e) identica;
f) funzioni nel campo dello sviluppo economico relative ai servizi del mercato del lavoro.	f) identica;
5. I decreti legislativi di cui all'articolo 2 disciplinano la possibilità che l'elenco delle funzioni di cui ai commi 3 e 4 sia adeguato attraverso accordi tra Stato, regioni, province e comuni, da concludere in sede di Conferenza unificata.	5. Identico.
Art. 21. (Perequazione infrastrutturale)	Art. 22. (Perequazione infrastrutturale)
Ministro dell'economia e delle finanze, d'intesa con il Ministro per le riforme per il federalismo, il Ministro per la semplificazione normativa, il Ministro per i rapporti con le regioni e gli altri Ministri	1. In sede di prima applicazione, il Ministro dell'economia e delle finanze, d'intesa con il Ministro per le riforme per il federalismo, il Ministro per la semplificazione normativa, il Ministro per i rapporti con le regioni e gli altri Ministri competenti per materia, predispone una ricognizione degli interventi infrastrutturali, sulla base delle norme vigenti, riguardanti le strutture sanitarie, assistenziali, scolastiche nonché la rete stradale, autostradale e ferroviaria, la rete fognaria, la rete idrica, elettrica e di trasporto e distribuzione del gas, le strutture portuali ed aeroportuali. La ricognizione è effettuata tenendo conto, in particolare, dei seguenti elementi:



a) valutazione dell'estensione delle superfici territoriali;	a) estensione delle superfici territoriali;
	b) valutazione della rete viaria con particolare riferimento a quella del Mezzogiorno;
	c) deficit infrastrutturale e deficit di sviluppo;
b) valutazione del parametro della densità della popolazione e della densità delle unità produttive;	d) densità della popolazione e densità delle unità produttive;
c) considerazione dei particolari requisiti delle zone di montagna;	e) particolari requisiti delle zone di montagna;
d) valutazione della dotazione infrastrutturale esistente in ciascun territorio;	f) carenze della dotazione infrastrutturale esistente in ciascun territorio;
parametri oggettivi relativi alla misurazione degli effetti conseguenti al divario di sviluppo economico derivante dall'insularità, anche con riguardo all'entità delle risorse per gli interventi speciali di cui all'articolo	definizione di parametri oggettivi relativi alla misurazione degli effetti conseguenti al divario di sviluppo economico derivante dall'insularità, anche con riguardo all'entità delle risorse per gli interventi speciali di cui all'articolo
articoli 19 e 20, al fine del	2. Nella fase transitoria di cui agli articoli 20 e 21, al fine del recupero del deficit infrastrutturale, ivi compreso quello riguardante il trasporto pubblico locale e i collegamenti con le isole, sono individuati, sulla base della ricognizione di cui al comma 1 del presente articolo, interventi finalizzati agli obiettivi di cui all'articolo 119, quinto comma, della Costituzione, che tengano conto anche della virtuosità degli enti nell'adeguamento al processo di convergenza ai costi o al fabbisogno standard. Gli interventi



individuati nel programma da inserire nel Documento di programmazione economico-	di cui al presente comma da effettuare nelle aree sottoutilizzate sono individuati nel programma da inserire nel Documento di programmazione economico-finanziaria ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 1-bis, della legge 21 dicembre 2001, n. 443.
Art. 22. (Norme transitorie per le città metropolitane)	Art. 23. (Norme transitorie per le città metropolitane)
transitoria, fino alla data di entrata	fondamentali, gli organi e il
essere istituite, nell'ambito di una regione, nelle aree metropolitane in cui sono compresi i comuni di Torino, Milano, Venezia, Genova,	2. Le città metropolitane possono essere istituite, nell'ambito di una regione, nelle aree metropolitane in cui sono compresi i comuni di Torino, Milano, Venezia, Genova, Bologna, Firenze, Bari, Napoli e Reggio Calabria. La proposta di istituzione spetta:
a) al comune capoluogo congiuntamente alla provincia;	a) identica;
per cento dei comuni della provincia interessata che rappresentino nel complesso	b) al comune capoluogo congiuntamente ad almeno il 20 per cento dei comuni della provincia interessata che rappresentino, unitamente al comune capoluogo, almeno il 60 per cento della popolazione;
,	c) alla provincia, congiuntamente ad almeno il 20 per cento dei



-	comuni della provincia medesima che rappresentino almeno il 60 per cento della popolazione.
1	3. La proposta di istituzione di cui al comma 2 contiene:
a) il territorio metropolitano coincide con il territorio di una provincia o di una sua parte e comprende il comune capoluogo;	
b) la città metropolitana si articola al suo interno in comuni;	b) l'articolazione del territorio della città metropolitana al suo interno in comuni;
complessiva di governo all'interno del territorio metropolitano; disciplina altresì le modalità per l'elezione o l'individuazione del presidente del consiglio provvisorio di cui al comma 6. Lo	provvisorio della città metropolitana, che definisce le forme di coordinamento dell'azione complessiva di governo all'interno del territorio metropolitano e disciplina le modalità per l'elezione o l'individuazione del presidente del consiglio provvisorio di cui al comma 6, lettera b).
1 1	4. Sulla proposta di cui al comma 2, previa acquisizione del parere



dei comuni inclusi nella perimetrazione contenuta nella proposta di istituzione; il referendum è senza quorum di validità se il parere della regione è	
entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro dell'interno, di concerto con i Ministri della giustizia, per le riforme per il federalismo, per la semplificazione normativa e per i rapporti con le regioni, è disciplinato il procedimento di indizione e di svolgimento del referendum di cui alla lettera d) del	5. Con regolamento da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro dell'interno, di concerto con i Ministri della giustizia, per le riforme per il federalismo, per la semplificazione normativa e per i rapporti con le regioni, è disciplinato il procedimento di indizione e di svolgimento del referendum di cui al comma 4, osservando le disposizioni della legge 25 maggio 1970, n. 352, in quanto compatibili.
successivamente al referendum di cui alla lettera d) del comma 3,	6. Al fine dell'istituzione di ciascuna città metropolitana, il Governo è delegato ad adottare, entro trentasei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, su proposta del Ministro dell'interno, del Ministro per le riforme per il federalismo, del Ministro per la semplificazione normativa e del Ministro per i rapporti con le regioni, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e l'innovazione, dell'economia e delle finanze e per i rapporti con il Parlamento, uno o più decreti legislativi, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:



	a) istituzione della città metropolitana in conformità con la proposta approvata nel referendum di cui al comma 4;
istituite ai sensi del presente articolo è istituita una assemblea rappresentativa, denominata «consiglio provvisorio della città metropolitana», composta dai sindaci dei comuni che fanno parte della città metropolitana e dal presidente della provincia. Nessun emolumento, gettone di presenza o altra forma di retribuzione è	un'assemblea rappresentativa, denominata «consiglio provvisorio della città metropolitana», composta dai sindaci dei comuni
	c) esclusione della corresponsione di emolumenti, gettoni di presenza o altre forme di retribuzione ai componenti del consiglio provvisorio della città metropolitana in ragione di tale incarico;
(Si veda, in analoga formulazione, il comma 8).	d) previsione che, fino alla data di insediamento dei rispettivi organi così come disciplinati dalla legge di cui al comma 1, il finanziamento degli enti che compongono la città metropolitana assicura loro una più ampia autonomia di entrata e di spesa in misura corrispondente alla complessità delle funzioni da esercitare in forma associata o congiunta, nel limite degli stanziamenti previsti a legislazione vigente;
(Si veda, in analoga formulazione, il comma 9).	e) previsione che, ai soli fini delle disposizioni concernenti le spese e l'attribuzione delle risorse finanziarie alle città metropolitane, con riguardo alla popolazione e al territorio metropolitano, le funzioni fondamentali della provincia sono considerate, in via provvisoria, funzioni fondamentali della città



	metropolitana, con efficacia dalla data di insediamento dei suoi organi definitivi;
(Si veda, in analoga formulazione, il comma 10).	f) previsione che, per le finalità di cui alla lettera e), siano altresi considerate funzioni fondamentali della città metropolitana, con riguardo alla popolazione e al territorio metropolitano:
	1) la pianificazione territoriale generale e delle reti infrastrutturali;
	2) la strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici;
	3) la promozione e il coordinamento dello sviluppo economico e sociale.
	7. Gli schemi dei decreti legislativi di cui al comma 6, corredati delle deliberazioni e dei pareri prescritti, sono trasmessi al Consiglio di Stato e alla Conferenza unificata, che rendono il parere nel termine di trenta giorni. Successivamente sono trasmessi alle Camere per l'acquisizione del parere delle competenti Commissioni parlamentari, da rendere entro trenta giorni dall'assegnazione alle Commissioni medesime.
di esistere e sono soppressi tutti i relativi organi a decorrere dalla data di insediamento degli organi della città metropolitana, individuati dalla legge di cui al comma 1, che provvede altresì a disciplinare il trasferimento delle funzioni e delle risorse umane, strumentali e finanziarie inerenti alle funzioni trasferite e a dare attuazione alle nuove	individuati dalla legge di cui al comma 1, che provvede altresì a disciplinare il trasferimento delle funzioni e delle risorse umane, strumentali e finanziarie inerenti alle funzioni trasferite e a dare attuazione alle nuove perimetrazioni stabilite ai sensi del



per l'esercizio dell'iniziativa da parte dei comuni della provincia	
8. Dalla data di proclamazione dell'esito positivo del referendum di cui al comma 3, lettera d), e fino alla data di entrata in vigore della disciplina organica di cui al comma 1, il finanziamento degli enti che compongono la città metropolitana assicura loro una più ampia autonomia di entrata e di spesa in misura corrispondente alla complessità delle funzioni da esercitare in forma associata o congiunta, nel limite degli stanziamenti previsti a legislazione vigente.	Soppresso (Si veda, in analoga formulazione, la lettera d) del comma 6).
9. Ai soli fini delle previsioni concernenti le spese e l'attribuzione delle risorse finanziarie alle città metropolitane, con riguardo alla popolazione e al territorio metropolitano, le funzioni fondamentali della provincia sono considerate, in via provvisoria, funzioni fondamentali della città metropolitana, con efficacia dalla data di insediamento dei suoi organi definitivi.	(Si veda, in analoga formulazione,
della città metropolitana, con riguardo alla popolazione e al territorio metropolitano:	(Si veda, in analoga formulazione,
a) la pianificazione territoriale generale e delle reti infrastrutturali;	



 b) la strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici; c) la promozione ed il 	
coordinamento dello sviluppo economico e sociale.	
	9. La legge di cui al comma 1 stabilisce la disciplina per l'esercizio dell'iniziativa da parte dei comuni della provincia non inclusi nella perimetrazione dell'area metropolitana, in modo da assicurare la scelta da parte di ciascuno di tali comuni circa l'inclusione nel territorio della città metropolitana ovvero in altra provincia già esistente, nel rispetto della continuità territoriale.
Art. 23.	Art. 24.
(Ordinamento transitorio di Roma capitale ai sensi dell'articolo 114, terzo comma, della Costituzione)	(Ordinamento transitorio di Roma capitale ai sensi dell'articolo 114, terzo comma, della Costituzione)
1. In sede di prima applicazione, fino all'attuazione della disciplina delle città metropolitane, il presente articolo detta norme transitorie sull'ordinamento, anche finanziario, di Roma capitale.	1. Identico
2. Roma capitale è un ente territoriale, i cui attuali confini sono quelli del comune di Roma, e dispone di speciale autonomia, statutaria, amministrativa e finanziaria, nei limiti stabiliti dalla Costituzione. L'ordinamento di Roma capitale è diretto a garantire il miglior assetto delle funzioni che Roma è chiamata a svolgere quale sede degli organi costituzionali nonché delle rappresentanze diplomatiche degli Stati esteri, ivi presenti presso la Repubblica italiana, presso lo Stato della Città del Vaticano e presso le istituzioni	



3. Oltre a quelle attualmente spettanti al comune di Roma, sono attribuite a Roma capitale le seguenti funzioni amministrative:	3. Identico.
a) concorso alla valorizzazione dei beni storici, artistici, ambientali e fluviali, previo accordo con il Ministero per i beni e le attività culturali;	
b) sviluppo economico e sociale di Roma capitale con particolare riferimento al settore produttivo e turistico;	
c) sviluppo urbano e pianificazione territoriale;	
d) edilizia pubblica e privata;	
e) organizzazione e funzionamento dei servizi urbani, con particolare riferimento al trasporto pubblico ed alla mobilità;	
f) protezione civile, in collaborazione con la Presidenza del Consiglio dei ministri e la regione Lazio;	
g) ulteriori funzioni conferite dallo Stato e dalla regione Lazio, ai sensi dell'articolo 118, secondo comma, della Costituzione.	
al comma 3 è disciplinato con regolamenti adottati dal consiglio comunale, che assume la denominazione di Assemblea capitolina, nel rispetto della Costituzione, dei vincoli comunitari ed internazionali, della legislazione statale e di quella regionale nel	capitolina, nel rispetto della Costituzione, dei vincoli comunitari ed internazionali, della legislazione statale e di quella regionale nel
ses estable to the content of the co	spettanti al comune di Roma, sono attribuite a Roma capitale le seguenti funzioni amministrative: a) concorso alla valorizzazione dei peni storici, artistici, ambientali e luviali, previo accordo con il Ministero per i beni e le attività culturali; b) sviluppo economico e sociale di Roma capitale con particolare iferimento al settore produttivo e uristico; c) sviluppo urbano e pianificazione erritoriale; d) edilizia pubblica e privata; e) organizzazione e unzionamento dei servizi urbani, con particolare riferimento al rasporto pubblico ed alla mobilità; e) protezione civile, in collaborazione con la Presidenza del Consiglio dei ministri e la egione Lazio; g) ulteriori funzioni conferite dallo stato e dalla regione Lazio, ai sensi dell'articolo 118, secondo comma, della Costituzione. d. L'esercizio delle funzioni di cui al comma 3 è disciplinato con egolamenti adottati dal consiglio comunale, che assume la denominazione di Assemblea capitolina, nel rispetto della Costituzione, dei vincoli comunitari ed internazionali, della legislazione



funzionalità rispetto alle speciali attribuzioni di Roma capitale. L'Assemblea capitolina, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo di cui al comma 5, approva, ai sensi dell'articolo 6, commi 2, 3 e 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, con particolare riguardo al decentramento municipale, lo statuto di Roma capitale che entra in vigore alla	in conformità al principio di funzionalità rispetto alle speciali attribuzioni di Roma capitale. L'Assemblea capitolina, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo di cui al comma 5, approva, ai sensi dell'articolo 6, commi 2, 3 e 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, con particolare riguardo al decentramento municipale, lo statuto di Roma capitale che entra in vigore il giorno successivo alla data della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.
5. Con specifico decreto legislativo, adottato ai sensi dell'articolo 2, sentiti la regione Lazio, la provincia di Roma e il comune di Roma, è disciplinato l'ordinamento transitorio, anche finanziario, di Roma capitale, secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	
a) specificazione delle funzioni di cui al comma 3 e definizione delle modalità per il trasferimento a Roma capitale delle relative risorse umane e dei mezzi;	
b) fermo quanto stabilito dalle disposizioni di legge per il finanziamento dei comuni, assegnazione di ulteriori risorse a Roma capitale, tenendo conto delle specifiche esigenze di finanziamento derivanti dal ruolo di capitale della Repubblica, previa la loro determinazione specifica, e delle funzioni di cui al comma 3.	
comma 5 assicura i raccordi istituzionali, il coordinamento e la collaborazione di Roma capitale	6. Il decreto legislativo di cui al comma 5 assicura i raccordi istituzionali, il coordinamento e la collaborazione di Roma capitale con lo Stato, la regione Lazio e la



delle funzioni di cui al comma 3. Lo status dei membri	provincia di Roma, nell'esercizio delle funzioni di cui al comma 3. Con il medesimo decreto è disciplinato lo status dei membri dell'Assemblea capitolina.
7. Il decreto legislativo di cui al comma 5, con riguardo all'attuazione dell'articolo 119, sesto comma, della Costituzione, stabilisce i principi generali per l'attribuzione alla città di Roma, capitale della Repubblica, di un proprio patrimonio, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi specifici:	
a) attribuzione a Roma capitale di un patrimonio commisurato alle funzioni e competenze ad essa attribuite;	a) identica;
Roma capitale dei beni appartenenti al patrimonio dello Stato non più funzionali alle esigenze dell'Amministrazione centrale, in conformità a quanto	•
8. Le disposizioni di cui al presente articolo e quelle contenute nel decreto legislativo adottato ai sensi del comma 5 possono essere modificate, derogate o abrogate solo espressamente. Per quanto non disposto dal presente articolo, continua ad applicarsi a Roma capitale quanto previsto con riferimento ai comuni dal testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.	8. Identico
9. A seguito dell'attuazione della disciplina delle città metropolitane e a decorrere dall'istituzione della città metropolitana di Roma capitale, le disposizioni di cui al presente articolo si intendono	9. Identico.



	riferite alla città metropolitana di Roma capitale.	
		10. Per la città metropolitana di Roma capitale si applica l'articolo 23 ad eccezione del comma 2, lettere b) e c), e del comma 6, lettera d). La città metropolitana di
		Roma capitale, oltre alle funzioni della città metropolitana, continua a svolgere le funzioni di cui al presente articolo.
Art. 19.	Art. 24.	Art. 25.
1,	•	(Principi e criteri direttivi relativi alla gestione dei tributi e delle compartecipazioni)
1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riguardo al sistema gestionale dei tributi e delle compartecipazioni, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:	1. identico:	1. Identico:
a) previsione di adeguate forme di collaborazione delle regioni e degli enti locali con il Ministero dell'economia e delle finanze e con le Agenzie regionali delle entrate in modo da configurare dei centri di servizio regionali per la gestione organica dei tributi erariali, regionali e degli enti locali;	a) identica;	a) previsione di adeguate forme di collaborazione delle regioni e degli enti locali con il Ministero dell'economia e delle finanze e con l'Agenzia delle entrate, al fine di utilizzare le direzioni regionali delle entrate per la gestione organica dei tributi erariali, regionali e degli enti locali;
b) definizione con apposita e specifica convenzione fra il Ministero dell'economia e delle finanze, le singole regioni e gli enti locali, delle modalità gestionali, operative, di ripartizione degli oneri, degli introiti di attività di recupero dell'evasione.	b) identica;	b) identica;
		Art. 26.



		(Contrasto dell'evasione fiscale)
		1. I decreti legislativi di cui all'articolo 2, con riguardo al sistema gestionale dei tributi e delle compartecipazioni, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle regioni e degli enti locali nella scelta delle forme di organizzazione delle attività di gestione e di riscossione, sono adottati secondo i seguenti principi e criteri direttivi:
		a) previsione di adeguate forme di reciproca integrazione delle basi informative di cui dispongono le regioni, gli enti locali e lo Stato per le attività di contrasto dell'evasione dei tributi erariali, regionali e degli enti locali, nonché di diretta collaborazione volta a fornire dati ed elementi utili ai fini dell'accertamento dei predetti tributi;
		b) previsione di adeguate forme premiali per le regioni e gli enti locali che abbiano ottenuto risultati positivi in termini di maggior gettito derivante dall'azione di contrasto dell'evasione e dell'elusione fiscale.
Cano IX	Cano IY	Cano IY
Capo IX	Capo IX	Capo IX
E PER LE PROVINCE	DI SOLIDARIETA PER LE REGIONI A STATUTO SPECIALE	DI SOLIDARIETA` PER LE REGIONI A STATUTO SPECIALE E PER LE PROVINCE
Art. 20.	Art. 25.	Art. 27.
1 '	(Coordinamento della finanza delle regioni a statuto speciale e delle	, ·



province autonome)

province autonome)

province autonome)

- 1. Le regioni a statuto speciale e le 1. Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano, nei limiti consentiti dai rispettivi statuti speciali. concorrono al conseguimento degli obiettivi di pereguazione e di solidarietà ed all'esercizio dei diritti e doveri da essi derivanti, nonché all'assolvimento degli obblighi posti dall'ordinamento comunitario, secondo criteri e modalità stabiliti norme di attuazione rispettivi statuti, da definire, con le procedure previste dagli statuti medesimi, entro il termine stabilito l'emanazione dei decreti legislativi di cui all'articolo 2 e secondo il principio del superamento del criterio della spesa storica di cui all'articolo 2, comma 2, lettera c).
- province autonome di Trento e di Bolzano, nel rispetto degli statuti speciali, concorrono conseguimento degli obiettivi pereguazione e di solidarietà ed all'esercizio dei diritti e doveri da essi derivanti, nonché al patto di convergenza di cui all'articolo 17 e all'assolvimento degli obblighi posti dall'ordinamento comunitario, secondo criteri e modalità stabiliti di attuazione norme rispettivi statuti, da definire, con le procedure previste dagli statuti medesimi, entro il termine stabilito l'emanazione dei decreti legislativi di cui all'articolo 2 e secondo principio del superamento del criterio della spesa storica di cui all'articolo 2, comma 2, lettera I).
- 1. Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano, nel rispetto degli statuti al speciali, concorrono al conseguimento degli obiettivi perequazione e di solidarietà ed all'esercizio dei diritti e doveri da essi derivanti, nonché al patto di stabilità interno all'assolvimento degli obblighi posti dall'ordinamento comunitario, secondo criteri e modalità stabiliti norme di attuazione da rispettivi statuti, da definire, con le procedure previste dagli statuti medesimi, entro il termine ventiquattro mesi stabilito per l'emanazione dei decreti legislativi di cui all'articolo 2 e secondo il principio del graduale superamento del criterio della spesa storica di cui all'articolo 2, comma 2, lettera m).

- comma 1 tengono conto della dimensione della finanza delle predette regioni е province autonome rispetto alla finanza pubblica complessiva, delle funzioni da esse effettivamente esercitate e dei relativi oneri, anche in considerazione degli svantaggi strutturali permanenti, ove ricorrano, e dei livelli di reddito pro capite che caratterizzano i rispettivi territori o parte di essi, rispetto а quelli corrispondentemente sostenuti per le medesime funzioni dallo Stato, dal complesso delle regioni e, per le regioni e province autonome che esercitano le funzioni materia di finanza locale, dagli enti locali. Le medesime norme di attuazione disciplinano altresi le specifiche modalità attraverso le quali Stato assicura il lo conseguimento obiettivi degli
- comma 1 tengono conto della dimensione della finanza delle predette regioni е province autonome rispetto alla finanza pubblica complessiva, delle funzioni da esse effettivamente esercitate e dei relativi oneri, anche in considerazione degli svantaggi strutturali permanenti, ove ricorrano, e dei livelli di reddito pro capite che caratterizzano i rispettivi territori o parte di essi, rispetto quelli corrispondentemente sostenuti per le medesime funzioni dallo Stato, dal complesso delle regioni e, per le regioni e province autonome che esercitano le funzioni in materia di finanza locale, dagli enti locali. Le medesime norme di attuazione disciplinano altresì le specifiche modalità attraverso le quali lo Stato assicura il conseguimento deali obiettivi
- 2. Le norme di attuazione di cui al 2. Le norme di attuazione di cui al 2. Le norme di attuazione di cui al comma 1 tengono conto della dimensione della finanza delle predette regioni е province autonome rispetto alla finanza pubblica complessiva, funzioni da esse effettivamente esercitate e dei relativi considerazione anche in svantaggi strutturali permanenti. ove dei ricorrano. costi dell'insularità е dei livelli di reddito pro capite che caratterizzano i rispettivi territori o parte di essi, rispetto a quelli corrispondentemente sostenuti per le medesime funzioni dallo Stato, dal complesso delle regioni e, per le regioni e province autonome che esercitano le funzioni materia di finanza locale, dagli enti locali. Le medesime norme attuazione disciplinano altresì le specifiche modalità attraverso le quali Stato assicura il



solidarietà per le regioni a statuto speciale i cui livelli di reddito pro	copertura del fabbisogno standard per il finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, conformemente a quanto previsto dall'articolo 8, comma	costituzionali di perequazione e di solidarietà per le regioni a statuto speciale i cui livelli di reddito pro capite siano inferiori alla media nazionale, ferma restando la copertura del fabbisogno standard per il finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, conformemente a
3. Le disposizioni di cui al comma 1 sono attuate, nella misura stabilita dalle norme di attuazione degli statuti speciali e alle condizioni stabilite dalle stesse norme in applicazione dei criteri di cui al comma 2, anche mediante l'assunzione di oneri derivanti dal trasferimento o dalla delega di funzioni statali alle medesime regioni a statuto speciale e province autonome ovvero da altre misure finalizzate al conseguimento di risparmi per il bilancio dello Stato, nonché con altre modalità stabilite dalle norme di attuazione degli statuti speciali. Inoltre, le predette norme, per la parte di propria competenza:	3. Identico:	3. Identico:
a) disciplinano il coordinamento tra le leggi statali in materia di finanza pubblica e le corrispondenti leggi regionali e provinciali in materia, rispettivamente, di finanza regionale e provinciale, nonché di finanza locale nei casi in cui questa rientri nella competenza della regione a statuto speciale o provincia autonoma;		a) identica;
b) definiscono i principi fondamentali di coordinamento del sistema tributario con riferimento	b) identica;	b) identica;



alla potestà legislativa attribuita dai rispettivi statuti alle regioni a statuto speciale e alle province autonome in materia di tributi regionali, provinciali e locali.	c) individuano forme di fiscalità di	c) individuano forme di fiscalità di
	comma 2, lettera hh), e alle	sviluppo, ai sensi dell'articolo 2, comma 2, lettera mm), e alle condizioni di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d).
ulteriori nuove funzioni alle regioni a statuto speciale ed alle province autonome di Trento e di Bolzano, così come alle regioni a statuto ordinario, rispettivamente le norme di attuazione e i decreti legislativi di cui all'articolo 2 definiranno le modalità di finanziamento attraverso forme di	modalità di finanziamento aggiuntivo attraverso forme di	ulteriori nuove funzioni alle regioni a statuto speciale ed alle province autonome di Trento e di Bolzano, così come alle regioni a statuto ordinario, nei casi diversi dal concorso al conseguimento degli obiettivi di perequazione e di solidarietà ai sensi del comma 2, rispettivamente le norme di attuazione e i decreti legislativi di cui all'articolo 2 definiranno le corrispondenti modalità di finanziamento aggiuntivo
	5. Alle riunioni del Consiglio dei ministri per l'esame degli schemi concernenti le norme di attuazione di cui al presente articolo sono invitati a partecipare, in conformità ai rispettivi statuti, i Presidenti delle regioni e delle province autonome interessate.	
	6. La Commissione di cui all'articolo 4 svolge anche attività meramente ricognitiva delle disposizioni vigenti concernenti l'ordinamento finanziario delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e di Bolzano e della relativa applicazione. Nell'esercizio di tale funzione la Commissione e	6. Identico.



integrate de	aantanta	
integrata da un rappre		
tecnico della singola re provincia interessata.	gione o	
provincia interessata.		
	delle norme presente legge da essa deriva peculiarità di statuto specia provincia aut presso la Comper i rapporti ti fine di assicui norme fondam legge e dei pi derivano, ne peculiarità di statuto specia provincia aut presso la Com	assicurare il rispetto fondamentali della e e dei principi che no, nel rispetto delle ciascuna regione a ale e di ciascuna onoma, è istituito ferenza permanente ria lo Stato, le 7. Al rare il rispetto delle entali della presente rincipi che da essa el rispetto delle ciascuna regione a ale e di ciascuna onoma, è istituito ferenza permanente ra lo Stato, le regioni
	e le province a di Bolzano, principio di le un tavolo di Governo e c statuto spec provincia auto Ministri per regioni, per federalismo, pe normativa, de finanze e per	utonome di Trento e in attuazione del eale collaborazione, i confronto tra il iascuna regione a
	a statuto speciautonome. Il ta guida, indirizza assicurare il coa a statuto speciautonome a perequazione e valutare la attribuzioni fintervenute all'entrata in verificandone principi di cui a con i nuovi a	iale e delle province avolo individua linee de estrumenti per oncorso delle regioni iale e delle province agli obiettivi di e di solidarietà e per congruità delle inanziarie ulteriori successivamente vigore degli statuti, la coerenza con i alla presente legge e assetti della finanza on decreto del



		Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, e` assicurata l'organizzazione del tavolo.
Саро Х	Саро Х	Capo X
SALVAGUARDIA FINANZIARIA ED ABROGAZIONI	SALVAGUARDIA FINANZIARIA ED ABROGAZIONI	SALVAGUARDIA FINANZIARIA ED ABROGAZIONI
Art. 21.	Art. 26.	Art. 28.
(Salvaguardia finanziaria)	(Salvaguardia finanziaria)	(Salvaguardia finanziaria)
L'attuazione della presente legge deve essere compatibile con gli impegni finanziari assunti con il patto europeo di stabilità e crescita.	1. Identico.	L'attuazione della presente legge deve essere compatibile con gli impegni finanziari assunti con il patto di stabilità e crescita.
2. I decreti legislativi di cui all'articolo 2 individuano meccanismi idonei ad assicurare che:	2. Identico:	2. Identico:
a) le maggiori risorse finanziarie rese disponibili a seguito della riduzione delle spese determinino una riduzione della pressione fiscale dei diversi livelli di governo;	soppressa	
la riallocazione delle funzioni e la dotazione delle risorse umane e finanziarie, con il vincolo assoluto che al trasferimento delle funzioni corrisponda un trasferimento del	a) vi sia la coerenza tra il riordino e la riallocazione delle funzioni e la dotazione delle risorse umane e finanziarie, con il vincolo che al trasferimento delle funzioni corrisponda un trasferimento del personale tale da evitare ogni duplicazione di funzioni;	a) identica;
	b) sia garantita la determinazione periodica del limite massimo della pressione fiscale nonché del suo riparto tra i diversi livelli di governo e sia salvaguardato l'obiettivo di non produrre aumenti della	b) identica;



	pressione fiscale complessiva anche nel corso della fase transitoria; c) siano previsti adeguati meccanismi diretti a coinvolgere e cointeressare regioni ed enti locali nell'attività di recupero dell'evasione fiscale e nel contrasto all'elusione fiscale.	soppressa
3. Per le spese derivanti dall'attuazione degli articoli 3 e 4, si provvede con gli ordinari stanziamenti di bilancio.	3. Identico.	3. All'istituzione e al funzionamento della Commissione e della Conferenza di cui agli articoli 4 e 5 si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente. Gli oneri connessi alla partecipazione alle riunioni della Commissione e della Conferenza di cui al primo periodo sono a carico dei rispettivi soggetti istituzionali rappresentati, i quali provvedono a valere sugli ordinari stanziamenti di bilancio e comunque senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. Ai componenti della Commissione e della Conferenza non spetta alcun compenso. 4. Dalla presente legge e da ciascuno dei decreti legislativi di cui all'articolo 2 e all'articolo 23 non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.
Art. 22.	Art. 27.	Art. 29.
(Abrogazioni)	(Abrogazioni)	(Abrogazioni)
I decreti legislativi di cui all'articolo 2 individuano le disposizioni incompatibili con la presente legge, prevedendone l'abrogazione	1. Identico.	1. Identico.

