

XVII LEGISLATURA

Documentazione per l'esame di
Progetti di legge

Disposizioni urgenti in materia di finanza
locale, nonché misure volte a garantire
la funzionalità dei servizi svolti
nelle istituzioni scolastiche

D.L. 16/2014 – A.C. 2162

Schede di lettura

n. 125

Parte I

12 marzo 2014

Servizi responsabili:

SERVIZIO STUDI – Dipartimento Bilancio

☎ 066760-2233 – ✉ st_bilancio@camera.it

SERVIZIO STUDI – Dipartimento Finanze

☎ 066760-9496 – ✉ st_finanze@camera.it

SERVIZIO BILANCIO DELLO STATO

Verifica delle quantificazioni n. 80

☎ 066760-2174 / 066760-9455 – ✉ bs_segreteria@camera.it

SERVIZIO COMMISSIONI – Segreteria V Commissione

☎ 066760-3545 / 066760-3685 – ✉ com_bilancio@camera.it

Il presente dossier è articolato in due volumi:

- **Schede di lettura** (dossier n. 125 , Parte I), redatto dal Servizio Studi
- **Profili finanziari** (dossier n. 125, Parte II) curati dal Servizio Bilancio dello Stato, nonché dalla Segreteria della V Commissione per quanto concerne le coperture.

La documentazione dei servizi e degli uffici della Camera è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

File: D14016.doc

INDICE

SCHEDE DI LETTURA

<u>Articolo 1, comma 2 del disegno di legge di conversione (Salvezza degli effetti dei decreti-legge n. 126 e n. 151 del 2013)</u>	3
<u>Articolo 1, comma, 1 (Disposizioni in materia di TARI e TASI)</u>	5
<u>Articolo 1, comma 2 (Riduzioni del Fondo esigenze urgenti ed indifferibili e del Fondo ISPE)</u>	10
<u>Articolo 1, comma 3 (Esenzioni TASI)</u>	13
<u>Articolo 1, comma 4 (Estensione della procedura per erronei versamenti IMU)</u>	17
<u>Articolo 2, comma 1, lett. a) (Abrogazione norma sull'acquisto di pubblicità on line)</u>	20
<u>Articolo 2, comma 1, lett. b) (Differimento dei termini di dismissione di partecipazioni azionarie da parte delle P.A.)</u>	22
<u>Articolo 2, comma 1, lettere c) e d) (Definizione agevolata delle somme iscritte a ruolo)</u>	25
<u>Articolo 2, comma 1, lett. e) (Esenzione dei rifiuti speciali assimilati dal pagamento della TARI)</u>	26
<u>Articolo 2, comma 1, lett. f), g) e h) (Ulteriori disposizioni in materia di TASI)</u>	27
<u>Articolo 3, commi 1-3 (Disposizioni per gli enti locali in difficoltà finanziarie)</u>	31
<u>Articolo 3, comma 4 (Ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato)</u>	34
<u>Articolo 4 (Mancato rispetto di vincoli finanziari per la contrattazione integrativa)</u>	36
<u>Articolo 5 (Mutui enti locali)</u>	40
<u>Articolo 6 (Contabilizzazioni IMU)</u>	42
<u>Articolo 7 (Verifica gettito IMU anno 2013)</u>	44
<u>Articolo 8 (Anticipazione pagamento fondo di solidarietà 2014)</u>	46
<u>Articolo 9 (Disposizioni in materia di contributo ordinario spettante agli enti locali)</u>	49
<u>Articolo 10 (Proroga delle modalità di riparto alle province del Fondo sperimentale di riequilibrio)</u>	52
<u>Articolo 11 (Relazioni di fine mandato dei comuni e delle province)</u>	57
<u>Articolo 12 (Erogazione del contributo straordinario alle fusioni di comuni)</u>	60

<u>Articolo 13 (Isole minori)</u>	62
<u>Articolo 14 (Applicazione fabbisogni standard per il riparto del Fondo di solidarietà comunale)</u>	65
<u>Articolo 15 (Province di nuova istituzione)</u>	68
<u>Articolo 16 (Disposizioni concernenti Roma Capitale)</u>	70
<u>Articolo 17 (Trasporto ferroviario nelle regioni a Statuto speciale e in Campania)</u>	78
<u>Articolo 18 (Mancato rispetto del Patto di stabilità interno 2013 da parte dei comuni di Venezia e Chioggia)</u>	83
<u>Articolo 19, comma 1 (Disposizioni in materia di servizi di pulizia e ausiliari nelle scuole)</u>	85
<u>Articolo 19, comma 2 (Differimento del termine per l'affidamento dei lavori per progetti di edilizia scolastica)</u>	88
<u>Articolo 20 (Disposizioni in favore dei comuni della regione Abruzzo colpiti dal sisma del 2009)</u>	90

TAVOLA DI RAFFRONTO TRA LE DISPOSIZIONI CONTENUTE NEI DECRETI-LEGGE NN. 126/2013, 151/2013 E 16/2014..... 93

D.L. 31 OTTOBRE 2013, N. 126..... 99

D.L. 30 DICEMBRE 2013, N. 151..... 113

Schede di lettura

**Articolo 1, comma 2 del disegno di legge di conversione
(Salvezza degli effetti dei decreti-legge n. 126 e n. 151 del 2013)**

L'**articolo 1, comma 2**, dispone la salvezza degli atti e provvedimenti adottati e degli effetti e dei rapporti giuridici sorti in base alle norme del **decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126**, recante "Misure finanziarie urgenti in favore di regioni ed enti locali ed interventi localizzati nel territorio", e del **decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 151**, recante "Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali", **entrambi non convertiti** in legge per decorrenza dei termini di conversione.

La mancata conversione è stata dichiarata, rispettivamente, con comunicato dal Ministero della giustizia del 31 dicembre 2013 e del 1° marzo 2014, pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dello stesso giorno.

In una apposita Tabella inserita in allegato al presente dossier sono richiamate le disposizioni contenute nel D.L. n. 126 e nel D.L. 151 del 2013, con l'indicazione di quelle che risultano riproposte, in taluni casi con contenuti parzialmente differenti, nel decreto-legge n. 16 del 2014 in esame.

Con riferimento alle **disposizioni non riproposte**, si segnala che nella seduta del 28 febbraio 2014, contestualmente alla approvazione del decreto-legge in esame, il **Consiglio dei ministri ha approvato**, altresì, un **disegno di legge** recante "Disposizioni di carattere finanziario finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche, nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali".

Il relativo comunicato stampa riporta le principali norme in esso contenute, indicate nelle seguenti:

- **Expo 2015:** per l'anno 2013 è attribuito al comune di Milano un contributo di 25 milioni di euro a titolo di concorso al finanziamento delle spese per la realizzazione di Expo 2015.
- **Risorse per Patto per Roma raccolta differenziata:** nel limite di 6 milioni di euro per il 2013, 6,5 milioni di euro per il 2014, e 7,5 milioni di euro per il 2015.
- **Disposizioni finanziarie in materia di Province:** limitatamente all'anno 2013, sono confermate le modalità di riparto del fondo sperimentale di riequilibrio delle Province già adottate con decreto del Ministro dell'Interno il 4 maggio 2012.
- **ANAS:** il Ministero dell'Economia anticiperà alla Società le risorse finanziarie disponibili per il 2013 per far fronte ai pagamenti dovuti sulla base degli stati d'avanzamento lavori.

- **Contratto di programma RFI:** al fine di consentire la prosecuzione degli interventi sulla rete ferroviaria nazionale i rapporti tra lo Stato e il Gestore sono regolati sulla base del contratto di programma 2007-2013.
- **Trasporto pubblico locale Campania:** viene istituito un Fondo di rotazione, con una dotazione di 50 milioni di euro, finalizzato a concedere alla Regione Campania anticipazioni di cassa per il finanziamento del piano di rientro.
- **Trenitalia Sicilia:** Il Ministero dell'Economia e Finanze è autorizzato a corrispondere a Trenitalia spa le somme previste per l'anno 2013, in relazione agli obblighi di servizio pubblico di trasporto ferroviario per ferrovia esercitati nella regione Sicilia.
- **Norma Sardegna:** I pagamenti dei tributi e gli adempimenti sospesi sono effettuati tra il 24 gennaio e il 17 febbraio 2014 senza applicazione di sanzioni e interessi. Fermo restando l'obbligo di versamento nei termini previsti, per il pagamento dei tributi, i contribuenti che abbiano subito danni possono chiedere ai soggetti autorizzati all'esercizio del credito operanti nei medesimi territori, un finanziamento assistito dalla garanzia dello Stato della durata massima di due anni. Il monte complessivo del finanziamento è di 90 milioni di euro secondo contratti definiti con apposita convenzione tra la Cassa depositi e prestiti e l'ABI.

Alla luce di quanto riportato nel comunicato, ed in assenza del testo completo del provvedimento, che al momento **non risulta ancora presentato** presso le Camere, si evince che nel disegno di legge in oggetto è riproposta la quasi totalità delle disposizioni del decreto-legge n. 151 del 2013 che non sono state riformulate nel decreto-legge n. 16 del 2014 in esame.

In allegato sono altresì riportati i testi dei decreti-legge n. 126 e 151 del 2013.

Articolo 1, comma, 1
(Disposizioni in materia di TARI e TASI)

L'**articolo 1, comma 1**, modifica alcune disposizioni in materia di Tari e Tasi introdotte dalla legge di stabilità del 2014: in primo luogo, per consentire ai comuni di finanziare detrazioni d'imposta sulla prima casa, si attribuisce ai medesimi la **possibilità di elevare l'aliquota massima TASI di un ulteriore 0,8 per mille** (rispetto all'attuale 2,5) nonché si incrementa il contributo statale in favore dei comuni di 125 milioni (rispetto agli originari 500 milioni). Si modificano poi le **modalità di versamento della TASI** rendendole omogenee a quelle dell'IMU (vale a dire modello F24 e bollettino di conto corrente postale).

Per quanto riguarda la **TARI**, si introduce un **termine di scadenza per l'affidamento diretto** e la possibilità di affidare la **gestione dell'accertamento e della riscossione** della TARI solo a **oggetti già affidatari** di servizi in materia di rifiuti.

Si ricorda che la legge di stabilità 2014 ha previsto, ai commi da 639 a 721, il **riordino della tassazione immobiliare comunale** mediante istituzione dell'Imposta Unica Comunale (**IUC**), che si basa su due presupposti impositivi:

- uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore: si tratta dell'imposta municipale propria (**IMU**), di natura patrimoniale dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali;
- l'altro collegato all'erogazione e alla fruizione di servizi comunali: la componente riferita ai servizi, a sua volta si articola in:
 - a) un tributo per i servizi indivisibili (**TASI**), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile;
 - b) la tassa sui rifiuti (**TARI**), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore.

Più in dettaglio, il **comma 1, lettera a)**, aggiunge un periodo al comma 677, consentendo ai comuni, per il 2014, di **superare il limite del 2,5 per mille** previsto per la determinazione delle **aliquote TASI 2014**, per un ammontare complessivamente non superiore allo **0,8 per mille**.

La **TASI**, tributo per i servizi indivisibili comunali, è disciplinata dai **commi da 669 a 681** della legge di stabilità 2014. Essa è destinata al finanziamento dei servizi comunali rivolti all'intera collettività. Soggetto passivo di imposta è il possessore o il detentore dell'immobile; la base imponibile è il valore dell'immobile rilevante a fini IMU.

L'aliquota base è fissata all'**1 per mille** e può essere azzerata o modificata dai Comuni. In ogni caso, tale aliquota, sommata a quella dell'IMU, dovrà comunque essere contenuta entro un **tetto massimo**, ovvero l'aliquota massima fissata al 31 dicembre 2013 per l'IMU (**10,6 per mille** o aliquote inferiori secondo la tipologia d'immobile).

Per il solo **2014** l'aliquota massima sulle **abitazioni principali** non può superare il **2,5 per mille**.

Si affida alla potestà regolamentare del **comune** la disciplina di **riduzioni ed esenzioni** in specifiche ipotesi determinate dalla norma primaria; il regolamento comunale deve anche ripartire la quota di tributo tra detentore dell'immobile e titolare di diritto reale su di esso.

Tale possibilità è **condizionata** al finanziamento di **detrazioni d'imposta** o altre misure sulle **abitazioni principali** e le unità immobiliari ad esse equiparate che generino **effetti sul carico di imposta TASI equivalenti a quelli determinatisi con riferimento all'IMU** per la stessa tipologia di immobili, anche tenendo conto di quanto previsto dalla disciplina IMU (articolo 13 del decreto-legge n. 201 del 2011).

Si ricorda che il **sistema di detrazioni** delineato dall'IMU, secondo il Dipartimento delle Finanze, ha fatto sì che nel **2012** circa **un quarto delle abitazioni principali** è risultato **esente** dall'imposta. (Analisi dei versamenti IMU 2012,

http://www.finanze.gov.it/export/download/Imu/IMU_analisi_dei_versamenti_2012.pdf) e ha garantito una **maggiore progressività** dell'imposta rispetto all'ICI: in particolare, l'**85 per cento dei contribuenti** ha effettuato versamenti compresi entro i 400 euro, per un gettito complessivo pari a circa **il 54 per cento dell'imposta**, mentre il **6,8 per cento dei contribuenti** ha versato oltre 600 euro, con un gettito complessivo di poco inferiore **al 30 per cento dell'imposta**.

Nell'audizione preliminare all'esame della manovra economica per il triennio 2014-2016, tenutasi il 29 ottobre 2013 al Senato, la Banca d'Italia ha fatto presente che nel **2012** l'aliquota media dell'Imu è stata pari al 4,6 per mille sulla prima casa, ma che l'applicazione di **detrazioni** ha portato ad una **aliquota media effettiva** pari a **circa il 2,2 per mille**. Per i **fabbricati diversi** dall'abitazione principale, l'aliquota media è stata pari al **9,5 per mille**.

Le **nuove aliquote massime** determinate dalla norma in commento per la **TASI sull'abitazione principale** potranno essere, quindi, pari a **3,3 per mille**. Tale limite riguarda **il solo anno 2014**, non avendo il legislatore introdotto analoga previsione per gli anni successivi.

Per le **altre tipologie di immobili**, per le quali l'aliquota non poteva superare l'aliquota massima fissata al 31 dicembre 2013 per l'IMU (10,6 per mille) tale limite viene ora innalzato all'**11,4 per mille**.

Il regime dell'abitazione principale e degli immobili assimilati

Il legislatore fiscale ha introdotto una normativa stringente per l'individuazione **dell'abitazione principale** del contribuente, alla quale l'IMU nel 2012 è stata applicata – *ex lege* – con aliquota ridotta allo 0,4 per cento (modificabile dai comuni, in aumento o in diminuzione, sino a 0,2 punti; dunque la misura minima possibile è 0,2 per cento e la massima è 0,6 per cento).

Si prevede una **detrazione** pari a **200 euro** da quanto dovuto per l'abitazione principale, fino a concorrenza dell'ammontare dell'imposta, rapportata al periodo dell'anno durante il quale si protrae la destinazione dell'immobile ad abitazione principale. Ove l'immobile costituisca "prima casa" per più soggetti passivi, la detrazione spetta a ciascuno di essi proporzionalmente alla quota per la quale la destinazione medesima si verifica.

Nel 2012 e 2013 è stata prevista una **maggiorazione** della **detrazione** "prima casa", commisurata alla presenza di figli del soggetto passivo: essa era pari a **50 euro** per ciascun **figlio** di età non superiore ai 26 anni, purché dimorante abitualmente ed avente la residenza anagrafica nell'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. L'importo complessivo della maggiorazione non poteva superare l'importo massimo di 400 euro, al **netto della detrazione di base**.

Dal **2014** l'IMU a regime **non si applica all'abitazione principale** e alle relative pertinenze, nonché ad altre tipologie di immobili individuate ex lege. Il **D.L. 102/2013** ha infatti **esentato** dal pagamento dell'imposta a decorrere dal 1° gennaio 2014, i cosiddetti "**beni merce**", ossia i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati (articolo 13, comma 9-bis, D.L. 201 del 2011) e gli **immobili destinati alla ricerca scientifica** (articolo 7, comma 1, lettera i), d.lgs. n. 504 del 1992). Sono **esenti** dall'imposta (articolo 13, D.L. 201 del 2011, come modificato dal comma 707 della legge di stabilità 2014):

- a) gli immobili appartenenti alle **cooperative edilizie a proprietà indivisa**, adibite ad abitazione principale;
- b) gli **alloggi sociali**;
- c) la **casa coniugale assegnata a uno dei due coniugi** a seguito di provvedimento di separazione legale, annullamento, scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio;
- d) **un unico immobile**, posseduto, e non concesso in locazione, dal personale in servizio permanente appartenente alle **Forze armate** e alle **Forze di polizia**, al personale del **Corpo nazionale dei vigili del fuoco**, e al personale appartenente alla **carriera prefettizia**, per il quale non sono richieste le condizioni della dimora abituale e della residenza anagrafica.

L'IMU continua ad applicarsi agli immobili "di lusso", classificati nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9 (ovvero abitazioni di tipo signorile, ville, castelli, palazzi di eminenti pregi artistici o storici), con l'aliquota ridotta (0,4 per cento) e la detrazione di 200 euro. La **detrazione** si applica agli alloggi regolarmente assegnati dagli **IACP** o dagli enti di **edilizia residenziale pubblica**, comunque denominati, aventi le stesse finalità degli IACP.

L'abitazione principale è invece assoggettata a TASI, secondo le norme sopra indicate.

Anche in considerazione della articolata disciplina IMU in materia di esenzioni e detrazioni, la formulazione della norma in commento non chiarisce se l'effetto equivalente sul carico d'imposta debba ritenersi riferito a ciascun immobile (vale a dire, ciascun contribuente deve trovarsi nelle medesime condizioni rispetto all'IMU) o a ciascuna tipologia di immobili (vale a dire che l'equivalenza riguarda

analoghe “tipologie di immobili” e, conseguentemente, gli effetti sul singolo contribuente potrebbero essere diversi rispetto al carico impositivo IMU). Sembrerebbe inoltre - dalla lettura della disposizione in commento - rimessa a ciascun comune la scelta relativa alle categorie di immobili sulle quali concentrare le detrazioni.

In relazione al rinvio all'articolo 13 del decreto-legge n. 201 del 2011 operato dalla norma in commento per la definizione delle detrazioni, occorrerebbe anche chiarire se il rinvio include alcuni regimi specifici contenuti in tale articolo e non espressamente richiamati (ad esempio, si segnalano il regime delle pertinenze e la riduzione del 50 per cento della base imponibile per i fabbricati di interesse storico o artistico e per quelli dichiarati inagibili).

Il **comma 1, lettera b)**, modifica il comma 688 della legge di stabilità 2014, riguardante le modalità di pagamento della TASI e della TARI.

In particolare, le **modalità di versamento della TASI** vengono rese omogenee a quelle dell'IMU (vale a dire modello F24 e bollettino di conto corrente postale compatibile con le norme concernenti i versamenti unitari), eliminando le altre modalità di pagamento - vale a dire servizi elettronici di incasso e di pagamento interbancari e postali - previste dalla norma originaria. Ciò anche al fine di consentire – secondo quanto emerge dalla relazione illustrativa – la disponibilità immediata dei dati anche in funzione delle regolazioni finanziarie previste nell'ambito del Fondo di solidarietà comunale.

Le modalità di pagamento offerte dai servizi elettronici di incasso e di pagamento interbancari e postali restano invece possibili per il pagamento della **TARI**.

Il **decreto** del direttore generale del Dipartimento delle finanze del Ministero dell'economia e delle finanze, già previsto dalla legge di stabilità 2014, che deve definire le modalità per la rendicontazione e la trasmissione dei dati di riscossione, distintamente per ogni contribuente, da parte dei soggetti che provvedono alla riscossione, ai comuni e al sistema informativo del Ministero dell'economia e delle finanze, **non dovrà più essere sottoposto al parere** della Conferenza Stato-città e autonomie locali e delle principali associazioni rappresentative dei comuni.

Resta confermato che il pagamento della TARI e della TASI avviene secondo il numero di rate e le scadenze di pagamento stabiliti dal comune, che deve consentire, di norma, almeno due rate a scadenza semestrale e in modo anche differenziato con riferimento alla TARI e alla TASI. È consentito il pagamento in unica soluzione entro il 16 giugno di ciascun anno.

Per quanto riguarda la **TARI**, il **comma 1, lettera c)** – modificando il comma 691 della legge di stabilità 2014 - introduce un **termine di scadenza per**

l'affidamento diretto e la possibilità di affidare la **gestione dell'accertamento e della riscossione** della Tari **solo a soggetti già affidatari** di servizi in materia di **rifiuti** (in considerazione della continuità tra TARI e vecchia TARES).

In particolare, i comuni possono affidare, **fino alla scadenza del relativo contratto**, la gestione dell'accertamento e della riscossione della TARI, anche nel caso di adozione della tariffa, ai soggetti ai quali, alla data del 31 dicembre 2013, risulta affidato il servizio di gestione dei rifiuti o di accertamento e riscossione della vecchia TARES.

È invece **eliminata** la possibilità di **affidare** la gestione dell'accertamento e della riscossione della **TASI ai soggetti** ai quali, nel medesimo anno, risulta attribuito il **servizio di accertamento e riscossione dell'IMU**. Ciò al fine di consentire il predetto affidamento mediante svolgimento di una **gara ad evidenza pubblica**.

Infine, il **comma 1, lettera d)**, sostituisce il comma 731 della legge di stabilità 2014, disponendo, per l'anno 2014, un **contributo di 625 milioni di euro** per i **comuni** (in luogo dei 500 milioni originariamente attribuiti dalla legge di stabilità 2014).

Le modalità di ripartizione di tale contributo, da adottarsi con **decreto** del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'interno, previo **parere** della Conferenza Stato città ed autonomie locali, devono tenere conto dei **gettiti standard ed effettivi dell'IMU e della TASI**.

Il **testo originario** del comma 731 assegna per l'anno **2014** ai comuni **500 milioni** di euro, finalizzati a finanziare la previsione, da parte dei Comuni, di **detrazioni dalla TASI a favore dell'abitazione principale** e delle pertinenze della stessa, nonché dei familiari dimoranti abitualmente e residenti anagraficamente nell'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. Tali risorse possono essere utilizzate dai comuni anche per finanziare detrazioni in favore dei cittadini iscritti all'AIRE.

La ripartizione dello spazio finanziario disponibile per ciascun comune, nel limite dei 500 milioni assegnati al Fondo, è effettuata con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città e autonomie locali, da adottarsi entro il 28 febbraio 2014.

La norma precisa che la quota del contributo di spettanza di ciascun comune è stabilita tenendo conto dei gettiti standard ed effettivi dell'IMU e del gettito standard della TASI, relativi all'abitazione principale, e della prevedibile dimensione delle detrazioni adottabili da ciascun comune.

Articolo 1, comma 2
(Riduzioni del Fondo esigenze urgenti ed indifferibili e del Fondo ISPE)

Il **comma 2**, provvede alla **copertura** degli **oneri** derivanti dalla **lettera d) del comma 1**, nella quale si dispone un incremento di **125 milioni di euro** per il **2014** del contributo ai comuni – previsto per il medesimo anno dal comma 731 della legge di stabilità 2014 - per finanziare la previsione da parte degli stessi di detrazioni dalla TASI a favore dell'abitazione principale.

Alla copertura degli oneri il comma dispone che si provveda:

- quanto a **118,156 milioni di euro**, mediante corrispondente **riduzione** (per il 2014, benché ciò non sia espressamente precisato) della dotazione del **Fondo** per le **esigenze urgenti ed indifferibili** istituito dall'articolo 7-*quinqüies*, comma 1, del D.L. n. 5/2009 nello stato di previsione del Ministero dell'economia e finanze;

Il **Fondo per le esigenze urgenti ed indifferibili** è stato istituito dal comma 1 dell'articolo 7-*quinqüies* del D.L. n. 5/2009 nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (cap. 3071), al fine di assicurare il finanziamento di interventi urgenti e indifferibili, con particolare riguardo ai settori dell'istruzione e agli interventi organizzativi connessi ad eventi celebrativi¹.

Il Fondo qui in oggetto - dotato dalla norma istitutiva di 400 milioni per l'anno 2009 è stato **via via rifinanziato**, nell'ambito delle leggi di stabilità, **fino all'anno 2013**.

1 L'utilizzo del fondo di cui al comma 1 è disposto, ai sensi del comma 2 dell'articolo 7-*quinqüies*, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il quale sono individuati gli interventi da finanziare e i relativi importi, indicando ove necessario le modalità di utilizzo delle risorse.

2 Sullo stanziamento per l'anno 2013 hanno però inciso una serie di interventi legislativi, da ultimo la legge di stabilità 2013 (legge n. 228/2012), che ne hanno determinato l'intera decurtazione.

Si ricorda, in particolare, che per l'anno 2013, il fondo è stato inizialmente finanziato dal comma 26-ter dell'articolo 1 del D.L. n. 138/2011, per 30 milioni di euro per l'anno 2013.

La legge di stabilità 2012 (legge n. 183/2011, articolo 33, comma 34) ha ridotto lo stanziamento per il 2013 di 25 milioni. Sul Fondo hanno agito misure di riduzione della spesa operate a decorrere dall'anno 2012 sugli stanziamenti "rimodulabili" dei programmi dei Ministeri, tra i quali rientra quello del Fondo qui in esame (-1,1 milioni), operate ai sensi dell'art. 3 della legge n. 183/2011, in attuazione delle misure di contenimento disposte dall'art. 10, comma 2, del D.L. n. 98/2011, come integrate dall'art. 1, comma 1, del D.L. n. 138/2011.

Il Fondo è stato poi rifinanziato di 658 milioni per l'anno 2013 dall'articolo 23, comma 8, del D.L. n. 95/2012 e, infine, l'articolo 1, comma 264 della legge di stabilità 2013 ne ha operato un definanziamento di 631,7 milioni per il 2013.

In virtù di tale riduzione, nonché di ulteriori riduzioni operate alle spese "rimodulabili" dei programmi dei Ministeri, tra i quali rientra quello del Fondo in oggetto (- 30 milioni circa), disposte ai sensi del comma 4 della legge medesima di stabilità 2013, in attuazione delle

Talune norme hanno comunque disposto che al Fondo affluiscano una serie di risorse, la cui entità non è però predeterminabile³.

In particolare l'**articolo 5 del D.L. 79/2012**, ha previsto che le **somme del Fondo** di rotazione per la solidarietà alle vittime dei **reati di tipo mafioso**, delle richieste estorsive e dell'usura (Fondo di cui all'articolo 2, comma 6-*sexies*, del D.L. n. 225/2010), **resesi disponibili al termine di ogni esercizio finanziario**, accertate con decreto del Ministro dell'interno adottato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, **sono riassegnate**, previo versamento all'entrata del bilancio dello Stato, **al Fondo esigenze urgenti ed indifferibili**. La riassegnazione è stata finalizzata alle esigenze dei Ministeri.

Si segnala che benché il capitolo 3071/MEF, relativo al Fondo in oggetto, non risultasse presente al 1° gennaio dell'anno nel bilancio 2014, lo stesso, secondo quanto rappresentato per le vie brevi dalla Ragioneria generale dello Stato, è stato recentemente ripristinato, con assegnazione di un importo di 118,156 milioni per l'anno 2014, proveniente dalle risorse resesi disponibili al termine dell'esercizio finanziario 2013 ai sensi del predetto articolo 5 del D.L. n. 79/2012⁴.

- quanto a **6,844 milioni** di euro mediante corrispondente **riduzione** (anche in tal caso per il 2014, benché non espressamente precisato) del **Fondo per interventi strutturali di politica economica**.

Il Fondo per interventi strutturali di politica economica (ISPE) è stato istituito dall'**articolo 10, comma 5, del D.L. n. 282/2004**, al fine di agevolare il perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, anche mediante interventi volti alla riduzione della pressione fiscale. Il Fondo, iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e finanze (cap. 3075) viene utilizzato in modo flessibile ai fini del reperimento delle risorse occorrenti a copertura di interventi legislativi recanti oneri finanziari.

misure di contenimento disposte dall'art. 7, commi 12-15, del D.L. n. 95/2012, la dotazione finanziaria del Fondo per l'anno 2013 è stata interamente decurtata.

Infine, per completezza espositiva si ricorda che la legge di stabilità 2013, ha istituito presso il Ministero dell'economia (cap. 3080), un Fondo analogo a quello qui in esame, denominato "Fondo per il finanziamento di esigenze indifferibili", dotandolo di 16 milioni per il 2013 e finalizzandolo ad essere ripartito, con D.P.C.M., tra una serie di esigenze, indicate nell'elenco 3 della medesima legge (vedi D.P.C.M. di riparto 15 febbraio 2013).

Da ultimo, anche la legge di stabilità 2014, all'articolo 1, comma 302 prevede l'istituzione di un nuovo analogo Fondo per il finanziamento di esigenze indifferibili, nell'ambito dello stato di previsione del Ministero dell'economia e finanze (Cap. 3073), dotato di 24,331 milioni di euro per l'anno 2014. Le risorse del fondo sono destinate alle finalità indicate nell'elenco 1, allegato al provvedimento.

- 3 L'articolo 3, comma 2-*bis*, lett. b) del D.L. n. 40/2010 il quale ha previsto che al Fondo affluiscano le maggiori entrate derivanti dalla misura, contenuta nella medesima lettera b), che dispone il pagamento di un contributo per l'estinzione delle controversie tributarie pendenti innanzi alla Corte di cassazione, accertate annualmente con decreto del Ministero dell'economia, destinandole alle esigenze di finanziamento delle missioni internazionali di pace. La Corte costituzionale, con sentenza 18-21 aprile 2011, n. 152 ha dichiarato l'*illegittimità* della norma, nella parte in cui stabilisce che le maggiori entrate derivanti da tale tributo affluiscono al fondo con riferimento a controversie inerenti a tributi erariali che dovrebbero essere riscossi nel territorio della Regione siciliana.
- 4 Le risorse complessivamente resesi disponibili al termine dell'esercizio 2013 sono state accertate con D.M. del Ministro dell'interno 16 dicembre 2013.

La dotazione del Fondo ISPE risulta rideterminata nella legge di bilancio 2014-2016 (Legge n. 148/2013 e D.M. di ripartizione in capitoli del 27 dicembre 2013) in **44,3 milioni** per il **2014**, in 360,5 milioni nel 2015 e in 173,6 milioni nel 2016.

Sugli stanziamenti indicati in legge di bilancio 2014-2016, hanno inciso una serie di interventi legislativi, in particolare:

- l'articolo 4, comma 8 del D.L. n. 150/2013, che ha ridotto il Fondo di 3,4 milioni di euro per l'anno 2015 a parziale copertura degli oneri derivanti dalla proroga delle misure di sospensione degli sfratti;
- l'articolo 4, comma 14 del D.L. n. 145/2013 che ha operato una riduzione del Fondo di 40 milioni di euro per l'anno 2015 a parziale copertura dell'onere recato dagli accordi di programma per le bonifiche dei siti di interesse nazionale;
- l'articolo 12, comma 7-ter dello stesso D.L. n. 145/2013 che ha **ridotto** il FISPE di **7,5 milioni nel 2014**, a parziale copertura degli oneri derivanti dal mancato incremento dell'accisa sulla birra a partire dal 1° marzo 2014;
- l'articolo 2, comma 4, del D.L. n. 120/2013, che ha disposto una **riduzione** di **1,050 milioni** di euro a decorrere **dal 2014** a copertura degli oneri, in termini di minori interessi attivi per il bilancio dello Stato, determinati a loro volta dalla norma di copertura contenuta nel comma 3 del medesimo articolo;
- l'articolo 4, comma 1, lett. a) del D.L. n. 4/2014, che ha **ridotto** il Fondo di **8,8 milioni di euro per l'anno 2014**, di 24 milioni di euro per l'anno 2015, di 41,5 milioni di euro per l'anno 2016 e di 55 milioni di euro a decorrere dal 2017.

Infine, si ricorda che il **decreto legge** in esame, all'articolo 17, comma 3, reca una **riduzione** di **9,4 milioni di euro per il 2014** del Fondo in oggetto, a parziale copertura degli oneri derivanti dalle misure per il trasporto pubblico locale ferroviario tra lo Stato e la Regione Valle d'Aosta (contributo a Trenitalia per corrispettivo dei servizi resi nel periodo gennaio-luglio 2014).

Articolo 1, comma 3 (Esenzioni TASI)

Il **comma 3 dell'articolo 1** disciplina le ipotesi di **esenzione dalla TASI**, con una disposizione che **ricalca** quanto previsto in materia di **IMU**.

Si ricorda che **presupposto** d'imposta per la **TASI** (articolo 1, **comma 669 della legge n. 147 del 2013**, come modificato dall'articolo 2, comma 1, lettera *f*) del provvedimento in esame) è il **possesso** o la detenzione, a qualsiasi titolo, dei seguenti immobili, a qualsiasi uso adibiti:

- **fabbricati**, ivi compresa l'**abitazione principale** come definita ai fini dell'imposta municipale propria – IMU;
- **aree edificabili** definite a fini IMU.

Sono esclusi dalla TASI i **terreni agricoli**.

La norma in commento precisa che sono **esenti** dal tributo:

- gli **immobili dello Stato** e degli **enti territoriali** posseduti sul proprio territorio (in particolare regioni, province, comuni, comunità montane e consorzi fra detti enti, ove non soppressi). Sono **esenti da TASI** anche gli immobili dagli **enti del servizio sanitario nazionale**, destinati esclusivamente ai compiti istituzionali.
- gli **immobili elencati all'articolo 7, comma 1, lettere b), c), d), e), f) ed i) del D.Lgs. n. 504 del 1992**, e cioè: **b)** i fabbricati classificati nelle categorie catastali da E/1 a E/9 (stazioni, ponti, fabbricati destinati ad esigenze pubbliche, ecc.); **c)** i fabbricati con destinazione ad usi culturali; **d)** i fabbricati destinati esclusivamente all'esercizio del culto; **e)** i fabbricati di proprietà della Santa Sede indicati negli artt. 13, 14, 15 e 16 del Trattato lateranense; **f)** i fabbricati appartenenti agli Stati esteri e alle organizzazioni internazionali per i quali è prevista l'esenzione dall'imposta locale sul reddito dei fabbricati in base ad accordi internazionali resi esecutivi in Italia; **i)** gli immobili utilizzati dagli enti non commerciali per attività non commerciali.

Si rammenta che la mancata riproposizione della lettera *h*) (terreni agricoli ubicati in zone collinari e di montagna) dipende dal fatto che il provvedimento in esame (articolo 2, comma 1, lettera *f*) esplicitamente **esclude dal presupposto d'imposta i terreni agricoli**.

La disposizione precisa che, per quanto riguarda gli **enti non commerciali**, resta ferma la specifica disciplina già dettata in materia di IMU (articolo 91-*bis* del decreto legge n. 1 del 2012); di conseguenza tale **esenzione** opera **solo** ove le

predette attività siano svolte **con modalità non commerciali**. In caso contrario, esse saranno assoggettate, dal 2013, ad IMU.

Per quanto concerne gli **enti non commerciali**, si rammenta che sono esenti da IMU gli immobili utilizzati dagli detti enti destinati esclusivamente allo svolgimento di determinate attività: attività assistenziali, previdenziali, sanitarie, didattiche, ricettive, culturali, ricreative e sportive, nonché di attività di religione o di culto, ovvero dirette all'esercizio del culto e alla cura delle anime, alla formazione del clero e dei religiosi, a scopi missionari, alla catechesi, all'educazione cristiana. E' fatta eccezione per gli **immobili posseduti da partiti politici**, i quali restano comunque assoggettati all'imposta indipendentemente dalla destinazione d'uso dell'immobile (articolo 11-bis del decreto-legge n. 149 del 2013).

L'articolo 91-*bis* del D.L. n. 1/2012 ha **specificato** che tale **esenzione** opera **solo** ove le predette attività – pur dando luogo, in astratto, a esenzione - siano svolte **con modalità non commerciali**. In caso contrario, esse sono assoggettate, dal 2013, ad IMU sperimentale. Quando è possibile individuare gli immobili o le porzioni di immobili adibiti esclusivamente a attività di natura non commerciale, l'esenzione si applica solo alla frazione di unità in cui tale attività si svolge (articolo 91-*bis*, comma 2). Quando, invece, tale individuazione non risulta possibile, l'esenzione si applica in proporzione all'utilizzazione non commerciale dell'immobile quale risulta da apposita dichiarazione (art. 91-*bis*, comma 3): dal 1° gennaio 2013 l'esenzione si applica secondo un criterio di proporzionalità rispetto all'uso non commerciale dell'immobile, come risultante da apposita dichiarazione. La definizione delle modalità e delle procedure relative alla predetta dichiarazione, nonché degli elementi rilevanti ai fini dell'individuazione del rapporto proporzionale tra attività commerciali e non commerciali esercitate in uno stesso immobile, sono state demandate ad un apposito decreto del ministro dell'Economia e delle finanze.

A seguito del **parere del Consiglio di Stato del 4 ottobre 2012 (Parere n. 04180/2012)**, che aveva rilevato alcune carenze nella normativa primaria, il D.L. n. 174/2012 (articolo 9, comma 6) è dunque intervenuto affidando alla disciplina **regolamentare** il compito di individuare i requisiti atti a qualificare le attività insistenti sugli immobili stessi come svolte con "modalità non commerciali", al fine di applicare l'esenzione prevista dalla legge per tali cespiti. Per effetto delle norme introdotte, oltre a individuare gli elementi rilevanti ai fini dell'individuazione del rapporto proporzionale tra attività commerciali e non commerciali insistenti sull'immobile, il regolamento del MEF deve individuare i requisiti atti a qualificare le attività come svolte con "**modalità non commerciali**" (in relazione alle quali sussiste l'esenzione).

In attuazione delle norme in esame il **decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 19 novembre 2012, n. 200** contiene in primo luogo le definizioni, tra l'altro, di ente non commerciale, delle attività scelte (previdenziali, sanitarie, didattiche, ricettive, culturali, ricreative, sportive, istituzionali, ecc.), delle modalità non commerciali (modalità di svolgimento delle attività istituzionali prive di scopo di lucro che, conformemente al diritto dell'Unione Europea, per loro natura non si pongono in concorrenza con altri operatori del mercato che tale scopo perseguono e costituiscono espressione dei principi di solidarietà e sussidiarietà) e dell'utilizzazione mista. Sono quindi definiti i requisiti generali per lo

svolgimento con modalità non commerciali delle attività istituzionali (articolo 3) nonché ulteriori requisiti per quanto riguarda lo svolgimento di attività assistenziali e attività sanitarie, di attività didattiche, di attività culturali e attività ricreative, nonché di attività sportive.

Successivamente la **risoluzione n. 1/2012 del Dipartimento delle Finanze** del MEF ha chiarito alcuni aspetti problematici relativi al medesimo provvedimento, in particolare concernenti l'applicabilità dello stesso agli enti ecclesiastici civilmente riconosciuti e la decorrenza delle norme che definiscono lo svolgimento con modalità non commerciali delle attività istituzionali.

Nel dicembre 2012 la **Commissione UE** ha riscontrato che l'IMU è conforme alle norme dell'UE in materia di aiuti di Stato, in quanto limita chiaramente l'esenzione agli immobili in cui enti non commerciali svolgono attività non economiche. Inoltre, la nuova normativa prevede una serie di requisiti che gli enti non commerciali devono soddisfare per escludere che le attività svolte siano di natura economica. A parere della Commissione, tali salvaguardie garantiscono che le esenzioni dal versamento dell'IMU concesse agli enti non commerciali non comportino aiuti di Stato.

La **risoluzione n. 1/2013** del Dipartimento delle Finanze reca precisazioni sui termini per le dichiarazioni IMU relative a tale agevolazione.

Con le risoluzioni n. 3/DF e 4/DF del 3 marzo 2013 il Dipartimento delle finanze ha fornito chiarimenti in merito a due quesiti interpretativi della normativa sull'esenzione IMU per gli immobili degli enti non commerciali. In particolare è stata affermata la natura ordinatoria del termine del 31 dicembre 2012, previsto dal D.M. n. 200 del 2012, entro il quale devono essere adeguati gli statuti. Si chiarisce inoltre che i requisiti previsti dall'articolo 3 del regolamento citato integrano quelli di carattere soggettivo già previsti dal D.Lgs. n. 504 del 1992: la loro mancanza determina, quindi, la perdita del requisito di carattere soggettivo e di conseguenza quella del beneficio fiscale. Con la risoluzione 4/DF si precisa che, qualora l'ente non commerciale conceda in comodato gratuito un immobile ad un altro ente non commerciale per lo svolgimento di un'attività meritevole, ai sensi del D.Lgs. n. 504 del 1992, trova applicazione l'esenzione dall'IMU.

Con la risoluzione n. 7/DF il Dipartimento delle finanze ha fornito alcune precisazioni sul corretto assolvimento dell'Imu da parte degli enti non commerciali. Fino al versamento del saldo 2012 l'esenzione valeva solo per gli immobili interamente destinati ad attività non commerciali, mentre dal 2013 deve essere rispettato il criterio dell'imposta proporzionale, previsto dal D.L. n. 1/2012, per il quale sono sottoposte a tassazione le sole parti impiegate per le attività commerciali. Pertanto le organizzazioni senza scopo di lucro che possiedono immobili a utilizzazione "mista" (commerciale e non) calcolano la prima rata Imu con gli stessi criteri dello scorso anno, determinandola "*come migliore stima possibile alla luce degli utilizzi prospettici (commerciali, istituzionali e promiscui) degli immobili*". Considerate sia la difficoltà del calcolo proporzionale sia l'indisponibilità dei dati risultanti dai bilanci degli enti non commerciali relativi al 2013, il conguaglio dell'imposta per tale anno potrà essere effettuato insieme al pagamento dell'acconto 2014.

Ulteriori disposizioni in materia di IMU per tale categoria sono contenute nella **legge di stabilità 2014 (articolo 1, commi 729-721** della legge n. 147 del 2013): i suddetti enti devono presentare la **dichiarazione IMU esclusivamente in via telematica**, secondo le modalità approvate con apposito decreto del Ministero

dell'economia e delle finanze. Tale modalità telematica potrà essere utilizzata anche dagli altri soggetti passivi dell'imposta municipale propria. Sono previste inoltre specifiche modalità di versamento dell'imposta dal 2014.

Si rammenta inoltre che l'articolo 9, comma 6-*quinquies* del D.L. n. 174/2012 ha **escluso** gli **immobili delle fondazioni bancarie** dall'**esenzione IMU** disposta, in favore degli **enti non commerciali**, dall'articolo 7, comma 1, lettera *i*) del decreto legislativo n. 504 del 1992, in relazione allo svolgimento di determinate attività.

Di conseguenza **anche per gli immobili delle fondazioni bancarie** su cui insistono **attività non qualificabili come "commerciali"** (ai sensi delle norme di legge e delle relative disposizioni attuative) è dovuta **l'imposta municipale**, in deroga alle citate disposizioni.

Dal momento che la disposizione in esame non richiama espressamente la suddetta esclusione, occorrerebbe chiarire se gli immobili delle fondazioni bancarie su cui insistono attività non qualificabili come "commerciali" siano o meno esenti da TASI.

Articolo 1, comma 4
(Estensione della procedura per erronei versamenti IMU)

Il **comma 4** dispone l'**estensione** a **tutti i tributi locali** della **procedura** prevista dall'articolo 1, commi da 722 a 727, della legge di stabilità 2014 (legge n. 147/2013) in caso di **erronei versamenti dell'IMU**. Conseguentemente vengono estese le modalità di regolazione tra i diversi enti a seguito di erronei versamenti e la procedura per effettuare eventuali rimborsi ai contribuenti.

I richiamati **commi da 722 a 727** disciplinano le **conseguenze** degli **erronei versamenti IMU per l'anno 2012** (versamento a un comune diverso da quello destinatario dell'imposta; versamenti per importi superiori al dovuto; versamento allo Stato della quota dovuta ai Comuni e viceversa) e recano la disciplina delle regolazioni contabili tra i comuni e l'erario nel caso di erronei versamenti dell'IMU.

Tali norme si pongono dunque in deroga alla vigente disciplina generale in materia di erronei versamenti di imposta, che prevedono l'applicazione di interessi e sanzioni nei confronti del contribuente. Si rammenta in materia che con la circolare n. 27/E del 2013, l'Agenzia delle Entrate ha chiarito le modalità ed i termini per sanare gli erronei versamenti delle imposte.

Più in dettaglio, il **comma 722** disciplina le conseguenze dell'erroneo versamento a un **comune diverso** da quello destinatario dell'imposta. In tale ipotesi, già dall'anno di imposta **2012**, il comune che viene a conoscenza dell'errato versamento, anche a seguito di comunicazione del contribuente, deve attivare le procedure più idonee per il riversamento al comune competente delle somme indebitamente percepite. Nella comunicazione il contribuente indica gli estremi del versamento, l'importo versato, i dati catastali dell'immobile a cui si riferisce il versamento, il comune destinatario delle somme e quello che ha ricevuto erroneamente il versamento.

Il **comma 723** riguarda invece le comunicazioni di carattere burocratico e contabile tra gli enti locali interessati, il Ministero dell'economia e delle finanze e il Ministero dell'interno per le somme concernenti gli anni di imposta **2013** e seguenti.

Il successivo **comma 724** disciplina i **versamenti** di importi **superiori al dovuto**. Dall'anno di imposta 2012, in tale caso l'**istanza di rimborso** va presentata al comune che, all'esito dell'istruttoria, provvede alla restituzione per la quota di propria spettanza, segnalando al Ministero dell'economia e delle finanze e al Ministero dell'interno l'importo totale, la quota rimborsata o da rimborsare a proprio carico nonché l'eventuale quota a carico dell'erario che effettua il rimborso (ai sensi dell'articolo 68 delle istruzioni sul servizio di tesoreria

dello Stato di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 29 maggio 2007).

Il **comma 725** disciplina l'ipotesi di **versamento erroneo allo Stato** di una quota IMU spettante al comune.

Si ricorda che nell'anno **2012** il gettito dell'IMU è stato ripartito tra i diversi livelli di governo (Stato e comuni): in particolare, è stata riservata allo Stato la quota di imposta pari alla metà dell'importo ottenuto applicando l'aliquota di base alla base imponibile di tutti gli immobili, tranne l'abitazione principale e relative pertinenze e i fabbricati rurali strumentali; alla quota statale non si sono applicate le misure agevolative previste dalla legge e le riduzioni o detrazioni deliberate dai comuni. Le norme hanno disposto il **versamento contestuale**, con il pagamento dell'IMU, della **quota di imposta riservata allo Stato**.

Per il **2013** il comma 380 della legge n. 228/2012 ha soppresso la riserva di gettito in favore dello Stato, fatto salvo il gettito IMU sugli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota standard dello 0,76 per cento, che rimane all'erario.

Per l'anno di imposta **2012** il comune, anche su comunicazione del contribuente, dà notizia dell'esito dell'istruttoria al Ministero dell'economia e delle finanze e al Ministero dell'interno il quale effettua le conseguenti regolazioni a valere sullo stanziamento di apposito capitolo anche di nuova istituzione del proprio stato di previsione.

Per le **somme** relative al **2013** e successivi le regolazioni avverranno, per i comuni delle Regioni a Statuto ordinario e delle Regioni Siciliana e Sardegna, in sede di **fondo di solidarietà comunale**. Per i comuni delle Regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle Province autonome di Trento e di Bolzano, le regolazioni saranno effettuate accantonando i relativi importi a valere sulle quote di compartecipazione ai tributi erariali (dunque in sede di attuazione del comma 17 dell'articolo 13 del D.L. n. 201 del 2011).

La procedura di rimborso di cui al comma 724 si applica anche ove il **contribuente** abbia **versato allo Stato una somma di spettanza del comune (comma 726)** e abbia anche **regolarizzato** la sua posizione **nei confronti** dello stesso **comune** con successivo versamento (doppio pagamento).

Infine il **comma 727** dispone che, per l'anno 2012, ove sia stata **versata al comune**, a titolo di imposta municipale propria, una **somma spettante allo Stato**, il contribuente presenta al comune stesso una comunicazione nell'ipotesi in cui non vi siano somme da restituire. L'ente locale impositore, all'esito dell'istruttoria, determina l'ammontare del tributo spettante allo Stato e ne dispone il riversamento all'erario.

Per le **somme** concernenti **gli anni di imposta 2013 e successivi**, il comune dà notizia dell'esito dell'istruttoria al Ministero dell'economia e delle finanze e al Ministero dell'interno al fine delle successive regolazioni (che avverranno, per i comuni delle Regioni a Statuto ordinario e delle Regioni Siciliana e Sardegna, in sede di fondo di solidarietà comunale; per i comuni delle Regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle Province autonome di Trento e di Bolzano, le

regolazioni saranno effettuate accantonando i relativi importi a valere sulle quote di compartecipazione ai tributi erariali).

Articolo 2, comma 1, lett. a)
(Abrogazione norma sull'acquisto di pubblicità on line)

La **lettera a)** del **comma 1**, abrogando il comma 33 della legge di stabilità 2014, elimina l'obbligo per chi intende **acquistare servizi di pubblicità on line** ad acquistarli da **soggetti titolari di una partita IVA** rilasciata dall'amministrazione finanziaria italiana.

Il comma 33 della legge di stabilità 2014 (legge n. 147 del 2013) ha introdotto un **articolo 17-bis al D.P.R. n. 633/1972**, che disciplina l'IVA. L'abrogazione del comma 33 comporta, di conseguenza, l'abrogazione dell'articolo 17-bis.

Il comma 1 dell'articolo 17-bis prevede che i **soggetti passivi** che intendano acquistare **servizi di pubblicità on line**, anche attraverso centri media ed operatori terzi, sono **obbligati ad acquistarli** da soggetti titolari di una **partita IVA italiana**.

Ai sensi del comma 2 dell'articolo 17-bis, devono altresì essere acquistati esclusivamente attraverso soggetti titolari di partita IVA rilasciata dall'amministrazione finanziaria italiana anche gli **spazi pubblicitari on line** e i **link** sponsorizzati che appaiono nelle pagine dei risultati dei motori di ricerca (cd. servizi di "*search advertising*"), visualizzabili sul territorio italiano durante la visita di un sito internet o la fruizione di un servizio *on line* attraverso rete fissa o rete e dispositivi mobili. La norma cita, tra i soggetti obbligati ad avere partita IVA italiana - in quanto venditori di spazi pubblicitari *on line* - gli editori, le concessionarie pubblicitarie, i motori di ricerca o un altro operatore pubblicitario. Dal tenore letterale della disposizione, tuttavia, sembra che tale elencazione sia esemplificativa. La disposizione fa riferimento a tutti gli spazi pubblicitari visualizzabili su territorio italiano. Come tuttavia è stato rilevato dalla stampa specializzata, tutta la rete *internet* è visibile dall'Italia (salvo specifici provvedimenti dell'Autorità giudiziaria); l'applicazione letterale della disposizione in esame sembra quindi obbligare, in teoria, qualsiasi azienda (di qualsiasi parte del mondo) che pubblichi una pubblicità su qualsiasi sito *internet* (visibile dall'Italia) ad acquistare lo spazio pubblicitario attraverso una partita Iva italiana.

Si rammenta che il numero di partita IVA (ai sensi dell'articolo 35 del D.P.R. n. 633 del 1972) è rilasciato a tutti i soggetti che intraprendono un'attività che ha rilevanza ai fini IVA (impresa, arte, professione o lavoro autonomo), compresi i soggetti non residenti che istituiscono una stabile organizzazione in Italia o che intendono identificarsi direttamente; tali soggetti devono presentare la dichiarazione di inizio attività su apposito modello, disponibile in formato elettronico e prelevabile gratuitamente dal sito Internet dell'Agenzia delle Entrate. Il numero di partita IVA viene rilasciato dall'Ufficio dell'Agenzia delle Entrate a cui

viene richiesto, indipendentemente dal domicilio fiscale, al momento della apertura della posizione IVA. Il numero di partita IVA assegnato al contribuente ha validità su tutto il territorio nazionale e rimane invariato per tutto il periodo in cui si svolge l'attività.

La disposizione - i cui **profili di compatibilità con la normativa comunitaria** in materia di libertà di circolazione di beni e servizi appaiono da acclarare – intende individuare il luogo (in tal caso, l'Italia) della tassazione degli incassi effettuati attraverso la pubblicità *online*, da parte di imprese multinazionali con sedi in diversi Paesi i quali, stante tale diffusione territoriale e lo svolgimento di attività mediante la rete internet, intendono massimizzare il risparmio fiscale sui proventi derivanti dai servizi pubblicitari così offerti.

Si ricorda che il **D.L. n. 151 del 2013** (articolo 1, comma 1) aveva previsto il **rinvio dell'applicazione del comma 33 al 1° luglio 2014**, allo scopo di verificarne la compatibilità comunitaria. Tuttavia il D.L. 30 dicembre 2013, n. 151 **non è stato convertito** in legge nel termine di sessanta giorni dalla sua pubblicazione avvenuta nella Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 304 del 30 dicembre 2013.

Si rammenta, infine, che i **commi 177 e 178** della legge di stabilità 2014 recano **norme in materia di *transfer pricing* per le società operanti nella raccolta di pubblicità *on line***.

In particolare, al fine di determinare il reddito di impresa relativo alle operazioni con società non residenti collegate, tali soggetti devono utilizzare indicatori di profitto diversi da quelli applicabili ai costi sostenuti per lo svolgimento della propria attività, fatto salvo il ricorso alla procedura di *ruling* di standard internazionale.

In pratica la norma ha introdotto una limitazione degli indicatori del livello di profitto (*profit level indicators*) che possono essere utilizzati nel calcolo dei prezzi di trasferimento per le imprese multinazionali operanti nel settore della pubblicità *on line*. Per tali imprese non è più consentito l'uso di indicatori di profitto sulla base del costo. Le aziende possono utilizzare gli indicatori basati sui costi solo nel caso in cui raggiungano un accordo preventivo sui prezzi di trasferimento (il cosiddetto *Ruling di standard internazionale*) con le autorità fiscali italiane. Tale modifica riguarda solo la metodologia dei prezzi di trasferimento, fatta salva l'applicazione delle disposizioni in materia di stabile organizzazione.

E' inoltre previsto l'**obbligo di utilizzare**, per l'acquisto delle predette tipologie di servizi, il **bonifico bancario o postale** dal quale devono risultare anche i dati identificativi del beneficiario **ovvero altri strumenti di pagamento tracciabili** e in grado di veicolare la partita IVA del beneficiario.

Articolo 2, comma 1, lett. b)
(Differimento dei termini di dismissione di partecipazioni azionarie da parte delle P.A.)

La **lettera b)** del **comma 1** dispone la proroga dal 1° maggio 2014 al **1° gennaio 2015** del termine entro il quale procedere alla cessione, da parte delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2 del D.Lgs. n. 165/20015, **delle partecipazioni in società** aventi per oggetto sociale attività di produzione di beni e di servizi **non strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali della P.A. partecipante.**

Si ricorda che il predetto **termine** è stato inizialmente fissato dal comma 29 dell'articolo 3 della legge finanziaria 2008 (legge n. 244/2007) in 36 mesi dalla data di entrata in vigore della medesima legge, e dunque **scaduto il 1° gennaio 2011.**

Il **comma 569 della legge di stabilità 2014** (legge n. 147/2013) ha **prolungato** il predetto termine **di quattro mesi** oltre la data di entrata in vigore della medesima legge di stabilità, e dunque **al 1° maggio 2014**, disponendo contestualmente che, decorso tale tempo, la **partecipazione non alienata** mediante procedura di evidenza pubblica **cessa** ad ogni effetto.

La proroga disposta dalla lettera **b)** qui in commento interviene quale novella al sopra citato comma 569 della legge di stabilità 2014.

Rimane fermo quanto disposto dal comma 569, secondo il quale **entro i dodici mesi successivi alla cessazione** (e dunque, ora, entro il 1° gennaio 2016) la **società è tenuta a liquidare in denaro il valore della quota del socio cessato**, sulla base dei criteri stabiliti dalla disciplina civilistica sui criteri di determinazione del valore delle azioni per le quali è esercitato il diritto di recesso (art. 2437-ter, secondo comma cc.)⁶.

5 L'articolo 1, comma 2 del D.Lgs. sul pubblico impiego, D.Lgs. n. 165/2001 definisce amministrazioni pubbliche tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al D.Lgs. di riforma dell'organizzazione del Governo, D.Lgs. n. 300/1999.

6 L'articolo 2437-ter, secondo comma del codice civile dispone che il valore di liquidazione delle azioni della società è determinato dagli amministratori, sentito il parere del collegio sindacale e del soggetto incaricato della revisione legale dei conti, tenuto conto della consistenza

Si ricorda che l'**articolo 3, comma 27** della **legge n. 244/2007 (legge finanziaria 2008)** prevede il **divieto** per le amministrazioni pubbliche di **costituire** ovvero di **detenere partecipazioni** in società aventi ad oggetto la produzione di beni e servizi **non strettamente necessarie** al perseguimento delle **proprie finalità istituzionali**, ovvero di assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. È sempre ammessa la costituzione e l'assunzione di partecipazioni di società che producono servizi di interesse generale.

Il **comma 28** condiziona l'assunzione di nuove partecipazioni e il **mantenimento dei pacchetti azionari** detenuti **all'autorizzazione dell'organo competente** con **delibera motivata** in ordine alla sussistenza dei presupposti sopra richiamati, che deve essere trasmessa alla sezione competente della Corte dei conti.

Il **comma 29** ha fissato al **1° gennaio 2011** (36 mesi dalla data di entrata in vigore della legge n. 244/2007) il **termine entro il quale le partecipazioni vietate dall'ordinamento devono essere cedute** a terzi, nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica, mantenendo ferma, per le società a partecipazione statale, la disciplina prevista dall'ordinamento in materia di alienazione di partecipazioni.

Si ricorda che il **Ministero dell'economia e finanze**, principale azionista per conto dello Stato, **ha individuato**, nel dicembre 2010, **in attuazione di quanto previsto dalla legge finanziaria 2008** (commi 27 e 28, dell'articolo 3) i **pacchetti azionari** relativi a società da esso partecipate **per i quali sussistono i presupposti per un loro mantenimento**, in quanto svolgenti attività di produzione di beni e di servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali⁷.

patrimoniale della società e delle sue prospettive reddituali, nonché dell'eventuale valore di mercato delle azioni.

7 In particolare, sono state considerate dal MEF come svolgenti attività di produzione di beni e di servizi strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali, le seguenti società:

1. Agenzia nazionale attrazione investimenti e sviluppo d'impresa S.p.A. (ex Sviluppo Italia);
2. ANAS S.p.A.;
3. ARCUS S.p.A.;
4. Cassa Depositi e Prestiti S.p.A.;
5. Cinecittà Luce S.p.A.;
6. Coni Servizi S.p.A.;
7. CONSAP Concessionaria Servizi Assicurativi Pubblici S.p.A.;
8. Consip S.p.A.;
9. ENAV S.p.A.;
10. ENEL S.p.A.;
11. ENI S.p.A.;
12. Eur S.p.A.;
13. EXPO 2015 S.p.A.;
14. Ferrovie dello Stato S.p.A.;
15. Finmeccanica S.p.A.;
16. Fintecna S.p.A.;
17. Fondo Italiano d'Investimento SGR S.p.A.;
18. Gestore dei Servizi Energetici - GSE S.p.A.;
19. Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A.;

-
20. Italia Lavoro S.p.A.;
 21. MEFOP Società per lo Sviluppo del Mercato dei Fondi Pensione S.p.A.;
 22. Poste Italiane S.p.A.;
 23. RAI Radiotelevisione Italiana S.p.A.;
 24. Rete Autostrade Mediterranee S.p.A.;
 25. SACE S.p.A. - Servizi Assicurativi del Commercio Estero;
 26. SICOT Sistemi di consulenza per il Tesoro S.r.l.;
 27. SOGEI Società Generale d'Informatica S.p.A.;
 28. Sogesid S.p.A.;
 29. SO.G.I.N. Società Gestione Impianti Nucleari S.p.A.;
 30. STMicroelectronics Holding NV;
 31. Studiare sviluppo S.r.l.

Articolo 2, comma 1, lettere c) e d)
(Definizione agevolata delle somme iscritte a ruolo)

Le **lettere c) e d) del comma 2** modificano la legge di stabilità 2014 relativamente alla **definizione agevolata delle somme iscritte a ruolo**. In particolare **sono differiti** dal 28 febbraio 2014 **al 31 marzo 2014** i termini indicati dai commi 620 e 623 dell'articolo 1 della legge di stabilità 2014. Conseguentemente viene **differito al 15 aprile 2014** il **termine di sospensione** della riscossione dei relativi carichi.

I **commi da 618 a 624** della legge consentono di **definire** con **modalità agevolate** le somme **iscritte a ruolo** i cui **carichi** inclusi in ruoli emessi da uffici statali, agenzie fiscali, regioni, province e comuni, siano stato affidati agli agenti della riscossione fino al **31 ottobre 2013**.

A tal fine il debitore pagherà in una unica soluzione entro il 28 febbraio 2014 (*ora 31 marzo 2014*) una somma pari all'intero importo originariamente iscritto a ruolo, ovvero a quello residuo, più le somme dovute a titolo di remunerazione del servizio di riscossione (senza dunque corrispondere eventuali interessi per ritardata iscrizione a ruolo né interessi di mora).

Il successivo comma 623 dispone che, al fine di consentire il versamento delle somme dovute entro il 28 febbraio 2014 (*ora 31 marzo 2014*) e la registrazione delle operazioni relative, la **riscossione** dei relativi carichi resta **sospesa** fino al 15 marzo 2014 (*ora 15 aprile 2014*). Per il corrispondente periodo sono sospesi i termini di prescrizione.

Si segnala che Equitalia ha comunicato, in data 7 marzo 2014, che i contribuenti che finora hanno aderito alla definizione agevolata delle cartelle comunicato esattoriali sono circa 75 mila, per un importo complessivo che sfiora i 300 milioni di euro http://www.gruppoequitalia.it/equitalia/export/.content/it.gov.equitalia.capogruppo/files/it_2014/cs_14.03.07-Definizione-agevolata.pdf).

Si ricorda che tale proroga al 31 marzo 2014 era già stata inserita nel corso dell'esame al Senato del d.d.l. di conversione del D.L. n. 151/2013 (A.C. 2121), non convertito, all'articolo 1, quali lettere *d-bis*, *d-ter* e *d-quater*) del comma 2.

Nel testo proposto dal D.L. in esame, tuttavia, **non figura** la disposizione di cui alla lettera *d-quater*), che modificando il comma 624, specificava che le disposizioni relative alla definizione agevolata delle somme iscritte a ruolo di cui ai commi da 618 a 623 si applicavano - oltre che per i c.d. avvisi di "accertamento esecutivo" emessi dalle agenzie fiscali e affidati in riscossione fino al 31 ottobre 2013 - anche **nel caso che il debito tributario derivi da ingiunzione fiscale**.

Articolo 2, comma 1, lett. e)
(Esenzione dei rifiuti speciali assimilati dal pagamento della TARI)

La **lettera e)** del **comma 1** – mediante abrogazione dell'ultimo periodo del comma 649 – è volta ad **esentare dalla Tari i rifiuti assimilati** che il produttore dimostri di aver avviato al **recupero**.

Si ricorda che la **legge di stabilità 2014** (legge n. 147 del 2013, commi da 641 a 668) disciplina l'applicazione della **tassa sui rifiuti - Tari** e ne individua il presupposto, i soggetti tenuti al pagamento, le riduzioni e le esclusioni, riprendendo, in larga parte, quanto previsto dalla normativa vigente in materia di Tares (che viene contestualmente abrogata). La Tari è - ai sensi del comma 639 – una articolazione, insieme alla Tasi, della **componente servizi della nuova Imposta unica comunale - IUC**.

Analogamente a quanto previsto per la Tares, il primo periodo del comma 649 prevede che nella determinazione della superficie assoggettabile alla TARI non si tiene conto di quella parte di essa ove si formano, in via continuativa e prevalente, rifiuti speciali, al cui smaltimento sono tenuti a provvedere a proprie spese i relativi produttori.

La precedente formulazione del comma stabiliva inoltre, al secondo periodo, che per i rifiuti speciali assimilati agli urbani, il comune, con proprio regolamento, potesse prevedere riduzioni della parte variabile proporzionali alle quantità che i produttori dimostrino di aver avviato al recupero.

Tuttavia, il successivo **comma 661** stabilisce che la **tassa non è dovuta** in relazione alle quantità di **rifiuti assimilati che il produttore dimostri di aver avviato al recupero**.

La norma in commento è volta quindi ad eliminare l'incongruenza tra il secondo periodo del comma 649 (qui abrogato) e il comma 661.

Alla luce della disposizione in commento appare quindi **superata** l'interpretazione ufficiale del Ministero dell'ambiente che, stante il contrasto normativo, con la **circolare 13 febbraio 2014, n. 1/2014** aveva suggerito la vigenza del comma 649 (Tari ridotta) piuttosto che quella del comma 661 (Tari esclusa).

Articolo 2, comma 1, lett. f), g) e h)
(Ulteriori disposizioni in materia di TASI)

La **lettera f)** del comma 1, modificando il presupposto d'imposta della TASI, **esclude l'applicazione dell'imposta ai terreni agricoli.**

La **lettera g)** **assoggetta a TASI le aree scoperte pertinenziali e le aree condominiali non occupate** in via esclusiva.

La **lettera h)** modifica la potestà regolamentare del comune nella disciplina di **riduzioni ed esenzioni TASI**, in particolare **escludendo** che il **comune** possa **disporre agevolazioni** nell'ipotesi di superfici eccedenti il normale rapporto tra produzione di rifiuti e superficie stessa.

Esclusione dei terreni agricoli da TASI

La **lettera f)** del comma 1, modificando il presupposto d'imposta della TASI, **esclude l'applicazione dell'imposta ai terreni agricoli.**

A tal fine viene modificato l'articolo 1, comma 669 della legge di stabilità 2014 (legge n. 147 del 2013) che, nella formulazione antecedente, definiva il presupposto della TASI come il possesso o la detenzione, a qualsiasi titolo di **fabbricati**, ivi compresa l'abitazione principale come definita ai fini dell'imposta municipale propria – IMU, di **aree scoperte** e di **aree edificabili**.

Per effetto del combinato disposto della suddetta norma e delle norme generali in materia di IMU (articolo 13 del D.L. n. 201 del 2011), i terreni agricoli erano dunque sottoposti sia a TASI che ad IMU (con specificità che verranno illustrate *infra*).

Per effetto delle norme in esame:

- rimane **ferma** l'applicazione della **TASI ai fabbricati** (ivi compresa l'abitazione principale);
- si specifica che l'imposta si applicherà anche alle **aree edificabili** come definite a fini IMU;
- sono esclusi da TASI i **terreni agricoli**.

Si rammenta che a fini IMU il presupposto d'imposta (articolo 13, comma 2 del D.L. n. 201/2011) è il **possesso di immobili** – ossia di **fabbricati, aree fabbricabili e terreni agricoli** di cui all'articolo 2 del D.Lgs. n. 504/1992. Ai sensi dell'articolo 2 del citato D.Lgs. n. 504/1992, per **“fabbricato”** si intende l'unità immobiliare iscritta o da iscrivere nel catasto edilizio urbano. Si considera parte integrante del fabbricato l'area occupata dalla costruzione e quella che ne

costituisce pertinenza; il fabbricato di nuova costruzione è soggetto all'imposta a partire dalla data di ultimazione dei lavori di costruzione ovvero, se antecedente, dalla data in cui è comunque utilizzato. Per "**area fabbricabile**" si intende l'area utilizzabile a scopo edificatorio in base agli strumenti urbanistici (generali o attuativi) ovvero in base alle possibilità effettive di edificazione, determinate secondo i criteri previsti agli effetti dell'indennità di espropriazione per pubblica utilità. La circolare 3/DF chiarisce che tale definizione è da completarsi alla luce dell'articolo 36, comma 2 del D.L. n. 223/2006, ai sensi del quale è fabbricabile l'area utilizzabile a scopo edificatorio in base allo strumento urbanistico generale adottato dal comune, indipendentemente dall'esito dell'iter procedurale presso la regione o dall'adozione di strumenti attuativi.

Per "**terreno agricolo**" si intende il terreno adibito all'esercizio delle attività agricole (coltivazione del fondo, selvicoltura, allevamento di animali) e le attività ad esse connesse, ai sensi dell'articolo 2135 del codice civile. Il paragrafo 2 della circolare n. 3 del Dipartimento delle finanze del MEF del 18 maggio 2012 precisa che il presupposto impositivo dell'IMU include anche i **terreni incolti**.

Il regime IMU dei terreni agricoli

Per quanto riguarda i **terreni agricoli**, è possibile ricostruire all'interno della disciplina generale IMU uno specifico regime anche per tale categoria immobiliare, la quale ha goduto dell'esenzione IMU per l'anno 2013 (per effetto dei DD. LL. n. 54, 102 e 133 del 2013).

Sono in particolare considerati **non fabbricabili** i terreni posseduti e condotti dai coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali iscritti nella previdenza agricola (articolo 2 del D.Lgs. n. 504 del 1992 e articolo 13, comma 2 del D.L. n. 201 del 2011).

I terreni agricoli godono di una modalità specifica di calcolo della **base imponibile**: il valore dell'immobile è infatti calcolato applicando al reddito dominicale rivalutato (del 25 per cento) un moltiplicatore pari a 135. Inoltre il moltiplicatore da applicare ai terreni, compresi quelli non coltivati, - purché **posseduti e condotti dai coltivatori diretti** e dagli **imprenditori agricoli professionali** iscritti nella previdenza agricola - è stato pari a 110 per il 2012 e il 2013. Esso è stato **abbassato a 75** dal 1° gennaio 2014 (articolo 1, comma 707 della legge di stabilità 2014, legge 147 del 2013).

Sono previste **limitazioni all'applicazione** dell'IMU ai terreni agricoli posseduti e **condotti da coltivatori diretti** o da imprenditori agricoli professionali, commisurate al valore del terreno. In particolare, i terreni agricoli posseduti e condotti da coltivatori diretti o da imprenditori agricoli professionali (di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 99) sono assoggettati ad IMU solo per la parte di **valore eccedente 6.000 euro**, con le seguenti riduzioni, di importo decrescente all'aumentare del valore dell'immobile:

- del 70 per cento dell'imposta gravante sulla parte di valore eccedente i predetti 6.000 euro e fino a euro 15.500;
- del 50 per cento di quella gravante sulla parte di valore eccedente 15.500 euro e fino a 25.500 euro ;

- del 25 per cento di quella gravante sulla parte di valore eccedente 25.500 euro e fino a 32.000 euro.

In sostanza sono esenti da imposta i terreni agricoli di valore pari o inferiore a 6000 euro, in presenza delle condizioni di legge (possesso e conduzione da parte di coltivatori diretti o imprenditori agricoli professionali); oltre il predetto importo l'applicazione dell'IMU avviene per scaglioni.

Infine, l'articolo 4, comma 5-bis del D.L. n. 16/2012 affida a un decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali, l'individuazione dei comuni nei quali si applica l'esenzione da imposta per i terreni agricoli ricadenti in aree montane o di collina (articolo 7, comma 1, lettera h) del D.Lgs. n. 502 del 1992, espressamente richiamato dall'articolo 9, comma 8 del D.Lgs. n. 23 del 2011), sulla base dell'altitudine riportata nell'elenco dei comuni italiani predisposto dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) nonché eventualmente anche sulla base della redditività dei terreni. La circolare n. 3/2012 del Dipartimento delle Finanze del Ministero dell'Economia e delle Finanze ha chiarito che pertanto, fino all'emanazione di detto decreto, l'esenzione si applica ai terreni contenuti nell'elenco allegato alla Circolare n.9 del 14 giugno 1993, pubblicata nel supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale, n. 141 del 18 giugno 1993 - Serie generale, n. 53.

Aree scoperte pertinenziali e condominiali

La **lettera g) del comma 1**, abrogando l'articolo 1, comma 670 della legge n. 147 del 2013, **assoggetta a TASI le aree scoperte pertinenziali e le aree condominiali non occupate** in via esclusiva.

Il richiamato comma 670 escludeva dalla TASI:

- le aree scoperte pertinenziali o accessorie a locali imponibili, non operative. Per cd. "aree non operative" si intendono quelle destinate in modo permanente e continuativo al servizio del bene principale o che abbiano con lo stesso un rapporto oggettivamente funzionale;
- le aree comuni condominiali individuate ai sensi delle norme del codice civile (articolo 1117) che non siano detenute o occupate in via esclusiva (ad es. appartamento condominiale locato).

Ai sensi del richiamato articolo 1117 c.c. sono di proprietà comune dei proprietari delle singole unità immobiliari dell'edificio, anche se aventi diritto a godimento periodico e se non risulta il contrario dal titolo:

- a. tutte le parti dell'edificio necessarie all'uso comune, come il suolo su cui sorge l'edificio, le fondazioni, i muri maestri, i pilastri e le travi portanti, i tetti e i lastrici solari, le scale, i portoni di ingresso, i vestiboli, gli anditi, i portici, i cortili e le facciate;
- b. le aree destinate a parcheggio nonché i locali per i servizi in comune, come la portineria, incluso l'alloggio del portiere, la lavanderia, gli stenditoi e i sottotetti destinati, per le caratteristiche strutturali e funzionali, all'uso comune;

c. le opere, le installazioni, i manufatti di qualunque genere destinati all'uso comune, come gli ascensori, i pozzi, le cisterne, gli impianti idrici e fognari, i sistemi centralizzati di distribuzione e di trasmissione per il gas, per l'energia elettrica, per il riscaldamento ed il condizionamento dell'aria, per la ricezione radiotelevisiva e per l'accesso a qualunque altro genere di flusso informativo, anche da satellite o via cavo, e i relativi collegamenti fino al punto di diramazione ai locali di proprietà individuale dei singoli condomini, ovvero, in caso di impianti unitari, fino al punto di utenza, salvo quanto disposto dalle normative di settore in materia di reti pubbliche.

Si rammenta che, ai sensi della disciplina vigente, **l'IMU colpisce sia le aree pertinenziali che le aree comuni condominiali.**

Potestà regolamentare dei comuni

La **lettera h) del comma 1** modifica la potestà regolamentare del comune nella disciplina di **riduzioni ed esenzioni TASI**, in particolare **escludendo** che il **comune** possa **disporre agevolazioni** nell'ipotesi di superfici eccedenti il normale rapporto tra produzione di rifiuti e superficie stessa.

A tal fine è abrogata la lettera f) dell'articolo 1, comma 679 della richiamata legge di stabilità 2014.

Per effetto delle norme in esame, resta ferma la possibilità per il comune di disporre agevolazioni nelle ipotesi (comma 679, lettere da a) a e)) di:

- abitazioni con unico occupante;
- abitazioni tenute a disposizione per uso stagionale od altro uso limitato e discontinuo;
- locali, diversi dalle abitazioni, ed aree scoperte adibiti ad uso stagionale o ad uso non continuativo, ma ricorrente;
- abitazioni occupate da soggetti che risiedano o abbiano la dimora, per più di sei mesi all'anni, all'estero;
- fabbricati rurali ad uso abitativo.

Per un quadro delle ulteriori agevolazioni ed esenzioni TASI si rimanda alla scheda di lettura dell'articolo 1 del provvedimento in esame.

Articolo 3, commi 1-3
(Disposizioni per gli enti locali in difficoltà finanziarie)

L'**articolo 3**, ai commi da 1 a 3, detta disposizioni volte ad ampliare le possibilità di **accesso alle procedure di riequilibrio finanziario** da parte degli **enti locali che si trovino in difficoltà** finanziarie suscettibili di provocarne il **dissesto**. A tal fine esso, oltre a sospendere le eventuali procedure esecutive nei confronti dell'ente in presenza di un ricorso da parte del medesimo avverso la decisione con cui la Corte dei conti ne abbia respinto il piano di riequilibrio, consente agli enti in questione di **riproporre un nuovo piano**, entro novanta giorni dalla decisione della Corte. Inoltre stabilisce, in deroga alle norme vigenti, un termine triennale per il raggiungimento dell'equilibrio di bilancio per i comuni con popolazione superiore ai 20.000 abitanti, qualora ne ricorrano specifici presupposti.

Al fine di dar conto del contenuto dell'articolo in esame, occorre previamente riepilogare, per le parti che rilevano in questa sede, **la vigente procedura di riequilibrio finanziario** come prevista dagli articoli da *243-bis* a *243-quater* del TUEL (D.Lgs. n. 267/2000) secondo cui:

- gli enti locali per i quali sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocarne il dissesto finanziario possono ricorrere, con deliberazione consiliare, alla procedura di riequilibrio finanziario (articolo **243-bis**, comma 1);
- entro il termine di 60 giorni dalla data di esecutività della delibera il consiglio dell'ente locale delibera un piano di riequilibrio finanziario pluriennale della durata massima di dieci anni (articolo **243-bis**, comma 5);
- entro dieci giorni dalla data della deliberazione, il piano di riequilibrio finanziario pluriennale è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti, che entro i successivi 30 giorni delibera l' accoglimento o la reiezione del piano (articolo **243-quater**, commi 1-3) ;
- la delibera di approvazione o di diniego del piano può essere impugnata entro 30 giorni innanzi alle Sezioni riunite della Corte dei conti che si pronunciano entro 30 giorni dal deposito del ricorso (articolo **243-quater**, comma 5);
- la mancata presentazione del piano entro il sopradetto termine di 60 giorni, ovvero il diniego dell'approvazione del piano, comportano, ricorrendo anche altri presupposti, l'assegnazione al Consiglio dell'ente, da parte del Prefetto, di un termine non superiore a venti giorni per la deliberazione del dissesto (articolo **243-quater**, comma 7).

In riferimento a tale procedura, il **comma 1** dell'articolo in esame stabilisce, modificando il comma 5 dell'articolo *243-quater*, che fino alla scadenza del termine (di 30 giorni) per impugnare innanzi alle sezioni riunite della Corte dei conti la delibera di approvazione o di diniego del piano emessa dalla sezione

regionale di controllo della Corte stessa, nonché, nel caso di presentazione di ricorso, fino alla relativa decisione (che deve intervenire entro 30 giorni dal deposito del ricorso) sono **sospese le procedure esecutive** intraprese nei confronti dell'ente locale interessato⁸.

Il **comma 2** interviene invece sulla legge di stabilità 2014 (legge n.147/2013), introducendo, dopo il vigente comma 573, un nuovo **comma 573-bis**, volto a consentire l'accesso, in caso di esito negativo del primo giudizio, ad un nuovo giudizio presso il giudice contabile. Il comma dispone in proposito che **in caso di diniego di approvazione** da parte della Sezione regionale di controllo **del piano di riequilibrio** finanziario pluriennale presentato ai sensi dell'articolo 243-*bis* del TUEL, **l'ente locale interessato potrà riproporre**, per l'esercizio 2014, **un nuovo piano** entro i successivi **90 giorni**. Tale facoltà è **condizionata all'avvenuto miglioramento** della situazione finanziaria (in termini di miglior avanzo di amministrazione ovvero di minore disavanzo), registrato nell'ultimo disavanzo approvato.

Nelle more del termine di 90 giorni previsto per la presentazione del nuovo piano vengono inoltre **sospese le procedure per la dichiarazione dello stato di dissesto** e per lo scioglimento del consiglio dell'ente: l'ultimo periodo del comma 2 in esame stabilisce infatti che, in pendenza del termine suddetto, e fino alla conclusione della relativa procedura, non trova applicazione l'articolo 243-*bis*, comma 7, del TUEL, che reca le procedure in questione⁹.

Sembra opportuno rammentare che anche il **comma 573 della legge di stabilità 2014** è volto a consentire la riproposizione, da parte degli enti locali interessati – concernente solo ai comuni - della procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, ma con riferimento ad una **diversa fattispecie**, vale a dire riferita non al **giudizio negativo** della Corte dei conti, bensì a quello **espresso dall'organo consiliare dell'ente**. Tale comma infatti introduce, per l'esercizio 2014, in favore degli enti locali che hanno avuto il diniego d'approvazione da parte del consiglio comunale del piano di riequilibrio finanziario e che non abbiano, tuttavia, ancora dichiarato il dissesto finanziario, come invece previsto dall'articolo 243-*quater*, comma 7, del TUEL, la possibilità di riproporre la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista

8 Secondo quanto riferisce il comunicato stampa della Presidenza del Consiglio dei ministri del 28 febbraio 2014, relativo all'approvazione del decreto-legge, la norma in commento concerne il comune di Napoli.

9 Il comma 7 dispone, in particolare, che la presentazione del piano di riequilibrio entro i termini previsti, il diniego dell'approvazione del piano, l'accertamento da parte della competente Sezione regionale della Corte dei conti di grave e reiterato mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano, ovvero il mancato raggiungimento del riequilibrio finanziario dell'ente al termine del periodo di durata del piano stesso, comportano l'applicazione delle procedure sul dissesto previste dall'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo n. 149 del 2011, con l'assegnazione al Consiglio dell'ente, da parte del Prefetto, del termine non superiore a venti giorni per la deliberazione del dissesto medesimo.

dall'articolo 243-*bis*, entro il termine di trenta giorni¹⁰ dalla data di entrata in vigore della legge di stabilità suddetta (vale a dire, dal 1° gennaio 2014).

Tale procedura - che può ritenersi di carattere speciale e presumibilmente relativa a specifiche fattispecie, è, come quella ora introdotta dal comma 573-*bis*, limitata al solo anno 2014 ed a condizione che gli enti interessati dimostrino dinanzi alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti un miglioramento della condizione di ente strutturalmente deficitario, ai sensi dell'articolo 242 del TUEL, sulla base dei relativi parametri indicati nel decreto del Ministro dell'interno 18 febbraio 2013.

Il **comma 3** infine stabilisce che l'ente locale **non possa attivare la procedura di riequilibrio** finanziario pluriennale (come prevista dal comma 1 dell'articolo 243-*bis*) qualora per l'ente medesimo **sia decorso il termine** ad esso assegnato dal Prefetto per la deliberazione del dissesto, secondo quanto dispone in proposito l'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo n.149 /2011¹¹.

Tale norma stabilisce in particolare che qualora dalle pronunce delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti emergano comportamenti finanziari e gestionali di bilancio dell'ente locale in grado di provocarne il dissesto e lo stesso ente non abbia adottato, entro il termine assegnato dalla Corte dei conti, le necessarie misure correttive la competente sezione regionale, accertato l'inadempimento, trasmette gli atti al Prefetto. Ove nei trenta giorni successivi alla trasmissione sia accertato da parte della medesima sezione regionale il perdurare dell'inadempimento da parte dell'ente locale, tale da non garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili, il **Prefetto assegna al Consiglio**, con lettera notificata ai singoli consiglieri, **un termine non superiore a venti giorni per la deliberazione del dissesto**, decorso infruttuosamente il quale nomina un commissario per la deliberazione dello stato di dissesto e dà corso alla procedura per lo scioglimento del consiglio dell'ente.

¹⁰ Termine prorogato a novanta giorni dall'articolo 1, comma 2, lettera d) del decreto-legge n.151/2013, poi non convertito in legge per decorrenza dei termini di conversione.

¹¹ D.Lgs. 6 settembre 2011, n.149, recante meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma delle legge delega n.42/2009 sul federalismo fiscale.

Articolo 3, comma 4 **(Ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato)**

Il **comma 4** dell'articolo 3 integra le disposizioni che disciplinano il raggiungimento del **riequilibrio di bilancio** da parte degli enti in dissesto, introducendo una **deroga** per i **comuni** con popolazione **superiore a 20.000 abitanti** che abbiano posto in essere **misure di riduzione dei costi dei servizi** e di **razionalizzazione degli organismi e delle società partecipati**, che consente a tali enti di poter raggiungere il riequilibrio **entro tre esercizi** finanziari.

Secondo le disposizioni dettate dal capo IV del Titolo VIII del TUEL (artt. 259-263), il **bilancio stabilmente riequilibrato**, approvato e presentato al Ministero dell'interno entro il termine perentorio di tre mesi dalla data di emanazione del D.P.R. di nomina dell'organo straordinario di liquidazione, previsto dall'articolo 252 del TUEL, **deve riferirsi all'esercizio finanziario successivo** a quello nel corso del quale è stato dichiarato il dissesto, **qualora** per tale anno **sia stato approvato il bilancio di previsione¹²**, oppure **all'esercizio in corso qualora non sia stato approvato il bilancio di previsione**.

Il comma 1-*bis* dell'articolo 259 del TUEL - che è stato introdotto dall'articolo 10, comma 4-*bis*, del D.L. n. 35/2013 - ha derogato a tali disposizioni, stabilendo che nei casi in cui la **dichiarazione di dissesto** viene adottata nel corso del **secondo semestre** dell'esercizio finanziario per il quale risulta non essere stato ancora validamente deliberato il bilancio di previsione¹³, o sia adottata nell'esercizio successivo, l'ipotesi di bilancio che il Consiglio dell'ente presenta all'approvazione del Ministro dell'interno deve essere tale da **garantire** l'effettivo **riequilibrio entro il secondo esercizio**.

In particolare, la disposizione in esame reca un **comma aggiuntivo 1-ter** nell'articolo 259 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), volto a **derogare** alle norme vigenti, stabilendo che nei **comuni** con popolazione **superiore a 20.000 abitanti**, nel caso in cui il

12 Sul punto si ricorda che l'articolo 246, comma 4, del TUEL prevede che se, per l'esercizio nel corso del quale si rende necessaria la dichiarazione di dissesto, è stato validamente deliberato il bilancio di previsione, tale atto continua ad esplicare la sua efficacia per l'intero esercizio finanziario. Ove sia stato già approvato il bilancio preventivo per l'esercizio successivo, il consiglio provvede alla revoca dello stesso.

13 Si ricorda che, negli ultimi anni, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali (fissato al 31 dicembre dell'anno precedente, ai sensi dell'art. 151 del TUEL) è stato più volte differito nel corso dell'esercizio. Ad esempio, per l'anno 2013, tale termine è stato differito inizialmente al 30 giugno 2013 dall'articolo 1, comma 381, della legge di stabilità 2013 (legge n. 228/2013), poi al 30 settembre 2013, dall'articolo 10, comma 4-*quater*, lettera b) del D.L. 35/2013, e infine al 30 novembre 2013 dall'articolo 8, comma 1, del D.L. n. 102/2013. Per l'anno 2014, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali è stato differito dapprima al 28 febbraio 2014 con il D.M. Interno 19 dicembre 2013 e successivamente al 30 aprile 2014 con D.M. Interno 13 febbraio 2014.

riequilibrio del bilancio sia significativamente condizionato dall'esito di **misure di riduzione dei costi dei servizi** nonché di **razionalizzazione degli organismi e delle società partecipati** eventualmente poste in essere dall'ente, i cui costi incidono sul bilancio dell'ente, **l'ente può raggiungere l'equilibrio entro l'esercizio in cui si completa la riorganizzazione dei servizi** comunali e la razionalizzazione di tutti gli organismi partecipati **e comunque entro tre anni**, compreso quello in cui è stato deliberato il dissesto.

Fino al raggiungimento dell'equilibrio, l'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente è tenuto a trasmettere al Ministero dell'interno, entro 30 giorni dalla scadenza di ciascun esercizio, una **relazione** sull'efficacia delle misure adottate e sugli obiettivi raggiunti nell'esercizio.

Si segnala che una disposizione di identico contenuto, riferita però ai comuni con popolazione superiore a 60.000 abitanti, era recata dall'articolo 1, comma 12, del D.L. 31 ottobre 2013, n. 126 (decaduto).

L'ipotesi di bilancio, si ricorda, è il documento con il quale l'amministrazione locale, successivamente alla dichiarazione di dissesto finanziario, realizza il riequilibrio, mediante l'attivazione di entrate proprie e la riduzione delle spese correnti. Per la riduzione delle spese correnti, in particolare, l'ente locale è tenuto a riorganizzare con criteri di efficienza tutti i servizi, rivedendo le dotazioni finanziarie ed eliminando o riducendo ogni previsione di spesa che non abbia per fine l'esercizio di servizi pubblici indispensabili, nonché a rideterminare la sua dotazione organica.

Dichiarato il dissesto, infatti, si ha la netta separazione di compiti e competenze tra la gestione passata e quella corrente. All'organo straordinario di liquidazione è demandata la competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato. Esso provvede pertanto alla: rilevazione della massa passiva; all'acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ai fini del risanamento anche mediante alienazione dei beni patrimoniali; alla liquidazione e pagamento della massa passiva.

L'amministrazione locale deve occuparsi esclusivamente del bilancio risanato al fine di non incorrere in un nuovo dissesto.

Si ricorda, infine, che l'istituto giuridico del dissesto finanziario degli enti locali, che qui non si dettaglia, si ha se l'ente non può garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili ovvero esistono nei confronti dell'ente locale crediti liquidi ed esigibili di terzi cui non si possa fare validamente fronte (titolo VIII della parte II del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, emanato con il D.Lgs. n. 267/2000).

Articolo 4 **(Mancato rispetto di vincoli finanziari per la contrattazione integrativa)**

L'**articolo 4** prevede una specifica procedura di **riassorbimento graduale** delle **somme** attribuite al personale delle regioni e degli enti locali in violazione dei vincoli finanziari imposti alla **contrattazione collettiva integrativa**.

Secondo quanto riportato nella relazione illustrativa al provvedimento, sono state rilevate dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con riferimento ad alcune amministrazioni dello Stato, "numerose situazioni di illegittimità relative alla costituzione e alla utilizzazione del fondo per la contrattazione decentrata, con riguardo all'appostamento di risorse in misura superiore a quella consentita e all'attribuzione di indennità accessorie non in linea con il vigente quadro regolativo".

Il **comma 1** dispone l'**obbligo**, per le **regioni e gli enti locali** che non abbiano rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa, di **recuperare integralmente**, a valere sulle risorse finanziarie destinate alla stessa contrattazione (rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale), le **somme** indebitamente erogate, attraverso il loro **graduale riassorbimento**, con **quote annuali** e per un **numero massimo di annualità** corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli.

Le **regioni** devono adottare misure di **contenimento della spesa per il personale ulteriori** rispetto a quelle già previste dalla vigente normativa, attraverso l'attuazione di **piani di riorganizzazione** finalizzati alla razionalizzazione e allo snellimento di strutture burocratico-amministrative, anche mediante **accorpamenti di uffici**, con contestuale **riduzione delle dotazioni organiche del personale** dirigenziale e della spesa complessiva del personale non dirigenziale (in misura, rispettivamente, non inferiore al 20% e al 10%).

Gli **enti locali** devono adottare misure di **razionalizzazione organizzativa** garantendo in ogni caso la riduzione delle dotazioni organiche entro i parametri definiti dal decreto (a cadenza triennale) previsto dall'articolo 263, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 (con il quale viene individuata la media nazionale, per classe demografica, della consistenza delle dotazioni organiche per comuni e province nonché i rapporti medi dipendenti-popolazione per classe demografica, validi per gli enti in condizione di dissesto ai fini della dichiarazione delle eccedenze seguite alla riduzione della dotazione organica).

Inoltre, al fine di conseguire l'effettivo contenimento della spesa, per le unità di personale eventualmente risultanti in **soprannumero** in virtù dei richiamati piani

di riorganizzazione, trovano applicazione le disposizioni previste dall'articolo 2, commi 11 e 12, del D.L. n. 95/2012, applicando i limiti temporali indicati, nei limiti temporali della vigenza della predetta norma. Le cessazioni dal servizio conseguenti alle misure di riorganizzazione non possono essere calcolate come risparmio utile per definire l'ammontare delle disponibilità finanziarie da destinare alle assunzioni o il numero delle unità sostituibili in relazione alle limitazioni del *turn over*.

Al riguardo, il testo non appare chiaro in merito al riferimento ai "limiti temporali della vigenza della predetta norma", posto che i commi richiamati presentano una pluralità di limiti temporali.

È infine previsto il **monitoraggio** (attraverso una relazione illustrativa ed una relazione tecnico-finanziaria che regioni ed enti locali devono trasmettere alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato e al Ministero dell'interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali), sui piani obbligatori di riorganizzazione e sulle specifiche misure previste in essi per il contenimento della spesa per il personale.

Si segnala, al riguardo, che il testo non prevede un termine entro il quale le richiamate relazioni debbano essere trasmesse.

Unicamente per le **regioni e gli enti locali che abbiano rispettato il patto di stabilità interno**, Il **comma 2** prevede la facoltà di **compensare** le somme indebitamente erogate anche con l'utilizzo dei risparmi:

1. effettivamente derivanti dalle misure di razionalizzazione organizzativa adottate ai sensi del comma 1;
2. derivanti dall'attuazione dell'articolo 16, commi 4 e 5, del D.L. n. 98/2011, inerenti ai piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa.

Il **comma 3** prevede che la (sanzione della) nullità delle clausole contrattuali adottate in violazione dei vincoli finanziari imposti alla **contrattazione collettiva integrativa**¹⁴ non trovi applicazione, con riferimento ai soli atti di utilizzo dei fondi adottati entro una certa data (vedi *infra*), a condizione che le regioni e gli enti locali:

- abbiano rispettato il patto di stabilità interno;
- non abbiano superato i vincoli finanziari per la costituzione dei fondi (con conseguente assenza del riconoscimento giudiziale di responsabilità erariale);
- abbiano rispettato la vigente disciplina in materia di spese ed assunzione di personale;

¹⁴ Secondo quanto previsto dall'articolo 40, comma 3-*quinquies*, quinto periodo, del decreto legislativo n. 165/2001.

- abbiano rispettato le disposizioni di cui all'articolo 9 del D.L. n. 78/2010 (che ha recato una serie di interventi volti al contenimento delle spese in materia di impiego pubblico).

La disciplina sull'utilizzo delle risorse per la contrattazione integrativa nel settore pubblico è contenuta nell'articolo 40, comma 3-*quinquies*, del D.Lgs. n. 165/2001, il quale dispone che la **contrattazione collettiva nazionale** stabilisca, per determinate amministrazioni pubbliche, le modalità di utilizzo di specifiche **risorse**, individuando altresì i **criteri e i limiti finanziari entro i quali si debba svolgere la contrattazione integrativa**. È data facoltà alle regioni, per quanto concerne le proprie amministrazioni, e agli enti locali, di destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti per il contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa deve comunque essere correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo le disposizioni del D.Lgs. n. 150/2009. Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti contenuti nei contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale, ovvero che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. In particolare, **il quinto periodo del richiamato comma 3-quinquies** dispone la **nullità delle clausole contrattuali** definite in sede di contrattazione integrativa in violazione dei vincoli e dei limiti di competenza imposti dalla contrattazione nazionale o dalle norme di legge, nonché la loro sostituzione automatica ai sensi degli articoli 1339 e 1419, secondo comma, c.c.. In caso di accertato superamento di vincoli finanziari da parte delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, del Dipartimento della funzione pubblica o del Ministero dell'economia e delle finanze è fatto altresì obbligo di recupero nell'ambito della sessione negoziale successiva.

L'articolo 65 del D.Lgs. n. 150/2009 ha stabilito l'obbligo, entro il 31 dicembre 2010, per le parti, di adeguare i contratti collettivi integrativi vigenti al 15 novembre 2009 alle disposizioni riguardanti la definizione degli ambiti riservati, rispettivamente, alla contrattazione collettiva e alla legge, nonché a quanto previsto dalle disposizioni del Titolo III del medesimo D.Lgs. n. 150/2009. In caso di mancato adeguamento, i contratti collettivi integrativi vigenti al 15 novembre 2009 cessano la loro efficacia dal 1° gennaio 2011 e non sono ulteriormente applicabili. Relativamente al comparto regioni e autonomie locali, i termini richiamati sono stati fissati rispettivamente al 31 dicembre 2011 e al 31 dicembre 2012.

L'articolo 16, comma 4, del D.L. n. 98/2011, ha autorizzato le amministrazioni pubbliche ad adottare, entro il 31 marzo di ogni anno, piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e

ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche. I piani devono indicare la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari. Le eventuali economie aggiuntive così realizzate rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente dal precedente articolo 12 (in materia di acquisto, vendita, manutenzione e censimento di immobili pubblici) e dal medesimo articolo 16 possono essere utilizzate annualmente (comma 5), **nell'importo massimo del 50%, per la contrattazione integrativa**, di cui il 50% destinato alla erogazione dei trattamenti accessori collegato alla *performance* individuale di cui all'articolo 19 del D.Lgs. n. 150/200915.

Il **comma 11 dell'articolo 2 del D.L. 95/2012** ha disposto, per le unità di personale in soprannumero derivanti dall'esito delle riduzioni delle dotazioni organiche per i dirigenti e per il restante personale (pari rispettivamente al 20% degli uffici e al 10% della spesa complessiva per i posti in organico), che le amministrazioni (fermo restando per la durata del soprannumero il divieto di assunzioni di personale a qualsiasi titolo, compresi i trattenimenti in servizio), avviano le procedure di mobilità collettiva (di cui all'articolo 33 del D.Lgs. n. 165/2011), adottando, ai fini di quanto previsto da determinate procedure, una serie di specifiche procedure e misure in ordine di priorità, coordinate con il possesso dei requisiti per il pensionamento e definite temporalmente. Il successivo **comma 12** ha previsto che qualora il personale non sia riassorbibile con il pensionamento, la mobilità o il *part-time*, l'amministrazione ne dichiara l'esubero, comunque non oltre il 31 dicembre 2013, estendendo contestualmente fino a 48 mesi il periodo (previsto all'articolo 33, comma 8 del D.Lgs. n. 165/2001) riconosciuto al personale collocato in disponibilità che in tale lasso di tempo maturi i requisiti per il pensionamento, per l'erogazione dell'indennità pari all'80% dello stipendio e dell'indennità integrativa speciale, con esclusione di qualsiasi altro emolumento retributivo comunque denominato.

15 Tale articolo prevede che in ogni amministrazione, l'Organismo indipendente compili una graduatoria delle valutazioni individuali del personale dirigenziale, distinto per livello generale e non, e del personale non dirigenziale. In ogni graduatoria il personale è distribuito in differenti livelli di performance in modo che: il venticinque per cento è collocato nella fascia di merito alta, alla quale corrisponde l'attribuzione del cinquanta per cento delle risorse destinate al trattamento accessorio collegato alla performance individuale; il cinquanta per cento è collocato nella fascia di merito intermedia, alla quale corrisponde l'attribuzione del cinquanta per cento delle risorse destinate al trattamento accessorio collegato alla performance individuale; il restante venticinque per cento è collocato nella fascia di merito bassa, alla quale non corrisponde l'attribuzione di alcun trattamento accessorio collegato alla performance individuale.

Articolo 5 (Mutui enti locali)

L'articolo, al fine di favorire gli investimenti degli enti locali per gli **anni 2014 e 2015**, dispone che i medesimi enti possono **assumere nuovi mutui** e accendere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato, **oltre i limiti** fissati dall'**articolo 204**, comma 1, del **TUEL** (D.Lgs. n. 267/2000) **per un importo non superiore alle quote di capitale** dei mutui e dei prestiti obbligazionari precedentemente contratti ed emessi, **rimborsate nell'esercizio precedente**.

L'articolo 204 del TUEL, al comma 1, pone un **limite** alla possibilità di **indebitamento degli enti locali**.

Più in particolare, l'articolo prevede che l'ente locale può assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se **l'importo annuale** dei correlati **interessi**, sommati agli oneri già in essere (mutui precedentemente contratti, prestiti obbligazionari precedentemente emessi, aperture di credito stipulate e garanzie prestate, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi) **non sia superiore ad una determinata percentuale delle entrate correnti** (relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui).

Tale percentuale di riferimento è da ultimo fissata all'**8 per cento a decorrere dal 2012**, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 1, comma 735, della legge n. 147/2013 (legge di stabilità per il 2014).

Va segnalato, peraltro, che la **legge di stabilità 2014**, con la novella apportata dal comma 735 all'articolo 204 del TUEL, è intervenuta nel senso di **ampliare i limiti massimi** consentiti per l'indebitamento degli enti locali a decorrere dal 2014, aumentando il **rapporto tra l'importo annuale degli interessi e le spese correnti**, fissandolo, appunto, all'8 per cento rispetto al 6 per cento in precedenza previsto¹⁶.

Come chiarito dalla norma interpretativa contenuta nell'articolo 16, comma 11, del D.L. 3 marzo 2012, n. 16, i suddetti limiti devono essere rispettati nell'anno di assunzione del nuovo indebitamento.

La disposizione di cui al primo comma dell'articolo 204 del TUEL intende, pertanto, fissare un limite al "peso" degli oneri finanziari rispetto alle entrate correnti dell'ente, stabilendo un livello superato il quale si ritiene possano essere pregiudicati gli equilibri di bilancio.

Per quanto concerne le **modalità di indebitamento**, si ricorda brevemente che gli enti locali possono assumere nuovi debiti soltanto nelle forme e nelle modalità previste dalle leggi vigenti in materia e **solo per finalità di investimento**, ai sensi dell'articolo 119 della Costituzione. Le condizioni

¹⁶ Si ricorda, infatti, che i limiti precedentemente fissati dall'articolo 204 del TUEL, come novellato dall'art. 11-*bis*, comma 1, del D.L. n. 76/2013, erano pari all'8 per cento per gli anni 2012 e 2013 e al 6 per cento a decorrere dal 2014.

necessarie affinché si possa ricorrere all'indebitamento sono stabilite all'art. 203 del TUEL (avvenuta approvazione del rendiconto dell'esercizio del penultimo anno precedente quello in cui si intende deliberare il ricorso a forme di indebitamento e avvenuta deliberazione del bilancio annuale nel quale sono incluse le relative previsioni).

Si ricorda, infine, per completezza, che la riforma costituzionale che ha introdotto il principio del pareggio del bilancio per il complesso delle pubbliche amministrazioni - operata dalla legge costituzionale n. 1/2012, i cui principi hanno ricevuto attuazione con la legge n. 243/2012 - ha imposto **ulteriori vincoli agli enti territoriali in tema di indebitamento** che si sovrappongono a quelli fissati dall'articolo 119 della Costituzione e che andranno a restringere ulteriormente il livello di indebitamento ammesso, essendo consentito, a decorrere **dal 1° gennaio 2016**, il ricorso al debito solo con la contestuale definizione di piani di ammortamento e nel **rispetto dell'equilibrio complessivo dell'aggregato regionale**¹⁷.

¹⁷ Per ciò che concerne le "altre forme di finanziamento reperibili sul mercato" si ricorda che il comma 572 della legge di stabilità 2014, modificando la normativa che riguarda il ricorso a strumenti finanziari derivati da parte degli enti territoriali, rende permanente il divieto per detti enti di ricorrere a tali strumenti, salvo per le ipotesi espressamente consentite dalla legge. A tal fine è modificata la disciplina recata dall'articolo 62 del D.L. n. 112 del 2008, come riformulato dall'articolo 3, comma 1, della legge finanziaria 2009 (legge n. 203/2008).

Articolo 6 **(Contabilizzazioni IMU)**

L'**articolo 6** reca disposizioni in merito alla **iscrizione in bilancio** da parte dei comuni **dell'imposta municipale propria** di propria spettanza, per l'anno 2014 e successivi.

In particolare, l'articolo prevede che i comuni **iscrivono** in bilancio **la quota dell'imposta municipale propria al netto dell'importo versato direttamente nel bilancio statale**, trattenuto dall'Agenzia delle Entrate e destinato all'alimentazione del Fondo di solidarietà comunale, ai fini della contabilizzazione delle regolazioni finanziarie di cui alla lettera *a*) comma 380-*ter*, dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilità 2013).

Si ricorda che con i commi 380 e seguenti della legge n. 228/2012, come modificati ed integrati dalla legge n. 147/2013 (legge di stabilità per il 2014), si è profondamente innovato l'assetto della destinazione del gettito rinveniente dall'IMU e, conseguentemente, sono stati ridefiniti i rapporti finanziari tra Stato e comuni rispetto a quanto delineato dal D.Lgs. n. 23 del 2011 sul federalismo municipale, nell'ambito del quale si è disposta l'abrogazione di numerose disposizioni. In particolare:

- è stata attribuita ai comuni l'intero gettito IMU, ad esclusione di quello derivante dagli immobili ad uso produttivo, classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota standard dello 0,76 per cento, che rimane destinato allo Stato;
- è stato soppresso il Fondo sperimentale di riequilibrio (nonché il meccanismo dei trasferimenti erariali "fiscalizzati" per i comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna), prevedendo l'istituzione del Fondo di solidarietà comunale, alimentato da una quota dell'imposta municipale propria e da ripartirsi sulla base di criteri espressamente indicati;
- è stata soppressa la devoluzione ai comuni del gettito della fiscalità immobiliare prevista nel medesimo D.Lgs. n. 23/2011 (imposte di registro, ipotecarie, ipocatastali, cedolare secca ed altre), nonché della partecipazione comunale al gettito IVA.

In particolare, il **comma 380-*ter*** – introdotto dall'articolo 1, comma 730 della legge n. 147/2013 - reca le disposizioni che disciplinano la composizione del **Fondo di solidarietà**, la sua quantificazione annuale e i criteri di alimentazione e di riparto a decorrere dall'anno 2014. La **lettera a)** del citato comma definisce l'ammontare del predetto Fondo in **6.647,1 milioni** per l'anno **2014** e in **6.547,1 milioni** di euro **per gli anni 2015 e successivi**. La dotazione è annualmente assicurata, per ciascuno degli anni considerati, per un importo pari a **4.717,9 milioni** di euro, attraverso una **quota dell'imposta municipale propria**, di spettanza dei comuni, ai sensi dell'articolo 13 del D.L. n. 201/2011, che viene a tal fine **versata all'entrata** del bilancio dello Stato nei singoli esercizi.

Si rimanda alla legge di assestamento ovvero ad appositi decreti di variazione del Ministro dell'economia e delle finanze l'adozione delle variazioni compensative, in aumento o in riduzione, della dotazione del Fondo di solidarietà comunale, al fine di tenere conto dell'effettivo gettito IMU derivante dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D.

L'articolo prevede, altresì, con riferimento **all'esercizio finanziario 2013**, che i comuni si adeguino al principio normativo suindicato, consentendo ad essi di effettuare **eventuali rettifiche contabili** in sede di approvazione del **rendiconto** dell'esercizio 2013.

Si ricorda che, ai sensi dell'articolo 227 del D.Lgs. n. 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - TUEL), il rendiconto - il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio – è il documento contabile in cui viene data dimostrazione dei risultati di gestione. Esso è deliberato dall'organo consiliare dell'ente entro il **30 aprile** dell'anno successivo, tenuto conto della relazione dell'organo di revisione.

Articolo 7 **(Verifica gettito IMU anno 2013)**

L'**articolo 7** introduce disposizioni finalizzate ad una **verifica** da parte del Ministero dell'economia e delle finanze, entro il mese di marzo 2014, del **gettito dell'imposta municipale propria dell'anno 2013**, con particolare riferimento alla distribuzione degli incassi relativi ai fabbricati di categoria D, ai fini di una più puntuale ripartizione tra i comuni del Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2013, **fermo restando la dotazione del Fondo** medesimo come prevista a legislazione vigente.

A tal fine, viene novellato l'articolo unico della legge di stabilità per il 2014, introducendo i nuovi commi da *729-bis* a *729-quater*.

In particolare, ai sensi del nuovo comma *729-bis*, la verifica del gettito IMU dell'anno 2013 viene effettuata dal Ministero dell'economia e finanze entro il mese di **marzo 2014**, sulla base di una **metodologia** da adottarsi sentita la **Conferenza Stato-Città** ed autonomie locali.

Tale verifica è funzionale ad assicurare una più precisa ripartizione del Fondo di solidarietà comunale.

Si ricorda che il **Fondo di solidarietà comunale** – istituito, in sostituzione del Fondo sperimentale di riequilibrio, dalla legge di stabilità per il 2013, in ragione della nuova disciplina dell'imposta municipale propria (IMU), di cui ai commi 380 e seguenti dell'articolo 1 della legge n. 228/2012 - rappresenta il nuovo fondo per il finanziamento dei comuni, **alimentato con quota parte dell'IMU** di spettanza dei comuni stessi.

In estrema sintesi, la normativa richiamata, come modificata dalla legge di stabilità per il 2014 (legge n. 147/2013, art. 1, commi 729 e seguenti) ha attribuito ai comuni l'intero gettito IMU, ad esclusione di quello derivante dagli immobili ad uso produttivo, classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota standard dello 0,76 per cento, che rimane destinato allo Stato, **innovando profondamente, dunque, il precedente assetto dei rapporti finanziari tra Stato e comuni delineato dal D.Lgs. n. 23 del 2011 sul federalismo municipale**¹⁸.

L'articolo 1, comma 380 della legge n. 228/2012, come modificato dal comma 729 della legge n. 147/2013 (legge di stabilità per il 2014), prevede che il Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2013 sia alimentato da una quota dell'imposta municipale propria di spettanza dei comuni, quantificata in 4.717,9 milioni.

A seguito di ulteriori disposizioni normative intervenute nel corso del 2013, la dotazione del Fondo di solidarietà comunale è risultata pari a **6.746,7 milioni**.

¹⁸ In particolare, in conseguenza della nuova disciplina dell'IMU, è stata soppressa la devoluzione ai comuni del gettito della fiscalità immobiliare prevista nel medesimo decreto legislativo n. 23/2011 (imposte di registro, ipotecarie, ipocatastali, cedolare secca ed altre), nonché della partecipazione comunale al gettito IVA.

Per quanto concerne i **criteri di alimentazione e di riparto** del Fondo, il comma 380 li affida al **D.P.C.M.** da emanare entro il 30 aprile 2013.

Nelle more della sua definizione, si è provveduto all'erogazione delle risorse del Fondo di solidarietà comunale nella forma di anticipi (si veda sul punto quanto esposto nell'articolo 8). Il suddetto D.P.C.M. è stato poi approvato in data **13 novembre 2013** (pubblicato sulla G.U. n. 16 del 21 gennaio 2014), e con esso è stato disposto il pagamento a saldo sul fondo di solidarietà comunale dell'anno 2013.

La Reazione illustrativa chiarisce come con la norma in esame si interviene, come lo scorso anno, ad introdurre un dispositivo di revisione delle stime dell'IMU standard, con particolare riferimento alla quota di gettito riconducibile ai fabbricati di categoria D, assegnata allo Stato, che risulta indispensabile al fine di evitare che in talune situazioni (in particolare nei comuni di piccole dimensioni demografica con basi imponibili da fabbricati di categoria D di valore rilevante) la ripartizione del gettito acquisito allo Stato sia mal dimensionata e produca risultati distorti in termini di complessiva dotazione di risorse standard (gettito IMU ad aliquota standard e assegnazione a titolo di Fondo di solidarietà comunale).

Il comma 729-ter dispone che le **variazioni delle assegnazioni** del Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2013, derivanti dalla verifica di cui al comma precedente, sono effettuate **con decreto** di natura non regolamentare del Ministero dell'interno di concerto con il Ministero dell'economia, da emanarsi entro il **31 marzo 2014**, **previa intesa** con la **Conferenza Stato-Città** ed autonomie locali.

Il comma 729-quater prevede, infine, per i **comuni interessati dalle variazioni** di assegnazioni, il **differimento al 30 giugno 2014** del termine **per la deliberazione del rendiconto** dell'esercizio finanziario 2013 da parte del Consiglio comunale, ordinariamente fissato al 30 aprile dell'anno successivo ai sensi dell'articolo 227 del D.Lgs. n. 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali – TUEL).

Nel caso in cui, all'esito della verifica, il comune sia tenuto a versare importi al Fondo di solidarietà comunale, in assenza di impegni di spesa già contabilizzati dal comune stesso a tale titolo, tali somme possono essere imputate quale apposito impegno di spesa sull'annualità 2014.

Articolo 8 **(Anticipazione pagamento fondo di solidarietà 2014)**

L'**articolo 8** prevede l'**attribuzione ai comuni** delle regioni a statuto **ordinario e delle regioni Sicilia e Sardegna**¹⁹, da parte del Ministero dell'interno, di un **importo a titolo di anticipo** su quanto spettante **per l'anno 2014 sul Fondo di solidarietà comunale**, da erogare entro il 15 marzo 2014.

L'**anticipo** è pari, per ciascun comune, al **20 per cento** di quanto spettante per l'anno 2013 a titolo di Fondo di solidarietà comunale, a tal fine considerando validi i dati relativi agli importi spettanti pubblicati sul sito internet del Ministero dell'interno alla data del 31 dicembre 2013²⁰.

Si ricorda che il **Fondo di solidarietà comunale** è stato istituito dall'articolo 1, comma 380, della legge di stabilità per il 2013 (legge n. 228/2012) nello stato di previsione del Ministero dell'interno (*cap. 1365*), in ragione della nuova disciplina dell'imposta municipale propria (IMU), introdotta con la legge di stabilità medesima, che ha attribuito ai comuni l'intero gettito IMU, ad esclusione di quello derivante dagli immobili ad uso produttivo, che rimane destinato allo Stato. Tale fondo - che ha sostituito il Fondo sperimentale di riequilibrio comunale previsto dal D.Lgs. n. 23/2013 di attuazione del federalismo municipale - è alimentato con una quota dell'imposta municipale propria (IMU), di spettanza dei comuni.

Per l'anno 2014, l'ammontare del Fondo è quantificato in **6.647,1 milioni**²¹, ai sensi dell'articolo 1, comma 380-*ter*, della legge di stabilità 2013, come introdotto dall'articolo 1, comma 730, della legge n. 147/2013 (legge di stabilità 2014). Ai fini **dell'alimentazione del Fondo**, il comma prevede che la suddetta dotazione sia assicurata, per un importo pari a **4.717,9 milioni** di euro, attraverso una **quota dell'imposta municipale propria**, di spettanza dei comuni, ai sensi dell'articolo 13 del D.L. n. 201/2011, che viene a tal fine versata all'entrata del bilancio dello Stato nei singoli esercizi²².

19 Si evidenzia che si fa riferimento ai comuni delle sole regioni Sicilia e Sardegna in quanto in queste regioni – contrariamente a quanto avviene nelle altre regioni a statuto speciale - la finanza degli enti locali è ancora a carico dello Stato.

20 Si veda il sito: <http://www.finanzalocale.interno.it/apps/floc.php/in/cod/9>

21 Sul relativo capitolo di bilancio (*cap. 1365/interno*) per il 2014 il Fondo presenta una dotazione inferiore, pari a 6.617,1 milioni di euro, in quanto 40 milioni di euro sono stati autorizzati a parziale copertura degli oneri derivanti dal finanziamento di 40 milioni di euro per l'anno 2014 del Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, istituito dall'art. 23, comma 11, del D.L. n. 95/2012.

Inoltre, si ricorda, che quota parte del Fondo, pari a 60 milioni di euro, è specificamente destinata al finanziamento delle unioni e fusioni di comuni, ai sensi del medesimo comma 380-*ter*, come introdotto dall'articolo 1, comma 730, della legge n. 147/2013).

22 La norma rimanda alla legge di assestamento ovvero ad appositi decreti di variazione del Ministro dell'economia e delle finanze l'adozione delle variazioni compensative, in aumento o in riduzione, della dotazione del Fondo di solidarietà comunale, al fine di tenere conto dell'effettivo gettito IMU derivante dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D, che, si ricorda, viene, a partire dal 2013, interamente riservata allo Stato (ai sensi del comma 380, lett. f) della legge n. 228/2012.

Per quanto concerne le modalità di **ripartizione** del Fondo, il comma 380-*ter* rinvia ad appositi **decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri**, da emanarsi, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'interno, previo accordo da sancire presso la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro il **30 aprile 2014** per il riparto dell'anno 2014 ed entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento per gli anni 2015 e successivi.

In caso di mancato accordo, in sede di Conferenza, è previsto che il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri sia comunque emanato entro i 15 giorni successivi.

Tra i fattori da tenere in considerazione per i singoli comuni, ai fini della definizione dei **criteri** di formazione e di **riparto** del fondo a decorrere dal 2014, il comma 380-*ter* indica i seguenti, tra quelli elencati al comma 380:

- 1) gli effetti finanziari derivanti dall'abolizione della riserva di gettito IMU stabilita dall'articolo 13, comma 1 del D.L. n. 201/2011 e dalla contestuale attribuzione allo Stato del gettito derivante dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota *standard* dello 0,76 per cento;
- 2) della dimensione del gettito dell'imposta municipale propria ad aliquota base di spettanza comunale;
- 3) la diversa incidenza delle risorse soppresse (di cui al Fondo sperimentale di riequilibrio comunale e ai trasferimenti erariali a favore dei comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna) sulle risorse complessive per l'anno 2012;
- 4) le riduzioni disposte ai sensi della c.d. *spending review*, di cui al comma 6 dell'articolo 16 del D.L. 26 luglio 2012, n. 95;
- 5) la soppressione dell'IMU sulle abitazioni principali e l'istituzione della TASI;
- 6) l'esigenza di limitare le variazioni, in aumento ed in diminuzione, delle risorse disponibili ad aliquota base, attraverso l'introduzione di un'appropriata clausola di salvaguardia. La predetta clausola di salvaguardia opera al netto della quota ripartita sulla base dei fabbisogni standard.

Il comma 380-*quater* all'articolo 1 della legge n. 228/2012 prevede, inoltre, che il **10 per cento** dell'importo attribuito ai comuni delle regioni a statuto ordinario a titolo di Fondo di solidarietà sia accantonato per essere redistribuito, con il medesimo D.P.C.M. di riparto, tra i comuni medesimi sulla base dei **fabbisogni standard**, approvati dalla Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale di cui all'articolo 4 della legge 5 maggio 2009, n. 42, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento (tale ultima disposizione è peraltro oggetto di **modifiche** da parte **dell'articolo 14 del decreto legge in esame**, cui si rinvia).

Si ricorda, inoltre, in relazione alla norma in esame, che la procedura dell'anticipazione ai comuni di un acconto sulle somme complessivamente spettanti per l'anno 2014 a titolo di Fondo di solidarietà comunale ricalca quanto già seguito lo scorso anno, nelle more dell'adozione del D.P.C.M. recante i criteri

di alimentazione di riparto del Fondo medesimo, emanato in data 13 novembre 2013²³.

Nelle more della sua definizione, infatti, si è provveduto all'erogazione delle risorse del Fondo di solidarietà comunale nella forma di anticipi. Un **primo acconto** è stato erogato alla fine del mese di febbraio 2013, secondo quanto espressamente prescritto dall'articolo 1, comma 382, della stessa legge 228/2012. L'importo complessivo di tale primo anticipo è stato pari a **1.566 milioni**. Un **secondo acconto** è stato previsto dall'articolo 7 del D.L. n. 102/2013, il quale ha autorizzato il Ministero dell'interno ad **erogare**, entro il 5 settembre 2013, ai comuni delle Regioni a statuto ordinario ed ai comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna un importo di **2.500 milioni** di euro, quale anticipo su quanto spettante per l'anno 2013 a titolo di Fondo di solidarietà comunale.

Il D.P.C.M. 13 novembre 2013 ha disposto il **pagamento a saldo** sul fondo di solidarietà comunale anno 2013. Secondo quanto comunicato dal Ministero dell'interio, il saldo è stato erogato fino ad un importo pari al 97,48 per cento dell'importo complessivo riportato in spettanza a favore dei comuni appartenenti alle regioni a statuto ordinario e al 94,8 per cento per quelli appartenenti alle regioni Sicilia e Sardegna.

Il restante saldo del fondo di solidarietà comunale 2013, sarà pagato nel corso del corrente esercizio finanziario appena le relative risorse finanziarie saranno disponibili sui capitoli di spesa gestiti dalla direzione centrale della finanza locale del Ministero dell'interno (*cf. Comunicati Ministero dell'interno 18 dicembre 2013 e 27 febbraio 2014*).

Si segnala, peraltro, che **l'articolo 7 del provvedimento** in esame - *cui si rinvia* - reca disposizioni per una verifica da parte del Ministero dell'economia, entro il mese di marzo 2014, dell'effettivo gettito dell'imposta municipale propria dell'anno 2013, ai fini di una più puntuale ripartizione tra i comuni del Fondo di solidarietà comunale per tale anno, fermo restando la dotazione del Fondo medesimo.

²³ Anziché entro la data del 30 aprile 2013, secondo quanto previsto dal comma 380 dell'articolo 1 della legge n. 228/2012 (legge di stabilità 2013), in base al quale i criteri di alimentazione e di riparto del Fondo avrebbero dovuto essere definiti con apposito D.P.C.M. da emanare tale data.

Articolo 9
(Disposizioni in materia di contributo ordinario
spettante agli enti locali)

L'**articolo 9** rende **permanenti**, a decorrere dal 2014, le **riduzioni del contributo ordinario agli enti locali** disposte, per gli anni 2010-2012, dall'articolo 2, comma 183 della legge finanziaria 2010 (L. n. 191 del 2009).

Le riduzioni sono definite nella misura di **7 milioni di euro per le province di 118 milioni di euro per i comuni**, ossia gli stessi importi della riduzione disposta dal comma 183 per l'anno 2012.

La riduzione del contributo ordinario disposta dal comma 183 è da porre in relazione alle disposizioni di cui ai commi successivi del medesimo articolo 2, che recano misure dirette a garantire risparmi di spesa per comuni e province, in parte derivanti dalla riduzione del numero degli amministratori locali, per assorbire la riduzione del contributo ordinario. Va notato che, mentre la riduzione del contributo ordinario riguardava solo il triennio 2010-2012, le misure previste dai commi 184 e seguenti sono a regime. Per gli anni successivi, ma solo per il 2013, 2014 e 2015, la norma rinviava alla legge dello Stato la determinazione dell'ammontare della riduzione per ciascun anno.

Il comma in esame interviene appunto ad attuare tale ultima disposizione (che viene contestualmente abrogata), non solo per il triennio 2013-2015, ma anche **per tutti gli anni a partire dal 2014**. La riduzione del contributo dunque non è più temporanea, stante il carattere permanente delle citate misure di contenimento dei costi.

L'articolo 2, commi da 183 a 188, della citata legge finanziaria 2010 recano una riduzione del contributo ordinario agli enti locali e, in relazione ad essa, una serie di misure per farvi fronte, tra cui una diminuzione del numero dei componenti degli organi rappresentativi ed esecutivi.

In particolare, il comma 183 ha disposto una riduzione dei trasferimenti erariali spettanti a comuni e province, iscritti sul Fondo ordinario per il finanziamento dei bilanci degli enti locali, per complessivi 13 milioni di euro per il 2010, 91 milioni per il 2011 e 125 milioni per il 2012.

La riduzione riguarda:

- le province, per 1 milione di euro per il 2010, 5 milioni per il 2011 e 7 milioni per il 2012,
- i comuni per 12 milioni di euro per il 2010, 86 milioni per il 2011 e 118 milioni per il 2012.

La riduzione del contributo ordinario è da porre in relazione alle disposizioni di cui ai commi successivi, che recano misure dirette a garantire risparmi di spesa per comuni e province, per assorbire la riduzione del contributo ordinario disposta in via predeterminata dal comma 183.

Come si è già notato, mentre la riduzione del contributo ordinario riguarda solo il triennio 2010-2012, le misure previste dai commi 184 e seguenti sono a regime.

Ferma restando l'entità complessiva della riduzione del contributo ordinario, il comma 183, come modificato dal decreto-legge 2/2010 (L. n. 42 del 2010), provvede a modulare le modalità di individuazione della riduzione spettante a ciascun ente, introducendo una differenziazione a seconda dell'anno di applicazione.

Si prevede, in primo luogo, che il Ministro dell'interno con proprio decreto provveda, per il 2010, alla corrispondente riduzione, in proporzione alla popolazione residente, del contributo ordinario spettante applichi a tutti gli enti locali.

Per il 2011 la riduzione è disposta esclusivamente per gli enti per i quali hanno luogo il rinnovo dei consigli in quell'anno. Per il 2012 la riduzione si applica agli enti locali rinnovati in quell'anno e nell'anno precedente.

Lo strumento per l'individuazione delle riduzioni resta il decreto del Ministro dell'interno, con il concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

Il citato decreto-legge 2/2010 (art. 1, comma 2) ha precisato la **decorrenza delle riduzioni degli organi** (consigli e giunte) disposte dai commi 184, 185 e 186 che si applicano - per quanto riguarda i consigli - a decorrere **dal 2011** agli enti locali per i quali in quell'anno ha avuto luogo il rinnovo dei rispettivi consigli e - per quanto riguarda le giunte - a decorrere **dal 2010**, sempre per gli enti per i quali in quell'anno ha avuto luogo il rinnovo dei rispettivi consigli.

Come accennato, il comma 183 rinvia alla legge dello Stato la determinazione dell'ammontare della riduzione del contributo ordinario per i successivi anni 2013, 2014 e 2015. Per ciascuno di tali anni si prevede che la riduzione del contributo è applicata, in proporzione alla popolazione residente, a tutti gli enti per i quali il rinnovo del consiglio ha luogo nel medesimo anno e a quelli per i quali ha avuto luogo negli anni precedenti, a decorrere dal 2011.

Tali disposizioni, sia il rinvio alla legge, sia l'applicazione graduale, vengono abrogate dall'articolo in esame e, pertanto, la riduzione dovrebbe applicarsi in modo indiscriminato a tutti gli enti locali, anche a quelli per i quali sono stati rinnovati gli organi prima del 2011.

Si osserva in proposito che dal momento che la riduzione degli organi degli enti locali decorre dalle elezioni 2010 (per la riduzione delle giunte) e dalle elezioni 2011 (per i consigli), la riduzione dei contributi, derivante anche dalla diminuzione delle indennità conseguente al minor numero di consiglieri ed assessori, andrebbe ad essere più gravoso per gli enti locali rinnovati prima del 2010-2011 per i quali non ha trovato applicazione la riduzione dei propri organi.

Per quanto concerne gli enti locali delle regioni a statuto speciale, il comma 183 prevede che le regioni provvedano ad adottare le disposizioni idonee a

perseguire le finalità di risparmio dalle misure di cui ai commi successivi, in conformità ai rispettivi statuti e alle relative norme di attuazione.

Come accennato, il comma 184 prevede, in relazione alla riduzione del contributo ordinario ai comuni disposta dal comma 183, la riduzione del 20 per cento del numero dei consiglieri comunali e dei consiglieri provinciali (con arrotondamento dell'entità della riduzione all'unità superiore) senza computare il sindaco e il presidente della provincia.

Successivamente, il decreto-legge 138/2011 (art. 16, comma 17), ha ulteriormente ridotto il numero dei consiglieri comunali nei comuni fino a 10.000 abitanti, a decorrere dal primo rinnovo di ciascun consiglio comunale.

Il comma 185 prevede che il numero massimo degli assessori comunali e degli assessori provinciali è determinato in misura pari, rispettivamente per ciascun comune e per ciascuna provincia, ad un quarto del numero dei consiglieri comunali e dei consiglieri provinciali (con arrotondamento all'unità superiore).

Il comma 185-*bis* abolisce l'istituto del circondario provinciale, quale ente di amministrazione subprovinciale previsto dall'art. 21 del testo unico enti locali - TUEL (D.Lgs. n. 267/2000), e sopprime i circondari provinciali esistenti.

Il comma 186 prevede per i comuni ulteriori misure consequenziali alla riduzione del contributo ordinario disposta dal comma 183, quali:

- l'obbligo di soppressione della figura del difensore civico, che ai sensi dell'articolo 11 TUEL, o può essere prevista dagli statuti comunali e provinciali, con compiti di garanzia dell'imparzialità e del buon andamento della pubblica amministrazione comunale o provinciale;
- l'obbligo di procedere alla soppressione delle circoscrizioni comunali, di cui all'articolo 17 TUEL, tranne per i comuni con popolazione superiore a 250 mila abitanti;
- la possibilità, nei comuni con meno di 3.000 abitanti, da parte del sindaco di scegliere, in alternativa alla nomina degli assessori, di delegare l'esercizio delle proprie funzioni a non più di due consiglieri comunali;
- la soppressione della figura del direttore generale (di cui all'art. 108 del TUEL), tranne che nei comuni con popolazione superiore a 100 mila abitanti.
- la soppressione dei consorzi di funzioni tra enti locali, ad eccezione dei bacini imbriferi montani.

Il 186-*bis* ha previsto la soppressione delle Autorità d'ambito territoriale di cui agli articoli 148 (gestione delle risorse idriche) e 201 (gestione integrata dei rifiuti) del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152-

Il comma 187 dispone la cessazione del concorso ordinario dello Stato al finanziamento delle comunità montane, previsto dall'articolo 34 del D.Lgs. n. 504/1992 e da ogni altra disposizione di legge relativa alle comunità montane.

Il comma 188 dispone, infine, che i risparmi derivanti dall'applicazione dei commi precedenti - riduzione dei trasferimenti erariali a province e comuni (comma 183) e alle comunità montane (comma 187) –siano trasferiti al Fondo per le esigenze urgenti ed indifferibili del Ministero dell'economia, istituito ai sensi dell'articolo 7-*quinquies* del D.L. n. 5/2009.

Articolo 10
**(Proroga delle modalità di riparto alle province
del Fondo sperimentale di riequilibrio)**

L'**articolo 10** reca alcune disposizioni di interesse per le **province** per l'anno **2014**, relative:

- alle modalità di **riparto del fondo sperimentale** di riequilibrio;
- alle **riduzioni** da apportare **a ciascuna provincia** per effetto delle disposizioni di **spending review**, ai sensi del comma 7 dell'articolo 16 del D.L. n. 95/2012, fatta salva la provincia de L'Aquila;
- alla **determinazione** dei **trasferimenti** erariali **non fiscalizzati** da corrispondere alle province appartenenti alla **regione Siciliana** e alla **regione Sardegna**.

Più in dettaglio, l'articolo 10, al **primo periodo, conferma**, per l'anno **2014**, le **modalità di riparto del fondo sperimentale** di riequilibrio delle province **già adottate** per gli anni precedenti con **decreto** del Ministro dell'interno del **4 maggio 2012**. Si rinvia poi ad un successivo decreto del Ministero dell'interno, da adottare di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, la ricognizione delle risorse del Fondo da assegnare a ciascuna provincia.

Si rammenta che il **fondo sperimentale di riequilibrio per le province** delle regioni a statuto ordinario è stato istituito, in attuazione della legge delega sul federalismo fiscale, dall'articolo 21 del decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68²⁴, relativo alla fiscalità delle regioni e delle province. Tale fondo, finalizzato a realizzare in forma progressiva e territorialmente equilibrata l'attribuzione alle province dell'autonomia di entrata, è **operante dal 2012**, e la relativa durata è prevista per un periodo biennale, o comunque fino all'istituzione del fondo perequativo vero e proprio destinato ad operare a regime, disciplinato dall'articolo 23 del medesimo D.Lgs. n. 68 del 2011.

Il Fondo sperimentale di riequilibrio provinciale è **alimentato** dal gettito della **compartecipazione provinciale all'IRPEF**, la cui aliquota è determinata in misura tale da compensare la soppressione dei trasferimenti erariali, prevista a partire dall'anno 2012, ed il venir meno delle entrate legate all'addizionale provinciale all'accisa sull'energia elettrica, anch'essa soppressa dall'anno 2012²⁵.

²⁴ *Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario.*

²⁵ Si ricorda che l'art. 11, comma 1, della legge n. 42/2009 prevede la soppressione, e la loro sostituzione con risorse fiscali, dei trasferimenti statali e regionali diretti al finanziamento delle spese riconducibili alle funzioni fondamentali degli enti locali - ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p) della Costituzione - e al finanziamento delle spese relative ad ogni altra funzione, ad eccezione di quelli:

La soppressione dei trasferimenti erariali delle province è stata attuata con il D.P.C.M. 12 aprile 2012, nell'importo di 1.039,9 milioni²⁶.

Di conseguenza, il **fondo sperimentale** di riequilibrio delle province (**cap. 1352/Interno**) è stato determinato in **1.039,9 milioni di euro per il 2012**, ai sensi del successivo **D.M. Interno 4 maggio 2012**, e ripartito tra le province delle regioni a statuto ordinario sulla base dei criteri recati dal D.M. medesimo. I pagamenti del fondo, si ricorda, vengono effettuati dal Ministero dell'interno in tre rate di uguale importo entro il mese di marzo, giugno e ottobre.

Per l'anno 2013, la quantificazione delle risorse del Fondo di riequilibrio provinciale (nell'importo di 1.039,9 milioni) ed il suo riparto è stato effettuato, secondo le medesime modalità recate dal D.M. del 4 maggio 2012, con il **decreto del Ministro dell'interno del 10 dicembre 2013** (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 295 del 17 dicembre 2013), adottato in attuazione di quanto disposto dal **D.L. n. 126/2013** (art. 1, comma 20) e poi confermato dal **D.L. n. 151/2013** (art. 6), **decaduti**, i cui effetti sono **fatti salvi dall'articolo 1, comma 2 del disegno di legge di conversione** del decreto-legge in esame.

Come detto, la norma in esame conferma anche per l'anno 2014 le modalità di ripartizione del Fondo sperimentale di riequilibrio delle province già adottate gli scorsi anni con il **decreto del Ministero dell'interno del 4 maggio 2012**, secondo i seguenti criteri:

- a) il **50%** del fondo in proporzione al valore della **spettanza** figurativa dei trasferimenti fiscalizzati di ciascuna provincia;
- b) il **38%** del fondo in proporzione al gettito della **soppressa addizionale** provinciale all'accisa **sull'energia elettrica**, negli importi quantificati per ciascuna provincia nel documento approvato in sede di Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale in data 22 febbraio 2012;
- c) il **5%** del fondo in relazione alla **popolazione** residente;

-
- aventi la natura di "contributi speciali", ossia diretti a finanziare, congiuntamente ai finanziamenti dell'Unione europea e ai cofinanziamenti nazionali, gli interventi finalizzati agli obiettivi di cui all'art. 119, comma 5, della Costituzione;
 - destinati ai fondi perequativi e ai contributi erariali e regionali sulle rate di ammortamento dei mutui.

I provvedimenti attuativi della legge delega n. 42/2009 (D.Lgs. n. 23/2011 e n. 68/2011) hanno, pertanto, determinato la soppressione dei tradizionali trasferimenti erariali aventi carattere di generalità e permanenza spettanti ai comuni, alle province, e alle Città metropolitane e la loro sostituzione con risorse fiscali autonome (tributi propri, compartecipazioni al gettito di tributi erariali e regionali e addizionali a tributi erariali e regionali) e con risorse di carattere perequativo, iscritte nell'apposito Fondo sperimentale di riequilibrio (destinato ad essere sostituito dal Fondo perequativo vero e proprio nell'arco di tre anni).

Per i comuni, si ricorda, tale meccanismo, disciplinato dal D.Lgs. n. 23/2011, è stato sostituito a seguito della messa a regime dell'imposta municipale propria (IMU), ai sensi dell'articolo 1, comma 380, della legge n. 228/2012, che ha ridefinito i rapporti finanziari tra Stato e comuni, con l'attribuzione ai comuni dell'intero gettito IMU, e della istituzione, in luogo del Fondo sperimentale di riequilibrio, del Fondo di solidarietà comunale, alimentato con quota parte dell'IMU, e da ripartirsi sulla base di criteri espressamente indicati.

²⁶ Il citato D.P.C.M. ha altresì quantificato i trasferimenti statali non fiscalizzati nell'importo di 13,4 milioni per il 2012, secondo le risultanze contenute nel documento approvato in sede di Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale nella seduta del 22 febbraio 2012.

d) il **7%** del fondo in relazione all'estensione del **territorio** provinciale.

La ricognizione delle risorse del Fondo da ripartire a ciascuna provincia è rinviata ad un successivo decreto del Ministero dell'interno, da adottare di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze.

Con riferimento ai tagli derivanti dalla *spending review*, il **terzo periodo** dell'articolo in esame **stabilisce** direttamente gli **importi delle riduzioni di spesa** da applicare **a ciascuna provincia**, ai sensi del comma 7 dell'articolo 16 del D.L. n. 95/2012, nell'apposito **allegato 1** al provvedimento in esame, per un importo complessivo pari a **1.200 milioni** di euro.

La norma chiarisce che nell'Allegato 1 **non sono considerati i tagli** di spesa nei confronti della **provincia de L'Aquila**, in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 20, comma 2, del provvedimento in esame, che esclude, appunto, la suddetta provincia (nonché il comune de L'Aquila e gli altri comuni del cratere interessati dal sisma dell'aprile 2009) dalle riduzioni recate dall'articolo 16, commi 6 e 7, del D.L. n. 95/2012, fermo restando, tuttavia, l'importo complessivo delle riduzioni previste.

Si ricorda che l'articolo 16, comma 7, del D.L. n. 95/2012 – più volte modificato ed integrato da disposizioni successive²⁷ - dispone, al primo periodo, che il fondo sperimentale di riequilibrio provinciale ed i trasferimenti erariali dovuti alle province della Regione Siciliana e della Regione Sardegna siano ridotti di 500 milioni di euro per l'anno 2012, di 1.200 milioni per ciascuno degli anni 2013 e 2014 e di 1.250 milioni a decorrere dall'anno 2015.

Per quanto concerne il riparto tra le singole province, la norma prevede che le **riduzioni** di spese siano determinate dalla **Conferenza Stato-città**, sulla base dell'istruttoria condotta dall'UPI, e recepite con decreto del Ministero dell'interno, tenendo conto delle analisi della spesa effettuate dal Commissario straordinario per la razionalizzazione della spesa pubblica, di cui al D.L. n. 52/2012 (c.d. *Spending review* 1), degli elementi di costo nei singoli settori merceologici, dei dati raccolti nell'ambito della procedura per la determinazione dei fabbisogni standard, nonché dei fabbisogni standard stessi, e dei conseguenti risparmi potenziali di ciascun ente. In caso di mancata deliberazione della Conferenza Stato-città, è previsto che il **decreto** del Ministero dell'interno sia comunque emanato, ripartendo la riduzione complessiva tra le province **in misura proporzionale alle spese sostenute per consumi intermedi**, come desunte per l'anno 2011 dal SIOPE²⁸ (Sistema Informativo delle Operazioni degli Enti

²⁷ Dall'art. 8, comma 2, lett. a) e b), del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174 per quel che concerne i termini per operare le riduzioni del Fondo sperimentale; poi dall'art. 1, comma 121, della L. 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilità 2013), per l'incremento, a decorrere dal 1° gennaio 2013, delle riduzioni stesse e per la definizione di nuovi i criteri per il riparto tra le province delle riduzioni di spesa; da ultimo, dall'art. 10, comma 1, lett. a) e b), D.L. 8 aprile 2013, n. 35, che ha introdotto una misura di deroga per quanto concerne i criteri di riparto delle riduzioni relative agli anni 2013 e 2014.

²⁸ Il SIOPE (istituito dall'articolo 28 della legge n. 289/2002) consiste in un sistema di rilevazione telematica di tutte le operazioni di riscossione e di pagamento effettuate dai tesorieri e dai

Pubblici). I termini per operare le riduzioni sono fissati entro il 15 ottobre 2012, relativamente alle riduzioni da operare nell'anno 2012²⁹, ed entro il **31 dicembre** di ciascun anno precedente a quello di riferimento relativamente alle riduzioni da operare **per gli anni 2013 e successivi**.

In **deroga** a quanto detto, **per gli anni 2013 e 2014**, il D.L. n. 35/2013 ha introdotto una disciplina speciale, stabilendo che in caso di mancata deliberazione della Conferenza Stato-città, le riduzioni da imputare a ciascuna provincia siano determinate dal **Ministro dell'interno**, non in misura proporzionale alle spese sostenute per consumi intermedi, ma in **proporzione** alle spese desunte dal SIOPE sostenute nel 2011 per **acquisto di beni e servizi**, con **l'esclusione** di quelle relative alle spese per formazione professionale, per trasporto pubblico locale, per la raccolta di rifiuti solidi urbani e per servizi socialmente utili finanziati dallo Stato. Tale disciplina non ha peraltro ricevuto attuazione.

Per l'anno 2013, infatti, le riduzioni derivanti dalla *spending review* da applicare a ciascuna provincia sono state disposte secondo gli importi indicati **nell'Allegato 1 ai DD.LL. nn. 126 e 151 del 2013, decaduti**, i cui effetti sono **fatti salvi dall'articolo 1, comma 2, del disegno di legge di conversione** del decreto-legge in esame.

Il **comma 2** dell'articolo in esame dispone in merito alla determinazione per l'anno 2014 dei **trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione** da corrispondere dal Ministero dell'interno in favore delle **province** appartenenti alla **regione Siciliana**³⁰ e alla regione **Sardegna**³¹, da quantificare ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del decreto-legge n. 16 del 2012³².

Il comma 6 dell'articolo 4 citato reca disposizioni per la determinazione per l'anno 2012 dei trasferimenti erariali spettanti agli enti locali non oggetto di

cassieri delle amministrazioni pubbliche, rese omogenee attraverso un sistema di codificazione uniforme per tipologia di enti, che permette di rilevare in tempo reale le informazioni sui flussi di cassa delle amministrazioni, anche al fine di migliorare la conoscenza dei conti pubblici nazionali e garantire la rispondenza dei conti pubblici alle condizioni previste dall'art. 104 del trattato istitutivo della Comunità Europea, relativo alla procedura sui disavanzi eccessivi.

29 La riduzione delle risorse per l'anno 2012, in mancanza della deliberazione della Conferenza Stato città ed autonomie locali, è stata effettuata con D.M. Interno 25 ottobre 2012, in proporzione alle spese sostenute per consumi intermedi nell'anno 2011, sulla base dei dati di pagamento desunti dal (SIOPE).

30 Per quanto concerne le province della regione Siciliana, si ricordano i procedimenti normativi in atto per la loro soppressione, nell'ambito dell'autonomia della regione.

31 Il riferimento alle province delle sole Regioni Sicilia e Sardegna è dovuto al fatto che in queste regioni - contrariamente a quanto avviene nelle altre regioni a statuto speciale - la finanza degli enti locali è ancora a carico dello Stato.

Si ricorda, al riguardo, che tutte le regioni e province autonome hanno competenza legislativa esclusiva in materia di ordinamento degli enti locali, secondo quanto disposto dai rispettivi statuti di autonomia e dalle norme di attuazione: per le regioni Friuli-Venezia Giulia, Valle d'Aosta e per le Province autonome di Trento e di Bolzano sono poi intervenute specifiche norme di attuazione dello statuto speciale che hanno disciplinato la materia della finanza locale nel senso che è la regione [o la provincia autonoma] a provvedere alla finanza degli enti locali del proprio territorio con risorse del proprio bilancio. Ciò non è avvenuto nel caso regione Sardegna e della Regione siciliana, dove la finanza degli enti locali è, dunque, ancora a carico dello Stato.

32 *Disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento.*

fiscalizzazione ai sensi della legge n. 42 del 2009 (di attuazione del federalismo fiscale) e, pertanto, ancora dovuti dal Ministero dell'interno.

Si ricorda che con il termine di trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione si intendono - per quel che concerne gli enti locali delle regioni a statuto ordinario - quei **trasferimenti residuali** che, in linea di massima, non presentando il carattere della generalità e della permanenza, non sono stati soppressi dai provvedimenti attuativi del federalismo fiscale, nonché i **trasferimenti erariali** spettanti agli **enti locali delle regioni a Statuto speciale**, che non rientrano ancora nel sistema del federalismo fiscale.

Tali trasferimenti continuano ad essere assegnati come spettanza ed erogati alle scadenze indicate nel decreto del Ministro dell'interno del 21 febbraio 200233.

Come precisato nella relazione tecnica, tale disposizione è volta a confermare per l'anno 2014 le modalità per la determinazione dei trasferimenti cosiddetti non fiscalizzati per le province appartenenti a queste due Regioni, ai sensi dei provvedimenti attuativi della legge delega n. 42/2009 sul federalismo fiscale, necessari a finanziare i bilanci e le funzioni ad esse attribuite.

33 Il decreto disciplina le modalità di erogazione dei trasferimenti erariali a favore degli enti locali, prevedendone l'erogazione in tre rate, entro i mesi di febbraio, maggio ed ottobre.

Articolo 11 **(Relazioni di fine mandato dei comuni e delle province)**

L'**articolo 11** modifica la disciplina della relazione di fine mandato provinciale e comunale, introdotta dall'articolo 4 del decreto legislativo n. 149 del 2011³⁴, al fine di semplificarne la procedura di redazione e pubblicazione, **in particolare eliminando la fase di esame** e verifica della stessa **da parte del Tavolo tecnico interistituzionale**, organismo che ora non viene più previsto dalla nuova formulazione dell'articolo 4 recata dalla norma. Vengono altresì rideterminati i termini per la predisposizione e pubblicazione della relazione, assegnando agli enti più tempo per i necessari adempimenti.

Si rammenta che l'**articolo 4 del D.Lgs. n. 149 del 2011** sopra citato **ha introdotto**, con la finalità di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica ed il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, **l'obbligo per le province ed i comuni di redigere una relazione di fine mandato**³⁵.

In particolare i commi da 2 a 3-*bis* dell'articolo 4 stabiliscono per la predisposizione di tale documento la seguente procedura:

- sottoscrizione della relazione (redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale) da parte del presidente della provincia o dal sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato;
- entro i successivi dieci giorni (quindici, rispetto alla provvedimento di indizione delle elezioni, nel caso di scioglimento anticipato dell'ente), certificazione della stessa da parte dall'organo di revisione dell'ente locale e, nello stesso termine, trasmissione al "Tavolo tecnico interistituzionale"³⁶, istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica;
- in caso di scioglimento anticipato, la sottoscrizione e la certificazione devono intervenire entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni;
- trasmissione della relazione, entro dieci giorni dalla sottoscrizione, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti
- verifica della relazione da parte del Tavolo tecnico interistituzionale, ed invio, entro venti giorni (quindici in caso di scioglimento anticipato), di un apposito rapporto al presidente della provincia o al sindaco;

³⁴ Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante meccanismi sanzionatori e penali per regioni, province e comuni, emanato in attuazione della legge delega sul federalismo fiscale n. 42 del 2009.

³⁵ Si segnala che analogo obbligo è stato previsto dallo stesso D.Lgs. n. 149/2011, all'articolo 1, nei confronti delle regioni, mediante l'istituto della relazione di fine legislatura regionale; inoltre l'articolo 4-*bis* ha istituito anche la relazione di inizio mandato comunale e provinciale.

³⁶ Organo composto pariteticamente da rappresentanti ministeriali e degli enti locali, precisa il comma 2 dell'articolo 4.

- pubblicazione del rapporto e della relazione sul sito istituzionale dell'ente locale entro il giorno successivo alla ricezione del rapporto stesso da parte dell'ente locale, che provvederà anche a trasmetterli alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

La descritta procedura **viene modificata e semplificata dall'articolo 11** in esame che:

- pone per la predisposizione della relazione un **termine più ravvicinato, di sessanta giorni anziché novanta, alla scadenza del mandato** al fine di fornire con la stessa un quadro più prossimo all'effettiva situazione dell'ente locale alla scadenza della consiliatura.

La relazione illustrativa precisa sul punto che gli attuali termini sono eccessivamente ristretti per la predisposizione, invio e pubblicazione della relazione, e che gli stessi vengono pertanto rideterminati, assegnando agli enti interessati più tempo per assolvere ai necessari adempimenti;

- aumenta da dieci a quindici giorni il termine per la certificazione della stessa da parte dell'organo di revisione;
- in caso di scioglimento anticipato, aumenta da quindici a venti giorni, dal provvedimento di indizione delle elezioni, il termine per la sottoscrizione e certificazione della relazione;
- **elimina la fase procedurale** prevista **presso il Tavolo tecnico interistituzionale**, non contemplando più tale organo nella nuova disciplina³⁷;
- dispone che nei tre giorni successivi alla certificazione, questa e la relazione debbano essere inviate alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti;
- aumenta da uno a sette giorni il termine per la pubblicazione della relazione di fine mandato e della certificazione sul sito istituzionale dell'ente locale – termine che ora decorre dalla data della certificazione e non più da quello della ricezione del rapporto da parte del Tavolo sopradetto - con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte.

In proposito si segnala che, per un presumibile refuso, il comma 3 dell'articolo in esame, relativo ai termini in caso di scioglimento anticipato, utilizza la parola "rapporto", anziché "relazione di fine mandato". A tale ultimo riguardo, inoltre, si osserva che il comma in questione, riproponendo una imprecisione già presente nel vigente testo dell'articolo 4, usa il termine "relazione di fine legislatura"³⁸,

³⁷ Ciò non solo – precisa la relazione illustrativa – per un minor aggravio procedimentale dell'ente locale, ma anche perché il termine di venti giorni ora assegnato al Tavolo per controllare i dati trasmessi con la relazione è "sostanzialmente impossibile da rispettare". Ciò ancor di più in presenza delle elezioni locali della prossima primavera, che dovrebbero concernere circa 4mila comuni.

³⁸ Termine, questo, che invece concerne la regione, secondo quanto prevede l'articolo 1 del D.Lgs. n. 148/2011.

anziché quello di “relazione di fine mandato” utilizzato nei commi 1 e 2 dell’articolo in commento, nonché nella rubrica dello stesso.

Si rammenta che, secondo quanto stabilisce l’articolo 6, comma 4, del citato D.Lgs. n. 149/2011, la relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell’articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell’offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell’indebitamento provinciale o comunale.

Si segnala inoltre che con una recente comunicazione del 14 febbraio 2014 il Ministero dell’interno ha precisato, in relazione ad alcune richieste pervenute dai comuni interessati dal prossimo turno elettorale dell’anno, che l’ultimo anno da considerarsi ai fini della Relazione di fine mandato è il 2013, pur in mancanza dell’avvenuta approvazione del relativo rendiconto.³⁹

³⁹ <http://finanzalocale.interno.it/docum/comunicati/com140214.html>

Articolo 12 **(Erogazione del contributo straordinario alle fusioni di comuni)**

L'**articolo 12** dispone che il **contributo straordinario per le fusioni di comuni** di cui all'articolo 15, comma 3 del TUEL (D.Lgs. n. 267/2000) è **erogato dall'anno successivo alla decorrenza della fusione**, prevista dal decreto regionale istitutivo (del comune risultante dalla fusione).

Per le sole **fusioni che decorrono dal mese di gennaio** dell'anno successivo alla loro istituzione, il **contributo straordinario decennale** è invece erogato **dallo stesso anno di decorrenza della fusione**.

L'articolo interviene dunque *implicitamente* modificando la tempistica di erogazione del contributo straordinario per le fusioni di comuni di cui all'articolo 15, comma 3 del TUEL, come definita dal D.M. 10 ottobre 2012, il quale invece prevede che il contributo sia attribuito a decorrere *dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello di costituzione del comune risultante da fusione*.

L'**articolo 15, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000** dispone che, al fine di favorire la fusione dei comuni, oltre ai contributi della regione, lo Stato eroga, per i dieci anni successivi alla fusione stessa, appositi contributi straordinari commisurati ad una quota dei trasferimenti spettanti ai singoli comuni che si fondono⁴⁰.

Su tale punto è intervenuto l'**articolo 20 del D.L. n. 95/2012** (legge n. 135/2012) il quale ha previsto che, a decorrere dall'anno 2013, il contributo straordinario ai comuni che danno luogo alla fusione è commisurato al 20 per cento dei trasferimenti erariali attribuiti per l'anno 2010, nel limite degli stanziamenti finanziari previsti.

Ciò si applica per le fusioni di comuni realizzate negli anni 2012 e successivi.

In attuazione di quanto disposto dall'articolo 20, il **D.M. 10 ottobre 2012** ha disciplinato le modalità e termini per il riparto dei contributi spettanti, a decorrere dall'anno 2013, ai comuni scaturenti da procedure di fusione realizzate negli anni 2012 e successivi. In particolare, l'articolo 2 di tale D.M. ha previsto che i comuni istituiti a seguito di fusione devono inviare, a pena di decadenza, entro e non oltre il 30 settembre dell'anno di costituzione, la richiesta di contributo **per la relativa attribuzione a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo**, allegando all'istanza copia della legge regionale istitutiva della fusione.

Le risorse stanziare per le fusioni di comuni sono allocate sul **capitolo 1316** (Fondo ordinario) dello stato di previsione della spesa del **Ministero dell'interno**.

⁴⁰ Agli enti locali appartenenti ai territori delle regioni autonome Friuli-Venezia Giulia e Valle d'Aosta nonché agli enti locali appartenenti alle province autonome di Trento e Bolzano, non viene attribuito il contributo in quanto trattasi di territori in cui vige una speciale disciplina per l'attribuzione dei trasferimenti agli enti locali.

Si tratta, in particolare, delle risorse previste **dall'articolo 1, comma 164, della legge n. 662/1996** (legge finanziaria per il 1997), per un importo pari a circa 1,5 milioni di euro destinato ad incentivare la fusione e unione di comuni⁴¹ nonché, di recente, dalla **legge di stabilità 2014** (legge n. 147/2013), la quale al fine di incentivare il processo di riordino e semplificazione degli enti territoriali, al comma 730, ha disposto la destinazione di una **quota** parte del **fondo di solidarietà comunale**, non inferiore a **30 milioni di euro** per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016 sia destinata **ai comuni istituiti a seguito di fusione, ex articolo 20 del D.L. n. 95/2012**.

La relazione illustrativa afferma che le incertezze interpretative sul primo anno di attribuzione del contributo straordinario decennale stanno ostacolando il procedimento di fusione dei comuni. Ciò nonostante, a decorrere dal 1° gennaio 2014, sono state approvate ben 26 fusioni che hanno portato alla soppressione di 62 comuni. Per fare chiarezza sulla decorrenza dei contributi statali e permettere la corretta pianificazione dei bilanci dei nuovi comuni sorti dalla fusione, è stata dunque adottata la norma qui in esame. Tale norma di fatto anticipa l'erogazione del contributo per i comuni la cui fusione decorre da gennaio.

La relazione tecnica afferma altresì che l'articolo reca una modifica che permette di utilizzare il richiamato stanziamento di 30 milioni di euro previsto dall'articolo 1, comma 730 della legge n. 147/2013, che diversamente (per l'anno 2014) andrebbe in economia.

Sembrerebbe opportuno, sotto il profilo della chiarezza della disciplina sulle scadenze di erogazione del contributo in esame, come risultante a seguito di quanto disposto dall'articolo 12 in commento, formulare lo stesso in termini di novella all'articolo 15, comma 3, del TUEL.

⁴¹ Secondo informazioni rese per le vie brevi dal Ministero dell'Interno, i fondi di cui al comma 164 della legge finanziaria 1997 sono stati ripartiti tra fusioni ed unioni di comuni, ai sensi di quanto previsto dall'intesa raggiunta in sede di Conferenza Unificata del 1 marzo 2006. In particolare, ai sensi dell'articolo 8, le predette risorse sono assegnate in via prioritaria alle fusioni di comuni. Alle unioni di comuni spettano dunque le rimanenti risorse previste dalla predetta autorizzazione, detratte quelle attribuite alle fusioni.

Articolo 13 **(Isole minori)**

L'**articolo 13** stabilisce che il **finanziamento** attribuito al Comune di **Lampedusa e Linosa** a valere sul **Fondo di sviluppo delle isole minori**, per le annualità 2008 e 2009, pari a 1.421.021,13 euro viene interamente erogato e destinato alla realizzazione di interventi urgenti del Comune **destinati** a far fronte alla situazione di emergenza connessa all'**accoglienza dei profughi** e ai **bisogni primari della comunità isolana**.

Il **Fondo di sviluppo delle isole minori** è stato istituito dall'articolo 2, comma 41, della legge finanziaria 2008 (legge n. 244/2007) presso la Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per gli affari regionali, con una dotazione finanziaria di 20 milioni di euro a decorrere dall'anno 2008. Ai sensi del comma 42, al fondo sono confluite anche le risorse del "Fondo per la tutela e sviluppo delle isole minori", istituito presso il Ministero dell'interno, dall'art. 25, co. 7, della legge n. 488/2001 (finanziaria per il 2002)⁴².

A seguito delle riduzioni di autorizzazioni legislative di spesa operate con il D.L. n. 93/2008 (c.d. "decreto ICI"), **la dotazione del Fondo per lo sviluppo delle isole minori per gli anni 2010 e successivi è stata annullata**.

Per quanto riguarda le **modalità di erogazione delle risorse** del Fondo, il comma 41, come novellato dall'articolo 27, comma 14, della legge n. 99 del 2009, prevede che i criteri per l'erogazione del Fondo di sviluppo delle isole minori siano stabiliti con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro per i rapporti con le regioni, di concerto con il Ministro dell'interno e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentite l'Associazione nazionale dei comuni delle isole minori (ANCIM)⁴³ e la Conferenza unificata. Gli interventi ammessi al relativo finanziamento sono individuati con decreto del Ministro per i rapporti con le regioni, di concerto con i Ministri dell'interno e dell'economia e delle finanze, previa intesa con gli enti locali interessati.

Sulla procedura è quindi intervenuto il **D.L. n. 2 del 2010**, che, all'**articolo 4, comma 9**, ha stabilito che, ai fini dell'adozione del richiamato D.P.C.M. di erogazione delle risorse del Fondo, sono **approvati gli interventi per lo sviluppo delle isole minori e le relative quantificazioni finanziarie indicati nel Documento unico di programmazione isole minori (DUPIM)** e nella relativa

⁴² Il Fondo, istituito con una dotazione di 51,6 milioni di euro per il solo anno 2002, era finalizzato all'adozione urgente di misure di salvaguardia ambientale e di sviluppo socio-economico delle isole minori, individuate tra gli ambiti territoriali singolarmente indicati nell'allegato "A" annesso alla legge finanziaria medesima. La tipologia ed i settori degli interventi ammessi ad accedere al Fondo per la tutela e lo sviluppo economico-sociale delle isole minori sono stati individuati con il D.P.C.M. 7 marzo 2003; i criteri e le modalità di accesso al Fondo sono stati stabiliti con D.M. Interno 15 marzo 2004, n. 163.

⁴³ L'ANCIM (Associazione Nazionale Comuni Isole Minori) è stata fondata ufficialmente l'8 giugno 1986 all'isola del Giglio. L'Associazione rappresenta 36 comuni.

tabella di riparto delle risorse, approvato il 17 dicembre 2008 dal Comitato direttivo dell'Associazione nazionale comuni isole minori (ANCIM) e trasmesso il 23 dicembre 2008 al Ministro per i rapporti con le regioni, secondo la disciplina previgente alla legge n. 99/2009, con riferimento al **solo anno 2008** e nei limiti della relativa dotazione finanziaria prevista dal Fondo di sviluppo delle isole minori.

Con **D.P.C.M. 1° ottobre 2010** (G.U. n. 58/2011) sono stati definiti i criteri per l'erogazione del Fondo per lo sviluppo delle isole minori.

Con il **D.P.C.M. 12 maggio 2011** (G.U. n. 138/2011) sono state definite le modalità di presentazione delle richieste di finanziamento per l'anno 2009, relative al Fondo per lo sviluppo delle isole minori, mentre con il **D.P.C.M. 20 febbraio 2012** (G.U. n. 207/2012) sono stati individuati gli interventi ammessi al finanziamento sul Fondo per lo sviluppo delle isole minori relativamente all'annualità 2009.

Nello specifico con il **DUPIM** sono stati assegnati alle **isole di Lampedusa e Linosa 654.524,71 euro** (quota **2008**) destinati alla riqualificazione del cimitero comunale di Lampedusa, mentre il **DPCM 20 febbraio 2012** ha assegnato **766.496,42 euro** (quota **2009**) per lavori urgenti presso l'Istituto comprensivo «Luigi Pirandello» Plesso C in Lampedusa.

Complessivamente sono state assegnate alle isole di Lampedusa e Linosa 1.421.021,13 euro.

Si ricorda che la legge di stabilità 2014 ha assegnato 20 milioni di euro per il triennio 2014-2016 al comune di Lampedusa e Linosa per fronteggiare la grave situazione socio-economica nell'isola, determinatasi a seguito dell'eccezionale afflusso di cittadini provenienti dai Paesi del Mediterraneo e rafforzare la dotazione di infrastrutture nella medesima isola, onde aumentare l'efficienza dei servizi (L. 147 del 2013, art. 1, comma 319).

Negli ultimi anni si è registrato un forte aumento dell'afflusso di cittadini stranieri nel territorio nazionale, soprattutto via mare. Nel 2011, in connessione con la crisi politica del Nord Africa, sono sbarcati in Italia oltre 62.000 migranti. Dopo una flessione nel 2012, lo scorso anno gli sbarchi sono di nuovo aumentati e i migranti giunti nelle coste italiane sono stati quasi 43.000 di cui ben 14.753 a Lampedusa. Nei primi giorni del 2014 il trend si conferma sostenuto con 2.156 migranti sbarcati nel solo mese di gennaio (cfr. l'audizione del vice-ministro sen. Bubbico presso la Commissione migrazione dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, 4 febbraio 2014).

Lo scorso anno si sono verificati diversi incidenti, culminati nei tragici naufragi avvenuti il 3 e l'11 ottobre 2013 al largo di Lampedusa, con moltissime vittime tra i migranti.

Per fronteggiare l'emergenza, il Governo ha introdotto alcune disposizioni d'urgenza con il decreto-legge 15 ottobre 2013, n. 120, recante misure di riequilibrio della finanza pubblica e in materia di immigrazione, convertito dalla legge 13 dicembre 2013, n. 137

Il decreto prevede un incremento di 20 milioni di euro per l'anno 2013 del Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ed istituisce un Fondo presso il Ministero dell'interno per far fronte ai problemi indotti dal fenomeno dell'immigrazione, con una dotazione di 190 milioni di euro per l'anno 2013.

Inoltre, il 14 ottobre 2013, il Governo ha avviato dell'operazione "Mare nostrum", contro la tratta degli esseri umani, un'operazione militare ed umanitaria che prevede il rafforzamento del dispositivo di sorveglianza e soccorso in alto mare al largo di Lampedusa e della Sicilia utilizzando diversi mezzi navali ed aerei, anche delle Forze armate.

Articolo 14
(Applicazione fabbisogni standard per il riparto del
Fondo di solidarietà comunale)

L'**articolo 14** interviene in tema di applicazione dei fabbisogni standard ai fini del riparto del **Fondo di solidarietà comunale**, attraverso la sostituzione del **comma 380-quater** della legge di stabilità 2013 (legge n. 228/2012) e l'inserimento del comma 380-quinquies.

In particolare, la legge di stabilità 2014, ai **commi da 729 a 731**, aveva modificato il comma 380 dell'articolo 1 della legge n. 228/2012 ed inserito in essa i nuovi commi 380-ter e 380-quater, intervenendo sulla disciplina del Fondo di solidarietà comunale (istituito in ragione della nuova disciplina dell'imposta municipale propria - IMU), che, in sostituzione del Fondo sperimentale di riequilibrio soppresso dal citato comma 380, rappresenta il nuovo fondo per il finanziamento dei comuni, alimentato con quota parte dell'IMU di spettanza dei comuni stessi, con finalità di perequazione.

In particolare con la nuova formulazione del comma 380 si disciplinava l'operatività del Fondo per il 2013, mentre per gli anni successivi la disciplina era ora contenuta ai commi 380-ter e 380-quater.

Mentre la lettera *a*) del **comma 380-ter** fissa l'ammontare annuale del Fondo di solidarietà comunale (il bilancio 2014 indica una dotazione del cap. 1365/Interno pari a 6.617 milioni), la lettera *b*) rinvia ad appositi decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri la definizione dei criteri di formazione e di riparto del Fondo di solidarietà comunale, da emanarsi su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'interno, previo accordo da sancire presso la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, da emanare entro il 30 aprile 2014 per l'anno 2014 ed entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento per gli anni 2015 e successivi. In caso di mancato accordo, in sede di Conferenza, il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri è comunque emanato entro i 15 giorni successivi (lettera *c*).

Il successivo **comma 380-quater** prevede che il **10% dell'importo attribuito ai comuni** delle regioni a statuto ordinario a titolo di Fondo di solidarietà sia **accantonato** per essere **redistribuito**, con il medesimo D.P.C.M. di riparto, tra i comuni **sulla base dei fabbisogni standard**, approvati dalla Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale (COPAFF), prevista dall'articolo 4 della legge n. 42 del 2009, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento. Per tale quota di riparto, tuttavia, non operano i criteri ordinari di riparto indicati alla lettera *b*) del comma 380-ter.

Per una più attenta analisi delle modalità di funzionamento e delle disponibilità di bilancio del Fondo di solidarietà comunale si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 8 del presente decreto-legge.

Con la lettera *a*) in esame si dispone la **modifica del comma 380-*quater***, stabilendo che la quota accantonata del 10% sia **ridistribuita** tra i comuni **anche sulla base delle capacità fiscali** oltre che dei fabbisogni standard approvati dalla Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale

La modifica si rende necessaria – come peraltro evidenziato in diverse audizioni presso la Commissione bicamerale per l'attuazione del federalismo fiscale⁴⁴ - in quanto, destinando l'accantonamento del 10% delle disponibilità del Fondo di solidarietà comunale ai soli fabbisogni standard (e quindi applicando coefficienti di riparto positivi), tutti gli enti si troverebbero a “tirare” risorse dal Fondo, quando invece dovrebbero restituire al Fondo in base alla propria capacità fiscale.

Per quanto riguarda la definizione dei costi e dei fabbisogni standard, introdotti nell'ordinamento con il decreto legislativo n. 216 del 2010, emanato in attuazione delle delega in materia di federalismo fiscale disposta con la legge n. 42 del 2009, costituiscono i nuovi parametri cui ancorare il finanziamento delle spese fondamentali di comuni, città metropolitane e province, al fine di assicurare un graduale e definitivo superamento del criterio della spesa storica. La metodologia per la determinazione dei fabbisogni costituisce una operazione tecnicamente complessa, affidata alla **S.O.S.E. s.p.a.**, che si avvale dell'Istituto per la finanza e per l'economia locale **IFEL**, nonché dell'**ISTAT**.⁴⁵

La lettera *b*) in esame **inserisce il comma 380-*quinquies***, specificando che, ai fini dell'applicazione di quanto disposto del comma 380-*quater* (riparto del 10%

⁴⁴ Da ultimo, vedi seduta del 27 febbraio 2014, audizione dell'ANCI, Allegato pag. 17.

⁴⁵ Le metodologie risultanti dall'attività della SOSE dovranno essere sottoposte alla valutazione della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, nonché del Ministero dell'economia e delle finanze. Viene poi prevista una specifica procedura per la pubblicazione sia della nota metodologica della procedura di calcolo sia dei fabbisogni standard per ciascun ente locale, ai cui fini si dispone che ciascun schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, verificato dai competenti organi del Ministero dell'economia e delle finanze e corredato di relazione tecnica che ne evidenzia gli effetti finanziari, venga sottoposto al parere della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale ed a quello delle Commissioni bilancio delle due Camere.

Alla data odierna con D.P.C.M. 21 dicembre 2012 è stata adottata la nota metodologica e del fabbisogno standard per ciascun comune e provincia, relativi alle funzioni di polizia locale, per quanto riguarda i comuni, e alle funzioni nel campo dello sviluppo economico – servizi del mercato del lavoro, per quanto riguarda le province.

Nella seduta del 23 gennaio 2014 la Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale ha espresso il parere sulle note metodologiche e del fabbisogno standard per ciascun comune e provincia relativi alle funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo (Atto n. 41).

La COPAFF ha approvato il 2 luglio 2013 le note metodologiche e del fabbisogno standard relativi alle funzioni di istruzione pubblica e di gestione del territorio delle province, mentre il 23 dicembre 2013 ha approvato le restanti note metodologiche e del fabbisogno standard per ciascun comune e provincia relativi alle funzioni di istruzione pubblica, viabilità e trasporto pubblico locale, gestione del territorio e ambiente, settore sociale e asili nido per quanto riguarda i comuni, e alle funzioni nel campo dei trasporti, della tutela ambientale e della polizia provinciale per quanto riguarda le province.

in base alle capacità fiscali e ai fabbisogni standard), le **modalità** e i **criteri** di attuazione sono **stabilite** mediante **intesa** in **Conferenza Stato-Città e autonomie locali** entro e non oltre 15 marzo 2014.

In caso di mancata intesa, le risorse corrispondenti sono distribuite per il 2014 con la medesima metodologia applicata per il riparto del fondo di solidarietà di cui al comma 380-*ter* (cioè con D.P.C.M.) e, a decorrere dall'anno 2015, in base alle disposizioni del predetto comma 380-*quater* (capacità fiscali e fabbisogni standard).”

Articolo 15 ***(Province di nuova istituzione)***

L'**articolo 15** reca una modifica del comma 23 dell'articolo 31 della legge n. 183/2011, che definisce le **regole** per l'assoggettamento al **patto di stabilità** interno degli **enti locali di nuova istituzione**, al fine di considerare come tali anche le **amministrazioni provinciali** interessate nel **2009** dallo **scorporo** di province di nuova istituzione.

Il comma 23 dell'articolo 31 della legge di stabilità 2012, come modificato dall'articolo 1, comma 540, della legge di stabilità 2014 (legge n. 147/2013), considera come enti locali di nuova istituzione quelli istituiti a decorrere dal 2011. In particolare, la norma stabilisce che gli enti **istituiti** a decorrere dall'anno **2011** sono soggetti alla disciplina del patto di stabilità interno dal terzo anno successivo a quello della loro istituzione. Pertanto, se l'ente è stato istituito nel 2011, sarà soggetto alle regole del patto di stabilità interno a decorrere dall'anno 2014.

Ai fini della determinazione dell'obiettivo programmatico, tali enti assumono come base di riferimento le risultanze dell'anno successivo a quello dell'istituzione.

Gli enti **istituiti** negli anni **2009** e **2010** adottano come base di riferimento su cui applicare le regole per la determinazione degli obiettivi, rispettivamente, le risultanze medie del biennio 2010-2011 e le risultanze dell'anno 2011.

Come illustrato nella Relazione, la norma è finalizzata a non penalizzare le province che nel 2009 hanno ceduto parte del proprio territorio per l'istituzione di nuove province.

Pertanto, in virtù della disposizione introdotta dall'articolo in esame, le **amministrazioni provinciali** interessate nel **2009** dallo **scorporo** di province di nuova istituzione sono, dunque, considerate come enti istituiti nel 2009, e pertanto, tenuti ad adottare come **base di riferimento** per la determinazione dei loro obiettivi programmatici per gli anni 2014-2017, la spesa corrente media del **biennio 2010-2011** (anziché quella del triennio 2009-2011, come previsto dalla disciplina ordinaria del patto di stabilità, di cui all'articolo 31, comma 2, della legge n. 183/2011).

Si ricorda che la disciplina del patto di stabilità interno per gli enti locali - di cui all'articolo 31 della legge n. 183/2011 come successivamente integrato e modificato, da ultimo, dall'articolo 1, commi 532-540, della legge n. 147/2013 (legge di stabilità per il 2014) – impone agli enti di dover conseguire, ogni anno,

un determinato **obiettivo di saldo finanziario**, calcolato quale **differenza tra entrate finali e spese finali**, espresso in termini di **competenza mista**⁴⁶.

La determinazione del saldo obiettivo rilevante per il patto è ancorata alla capacità di spesa di ciascun ente locale, corrispondente al livello di spesa corrente mediamente sostenuto in un triennio. In particolare, per gli anni dal 2014 al 2017, la normativa vigente, prevede che il saldo obiettivo venga determinato, per ciascun ente, applicando alla spesa corrente media da esso sostenuta nel triennio 2009-2011 - come desunta dai certificati di conto consuntivo - determinati coefficienti, fissati in maniera differenziata per le province e i comuni.

⁴⁶ Criterio contabile che considera le entrate e le spese in termini di competenza, per la parte corrente, e in termini di cassa per la parte degli investimenti, al fine di rendere l'obiettivo del patto di stabilità interno più coerente con quello del Patto europeo di stabilità e crescita.

Articolo 16 **(Disposizioni concernenti Roma Capitale)**

L'**articolo 16** interviene sulla situazione finanziaria di Roma capitale, affidando all'ente il compito di redigere un **rapporto sul disavanzo di bilancio** che si è finora formato e predisponendo nel contempo un **piano triennale per il riequilibrio strutturale del bilancio**, che dovrà poi essere approvato con apposito D.P.C.M.. La norma inoltre, riproponendo parte del contenuto delle analoghe disposizioni già inserite nei decreti legge n. 126 e 151 del 2013, interviene altresì in ordine alla Gestione commissariale di Roma capitale, inserendo cinque ulteriori periodi al comma 196-*bis* dell'articolo 2 della legge n. 191/2009 (legge finanziaria 2010), con i quali si consente **l'ampliamento della massa passiva** del piano di rientro in corso di esercizio da parte del Commissario medesimo, inserendo nella stessa ulteriori partite debitorie anteriori all'inizio della Gestione, nonché le somme derivanti dal contratto di servizio previsto dal suddetto piano di rientro; si prevede altresì, in riferimento alla **gestione dei crediti** di Roma capitale verso le società partecipate, che l'ente possa riacquisire la titolarità di tali crediti, inseriti nella massa attiva della gestione.

Piano per il riequilibrio del bilancio (commi 1-4)

Il **comma 1** – che, come il successivo comma 2 ed in parte anche il comma 3, ripropongono disposizioni presenti nel decreto-legge n. 151/2013 - dispone che Roma capitale, entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto trasmetta ai Ministeri dell'interno e dell'economia, nonché alle Camere, **un rapporto** che evidenzi le cause della formazione del **disavanzo di bilancio di parte corrente negli anni precedenti**, nonché l'entità e la natura della massa debitoria da **trasferire alla gestione commissariale** ai sensi del successivo comma 5 dell'articolo 16 in esame.

Il **comma 2** prevede “contestualmente” (vale a dire, *recte*, entro il medesimo termine di novanta giorni) **la redazione** da parte del Comune medesimo **di un piano triennale per la riduzione del disavanzo e per il riequilibrio strutturale di bilancio**, (anche esso da inviare ai Ministeri dell'interno e dell'economia ed alle Camere) prevedendo a tali fini l'adozione di specifiche azioni amministrative volte a:

- applicare le disposizioni finanziarie e di bilancio, nonché i vigenti vincoli in materia di acquisto di beni e servizi e di assunzioni di personale, a tutte le società controllate, con esclusione di quelle quotate nei mercati regolamentati.

È da ritenere che le disposizioni ed i vincoli vigenti, come richiamati genericamente dalla norma in esame, siano quelli contenuti nell'articolo 1 della legge di stabilità 2014 (L. n. 147/2013), con riferimento in particolare: ai commi da 550 a 555, quanto alle disposizioni finanziarie e di bilancio, atteso che con i suddetti commi è stata dettata una nuova disciplina dei rapporti finanziari tra ente locale ed aziende speciali e società partecipate; ai commi 557 e 558 quanto ai vincoli in materia di spese, con riguardo a quelle di personale;

- operare la ricognizione dei costi unitari della fornitura dei servizi pubblici locali e adottare misure per riportare tali costi ai livelli standard dei grandi comuni italiani;⁴⁷
- effettuare una ricognizione dei fabbisogni di personale nelle società partecipate, prevedendo per quelle in perdita il necessario riequilibrio con l'utilizzo degli strumenti legislativi e contrattuali esistenti, nel quadro degli accordi con le organizzazioni sindacali;
- adottare modelli innovativi per la gestione dei servizi di trasporto pubblico locale, di raccolta dei rifiuti e di pulizia delle strade, anche ricorrendo alla liberalizzazione;
- procedere, ove necessario per perseguire il riequilibrio finanziario del comune, alla dismissione o alla messa in liquidazione delle società partecipate che non risultino avere come fine sociale attività di servizio pubblico, nonché alla valorizzare e dismissione di quote del patrimonio immobiliare del comune.

Il **comma 3** dispone che sulla predisposizione e sulla verifica del piano triennale di riduzione del disavanzo previsto dal comma 2, nonché sui piani pluriennali per il rientro dei crediti del Comune verso le proprie partecipate di cui al terzo periodo introdotto dal comma 5, debba **obbligatoriamente intervenire il parere del tavolo di raccordo interistituzionale** previsto all'articolo 14, comma 3, del decreto legislativo n. 61/201248.

Si tratta di un tavolo istituito presso la Presidenza del Consiglio dei ministri tra Stato, Regione Lazio, Provincia di Roma e Roma capitale per coordinare il trasferimento delle funzioni amministrative da parte della Regione Lazio a Roma capitale, in relazione all'istituzione di tale ente a norma di quanto dispone l'articolo 24 della legge n. 42/2009 in materia di federalismo fiscale.

Oltre ad esprimere il proprio parere, il Tavolo verifica l'attuazione sia del piano triennale che di quelli pluriennali, dovendo per tale compito tener anche conto dei maggiori oneri connessi al ruolo di Capitale, ove già determinati ai sensi dell'articolo 2 del D.Lgs. n. 61 del 2012 sopradetto. Qualora tali oneri vengano determinati successivamente, il parere del tavolo andrà espresso su una eventuale revisione del piano triennale stesso.

⁴⁷ L'espressione "grandi comuni italiani" ha valenza statistica, ad esempio nei prodotti rilasciati dall'Istat, (con riferimento ai comuni con popolazione superiore ai 250 mila abitanti, ma non è normativamente individuabile, ed andrebbe pertanto meglio specificata.

⁴⁸ Decreto legislativo 18 aprile 2012, n. 61, recante ulteriori disposizioni attuative dell'articolo 24 della legge n. 42/2009, in materia di ordinamento di Roma Capitale.

L'articolo 2 del D.Lgs. n. 61/2012 ha stabilito che entro sei mesi dalla sua entrata in vigore (vale a dire entro il 2 dicembre 2012, in quanto il provvedimento è entrato in vigore il 2 giugno di tale anno), con D.P.C.M. doveva essere determinato il maggior onere derivante per Roma capitale dall'esercizio delle funzioni connesse al ruolo di capitale della Repubblica, da quantificarsi su proposta elaborata dalla Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale e adottata dalla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica. Tale D.P.C.M. non risulta al momento ancora adottato.

Il **comma 4** dispone infine che con D.P.C.M., da adottarsi entro 60 giorni dalla trasmissione del piano triennale, su proposta del Ministro dell'interno, sentita l'amministrazione di Roma capitale, è approvato il piano stesso e sono determinati la natura e l'entità della massa debitoria.

Rapporti tra Roma capitale e Gestione commissariale (comma 5)

Va rammentato che l'ultimo periodo del comma 196-*bis*, dopo il quale si introducono gli ulteriori cinque periodi contenuti nel comma 5 dell'articolo 16 in commento, si riferisce ai compiti del nuovo **Commissario straordinario di Governo del comune di Roma**, (nominato ai sensi dell'articolo 4, comma 8-*bis*, del D.L. n. 2/2010), disponendo che esso con propri provvedimenti possa procedere all'accertamento di **ulteriori partite debitorie e creditorie** rispetto alla rilevazione già certificata nel Piano di rientro predisposto alla data del 30 luglio 2010, (in base all'articolo 14, comma 13-*bis*, del D.L. n. 78/2010)

Si ricorda che ai sensi dell'articolo 78, comma 1, del D.L. n. 112/2008 il Sindaco del comune di Roma era stato nominato Commissario straordinario del Governo, con il compito di provvedere alla ricognizione della **situazione economico-finanziaria del comune e delle società da esso partecipate** con esclusione di quelle quotate nei mercati regolamentati e di predisporre e attuare il piano di rientro dall'indebitamento pregresso del comune⁴⁹. In forza di tale disposizione **nell'ordinamento contabile del Comune di Roma** (poi Roma Capitale ai sensi del D.Lgs. n.156/2010) sono state distinte due gestioni, tra loro separate: la **Gestione commissariale** del Comune, che ha preso in carico tutte le entrate di competenza e tutte le obbligazioni assunte **alla data del 28 aprile 2008**⁵⁰, e la **Gestione ordinaria**, competente per il periodo successivo alla

⁴⁹ Si ricorda che – ai sensi di quanto previsto dal D.L. n. 78/2010 e il D.P.C.M. 4 luglio 2008 – il Piano di rientro del Comune di Roma prevede l'inclusione nella massa passiva della gestione commissariale delle perdite generate per l'ente locale dalle società partecipate, si tratta in particolare delle perdite determinate dagli oneri di ricapitalizzazione delle partecipate. Inoltre, il Piano, ricorda come una delle principali criticità le ingenti anticipazioni effettuate in favore delle società partecipate (pari secondo il Piano 2008 a circa 718,7 milioni di euro) e non restituite.

⁵⁰ Vi è dunque in capo alla gestione commissariale l'obbligo di pagamento dei debiti riferiti a prestazioni rese entro la data sopra indicata, e, di converso compete alla gestione ordinaria il pagamento di quei debiti derivanti da prestazioni rese dopo il 28 aprile 2008. Pertanto, il Piano di rientro ha individuato dei crediti della Gestione commissariale verso la gestione ordinaria, includendoli nella massa attiva poiché derivanti dal pagamento, effettuato prima del 28 aprile 2008, di prestazioni di cui beneficia la Gestione ordinaria dopo tale data (ad esempio, fitti passivi, assicurazioni, etc.).

suddetta data, ed affidata agli organi istituzionali dell'ente comunale. **Il piano di rientro è stato approvato con D.P.C.M. 5 dicembre 2008.**

Con il D.L. n. 2/2010 (articolo 4, comma 8-*bis*), è stato novellato l'articolo 78, comma 1, del D.L. n. 112/2008, al fine di evitare che il Commissario straordinario del Governo dovesse necessariamente essere individuato nella figura del Sindaco del Comune stesso. La norma ha inoltre previsto che il Commissario del Governo, non più individuato nella persona del Sindaco di Roma, procedesse alla "definitiva ricognizione" della massa attiva e passiva⁵¹ da computare nel piano di rientro.

Successivamente, il comma 13-*bis* dell'articolo 14 del D.L. n. 78 del 2010 ha ribadito che il nuovo Commissario di Governo procedesse all'accertamento definitivo del debito del comune di Roma, al fine di redigere il piano di rientro delle passività pregresse del Comune di Roma aggiornato in termini di crediti certi, liquidi ed esigibili, documento questo da approvare con decreto del Ministro dell'economia.

L'accertamento definitivo del debito del Comune di Roma, previsto dal citato comma 13-*bis*, è stato effettuato con il **Documento del 26 luglio 2010**, predisposto dal Commissario straordinario del Governo, nel quale si evidenzia un saldo negativo delle partite pregresse alla suddetta data dell'aprile 2008, con un disavanzo totale pari a 16,75 miliardi di euro, che si riduce a 10 miliardi se non si considerano gli oneri relativi agli interessi passivi da corrispondere fino al 2048.

Tali importi sono stati poi aggiornati al 31 dicembre 2012 in un documento predisposto dal Commissario medesimo (Massimo Varrazzani) ai sensi del D.Lgs. 18 aprile 2012, n.6152, costituito dalla *Relazione concernente la rendicontazione delle attività svolte dalla gestione commissariale per il piano di rientro del debito pregresso di Roma Capitale*⁵³, dalla quale risulta che il saldo del disavanzo al 31 dicembre 2012 si è attestato a circa 13,89 miliardi di euro, che se nettato degli oneri per interessi si riduce a 8,53 miliardi. In ordine ad ulteriori dati ed informazioni circa la situazione e le procedure del piano di rientro si rinvia alla Relazione stessa.

Per quanto concerne il finanziamento del piano di rientro, negli anni 2008-2010, è stato assegnato al Commissario straordinario del Governo un contributo pari a complessivi 500 milioni di euro annui⁵⁴.

51 In particolare, l'articolo 4, comma 8-*bis* del D.L. n. 2/2008 ha interpretato quanto previsto dal comma 1 del 78 nel senso che la gestione commissariale del comune di Roma, assume, con bilancio separato rispetto alla gestione ordinaria, tutte le obbligazioni derivanti da fatti o atti posti in essere fino alla data del 28 aprile 2008, anche qualora esse siano state accertate ed i relativi crediti liquidati con sentenze pubblicate successivamente a tale data.

52 Costituente, dopo il D.Lgs. n. 156/2010, il secondo decreto legislativo su Roma Capitale, nel quale tra l'altro si prevede la predisposizione di una relazione annuale in ordine alla rendicontazione delle attività della gestione commissariale.

53 XVII legislatura, Doc. CC n. 1 del 19 aprile 2013.

54 Nelle more dell'approvazione del piano di rientro, il comma 8 dell'articolo 78 del D.L. n. 112/2008 aveva autorizzato la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. a concedere al Comune di Roma una anticipazione di 500 milioni di euro per il 2008, al fine di superare la grave situazione di mancanza di liquidità che il Comune di Roma si trovava ad affrontare. Le somme anticipate dalla Cassa Depositi e prestiti sono state restituite ai sensi del D.L. n. 154/2008, che all'articolo 5, comma 1, ha previsto l'attribuzione al comune di Roma di un contributo di 500 milioni per l'anno 2008, finalizzato proprio al rimborso alla Cassa della somma erogata a titolo di anticipazione ai sensi dell'art. 78 del D.L. n. 112/2008. Il D.L. n. 154/2008, all'articolo 5, comma 3, ha altresì previsto per le medesime finalità del suddetto articolo 78 del D.L. n. 112 l'attribuzione al Comune di Roma di un analogo contributo di 500 milioni di euro anche per l'anno 2009, a valere sulle risorse del Fondo per le aree sottoutilizzate assegnate con delibera CIPE del 30 settembre 2008. Il medesimo comma 3, ultimo periodo, ha altresì disposto, ai fini

A decorrere dal 2011, il D.L. n. 78/2010 (art. 14, comma 14) ha disposto la costituzione di un fondo, presso il Ministero dell'economia, dotato di 300 milioni annui a decorrere dall'anno 2011; la restante quota delle somme occorrenti a fare fronte agli oneri derivanti dall'attuazione del piano di rientro, pari a 200 milioni, deve essere reperita dal comune di Roma mediante l'istituzione di un'addizionale commissariale sui diritti di imbarco ovvero l'incremento dell'addizionale IRPEF, fino al limite massimo dello 0,4%. Il medesimo D.L. ha altresì l'istituzione nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, di un Fondo dotato di 50 milioni di euro a decorrere dall'anno 2011, appositamente finalizzato ad agevolare i piani di rientro dei Comuni per i quali sia stato nominato un commissario straordinario.

Nel dettaglio, le nuove disposizioni inserite dalla norma in esame autorizzano, al **primo periodo**⁵⁵, il Commissario straordinario ad inserire nella massa passiva prevista nel Piano di rientro, per un importo complessivo massimo di **30 milioni di euro**, le eventuali **ulteriori partite debitorie** rivenienti da obbligazioni od oneri del comune di Roma **anteriori al 28 aprile 2008**. L'individuazione di tali nuove partite viene operata con determinazioni dirigenziali⁵⁶, assunte con l'attestazione dell'avvenuta assistenza giuridica del Segretario comunale.

Va segnalato come l'importo in questione risultasse cifrato in 115 milioni nelle analoghe norme già contenute nei decreti-legge n. 126 e n. 151 del 2013 (poi non convertiti). La più ridotta cifra ora indicata sembrerebbe derivare dalla circostanza, desumibile dalla relazione tecnica, che 85 milioni di euro sono stati nel frattempo – vale a dire dalla data del 31 ottobre 2013 di entrata in vigore del decreto-legge n. 126 e fino a quella del 7 marzo 2013 di entrata in vigore del presente provvedimento - inserite nella massa passiva della gestione commissariale ai sensi del successivo quarto periodo dell'articolo 16 in esame.

In ordine a questa ipotesi circa la determinazione del suddetto importo di 30 milioni, apparirebbe necessaria una conferma, anche per chiarire (e presumibilmente escludere) se, invece, lo stesso debba invece ritenersi aggiuntivo a quello indicato nei decreti-legge poi non convertiti, ed i cui effetti vengono fatti salvi del disegno di legge di conversione del provvedimento in esame.

del rifinanziamento annuale del piano di rientro, che a decorrere dal 2010, in sede di attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, venga riservato prioritariamente a favore di Roma Capitale un contributo annuale di 500 milioni di euro nell'ambito delle risorse disponibili.

Anche per l'anno 2010, indi, l'articolo 2, comma 195, della finanziaria per il 2010 (legge n. 191/2009) ha pertanto attribuito al Commissario straordinario del Governo un contributo pari a complessivi 500 milioni di euro.

⁵⁵ L'articolo 4, comma 1, in commento, inserisce cinque ulteriori periodi dopo il terzo ed ultimo periodo del vigente testo del comma 196-bis dell'articolo 2 della legge n. 196/2009, i quali pertanto nel nuovo testo che ne risulta costituiranno i periodi dal quarto al nono.

⁵⁶ Si segnala come lo strumento delle determinazioni dirigenziali sia già prevista anche in altra parte della disciplina sulla gestione commissariale, in particolare all'art. 78, comma 4, del D.L. n. 112/2008, per procedere alla liquidazione degli importi inseriti nel piano di rientro e riferiti ad obbligazioni assunte alla data del 28 aprile 2008, per la quale è sufficiente una determinazione dirigenziale, anche in tal caso assunta con l'attestazione dell'avvenuta assistenza giuridico-amministrativa del segretario comunale.

Potrebbe inoltre risultare opportuno un chiarimento circa le ragioni dell'emersione del suddetto nuovo importo da inserire nella massa passiva, attesa che questa avrebbe dovuto essere stata quantificata in via definitiva nel Documento del 26 luglio 2010 sopra indicato.

Le disposizioni in commento, poi, consentono (**secondo periodo**) a **Roma Capitale** di “riacquisire” l'**esclusiva titolarità di crediti**, inseriti nella massa attiva di cui al Documento sopra detto, **verso le società dalla medesima partecipate**, anche mediante compensazione degli stessi con **partite a debito inserite nella massa passiva**, compensazione che, precisa la norma, può essere operata “totalmente o parzialmente”.

In ordine a tale norma, già presente nei due precedenti decreti legge n. 126 e 151, si osserva come non risultino evidenti le ragioni in base alle quali Roma Capitale debba riacquisire la titolarità di crediti che dovrebbero già essere dall'origine nella titolarità di Roma Capitale medesima, in quanto crediti dell'ente verso le proprie partecipate.

In proposito una possibile indicazione è ravvisabile nel piano di rientro del Comune di Roma redatto nel 2008, nel quale è riportata la cifra di 718 milioni erogata a titolo di anticipazioni da parte del Comune alle società partecipate e da queste non restituiti, relative a somme dovute per servizi di trasporto pubblico locale. Risulta inoltre che nella massa passiva della gestione commissariale sono iscritti gli oneri da ricapitalizzazione delle società partecipate, a titolo di ripiano delle perdite delle predette società a carico dell'ente locale partecipante (circa 70,5 mln). Si tratta tuttavia di indicazioni che non consentono di desumere con certezza il quadro dei rapporti debitori e creditori tra Comune e gestione commissariale cui fa riferimento il periodo in commento.

Si osserva inoltre che in caso di compensazione parziale la norma sembrerebbe determinare un miglioramento della situazione patrimoniale di Roma capitale, a fronte di un corrispondente peggioramento di quella della gestione commissariale.

In relazione a tale facoltà di utilizzo dei crediti, Roma Capitale viene autorizzata (**terzo periodo**) ad avvalersi di appositi piani pluriennali per il rientro dai crediti verso le proprie partecipate così riacquisiti.

Inoltre, si autorizza (**quarto periodo**) il Commissario straordinario ad **iscrivere nella massa passiva**, della gestione commissariale le somme introitate dalla gestione medesima in forza del contratto di servizio di cui all'articolo 5 del D.P.C.M. 5 dicembre 2008, con il quale è stato approvato il piano di rientro. Contratto che, precisa il periodo in commento, deriva da quanto prescrive il **comma 12-octies dell'articolo 16 del decreto-legge n. 95 del 2012**⁵⁷, che attribuisce al Commissario straordinario del Governo per

⁵⁷ Decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario, convertito dalla legge n. 122 del 2012.

l'attuazione del piano di rientro dall'indebitamento pregresso del Comune di Roma, previsto dall'articolo 78 del D.L. n. 112/2008, il fondo, istituito con il D.L. n. 78/201058, finalizzato ad agevolare i piani di rientro dei Comuni per i quali sia stato nominato un commissario straordinario.

Il comma 12-*octies* medesimo, inoltre, **autorizza**, il Commissario straordinario del Governo a stipulare il **contratto di servizio** - previsto **dall'articolo 5 del D.P.C.M. 5 dicembre 2008** suddetto, di approvazione del piano di rientro⁵⁹ finalizzato al ripiano dei debiti e al reperimento dei finanziamenti occorrenti - sotto **qualsiasi forma tecnica**, per i finanziamenti occorrenti per la copertura degli oneri del piano di rientro.

Tale articolo 5 stabilisce in particolare che il Commissario straordinario può richiedere finanziamenti alla Cassa depositi e prestiti (o a primari istituti di credito). Per effetto dei finanziamenti contratti, il Ministero dell'economia e delle finanze corrisponde i trasferimenti pluriennali direttamente alla Cassa, a titolo di progressiva estinzione dei finanziamenti stessi. La Cassa provvede all'erogazione del finanziamento al Commissario, in una o più soluzioni, ed **il rapporto tra l'Istituto ed il Commissario è erogato da apposito contratto di servizio**.

Le somme suddette, in tal modo introitate dal Commissario ed ammontanti a **570 milioni** di euro, sono inserite nella massa passiva della gestione "ai fini del loro reintegro" a favore di Roma capitale, dedotte le somme già introitate, anche esse ai fini del reintegro all'ente locale, "a qualsiasi titolo inserite" dal 31 ottobre 2013 fino alla data di entrata in vigore del decreto-legge in esame, pari a 485 milioni di euro, come precisa la relazione tecnica: somme che pertanto restano, precisa il quarto periodo in commento, nella disponibilità della massa medesima.

Va precisato come, a differenza dei precedenti tre periodi, il cui contenuto è sostanzialmente analogo a quello dei due precedenti decreti-legge, il periodo in esame **risultò parzialmente difforme** rispetto alla corrispondente **disposizione contenuta nei decreti legge nn. 126 e 151** del 2013, decaduti. Questi, in particolare, autorizzavano il Commissario straordinario ad iscrivere nella massa passiva, ai fini del loro reintegro, le somme erogate al comune di Roma a titolo di anticipazione per l'anno 2009 e trasferite alla gestione commissariale, ai sensi del comma 3 dell'articolo 5 del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154. Tale ultima disposizione faceva riferimento alla delibera CIPE del 30 settembre 2008, la quale assegnava a Roma la cifra di 500 mln per il 2009. La norma ora recata dal periodo in esame invece non fa più riferimento a tali somme ma a quelle introitate dalla gestione commissariale in attuazione del contratto di servizio menzionato nel citato art. 5 del D.P.C.M. n. 5/12/2008.

In proposito andrebbero chiarite le ragioni in base alle quali, benché i finanziamenti erogati dalla Cassa depositi e prestiti alla gestione commissariale decorrano da quando è operante il contratto di servizio, se ne consenta ora l'inserimento degli stessi nella massa passiva della gestione medesima. Analogamente

58 Tale fondo, autorizzato dall'articolo 14, comma 14-*bis*, del D.L. n. 78/2010 con una dotazione di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2011, è istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (cap. 7282/Economia).

A seguito dell'intervento di successive disposizioni normative che hanno modificato la dotazione del fondo, nella legge di bilancio per il 2014 esso presenta una disponibilità pari a 36,5 milioni di euro per il 2014, 36 milioni per il 2015 e 37 milioni per il 2016.

59 "Piano di rientro dall'indebitamento pregresso del Comune di Roma", approvato con il suddetto D.P.C.M.

chiarimento appare opportuno circa i motivi per i quali tale inserimento avvenga ai fini del reintegro delle somme in questione a favore di Roma capitale.

Inoltre, atteso che, come in precedenza già precisato, la data del 31 ottobre 2013 è quella di entrata in vigore del decreto-legge n. 126/2013, che ha dettato norme in tema di ampliamento della massa passiva del piano di rientro (recando peraltro una disposizione di contenuto differente da questa ora illustrata) e che, secondo quanto espone la relazione tecnica, le somme finora introitate nella massa medesima da tale data ammontano a 485 milioni (in presenza di un complessivo reintegro di 570 milioni di euro) apparirebbe opportuno un chiarimento circa le regioni per cui, atteso il riferimento alla data sopradetta, non si faccia espresso riferimento al fatto che le somme da dedurre siano state introitate a seguito di quanto disposto dal decreto-legge n. 126/2013 (e poi, è da presumere, anche dal successivo decreto-legge n. 151), utilizzando invece la generica locuzione “ a qualsiasi titolo inserite” nella massa passiva.

Da ultimo, con il **quinto periodo** si stabilisce che gli importi che derivano dall'applicazione dei suddetti periodi (vale a dire dal quarto al settimo) aggiunti al comma 196-*bis* non sono considerati tra le entrate finali rilevanti ai fini del patto di stabilità interno per gli anni 2013 e 2014.

Articolo 17

(Trasporto ferroviario nelle regioni a Statuto speciale e in Campania)

I **commi da 1 a 3 dell'articolo 17** consentono il **pagamento diretto a Trenitalia Spa** delle somme dovute in relazione **allo svolgimento, fino al 31 luglio 2014, del servizio ferroviario nella regione Valle d'Aosta** nelle more del completamento del trasferimento a tale regione delle competenze in materia di rete ferroviaria interessata dai contratti di servizio nazionale, consentendo al tempo stesso a Trenitalia la riduzione del servizio, fermi restando i servizi minimi essenziali, in caso di mancato completamento del trasferimento delle competenze alla regione Valle d'Aosta entro il 31 luglio 2014.

Il **comma 4 dell'articolo 17** autorizza il Ministero dell'economia a **corrispondere a Trenitalia Spa, sulla base della clausola di continuità, le somme impegnate per l'anno 2013** nelle more del trasferimento completo delle competenze e dei servizi indivisi alle Regioni a statuto speciale.

Il **comma 5 dell'articolo 17** prevede **fino al 30 giugno 2014 il blocco delle azioni esecutive, anche concorsuali, in relazione alla situazione del trasporto ferroviario regionale campano.**

In particolare, il **comma 1 dell'articolo 17** prevede che lo Stato disponga il pagamento diretto a Trenitalia S.p.A. di 13,4 milioni di euro per i servizi resi nel periodo gennaio-luglio 2014 nella regione Valle d'Aosta. Ciò, in base alla disposizione, al fine di favorire il completamento del passaggio delle competenze relative al "trasporto pubblico locale ferroviario" tra lo Stato e la regione Valle d'Aosta, previsto dall'articolo 2 del decreto legislativo n. 194/2010 e del conseguente accordo Stato-Valle d'Aosta dell'11 novembre 2010, come recepito dall'articolo 1, comma 160 della legge n. 220/2010.

In base al **comma 2**, qualora entro il 30 giugno 2014 non sia stata stipulata l'intesa sul trasferimento e la delega di funzioni, prevista dall'articolo 1, comma 515, della legge di stabilità 2014 (legge n. 147/2013) e comunque il trasferimento delle funzioni non sia completato entro il 31 luglio 2014, il gestore del servizio ferroviario (Trenitalia Spa) provvede alla riduzione del servizio, garantendo la sola effettuazione dei servizi minimi essenziali. La disposizione garantisce comunque, quando il trasferimento di competenze risulterà effettivo, l'esclusione ai fini del patto di stabilità interno delle somme pagate dalla regione Valle d'Aosta in relazione al servizio ferroviario, nel limite di 9,6 milioni di euro per il 2014 e di 23 milioni di euro a decorrere dall'anno 2015.

La disposizione interviene, con una disciplina parzialmente diversa, nella medesima materia regolata dai commi 7 e 8 dell'articolo 3 del decreto-legge n.

151/2013, non convertito, i quali, a loro volta, riproducevano il contenuto del comma 6 dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126/2013, anch'esso non convertito.

Si ricorda che l'art. 2 del D.Lgs. n. 194 del 2010, recante "Norme di attuazione dello statuto speciale della regione Valle d'Aosta in materia di trasporto ferroviario", ha attribuito **alla Regione i servizi di trasporto ferroviario disciplinati con contratto di servizio nazionale, erogati sulle direttrici Aosta/Pre-Saint-Didier, Aosta/Torino e su ogni altra tratta che insistesse sul territorio regionale** ed ha previsto che entro dodici mesi (dal 9 dicembre 2010), con accordo di programma tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il Ministero dell'economia e delle finanze, il Dipartimento della pubblica amministrazione e innovazione e la Regione, dovessero essere individuate le risorse finanziarie, umane, strumentali e organizzative necessarie a garantire un livello di erogazione dei servizi almeno pari a quello delle regioni vicine e che tra le risorse finanziarie dovessero essere individuate separatamente le risorse necessarie per l'erogazione del servizio di trasporto e il corrispettivo per il complesso delle prestazioni fornite dal Gestore dell'infrastruttura ferroviaria (RFI).

Inoltre, il richiamato comma 160 dell'articolo 1 della legge di Stabilità 2011 (legge n. 220/2010) ha disposto che la regione Valle d'Aosta concorra al conseguimento degli obiettivi di perequazione e di solidarietà e all'esercizio dei diritti e dei doveri dagli stessi derivanti, nonché all'assolvimento degli obblighi di carattere finanziario posti dall'ordinamento dell'Unione europea e dalle altre misure di coordinamento della finanza pubblica stabilite dalla normativa statale, attraverso le misure previste nell'accordo sottoscritto tra il Ministro per la semplificazione normativa e il presidente della regione Valle d'Aosta:

- a) con la progressiva riduzione della somma sostitutiva dell'imposta sul valore aggiunto all'importazione a decorrere dall'anno 2011 fino alla soppressione della medesima dall'anno 2017;
- b) con il concorso finanziario ulteriore al riequilibrio della finanza pubblica, mediante l'assunzione di oneri relativi all'esercizio di funzioni statali, relative ai servizi ferroviari di interesse locale;
- c) con la rimodulazione delle entrate spettanti alla regione Valle d'Aosta.

Da ultimo, il citato comma 515 dell'articolo 1 della legge di stabilità 2014 prevede che, mediante intese tra lo Stato e la regione Valle d'Aosta, da concludere entro il 30 giugno 2014, sono definiti gli ambiti per il trasferimento o la delega delle funzioni statali e dei relativi oneri finanziari riferiti, in particolare, ai servizi ferroviari di interesse locale⁶⁰.

L'infrastruttura ferroviaria di RFI in Valle d'Aosta si estende complessivamente per 81 km di linee convenzionali, classificate come linee complementari (cioè

⁶⁰ La medesima disposizione prevede analoga intesa con le province autonome di Trento e Bolzano in materia di Agenzie fiscali dello Stato, di funzioni amministrative, organizzative e di supporto riguardanti giustizia civile, penale e minorile, con esclusione di quelle relative al personale di magistratura, e di parco nazionale dello Stelvio.

linee con minori livelli di densità di traffico, che costituiscono la maglia di collegamento nell'ambito dei bacini regionali e connettono fittamente tra loro le direttrici principali), a semplice binario e non elettrificate (quindi diesel), con 16 stazioni con servizio viaggiatori.

Al riguardo si osserva che il riferimento, al comma 1, al “trasporto pubblico locale ferroviario” della Valle d’Aosta potrebbe risultare non univoco nella sua interpretazione, in quanto potrebbe intendersi riferito al trasporto ferroviario regionale, che risultano trasferiti alla competenza regionale (analogamente a quanto avviene nelle regioni a statuto ordinario) ai sensi dell’articolo 1 del decreto legislativo n. 194/2010, mentre la disposizione in commento richiama l’articolo 2 del decreto legislativo n. 194/2010, che fa riferimento ai “servizi di trasporto ferroviario disciplinati con contratto di servizio nazionale alla data di entrata in vigore del presente decreto, erogati sulle direttrici Aosta/Pre-Saint-Didier, Aosta/Torino e su ogni altra tratta che insista su territorio regionale”. Apparirebbe allora opportuno fare riferimento piuttosto ai servizi di trasporto ferroviario di interesse nazionale effettuati nella regione.

Il **comma 3 dell’articolo 17** dispone la copertura finanziaria degli oneri derivanti dal comma 1 (i 13,4 milioni versati dallo Stato nel 2014 a Trenitalia per la copertura degli oneri del servizio ferroviario di interesse nazionale nella regione Valle d’Aosta nel periodo gennaio-luglio 2014) a valere:

- a) per 4 milioni di euro nel 2014 mediante corrispondente riduzione dell'accantonamento del fondo speciale di parte corrente relativo al Ministero dell'economia;
- b) per 9,4 milioni di euro nel 2014 mediante corrispondente riduzione del **Fondo per gli interventi strutturali di politica economica**.

Il Fondo per interventi strutturali di politica economica (ISPE) è stato istituito dall'articolo 10, comma 5, del D.L. n. 282/2004, al fine di agevolare il perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, anche mediante interventi volti alla riduzione della pressione fiscale. Il Fondo, iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e finanze (cap. 3075) viene utilizzato in modo flessibile ai fini del reperimento delle risorse occorrenti a copertura di interventi legislativi recanti oneri finanziari.

La dotazione del Fondo ISPE risulta rideterminata nella **legge di bilancio 2014-2016** (Legge n. 148/2013 e D.M. di ripartizione in capitoli del 27 dicembre 2013) in **44,3 milioni** per il **2014**, in 360,5 milioni nel 2015 e in 173,6 milioni nel 2016.

Sugli stanziamenti indicati in legge di bilancio 2014-2016, hanno inciso una serie di interventi legislativi, tra i quali lo stesso **decreto legge in esame**, che, all'articolo 1, comma 2, reca una **ulteriore riduzione** del Fondo ISPE di **6,844 milioni** di euro per l'anno **2014**.

Per una ricostruzione delle riduzioni intervenute, si rinvia alla scheda di lettura di cui al citato articolo 1, comma 2.

Rispetto al testo dei commi 7 e 8 dell'articolo 3 del decreto-legge n. 151/2013, i commi da 1 a 3, oltre a recare una diversa copertura finanziaria:

- dispongono la copertura degli oneri per i primi sette mesi del 2014 in misura di 13,4 milioni di euro, anziché per il 2013 in misura di 23 milioni di euro (conseguentemente è anche modificato l'importo delle somme che la regione Valle d'Aosta possono escludere ai fini del rispetto del patto di stabilità interno);
- prevedono la riduzione dei servizi erogati da Trenitalia in caso di mancato effettivo trasferimento delle funzioni alla regione Valle d'Aosta;
- non ripropongono la previsione di una convenzione tra regione Valle d'Aosta e Trenitalia per l'individuazione del perimetro e delle modalità di erogazione dei servizi ferroviari nella regione.

Il **comma 4 dell'articolo 17** autorizza il Ministero dell'economia a corrispondere a Trenitalia Spa, sulla base della clausola di continuità le somme impegnate per l'anno 2013 nelle more del trasferimento completo delle competenze e dei servizi indivisi alle Regioni a statuto speciale.

La disposizione produce sicuramente effetti nei confronti della regione Valle d'Aosta., per il quale, come si è visto, il trasferimento di competenze non risulta ancora completato.

Per quanto concerne le altre regioni a statuto speciale, la disposizione potrebbe produrre effetti anche nei confronti della regione Sardegna. Infatti, alla regione Sardegna sono state trasferite con decreto legislativo n. 46/2008, la proprietà delle aziende Ferrovie Meridionali della Sardegna e Ferrovie della Sardegna e definito il trasferimento dallo Stato alla Regione dei compiti di programmazione e amministrazione dei servizi di trasporto pubblico ferroviario di passeggeri di interesse regionale e locale erogati da Trenitalia. Riguardo i servizi di trasporto erogati da Trenitalia, il decreto legislativo n. 46/2008 ha individuato nell'Accordo di programma tra la Regione, il Ministero dei Trasporti e quello dell'Economia, lo strumento che individua i servizi e le relative risorse da trasferire alla Regione, accordo di programma che non risulta ancora sottoscritto.

Al riguardo, appare comunque opportuno un chiarimento da parte del governo in ordine all'ambito di applicazione della disposizione.

Il **comma 5 dell'articolo 17** prevede fino al 30 giugno 2014 il blocco delle azioni esecutive, anche concorsuali, in relazione alla situazione del trasporto ferroviario regionale campano. In particolare il blocco vale:

- a) nei confronti delle società a partecipazione regionale esercenti il trasporto ferroviario regionale (già considerate dall'articolo 16, comma 7, del decreto-legge n. 83/2012);

b) nei confronti delle somme anticipate alla regione Campania per il pagamento dei debiti dell'amministrazione regionale e destinate anche al piano di rientro nel settore del trasporto ferroviario regionale campano, ai sensi dell'articolo 11, comma 13, del decreto-legge n. 76/2013;

c) nei confronti delle risorse dell'incremento dell'addizionale regionale IRPEF e IRAP che, a decorrere dal 2013, sono incrementate per finanziare il medesimo piano di rientro, ai sensi dell'articolo 16, comma 9, del decreto-legge n. 83/2012;

L'articolo 2, comma 86, della legge finanziaria 2010 (legge n. 191/2009) ha consentito alle regioni l'incremento di 0,15 punti percentuali dell'IRAP e di 0,30 punti percentuali dell'addizionale regionale IRPEF per le regioni che si trovino in situazione di disavanzo nel settore sanitario e non rispettino gli obiettivi stabiliti dal relativo piano di rientro. Il citato art. 16, co. 9, del decreto-legge n. 83/2012 ha consentito, in assenza di mancato rispetto degli obiettivi, di destinare l'incremento al piano di rientro nel settore del trasporto ferroviario regionale campano e, in presenza di scostamento dagli obiettivi in materia sanitaria, di stabilire un incremento in misura doppia (e quindi 0,30 punti percentuali di IRAP e 0,60 punti percentuali di IRPEF), in modo da destinare comunque metà dell'incremento al piano di rientro del settore del trasporto ferroviario regionale campano, ferma restando l'altra metà destinata a ripianare il disavanzo sanitario.

d) nei confronti delle somme del fondo di rotazione per la concessione di anticipazioni alle regioni in situazione di squilibrio finanziario, istituito dall'art. 1, co. 9-*bis* del decreto-legge n. 174/2012 e destinato, ai sensi della medesima disposizione, anche al finanziamento del piano di rientro della regione Campania nel settore del trasporto regionale ferroviario.

La norma è finalizzata all'avvio dell'esecuzione del piano di rientro nel settore del trasporto ferroviario regionale campano, ai sensi dell'articolo 16, comma 5, del decreto-legge n. 83/2012. I pignoramenti eventualmente eseguiti non vincolano gli enti debitori e i terzi pignorati, i quali possono disporre delle somme per le finalità istituzionali delle società a partecipazione regionale esercenti il trasporto ferroviario regionale.

Il blocco delle azioni esecutive e dei pignoramenti in relazione alla situazione del trasporto ferroviario regionale campano è stato dapprima stabilito dall'articolo 16, comma 7, del decreto-legge n. 83/2012, per un periodo di dodici mesi, e quindi fino al 27 giugno 2013 (il decreto-legge n. 83/2012 è entrato in vigore il 27 giugno 2012). L'articolo 1, comma 177, della legge di stabilità 2013 (legge n. 228/2012) ha esteso il blocco a tutto il 2013. L'articolo 1, comma 3, del decreto-legge n. 126/2013, non convertito, avrebbe esteso il blocco a tutto il 2014.

Articolo 18
**(Mancato rispetto del Patto di stabilità interno 2013 da parte
dei comuni di Venezia e Chioggia)**

L'**articolo 18** reca disposizioni volte a **limitare**, nell'anno 2014, l'applicazione di talune **sanzioni** previste dalla normativa vigente per il mancato rispetto del **patto di stabilità interno** nei confronti dei comuni di **Venezia** e **Chioggia**.

In particolare, l'articolo dispone in favore dei suddetti comuni di **Venezia** e **Chioggia** – individuati dalla norma come quelli assegnatari dei contributi pluriennali stanziati per la salvaguardia di Venezia, ai sensi dell'articolo 6 della legge 29 novembre 1984, n. 798 - che **non hanno raggiunto l'obiettivo del patto** di stabilità interno ad essi assegnato relativo all'anno 2013, una **applicazione limitata** nell'anno 2014 **delle misure sanzionatorie** previste dalla normativa vigente.

L'articolo 6 della legge n. 98/1984 prevede il finanziamento di quattro tipologie di interventi.

- 1) acquisizione e restauro e risanamento conservativo di immobili da destinare alla residenza, nonché ad attività sociali e culturali, produttive, artigianali e commerciali essenziali per il mantenimento delle caratteristiche socio-economiche degli insediamenti urbani lagunari, compresi quelli finalizzati all'apprestamento di sedi sostitutive necessarie in conseguenza di altri interventi di restauro e risanamento;
- 2) opere di urbanizzazione primaria nonché per la sistemazione di ponti, canali e fondamenta sui canali di competenza comunale;
- 3) assegnazione da parte dei comuni di Venezia e Chioggia di contributi per l'esecuzione di opere di restauro e risanamento conservativo del patrimonio immobiliare privato;
- 4) acquisizione di aree da destinare ad insediamenti produttivi e per la urbanizzazione primaria e secondaria delle stesse nell'ambito dell'intero territorio comunale.

Si ricorda che, ai sensi del comma 26 dell'articolo 31 della legge n. 183/2011, il mancato raggiungimento degli obiettivi del patto di stabilità comporta, per gli enti locali inadempienti, **nell'anno successivo** all'inadempimento:

- a) il **taglio delle risorse** del fondo sperimentale di riequilibrio⁶¹ o del fondo perequativo, in misura pari alla differenza tra il risultato registrato e l'obiettivo programmatico predeterminato⁶². In caso di incapienza dei predetti fondi, gli

⁶¹ Per i comuni, a seguito della soppressione del Fondo sperimentale di riequilibrio comunale, ai sensi dell'articolo 1, comma 380, della legge n. 228/2012, la riduzione delle risorse deve intendersi riferita al Fondo di solidarietà comunale.

⁶² La norma precisa che la sanzione in questione non si applica nel caso in cui il superamento degli obiettivi del patto di stabilità interno sia determinato dalla maggiore spesa per interventi realizzati con la quota di finanziamento nazionale e correlati ai finanziamenti dell'Unione Europea rispetto alla media della corrispondente spesa del triennio precedente.

enti interessati dovranno versare le somme residue all'entrata del bilancio dello Stato;

- b) il **divieto di impegnare spese** di parte corrente in misura superiore all'importo annuale medio degli impegni effettuati nell'ultimo triennio;
- c) il **divieto di ricorrere all'indebitamento** per finanziare gli investimenti;
- d) il **divieto di procedere ad assunzioni** di personale a qualsiasi titolo;
- e) la **riduzione del 30% delle indennità** di funzione e dei **gettoni** di presenza degli amministratori.

Nello specifico, la norma in esame intende, in favore dei predetti comuni:

- ridurre l'applicazione della sanzione relativa alla **riduzione delle risorse del Fondo di solidarietà comunale**, di cui alla lettera a) del citato comma 26, **limitandola** ad un importo massimo corrispondente al **3 per cento delle entrate correnti** registrate nell'ultimo consuntivo (anziché commisurarla all'effettivo scostamento tra risultato ed obiettivo)⁶³; in caso di incapienza dei fondi, i comuni sono comunque tenuti a versare all'entrata del bilancio dello Stato le somme residue;
- **disapplicare** la sanzione che prevede il **divieto di assunzioni** di personale a qualsiasi titolo, di cui alla lettera d) del medesimo comma 26

Resta comunque ferma, nei confronti dei comuni di Venezia e Chioggia, l'applicazione delle altre misure sanzionatorie.

⁶³ In merito all'applicazione della sanzione in questione, si ricorda che fino all'anno 2011 era fissato un limite massimo alla riduzione delle risorse, pari ad un importo comunque non superiore al 5 per cento (poi abbassato al 3 per cento dal D.L. n. 149/2011) delle entrate correnti registrate nell'ultimo consuntivo.

Il limite del 5 per cento nell'applicazione della sanzione è stato di recente reintrodotta, ma soltanto in via straordinaria per il 2013, dall'articolo 1, comma 447, della legge n. 228/2012, in favore degli enti locali che hanno avviato procedure di privatizzazione di società partecipate nell'anno 2012, con relativa riscossione conseguita entro il 28 febbraio 2013, che tuttavia non hanno raggiunto l'obiettivo finanziario del patto di stabilità 2012 per la mancata riscossione nell'anno 2012.

Articolo 19, comma 1
(Disposizioni in materia di servizi di pulizia e ausiliari nelle scuole)

L'articolo 19, comma 1, differisce al 31 marzo 2014 (in luogo del 28 febbraio 2014 originariamente previsto) il termine fissato dall'articolo 1, comma 748, della L. 147/2013 (Stabilità 2014) per la prosecuzione dei contratti stipulati dalle istituzioni scolastiche ed educative statali per l'acquisto di **servizi di pulizia ed altri servizi ausiliari** e in essere al 31 dicembre 2013, in deroga ai limiti di spesa posti dalla normativa vigente.

Più specificamente, le istituzioni scolastiche richiamate sono quelle situate:

- sia **nei territori nei quali non è attiva**⁶⁴ la convenzione CONSIP, che acquistano tali servizi dalle imprese che li fornivano alla data del 31 dicembre 2013 (alle stesse condizioni economiche e tecniche in essere a detta data);
- sia **nei territori nei quali**, alla medesima data del 31 dicembre 2013, **è attiva** la convenzione CONSIP, che acquistano servizi ulteriori avvalendosi dell'impresa aggiudicataria della gara⁶⁵, al fine di effettuare servizi straordinari di pulizia e servizi ausiliari individuati da ciascuna istituzione (fino al 31 marzo 2014).

Il richiamato articolo 1, comma 748, della L. n. 147/2013 dispone la prosecuzione, sino al 28 febbraio 2014, dei contratti, in essere al 31 dicembre 2013, stipulati dalle istituzioni scolastiche ed educative statali per l'acquisto di servizi di pulizia ed altri servizi ausiliari ove, alla predetta data del 31 dicembre 2013, non siano state attivate convenzioni con la CONSIP.

Viene, altresì, previsto che le istituzioni scolastiche situate nei territori ove è attiva la convenzione CONSIP per l'acquisto di servizi di pulizia ed altri ausiliari, acquistino servizi ulteriori, al fine di effettuare servizi straordinari di pulizia e ausiliari individuati da ciascuna istituzione, avvalendosi delle imprese aggiudicatarie della gara CONSIP fino al 28 febbraio 2014.

Tali servizi aggiuntivi potranno essere effettuati nel limite di spesa di euro 34,6 milioni (*vedi infra*).

Si prevede, inoltre, che il Governo attivi, entro il 31 gennaio 2014, un **tavolo di confronto** per definire soluzioni normative o amministrative ai problemi occupazionali connessi alla successiva utilizzazione delle convenzioni CONSIP.

Per l'acquisto dei suddetti servizi, il comma in esame autorizza una deroga al limite di spesa disposto dall'articolo 58, comma 5, del D.L. n. 69/2013, ossia la

⁶⁴ Il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, con Nota n. 1846 del 28 febbraio 2014, specifica che i territori dove la convenzione quadro Consip per l'acquisto dei servizi di pulizia ed altri ausiliari non è attiva sono: Basilicata, Calabria, Campania e Sicilia.

⁶⁵ Sulla gara Consip e sul suo stato di attuazione, si veda la risposta del Governo alle interrogazioni a risposta immediata in Commissione 5-01947, 5-01949, 5-01952, del 23 gennaio 2014.

spesa che occorrerebbe per svolgere lo stesso servizio con personale dipendente delle istituzioni scolastiche.

L'articolo 58, comma 566, del D.L. n. 69/2013 (L. n. 98/2013) ha fissato, per le istituzioni scolastiche ed educative statali, a decorrere dall'anno scolastico 2013/2014, un tetto alla spesa per l'acquisto di servizi esternalizzati, che devono avvenire nel rispetto dell'obbligo di avvalersi delle convenzioni quadro CONSIP: **la spesa, infatti, non può essere superiore a quella che si sosterebbe per coprire i posti di collaboratore scolastico accantonati ai sensi dell'articolo 4 del D.P.R. n. 119/2009**⁶⁷. In relazione a questi ultimi, dispone anche che, a decorrere dal medesimo a.s. 2013/2014, il numero di posti accantonati non deve essere inferiore a quello dell'a.s. 2012/2013.

Per le finalità di cui al comma 1, il limite di spesa di 34,6 milioni di euro previsto dall'articolo 1, comma 748, della L. n. 147/2013 è **incrementato di 20 milioni di euro**, con corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa prevista dall'articolo 4 della L. n. 440/1997 per il Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa e per gli interventi perequativi.

L'articolo 1, comma 748, della Legge di Stabilità 2014 dispone che all'acquisto dei citati servizi si provvede entro il limite di 34,6 milioni di euro, nel limite della differenza tra la spesa sostenuta per i servizi nel 2013 e il limite previsto dal richiamato articolo 58, comma 5, del D.L. n. 69/2013.

Si ricorda che, dal 2013, il Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa⁶⁸ è confluito, ai sensi dell'articolo 7, comma 37, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012), nel Fondo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche (di cui all'articolo 1, comma 601, della legge n.296/2006). In precedenza, le risorse relative al Fondo per l'arricchimento dell'offerta formativa erano allocate sul cap. 1270 dello stato di previsione del MIUR, soppresso dal 2013.

⁶⁶ Si ricorda che l'art. 1, c. 449, della L. 296/2006, richiamato nel testo del comma 5, dispone che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi di beni e servizi utilizzando le convenzioni-quadro CONSIP.

⁶⁷ In relazione all'esternalizzazione dei servizi nelle scuole, l'art. 4 del D.P.R. n. 119/2009 ha disposto che nelle istituzioni scolastiche in cui i compiti del profilo di collaboratore scolastico sono assicurati, in tutto o in parte, da personale esterno all'amministrazione, è indisponibile, a qualsiasi titolo, il 25% dei posti del corrispondente profilo professionale. La relazione tecnica allegata all'A.C. 1248 stimava il limite di spesa annuale in circa 280 milioni di euro - derivanti dal prodotto fra il numero dei posti di collaboratore scolastico accantonati nell'a.s. 2012-2013, pari a 11.851 posti, e lo stipendio annuale lordo di un collaboratore scolastico supplente, pari a 23.581,37 euro - a fronte di una spesa di 390 milioni di euro. Pertanto, il risparmio complessivo derivante dalle disposizioni recate dal co. 5 ammontava, in base alla stessa relazione tecnica, a 110 milioni di euro annui a decorrere dal 2014 e a 36,6 milioni di euro già nel 2013.

⁶⁸ Il Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa (di cui alla legge n. 440/1997) è finalizzato a: realizzazione dell'autonomia scolastica; introduzione della seconda lingua comunitaria nella scuola media; innalzamento del livello di scolarità e del tasso di successo scolastico; formazione del personale della scuola; formazione post-secondaria non universitaria; formazione continua e ricorrente; adeguamento dei programmi di studio dei diversi ordini e gradi di istruzione; interventi per la valutazione dell'efficienza e dell'efficacia del sistema scolastico; interventi perequativi finalizzati ad incrementare l'offerta formativa, anche attraverso l'integrazione degli organici provinciali; interventi integrati; copertura della quota nazionale di iniziative cofinanziate con i fondi strutturali dell'Unione europea.

Come evidenziato nella **Relazione illustrativa**, la proroga al 31 marzo 2014 è necessaria per la risoluzione dei problemi legati alla gestione dei servizi di pulizia ed ausiliari di molte istituzioni scolastiche ed educative e di quelli occupazionali, conseguenti al superamento del precedente sistema di affidamento con il passaggio alle imprese vincitrici delle gare CONSIP.

Articolo 19, comma 2
***(Differimento del termine per l'affidamento dei lavori
per progetti di edilizia scolastica)***

Il **comma 2 differisce** (dal 28 febbraio 2014) al **30 aprile 2014** il termine generale per la **revoca dei finanziamenti agli enti locali** per i lavori di messa in sicurezza, ristrutturazione e manutenzione straordinaria degli **edifici scolastici** - previsto dall'**art. 18, co. 8-quinquies**, del **D.L. n. 69/2013** (L. n. 98/2013) -, nel caso di mancato affidamento dei medesimi lavori entro la medesima data.

In base alla **relazione illustrativa**, l'intervento si è reso necessario in quanto, su 692 interventi finanziabili, alla data del 27 febbraio 2014 sono pervenute al MIUR solo 210 comunicazioni di avvenuto affidamento dei lavori, pari a circa 28 milioni di euro, su un finanziamento complessivo di 150 milioni di euro⁶⁹.

La modifica, peraltro, non ha effetti sul **termine, già prorogato al 30 giugno 2014**, per le **regioni** in cui gli effetti delle **graduatorie** sono stati **sospesi** da provvedimenti dell'autorità giudiziaria.

L'**art. 18, co. 8-ter -8-sexies**, del **D.L. n. 69/2013** (L. n. 98/2013) ha autorizzato, per l'**anno 2014**, la spesa di **150 milioni di euro** per attuare misure urgenti in materia di **riqualificazione e messa in sicurezza delle istituzioni scolastiche statali**, con particolare riferimento a quelle in cui sia stata censita la presenza di amianto, disponendo la ripartizione delle risorse **a livello regionale**, da assegnare successivamente agli **enti locali proprietari degli immobili ad uso scolastico**, corrispondentemente al numero degli edifici scolastici e degli alunni presenti nella singola regione, oltre che alla situazione del patrimonio edilizio scolastico, **sulla base delle quote** indicate nella **[Tabella 1 allegata al decreto.](#)**

Gli **enti locali** dovevano presentare alle regioni, entro il **15 settembre 2013**, i **progetti esecutivi immediatamente cantierabili** di messa in sicurezza, ristrutturazione e manutenzione straordinaria degli edifici scolastici. Le regioni dovevano presentare al MIUR, entro il **15 ottobre 2013**, le **graduatorie**, alle quali si faceva riferimento per l'**assegnazione delle risorse**, da effettuare **entro il 30 ottobre 2013** con **decreto** del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca. L'assegnazione del finanziamento autorizzava gli enti locali ad avviare le procedure di gara ovvero di **affidamento dei lavori**, da effettuare entro il termine del **28 febbraio 2014**, pena la **revoca del finanziamento**. Il termine del 28 febbraio era poi stato prorogato dall'art. 6, co. 3, del D.L. n. 150/2013 (L. n. 15/2014) al **30 giugno 2014** per le regioni in cui gli effetti della graduatoria erano stati sospesi da provvedimenti dell'autorità giudiziaria.

⁶⁹ Secondo i **[dati dello stesso Ministero](#)**, sono pervenute 2.515 richieste. Dei 692 interventi finanziabili in base alle graduatorie inviate dalla regioni, 202 riguardano esclusivamente la bonifica dell'amianto. Con riferimento ai dati presenti nella relazione illustrativa, essi risultano leggermente diversi da quelli presenti nel **[comunicato stampa del MIUR del 28 febbraio 2014.](#)**

Le risorse sono state ripartite con [D.M. 906 del 5 novembre 2013](#), in base alle [graduatorie approvate dalle competenti regioni](#), entro il limite massimo di cui alla predetta Tabella 1, fatta eccezione per la Regione Puglia, per la quale le risorse sono state ripartite con [D.M. 19 febbraio 2014](#), dopo il rigetto, da parte del TAR, delle istanze di sospensione della graduatoria regionale (in precedenza, la sospensione della graduatoria era stata disposta con decreto monocratico del TAR di Lecce n. 505 del 18 ottobre 2013). Lo stesso D.M. 19 febbraio 2014, peraltro, ha apportato alcune rettifiche alle assegnazioni disposte con il D.M. 906/2013.

Giova segnalare, infine, che, fino al **31 dicembre 2014**, i **sindaci e i presidenti delle province**, interessati dai piani per la riqualificazione e la messa in sicurezza delle scuole statali, operano in qualità di **commissari governativi con poteri derogatori rispetto alla normativa vigente**, individuati dal [D.P.C.M. 22 gennaio 2014](#).

Articolo 20
(Disposizioni in favore dei comuni della regione Abruzzo colpiti dal sisma del 2009)

L'**articolo 20** reca alcune disposizioni finalizzate ad introdurre agevolazioni finanziarie in favore della provincia e del comune de L'Aquila nonché degli altri comuni del cratere, colpiti dal sisma dell'aprile 2009, al fine di garantire a tali enti la stabilità dell'equilibrio finanziario.

In particolare, il **comma 1**, è volto ad **escludere l'applicazione delle sanzioni** previste dalla normativa vigente per il mancato rispetto del **patto di stabilità interno** nei confronti del comune de **L'Aquila**, per l'esercizio 2013.

Le misure sanzionatorie per il mancato raggiungimento degli obiettivi del patto di stabilità sono recate dal comma 26 dell'articolo 31 della legge n. 183/2011. Esse consistono:

- a) nella **riduzione delle risorse** del fondo sperimentale di riequilibrio⁷⁰ o del fondo perequativo, in misura pari alla differenza tra il risultato registrato e l'obiettivo programmatico predeterminato;
- b) nel **divieto di impegnare spese** di parte corrente in misura superiore all'importo annuale medio degli impegni effettuati nell'ultimo triennio;
- c) nel **divieto di ricorrere all'indebitamento** per finanziare gli investimenti;
- d) nel **divieto** di procedere ad **assunzioni** di personale a qualsiasi titolo;
- e) nella **riduzione** del 30% **delle indennità** di funzione e dei **gettoni** di presenza degli amministratori.

Il **comma 2** dispone la **non applicazione**, per l'anno 2014, dei **tagli derivanti dalla spending review**, di cui all'articolo 16, commi 6 e 7, del D.L. n. 95 del 2012, nei confronti della **provincia e del comune de L'Aquila** nonché degli altri **comuni del "cratere"** interessati dal sisma dell'aprile 2009, come individuati dai decreti del Commissario delegato n. 3 del 16 aprile 2009 e n. 11 del 17 luglio 2009, fermo restando.

In base ai decreti del Commissario delegato citati si tratta dei seguenti comuni: Acciano, Barete, Barisciano, Bugnara, Cagnano Amiterno, Capitignano, Castel del Monte, Campotosto, Capestrano, Caporciano, Carapelle Calvisio, Castel di Ieri, Castelvechio Calvisio, Castelvechio Subequo, Cocullo, Collarmele, Fagnano Alto, Fontecchio, Fossa, Gagliano Aterno, Goriano Sicoli, L'Aquila, Lucoli, Montereale, Navelli, Ocre, Ofena, Ovindoli, Pizzoli, Poggio

⁷⁰ Per i comuni, a seguito della soppressione del Fondo sperimentale di riequilibrio comunale, ai sensi dell'articolo 1, comma 380, della legge n. 228/2012, la riduzione delle risorse deve intendersi riferita al Fondo di solidarietà comunale.

Picenze, Prata d'Ansidonia, Rocca di Cambio, Rocca di Mezzo, San Demetrio ne' Vestini, San Pio delle Camere, Sant'Eusanio Forconese, Santo Stefano di Sessanio, Scoppito, Tione degli Abruzzi, Tornimparte, Villa Sant'Angelo e Villa Santa Lucia degli Abruzzi (in Provincia dell'Aquila); Arsita, Castelli, Colledara, Fano Adriano, Montorio al Vomano, Penna Sant'Andrea, Pietracamela e Tossicia (in Provincia di Teramo); Brittolli, Bussi sul Tirino, Civitella Casanova, Cugnoli, Montebello di Bertona, Popoli e Torre de' Passeri (in Provincia di Pescara).

Si ricorda che nell'articolo 16 del **decreto-legge n. 95/2012**⁷¹, ai commi 6 e 7, è disposta una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio dei comuni e del fondo di riequilibrio sperimentale delle province, ovvero dei fondi perequativi - come determinati, rispettivamente ai sensi degli articolo 2 e 13 del D.Lgs. n. 23/2011⁷² e degli articoli 21 e 23 del D.Lgs. n. 68/2011⁷³ - nonché dei trasferimenti erariali dovuti ai comuni e alle province della Regione Siciliana e della Regione Sardegna⁷⁴.

Le riduzioni, come successivamente incrementate dalla legge di stabilità per il 2013 (art. 1, commi 119 e 121, della legge n. 228/2012) sono stabilite nei seguenti importi:

- per i comuni: **2.250** milioni di euro per l'anno **2013**; **2.500** milioni di euro per l'anno **2014** e **2.600** milioni a decorrere dall'anno **2015**;
- per le province: **1.200** milioni di euro per ciascuno degli anni **2013** e **2014**; **1.250** milioni a decorrere dall'anno **2015**.

La norma precisa che la mancata applicazione delle riduzioni ai suddetti enti deve avvenire fermo restando il complessivo importo dei tagli previsto dalla normativa suesposta.

71 Decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la riduzione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.

72 *Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale.*

73 Decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68, *Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario.*

74 Il riferimento ai comuni e alle province delle sole Regioni Sicilia e Sardegna è dovuto al fatto che in queste regioni - contrariamente a quanto avviene nelle altre regioni a statuto speciale - la finanza degli enti locali è ancora a carico dello Stato.

**Tavola di raffronto tra le disposizioni
contenute nei decreti-legge
nn. 126/2013, 151/2013 e 16/2014**

**Tavola di raffronto
tra le disposizioni contenute nei decreti-legge
nn. 126/2013, 151/2013 e 16/2014**

Oggetto	D.L. 126/13	D.L. 151/13	D.L. 16/14
Disposizioni in materia di TARI e TASI			1
Acquisto di spazi pubblicitari <i>on-line</i> (co. 33 legge stabilità 2014)		1, co. 1, prima parte	2, co. 1 a
Differimento al 1° luglio 2014 co. 529 legge di stabilità 2014 (stabilizzazione di personale con contratto a tempo determinato presso le regioni)		1, co. 1, seconda parte	
Proroga dismissione di partecipazioni vietate da parte di PA (co. 569)			2, co. 1 b
Definizione agevolata delle somme iscritte a ruolo (Modifica co. 620 e 623)			2, co. 1 c) e d)
TARI (co. 649)			2, co. 1, e)
TASI (co. 669, 670 e 679)			2, co. 1, f), g), h)
<i>Modifica co. 139</i> legge di stabilità 2014 (proroga delle detrazioni per gli interventi di ristrutturazione edilizia e di riqualificazione energetica)		1, co. 2 a	
<i>Destinazione di risorse alla riduzione della pressione fiscale</i>		1, co. 2 b	
<i>Modifica co. 514</i> legge di stabilità 2014 (fiscalità di vantaggio per la regione Sardegna)		1, co. 2 c	
<i>Modifica co. 573</i> legge di stabilità 2014 (procedura di riequilibrio finanziario pluriennale degli enti locali)		1, co. 2 d	Vedi art. 3, co. 1
Disposizioni per gli enti locali in difficoltà finanziaria			3
Versamento della maggiorazione standard TARES		1, co. 2 e	
Contratti di locazione delle pubbliche amministrazioni		2, co. 1-2	
Somme a disposizione dell'Agenzia del demanio per oneri di urbanizzazione		2, co. 6	
Enti in sperimentazione per l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio	1, co. 1		
Trasporto ferroviario regionale campano	1, co. 2-4	3, co. 1-3	17, co. 5
Disposizioni in materia di qualificazione delle imprese affidatarie di lavori pubblici in subappalto		3, co. 9	
Risorse per Roma Capitale	1, co. 5	4, co. 1	16

Oggetto	D.L. 126/13	D.L. 151/13	D.L. 16/14
Incremento dell'addizionale comunale all'IRPEF per Roma Capitale	1, co. 6		
Expo Milano 2015	1, co. 7	5	
Proroga al 31 dicembre 2016 assunzioni tempo determinato personale Expo Milano 2015	1, co. 8		
Ciclo della gestione dei rifiuti di Roma capitale	1, co. 9	4, co. 2	
Compensazione di effetti finanziari co. 2 DL 151		4, co. 3	
Frana di Assisi	1, co. 10		
Bonifiche a Crotone	1, co. 11		
Ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato	1, co. 12-14		
Pagamenti ASL	1, co. 15		
Pagamenti debiti PA	1, co. 16-17		
Nomina revisori dei conti delle società controllate non quotate	1, co. 18		
Ammissione al registro dei revisori legali	1, co. 19		
Misure conseguenti al mancato rispetto dei vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi			4
Mutui enti locali			5
Contabilizzazione IMU			6
Verifica gettito IMU anno 2013			7
Anticipazioni pagamento fondo di solidarietà 2014			8
Disposizioni in materia di contributo ordinario spettante agli enti locali (tagli costi della politica co. 183 legge 191/2009)			9
Fondo sperimentale di riequilibrio per le province	1, co. 20	6	10
Relazione di fine mandato Sindaci e Presidenti delle Province			11
Contributo straordinario per fusioni di comuni			12
Isole minori			13
Applicazione dei fabbisogni standard per il riparto del Fondo di solidarietà comunale			14
Province di nuova istituzione (ai fini dell'applicazione del patto di stabilità)			15
Indennizzi in favore di imprese danneggiate per la realizzazione delle opere della TAV Torino – Lione	2, co. 1-2		

Oggetto	D.L. 126/13	D.L. 151/13	D.L. 16/14
<i>Disposizioni in materia di trasporto ferroviario nelle regioni a statuto speciale:</i>			17
Anticipazione risorse ad ANAS	art. 2, co. 3	3, co. 4	
Contratto di programma Ferrovie dello Stato Spa	art. 2, co. 4	3, co. 5	
Trasporto ferroviario in Sicilia	art. 2, co. 5	3, co. 6	
Trasporto ferroviario in Valle d'Aosta	art. 2, co. 6	3, co. 7-8	17, co. 1-3
Trasporto ferroviario nelle regioni a statuto speciale			17, co. 4
Fondo carta acquisti	2, co. 7-8		
Trasferimento in proprietà a titolo gratuito ai comuni degli alloggi originariamente destinati ai profughi dalmati e istriani	2, co. 9	2, co. 3	
Dismissioni immobiliari	2, co. 10-11	2, co. 4-5	
Utilizzo del Comitato per le privatizzazioni per dismissioni di partecipazioni dello Stato	2, co. 12-15		
Fondazioni lirico-sinfoniche	2, co. 16		
Contributo a Italia lavoro SpA	2, co. 17		
Rideterminazione della tassazione sui prodotti da fumo	2, co. 18		
Imposta di sbarco	2, co. 19-20		
Misure per la Regione Sardegna		7	
Disposizioni in favore dei comuni assegnatari di contributi pluriennali di cui all'art. 6 della legge n. 798/1984 (Sanzioni patto di stabilità per Venezia e Chioggia)			18
Disposizioni in materia di servizi di pulizia e ausiliari nelle scuole e di edilizia scolastica			19
Ulteriori disposizioni per favorire il superamento delle conseguenze del sisma nella regione Abruzzo del 2009			20

D.L. 31 ottobre 2013, n. 126
**“Misure finanziarie urgenti in favore di regioni ed enti locali
ed interventi localizzati nel territorio”**

D.L. 31 ottobre 2013, n. 126

**Misure finanziarie urgenti in favore di regioni ed enti locali
ed interventi localizzati nel territorio**

Art. 1 Misure finanziarie urgenti

1. All' articolo 9 del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102 , convertito, con modificazioni, dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124 , dopo il comma 9, sono aggiunti i seguenti:

"9-bis. Per gli enti in sperimentazione, di cui all' articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 , e comunque nelle more dell'entrata in vigore dell'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 , non si applicano gli articoli 242 e 243 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 .

9-ter. Per gli enti in sperimentazione l'eventuale disavanzo di amministrazione derivante dal riaccertamento straordinario dei residui di cui di cui all' articolo 14 del D.P.C.M. 28 dicembre 2011 e dal primo accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità è ripianato per una quota pari almeno al 10 per cento l'anno."

2. All' articolo 16 del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 , convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 , sono apportate le seguenti modificazioni:

a) dopo il comma 5 è inserito il seguente:

"5 bis. Ai fini della completa attuazione del piano di rientro dal disavanzo accertato, il Commissario adotta i provvedimenti più idonei in tema di rimodulazione dei servizi, di applicazione di misure di efficientamento coerenti con costi standard individuati sulla base del mercato, omogenei a livello nazionale, che consentano il confronto con le migliori pratiche gestionali e di fissazione delle tariffe che tengano conto della tariffa media applicata a livello nazionale per passeggero/Km, e di fissazione delle tariffe aziendali, nonché di definizione della dotazione di personale, compatibili con il perseguimento dell'obiettivo dell'equilibrio economico.";

b) il comma 6-quater è sostituito dal seguente:

"6-quater. Per la celere realizzazione delle attività di cui ai commi da 5 a 6-ter, il Commissario costituisce una struttura di supporto, definendone i compiti e le modalità operative, con oneri a carico delle risorse individuate dal comma 9 e dall' articolo 11, commi da 13 a 16, del decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76 , convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 99 .";

c) dopo il comma 9 è inserito il seguente:

"9-bis. Nelle more dell'approvazione dei piani di cui al comma 5, ed al fine di garantire la continuità aziendale, il Commissario può richiedere, con propri decreti, anticipazioni dell'erogazione, anche integrale, delle risorse del Fondo per la coesione e lo sviluppo di cui al comma 9, nonché di quelle previste dall' articolo 1, comma 9-bis, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 , convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e successive modificazioni, finalizzate alle spese strettamente necessarie a garantire i livelli essenziali delle prestazioni del servizio di trasporto pubblico locale e alla prosecuzione del pagamento del debito progressivo".

3. All' articolo 1, comma 177, della legge 24 dicembre 2012, n. 228 , la parola: «2013» è sostituita dalla seguente: «2014».

4. All' articolo 1 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 , convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 sono apportate le seguenti modificazioni:

a) il comma 9-bis è sostituito dal seguente:

- b) "9-bis. Al fine di agevolare la rimozione degli squilibri finanziari, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze è istituito un Fondo di rotazione, con una dotazione di 50 milioni di euro, finalizzato a concedere alla regione Campania anticipazioni di cassa per il finanziamento del piano di rientro di cui al comma 5 dell' articolo 16 del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 , convertito con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 .";
- c) al comma 9-ter, le parole: "da emanare entro il termine del 31 marzo 2013 sono individuati i criteri per la determinazione dell'importo massimo dell'anticipazione di cui al comma 9-bis attribuibile a ciascuna regione, nonché le modalità per la concessione e per la restituzione della stessa in un periodo massimo di 10 anni, decorrente dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione. I criteri per la determinazione dell'anticipazione attribuibile a ciascuna Regione sono definiti nei limiti dell'importo massimo fissato in euro 10 per abitante e della disponibilità annua del Fondo." sono sostituite dalle seguenti: "sono definite le modalità per la concessione e per la restituzione dell'anticipazione di cui al comma 9-bis in un periodo massimo di 10 anni, decorrente dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione stessa.";
- d) al comma 9-quater le parole: "dalle regioni" sono sostituite dalle seguenti: "dalla regione Campania";
- e) al comma 9-sexies le parole: "alle regioni interessate" sono sostituite dalle seguenti: "alla regione Campania";
- f) al comma 9-septies, le parole: "di cui al comma 9-bis" sono sostituite dalle seguenti: "di cui all' articolo 14, comma 22, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 , convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ".

5. Al comma 196-bis dell'articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191 , sono aggiunti, in fine, i seguenti periodi: "Il medesimo Commissario straordinario è autorizzato ad inserire, per un importo complessivo massimo di 115 milioni di euro, nella massa passiva di cui al documento predisposto ai sensi dell' articolo 14, comma 13-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 , convertito con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 , le eventuali ulteriori partite debitorie rivenienti da obbligazioni od oneri del comune di Roma anteriori al 28 aprile 2008, alla cui individuazione si procede con determinazioni dirigenziali, assunte con l'attestazione dell'avvenuta assistenza giuridico amministrativa del Segretario. Roma Capitale può riacquisire l'esclusiva titolarità di crediti, inseriti nella massa attiva di cui al documento predisposto ai sensi del citato articolo 14, comma 13-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 , verso le società dalla medesima partecipate anche compensando totalmente o parzialmente gli stessi con partite a debito inserite nella massa passiva di cui al citato documento. Roma Capitale è altresì autorizzata ad avvalersi di appositi piani pluriennali per il rientro dai crediti verso le proprie partecipate così riacquisiti. Il Commissario straordinario è altresì autorizzato ad iscrivere nella massa passiva, ai fini del loro reintegro, le somme erogate al comune di Roma per l'anno 2009 per effetto del comma 3 dell' articolo 5 del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154 , convertito con modificazioni dalla legge 4 dicembre 2008, n. 189 , e trasferite alla gestione commissariale nelle more dell'utilizzo del contributo di cui all'ultimo periodo del citato comma 3. Gli importi derivanti dall'applicazione del quarto, quinto, sesto e settimo periodo possono essere utilizzati per garantire l'equilibrio di parte corrente del bilancio di Roma Capitale per gli anni 2013 e 2014 e non sono considerati tra le entrate finali di cui all' articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183 , rilevanti ai fini del patto di stabilità interno per i medesimi anni."

6. All' articolo 14, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 , convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 , dopo il comma 18, è inserito il seguente:

"18-bis. A decorrere dal 1° gennaio 2014 l'incremento dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche di cui al comma 14, lettera b), non rileva ai fini della determinazione del limite massimo della variazione dell'aliquota di

compartecipazione dell'addizionale di cui all' articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360 e successive modificazioni ed integrazioni."

7. Per l'anno 2013 è attribuito al comune di Milano un contributo di 25 milioni di euro a titolo di concorso al finanziamento delle spese per la realizzazione di Expo 2015. Il contributo di cui al primo periodo non è considerato tra le entrate finali di cui all' articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183 , rilevanti ai fini del patto di stabilità interno 2013. Al relativo onere, pari a euro 25 milioni per l'anno 2013, si provvede:

a) quanto 9,4 milioni di euro mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all' articolo 3, comma 97, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e quanto 600.000 di euro mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all' articolo 2, comma 100 , della medesima legge;

b) quanto ad euro 15 milioni mediante riduzione dello stanziamento iscritto in bilancio per le finalità di cui all' articolo 15 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201 , convertito dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 .

8. All' articolo 46-ter, comma 2, del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69 , convertito con modificazioni dalla legge 9 agosto 2013, n. 98 , sono apportate le seguenti modificazioni:

a) dopo le parole: "le società in house degli enti locali soci di EXPO spa" sono aggiunte le seguenti: "e gli enti regionali impegnati in attività indispensabili per la realizzazione dell'Esposizione universale";

b) le parole: "31 dicembre 2015" sono sostituite dalle seguenti: "31 dicembre 2016,".

9. Al fine di contribuire al superamento della crisi in atto nel ciclo di gestione integrata nel territorio di Roma capitale, per assicurare l'attuazione degli interventi previsti dal Protocollo d'intesa del 4 agosto 2012, "Patto per Roma", previa validazione da parte del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del programma di lavoro triennale "Raccolta differenziata", ivi previsto, opportunamente rimodulato sulla base delle risorse rese disponibili, sono finalizzate:

a) nel limite di 6 milioni di euro per il 2013, 6,5 milioni di euro per il 2014 e 7,5 milioni di euro per il 2015, mediante corrispondente utilizzo delle risorse iscritte in bilancio, per i medesimi esercizi, ai sensi dell' articolo 10, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 ;

b) nel limite di 5,5 milioni di euro per il 2014 e 3 milioni di euro per il 2015, le risorse finanziarie disponibili nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, per i medesimi esercizi, a valere sull'autorizzazione di spesa recata dall' articolo 2, comma 323, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 .

10. Al fine di superare la situazione di crisi derivante dal mancato completamento dei lavori di sistemazione idrogeologica dei versanti di frana nel comune di Assisi, previa integrazione dell'Accordo di programma del 3 novembre 2010 stipulato tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e la regione Umbria, sono finalizzate risorse nel limite di 2 milioni di euro per il 2014. All'onere derivante dall'applicazione del presente comma si provvede mediante corrispondente utilizzo delle risorse iscritte in bilancio, ai sensi dell' articolo 10, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 . Il Ministro dell'Economia e delle Finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio. All' articolo 17, comma 1, primo periodo, del decreto-legge 30 dicembre 2009, n. 195 , convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26 , le parole: "non oltre i tre anni" sono sostituite dalle seguenti: "non oltre i sei anni". Alla compensazione degli effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto derivanti dall'attuazione del comma 9, lettera a) e del presente comma, valutati complessivamente in 6 milioni di euro per il 2013, 8,5 milioni di euro per il 2014 e 7,5 milioni di euro per il 2015, si provvede mediante corrispondente utilizzo del Fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali, di cui all' articolo 6, comma 2, del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154 , convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 2008, n. 189 , e successive modificazioni.

11. Al fine di accelerare la progettazione e l'attuazione degli interventi di bonifica e riparazione del danno ambientale nel Sito Contaminato di interesse nazionale di Crotona, con priorità nell'area archeologica Kroton, le somme liquidate per il risarcimento del danno ambientale a favore dell'amministrazione dello Stato con sentenza n. 2536 del 28 febbraio 2013 del Tribunale di Milano, passata in giudicato, sono versate all'entrata del bilancio dello Stato, per essere riassegnate al pertinente capitolo dello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e destinate alle finalità di cui al presente comma. Con successivo decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, è nominato un Commissario Straordinario ai sensi dell' articolo 20 del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185 , convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2 , sono individuati le attività del Commissario, nel limite delle risorse acquisite, le relative modalità di utilizzo nonché il compenso del Commissario straordinario, determinato ai sensi dell' articolo 15, comma 3, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98 , convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111.

12. All' articolo 259 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 , dopo il comma 1-bis è inserito il seguente: "1-ter. Negli enti con popolazione superiore a 60.000 abitanti, nel caso in cui il riequilibrio del bilancio sia significativamente condizionato dall'esito delle misure di riduzione dei costi dei servizi, nonché dalla razionalizzazione di tutti gli organismi e società partecipati, i cui costi incidono sul bilancio dell'ente, l'ente può raggiungere l'equilibrio, in deroga alle norme vigenti, entro l'esercizio in cui si completa la riorganizzazione dei servizi comunali e la razionalizzazione di tutti gli organismi partecipati e comunque entro tre anni, compreso quello in cui è stato deliberato il dissesto. Fino al raggiungimento dell'equilibrio, l'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente trasmette al Ministero dell'interno, entro 30 giorni dalla scadenza di ciascun esercizio, una relazione sull'efficacia delle misure adottate e sugli obiettivi raggiunti nell'esercizio.

13. Ai comuni di cui al comma 1-ter dell' articolo 259 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 , come introdotto dal comma 12 del presente articolo, che non hanno rispettato nell'anno 2012 i vincoli del patto di stabilità interno, la sanzione di cui all' articolo 31, comma 26, lettera a), della legge 12 novembre 2011, n. 183 è comminata dal Ministro dell'interno nel terzo esercizio successivo a quello di raggiungimento dell'equilibrio.

14. All'onere derivante dal comma 13, pari a 670.000 euro, si provvede con corrispondente riduzione, nell'anno 2013, dell'autorizzazione di spesa di cui all' articolo 2, comma 100, della legge 24 dicembre 2007, n. 244.

15. All' articolo 1 del decreto-legge 18 gennaio 1993, n. 9 , convertito, con modificazioni, dalla legge 18 marzo 1993, n. 67 , sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al comma 5 le parole: "unità sanitarie locali" sono sostituite dalle seguenti: "aziende sanitarie locali e ospedaliere"; e, alla fine, sono aggiunte le seguenti parole: "A tal fine l'organo amministrativo dei predetti enti, con deliberazione adottata per ogni trimestre, quantifica preventivamente le somme oggetto delle destinazioni previste nel primo periodo.";

b) dopo il comma 5 è inserito il seguente:

"5-bis. La deliberazione di cui al comma 5 è comunicata, a mezzo di posta elettronica certificata, all'istituto cui è affidato il servizio di tesoreria o cassa contestualmente alla sua adozione. Al fine di garantire l'espletamento delle finalità di cui al comma 5, dalla data della predetta comunicazione il tesoriere è obbligato a rendere immediatamente disponibili le somme di spettanza dell'ente indicate nella deliberazione, anche in caso di notifica di pignoramento o di pendenza di procedura esecutiva nei confronti dell'ente, senza necessità di previa pronuncia giurisdizionale. Dalla data di adozione della deliberazione l'ente non può emettere mandati a titoli diversi da quelli vincolati, se non

seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenuto per il pagamento o, se non è prescritta fattura, dalla data della deliberazione di impegno."

16. All' articolo 7 del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35 , convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64 , sono apportate le seguenti modificazioni:

a) il comma 4-bis è sostituito dal seguente:

"4-bis. A decorrere dal 30 aprile 2014, con riferimento alle somme dovute per somministrazioni, forniture e appalti e per obbligazioni relative a prestazioni professionali, le amministrazioni pubbliche individuate ai sensi dell' articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 , sulla base dei dati trasmessi dai creditori anche a mezzo fattura elettronica, mediante la piattaforma elettronica per la gestione telematica del rilascio delle certificazioni, comunicano l'importo dei pagamenti non effettuati relativi ai debiti certi, liquidi ed esigibili in essere alla data della comunicazione, per i quali sia stato superato il termine di decorrenza degli interessi moratori di cui all' articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 . Le comunicazioni sono effettuate entro sessanta giorni dalla scadenza del predetto termine di decorrenza.";

b) dopo il comma 4-bis sono aggiunti i seguenti commi:

"4-ter. La comunicazione di cui al comma 4-bis contiene:

a) l'importo dei singoli debiti;

b) il numero identificativo e la data di emissione della fattura o della richiesta equivalente di pagamento nonché il codice fiscale ovvero la partita Iva del creditore;

c) la distinzione tra i debiti di parte corrente e quelli in conto capitale;

d) l'evidenza dei debiti maturati alla data del 31 dicembre 2012.

4-quater. Entro 15 giorni dal pagamento, le pubbliche amministrazioni comunicano, mediante la piattaforma elettronica, i dati relativi al pagamento dei crediti di cui al comma 4-bis.

4-quinquies. Il mancato rispetto degli obblighi di comunicazione entro i termini indicati nei commi 4-bis e 4-quater è rilevante ai fini della misurazione e della valutazione della performance individuale del dirigente responsabile e comporta responsabilità dirigenziale e disciplinare ai sensi degli articoli 21 e 55 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 , o misure analogamente applicabili. Comporta altresì l'applicazione di una sanzione pecuniaria, pari a 25 euro per ogni giorno di ritardo, da acquisire al bilancio dell'amministrazione.

4-sexies. Le informazioni acquisite nella piattaforma elettronica mediante le predette comunicazioni sono accessibili ed utilizzabili da parte di ciascuna pubblica amministrazione debitrice, anche ai fini della certificazione dei relativi crediti".

17. Ai fini dell'attuazione del comma 16 è autorizzata la spesa di 800.000 euro per l'anno 2013. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di conto capitale iscritto, ai fini del bilancio triennale 2013-2015, nell'ambito del programma "Fondi di riserva e speciali" della missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2013, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare.

18. A decorrere dal primo rinnovo dell'organo interno di controllo successivo alla data di entrata in vigore del presente decreto, nelle società non quotate controllate direttamente o indirettamente ai sensi dell'articolo 2359, primo comma, numero 1), del codice civile da enti locali e nelle aziende speciali i revisori dei conti nominati su indicazione del soggetto pubblico sono scelti mediante estrazione da un elenco nel quale possono essere inseriti, a richiesta, i soggetti appartenenti alle categorie di cui all'articolo 2397, secondo comma, del codice civile. Con decreto del Ministro dell'interno, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, sono stabiliti criteri per l'inserimento degli interessati nell'elenco di cui al primo periodo e modalità per la loro estrazione, nel rispetto del criterio di proporzionalità tra qualificazione professionale comprovata e complessità degli incarichi nonché degli altri principi stabiliti dall' articolo 16, comma 25, del decreto-legge 13 agosto

2011, n. 138 , convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148 e in modo da assicurare il rispetto del medesimo articolo 2397 del codice civile.

19. Al fine di consentire l'accesso all'esercizio dell'attività di revisione legale, fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all' articolo 4 del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39 , fermo restando al momento della presentazione dell'istanza il possesso dei requisiti previsti dall' articolo 1, comma 1, lettere a), b) e c) del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 20 giugno 2012, n. 145 , l'ammissione all'esame per l'iscrizione al Registro dei revisori ed i relativi esoneri restano disciplinati dagli articoli 3 , 4 e 5 del decreto legislativo 27 gennaio 1992, n. 88 , e dalle relative disposizioni attuative.

20. Limitatamente all'anno 2013, in caso di mancata deliberazione della Conferenza Stato-città e autonomie entro il 5 novembre 2013, sono confermate le modalità di riparto del fondo sperimentale di riequilibrio delle province già adottate con decreto ministeriale del 4 maggio 2012 . Alla ricognizione delle risorse da ripartire per l'anno 2013 a ciascuna provincia si provvede con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze. Le riduzioni previste dal comma 7 dell' articolo 16 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 , convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 , sono effettuate secondo gli importi indicati nell' allegato 1 al presente decreto. Per il 2013 i trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione corrisposti dal Ministero dell'interno in favore delle province appartenenti alla regione Siciliana e alla regione Sardegna sono determinati in base alle disposizioni recate dall' articolo 4, comma 6, del decreto-legge 2 marzo 2012, n. 16 , convertito, con modificazioni, dalla legge 26 aprile 2012, n. 44 , e alle modifiche dei fondi successivamente intervenute.

Art. 2 Interventi economici e misure a sostegno del territorio

1. Fuori dai casi in cui si fa luogo alle provvidenze di cui alla legge 23 febbraio 1999, n. 44 , per la concessione di indennizzi alle imprese per il ristoro del danno subito da materiali, attrezzature e beni strumentali in conseguenza di delitti non colposi commessi al fine di impedire, turbare ovvero rallentare la realizzazione di opere comprese nel programma delle infrastrutture e degli insediamenti strategici, di cui all' articolo 1 della legge 21 dicembre 2001, n. 443 , e successive modificazioni è autorizzata la spesa di 2 milioni di euro per l'anno 2013 e di 5 milioni di euro per l'anno 2014. Al relativo onere, si provvede, quanto a 2 milioni di euro per l'anno 2013, mediante utilizzo delle disponibilità del capitolo 1496 iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, che sono versate all'entrata del bilancio dello Stato e, quanto a 5 milioni di euro per l'anno 2014, con corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all' articolo 9, comma 8, del decreto-legge 30 dicembre 1997, n. 457.

2. L'indennizzo è concesso esclusivamente per una quota della parte eccedente la somma liquidata o liquidabile sulla base del contratto di assicurazione stipulato dall'impresa interessata ovvero, in assenza di un contratto di assicurazione, per una quota del danno subito.

3. Per consentire ad ANAS S.p.A. di far fronte ai pagamenti dovuti, sulla base degli stati di avanzamento lavori, in relazione a interventi conclusi o in corso di realizzazione, il Ministero dell'economia e delle finanze può trasferire in via di anticipazione alla stessa Società le risorse finanziarie disponibili per l'anno 2013 sul pertinente capitolo di bilancio.

4. Al fine di consentire la prosecuzione degli interventi sulla rete ferroviaria nazionale e l'attuazione dei relativi programmi di investimento, fino alla conclusione della procedura di approvazione del Contratto di Programma - parte investimenti 2012-2016, i rapporti tra lo Stato e il Gestore dell'infrastruttura sono regolati, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, sulla base di quanto stabilito dal contratto di programma 2007-2011.

5. Nelle more della stipula del nuovo contratto di servizio pubblico per i servizi di trasporto ferroviario per le regioni a statuto speciale tra Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la società Trenitalia S.p.A., il Ministero dell'economia e delle finanze è

autorizzato a corrispondere a Trenitalia S.p.A. le somme previste, per l'anno 2013, dal bilancio di previsione dello Stato, in relazione agli obblighi di servizio pubblico di trasporto ferroviario per ferrovia eserciti nella regione Sicilia e ai servizi interregionali, nel rispetto della vigente normativa comunitaria.

6. Nelle more della piena attuazione dell' articolo 2 del decreto legislativo 26 ottobre 2010, n. 194 , a decorrere dall'anno 2013 la Regione Valle d'Aosta provvede al pagamento diretto a Trenitalia S.p.A. del corrispettivo dovuto per i servizi ferroviari di interesse locale svolti nella Regione dalla predetta Società. I pagamenti del corrispettivo annuo sono esclusi dal patto di stabilità interno.

7. Il fondo di cui all' articolo 81, comma 29, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 , convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 , è incrementato, per l'anno 2013, di 35 milioni di euro. Ai relativi oneri si provvede mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui al primo periodo del comma 235 dell' articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228.

8. Al fine di garantire la continuità del programma Carta acquisti di cui all' articolo 81, comma 32, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 , convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e l'avvio della sperimentazione del programma Carta acquisti di cui all' articolo 60 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5 convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35 , nelle more dell'espletamento della procedura di gara per l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione delle carte acquisti e dei relativi rapporti amministrativi di cui all' articolo 81, comma 35, punto b) del citato decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 , convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 , il contratto per la gestione del predetto servizio integrato, sottoscritto in data 24 marzo 2010, è prorogato fino al perfezionamento del contratto con il nuovo gestore.

9. All'ultimo periodo del comma 15, dell'articolo 2, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 , sono soppresse le parole: ", il cui espletamento deve precedere il trasferimento ai comuni".

10. All' articolo 3, del decreto-legge 25 settembre 2001, n. 351 , convertito, con modificazioni dalla legge 23 novembre 2001, n. 410 , sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al primo periodo del comma 18, sono aggiunte, in fine, le parole: "nonché dalle dichiarazioni di conformità catastale previste dall' articolo 19, commi 14 e 15, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 , convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ";

b) al primo periodo del comma 19, sono aggiunte, in fine, le parole: "nonché dalle dichiarazioni di conformità catastale previste dall' articolo 19, commi 14 e 15, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 , convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ".

11. Nei casi delle operazioni immobiliari di cui al predetto articolo 3 del decreto-legge n. 351 del 2001 , e successive modifiche ed integrazioni, nonché all' articolo 11-quinquies del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203 , convertito con modificazioni dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248 , l'attestato di prestazione energetica di cui all' articolo 6 del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 , può essere acquisito successivamente agli atti di trasferimento e non si applica la disposizione di cui al comma 3-bis del medesimo articolo 6.

12. In relazione alla necessità di assicurare un costante supporto al Ministero dell'economia e delle finanze nella predisposizione entro il 31 dicembre 2013 e nella attuazione di programmi di dismissione di partecipazioni dello Stato e garantire la realizzazione degli stessi programmi secondo modalità e procedure trasparenti e tali da massimizzare i relativi introiti, il Ministero dell'economia e delle finanze continua ad avvalersi del Comitato permanente di consulenza globale e di garanzia per le privatizzazioni di cui alla direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 ottobre 1993, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 281 del 30 novembre 1993.

13. Il Comitato di cui al comma 12 è composto dal Direttore Generale del tesoro, che lo presiede, e da quattro esperti di riconosciuta indipendenza e di notoria esperienza nei

mercati nazionali e internazionali, individuati nel rispetto del principio di pari opportunità tra uomini e donne.

14. Il Comitato di cui al comma 12 è nominato con decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze. Il relativo incarico ha durata triennale, con possibilità di conferma. Ai Componenti del comitato non spetta alcun compenso nè sono attribuiti gettoni di presenza.

15. Dall'attuazione dei commi da 12 a 14 non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

16. All' articolo 11, comma 9, del decreto-legge 8 agosto 2013, n. 91 , convertito, con modificazioni, dalla legge 7 ottobre 2013, n. 112 , dopo le parole: "n. 233, e successive modificazioni," sono aggiunte le seguenti: "ovvero mediante versamento all'entrata del bilancio dello Stato, e successiva riassegnazione allo stato di previsione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, di entrambe le suddette giacenze,".

17. L'intervento di cui al comma 16 dell' articolo 19 del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185 , convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2 , il quale prevede che il Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali assegna alla società Italia Lavoro S.p.A. 13 milioni di euro quale contributo agli oneri di funzionamento e ai costi generali di struttura è prorogato nella medesima misura per l'anno 2014. Al relativo onere si provvede mediante riduzione del Fondo sociale per l'occupazione e la formazione, di cui all' articolo 18, comma 1, lettera a), del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185 , convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2.

18. Al fine di poter riequilibrare gli effetti dell'incidenza dei carichi fiscali sui prodotti da fumo e loro succedanei, e conseguentemente assicurare la tenuta delle correlate entrate erariali, a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, possono essere stabilite modificazioni, nella misura massima dello 0,7 per cento, delle aliquote di accisa e di imposta di consumo che gravano sui predetti prodotti. Dall'attuazione di questa disposizione non possono derivare aumenti di gettito nè nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

19. Il comma 3-bis dell' articolo 4 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 , è sostituito dal seguente:

"3-bis. I comuni che hanno sede giuridica nelle isole minori e i comuni nel cui territorio insistono isole minori possono istituire, con regolamento da adottare ai sensi dell' articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 , e successive modificazioni, in alternativa all'imposta di soggiorno di cui al comma 1 del presente articolo, un'imposta di sbarco, da applicare fino ad un massimo di euro 2,50, ai passeggeri che sbarcano sul territorio dell'isola minore, utilizzando compagnie di navigazione che forniscono collegamenti di linea o imbarcazioni che svolgono servizio di trasporto di persone a fini commerciali, abilitati e autorizzati ad effettuare collegamenti marittimi verso l'isola. L'imposta è riscossa, unitamente al prezzo del biglietto, da parte delle compagnie di navigazione o dei soggetti che svolgono servizio di trasporto di persone a fini commerciali e che sono responsabili del pagamento dell'imposta, con diritto di rivalsa sui soggetti passivi, della presentazione della dichiarazione e degli ulteriori adempimenti previsti dalla legge e dal regolamento comunale, ovvero con le diverse modalità stabilite dal comune con regolamento ai sensi del predetto articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997 , in relazione alle particolari modalità di accesso alle isole. Per l'omessa o infedele presentazione della dichiarazione da parte del responsabile d'imposta si applica la sanzione amministrativa dal 100 al 200 per cento dell'importo dovuto. Per l'omesso, ritardato o parziale versamento dell'imposta si applica la sanzione amministrativa di cui all' articolo 13 del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 471 , e successive modificazioni. Per tutto quanto non previsto dalle disposizioni del presente articolo si applica l' articolo 1, commi da 158 a 170, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 . L'imposta non è dovuta dai soggetti residenti nel comune, dai lavoratori, dagli studenti pendolari, nonché dai componenti dei nuclei familiari dei soggetti che risultino aver pagato l'imposta municipale propria e che sono parificati ai residenti. I comuni possono

prevedere nel regolamento modalità applicative del tributo, nonché eventuali esenzioni e riduzioni per particolari fattispecie o per determinati periodi di tempo; possono altresì prevedere un aumento dell'imposta fino ad un massimo di euro 5,00 in relazione a determinati periodi di tempo. Il gettito del tributo è destinato a finanziare interventi in materia di turismo e interventi di fruizione e recupero dei beni culturali e ambientali locali ed altresì interventi in materia di polizia locale e sicurezza, di mobilità e viabilità, di raccolta e smaltimento dei rifiuti, nonché dei relativi servizi pubblici locali”.

20. I regolamenti comunali adottati alla data di entrata in vigore del presente decreto sono fatti salvi nella parte in cui sono in linea con le disposizioni introdotte dal comma 19 e sono, comunque, resi conformi alle medesime disposizioni, entro il termine di approvazione del bilancio di previsione, pendente alla data di entrata in vigore della presente disposizione.

Art. 3 Entrata in vigore

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana e sarà presentato alle Camere per la conversione in legge.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

**(Importo riduzioni alle province per l'anno 2013,
ai sensi articolo 16, comma 7, decreto-legge n. 95 del 2012)**

Provincia	Anni 2013-2014
AGRIGENTO	6.257.843
ALESSANDRIA	10.999.751
ANCONA	10.526.537
AREZZO	8.660.927
ASCOLI PICENO	4.888.967
ASTI	5.326.273
AVELLINO	7.897.147
BARI	29.879.513
BARLETTA-ANDRIA-TRANI	7.184.495
BELLUNO	5.118.168
BENEVENTO	6.910.365
BERGAMO	15.062.938
BIELLA	4.725.745
BOLOGNA	19.854.861
BRESCIA	21.055.285
BRINDISI	9.884.579
CAGLIARI	16.483.867
CALTANISSETTA	5.372.161
CAMPOBASSO	8.123.062
CARBONIA-IGLESIAS	3.829.794
CASERTA	17.537.826
CATANIA	26.388.165
CATANZARO	13.891.264
CHIETI	7.693.933
COMO	11.084.745
COSENZA	14.783.718
CREMONA	7.079.055
CROTONE	5.553.664
CUNEO	14.074.446
ENNA	3.285.417
FERMO	2.936.001
FERRARA	5.904.760
FIRENZE	23.822.267
FOGGIA	12.214.388
FORLI'-CESENA	7.399.047
FROSINONE	16.859.046
GENOVA	20.092.057
GROSSETO	6.214.955
IMPERIA	4.864.179
ISERNIA	3.661.396
LA SPEZIA	5.076.230
L'AQUILA	9.812.589
LATINA	13.237.186
LECCE	15.355.596

Provincia	Anni 2013-2014
LECCO	7.895.787
LIVORNO	7.514.003
LODI	5.319.327
LUCCA	10.691.985
MACERATA	7.105.100
MANTOVA	9.168.914
MASSA	4.879.473
MATERA	4.120.868
MEDIO CAMPIDANO	3.583.937
MESSINA	10.343.543
MILANO	53.407.982
MODENA	10.978.577
MONZA E DELLA BRIANZA	8.727.200
NAPOLI	43.375.323
NOVARA	8.478.756
NUORO	5.198.250
OGLIASTRA	2.413.838
OLBIA-TEMPIO	5.163.704
ORISTANO	5.310.538
PADOVA	14.150.109
PALERMO	25.649.559
PARMA	8.912.070
PAVIA	13.339.290
PERUGIA	12.833.216
PESARO E URBINO	10.697.368
PESCARA	5.897.950
PIACENZA	8.406.884
PISA	12.579.231
PISTOIA	4.703.399
POTENZA	15.889.605
PRATO	6.329.219
RAGUSA	6.022.279
RAVENNA	6.231.355
REGGIO CALABRIA	12.718.918
REGGIO EMILIA	9.846.509
RIETI	6.520.175
RIMINI	6.678.312
ROMA	78.683.727
ROVIGO	4.000.506
SALERNO	28.052.515
SASSARI	8.953.350
SAVONA	6.800.364
SIENA	10.475.543
SIRACUSA	10.367.036
SONDRIO	4.334.377
TARANTO	12.002.399
TERAMO	5.595.270
TERNI	4.710.177
TORINO	39.069.867

Provincia	Anni 2013-2014
TRAPANI	7.990.048
TREVISO	15.121.941
VARESE	15.307.174
VENEZIA	15.810.929
VERBANO-CUSIO-OSSOLA	6.737.778
VERCELLI	6.051.654
VERONA	13.493.075
VIBO VALENTIA	5.097.607
VICENZA	14.886.095
VITERBO	8.511.807

D.L. 30 dicembre 2013, n. 151
“Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali”

D.L. 30 dicembre 2013, n. 151

Disposizioni di carattere finanziario indifferibili finalizzate a garantire la funzionalità di enti locali, la realizzazione di misure in tema di infrastrutture, trasporti ed opere pubbliche nonché a consentire interventi in favore di popolazioni colpite da calamità naturali

Art. 1 Modificazioni alla legge 27 dicembre 2013, n. 147

1. L'applicazione dei commi 33 e 529 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147, è rinviata al 1° luglio 2014.

2. All' articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147, sono apportate le seguenti modifiche:

a) al comma 139, lettera d), n. 3), capoverso 2. è soppresso l'ultimo periodo;

b) al comma 434, primo periodo, sopprimere le parole: "dell'andamento della spesa primaria corrente e";

c) al comma 514, capoverso Art. 10, dopo le parole: "ferma restando la copertura" sono inserite le seguenti: "a carico del bilancio regionale";

d) al comma 573, le parole: "trenta giorni dalla scadenza del termine di cui all'articolo 243-bis, comma 5, del testo unico," sono sostituite dalle seguenti: "novanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge" e le parole: "in pendenza del termine di trenta giorni" sono sostituite dalle seguenti: "in pendenza del termine di novanta giorni";

e) al comma 680, dopo le parole: "Alla stessa data del 24 gennaio 2014," sono inserite le seguenti: "fermo restando l'accertamento delle relative somme nel 2013,".

Art. 2 Disposizioni in materia di immobili pubblici

1. All' articolo 2-bis del decreto-legge 15 ottobre 2013, n. 120, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 dicembre 2013, n. 137, le parole "31 dicembre 2014" sono sostituite dalle seguenti "30 giugno 2014" e le parole "trenta giorni" sono sostituite dalle seguenti "180 giorni".

2. All' articolo 1, comma 389 della legge 27 dicembre 2013, n. 147, sopprimere le seguenti parole: "comma 1 dell' articolo 2-bis del decreto-legge 15 ottobre 2013, n. 120, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 dicembre 2013, n. 137, e quelle di cui al".

3. All'ultimo periodo del comma 15, dell'articolo 2, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, sono sopprese le parole: «, il cui espletamento deve precedere il trasferimento ai comuni».

4. All' articolo 3, del decreto-legge 25 settembre 2001, n. 351, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 novembre 2001, n. 410, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al primo periodo del comma 18, sono aggiunte, in fine, le parole: «nonché dalle dichiarazioni di conformità catastale previste dall' articolo 19, commi 14 e 15, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 »;

b) al primo periodo del comma 19, sono aggiunte, in fine, le parole: «nonché dalle dichiarazioni di conformità catastale previste dall' articolo 19, commi 14 e 15, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ».

5. Nei casi delle operazioni immobiliari di cui al predetto articolo 3 del decreto-legge n. 351 del 2001, e successive modifiche ed integrazioni, nonché all' articolo 11-quinquies del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248, l'attestato di prestazione energetica di cui all' articolo 6 del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, può essere acquisito successivamente agli atti di trasferimento e non si applica la disposizione di cui al comma 3-bis del medesimo articolo 6.

6. Al fine di agevolare le operazioni di valorizzazione degli immobili dello Stato effettuate ai sensi dell' articolo 11-quinquies del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248, anche attraverso il concorso agli eventuali oneri di urbanizzazione connessi a tali operazioni, è autorizzata la spesa a favore dell' Agenzia del demanio di 20 milioni di euro per ciascuno degli anni 2015 e 2016. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per interventi strutturali di politica economica di cui all' articolo 10, comma 5, del decreto-legge 29 novembre 2004, n. 282, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2004, n. 307.

Art. 3 Misure in materia di infrastrutture e trasporti

1. All' *articolo 16 del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 7 agosto 2012, n. 134* , sono apportate le seguenti modificazioni:

a) dopo il comma 5 è inserito il seguente:

«5-bis. Ai fini della completa attuazione del piano di rientro dal disavanzo accertato, il Commissario adotta i provvedimenti più idonei in tema di rimodulazione dei servizi, di applicazione di misure di efficientamento coerenti con costi standard individuati sulla base del mercato, omogenei a livello nazionale, che consentano il confronto con le migliori pratiche gestionali e di fissazione delle tariffe che tengano conto della tariffa media applicata a livello nazionale per passeggero/Km, e di fissazione delle tariffe aziendali, nonché di definizione della dotazione di personale, compatibili con il perseguimento dell'obiettivo dell'equilibrio economico.»;

b) il comma 6-quater è sostituito dal seguente:

«6-quater. Per la celere realizzazione delle attività di cui ai commi da 5 a 6-ter, il Commissario costituisce una struttura di supporto, definendone i compiti e le modalità operative, con oneri a carico delle risorse individuate dal comma 9 e dall' *articolo 11, commi da 13 a 16, del decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 9 agosto 2013, n. 99* .»;

c) dopo il comma 9 è inserito il seguente:

«9-bis. Nelle more dell'approvazione dei piani di cui al comma 5, ed al fine di garantire la continuità aziendale, il Commissario può richiedere, con propri decreti, anticipazioni dell'erogazione, anche integrale, delle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione di cui al comma 9, nonché di quelle previste dall' *articolo 1, comma 9-bis, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 7 dicembre 2012, n. 213* e successive modificazioni, finalizzate alle spese strettamente necessarie a garantire i livelli essenziali delle prestazioni del servizio di trasporto pubblico locale e alla prosecuzione del pagamento del debito pregresso.».

2. All' *articolo 1, comma 177, della legge 24 dicembre 2012, n. 228* , la parola: «2013» è sostituita dalla seguente: «2014».

3. All' *articolo 1 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 7 dicembre 2012, n. 213* , sono apportate le seguenti modificazioni:

a) il comma 9-bis è sostituito dal seguente:

«9-bis. Al fine di agevolare la rimozione degli squilibri finanziari, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze è istituito un Fondo di rotazione, con una dotazione di 50 milioni di euro, finalizzato a concedere alla regione Campania anticipazioni di cassa per il finanziamento del piano di rientro di cui al comma 5 dell' *articolo 16 del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 7 agosto 2012, n. 134* .»;

b) al comma 9-ter, le parole: «da emanare entro il termine del 31 marzo 2013 sono individuati i criteri per la determinazione dell'importo massimo dell'anticipazione di cui al comma 9-bis attribuibile a ciascuna regione, nonché le modalità per la concessione e per la restituzione della stessa in un periodo massimo di 10 anni, decorrente dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione. I criteri per la determinazione dell'anticipazione attribuibile a ciascuna Regione sono definiti nei limiti dell'importo massimo fissato in euro 10 per abitante e della disponibilità annua del Fondo.» sono sostituite dalle seguenti: «sono definite le modalità per la concessione e per la restituzione dell'anticipazione di cui al comma 9-bis in un periodo massimo di 10 anni, decorrente dall'anno successivo a quello in cui viene erogata l'anticipazione stessa»;

c) al comma 9-quater le parole: «dalle regioni» sono sostituite dalle seguenti: «dalla regione Campania»;

d) al comma 9-sexies le parole: «alle regioni interessate» sono sostituite dalle seguenti: «alla regione Campania»;

e) al comma 9-septies, le parole: «di cui al comma 9-bis» sono sostituite dalle seguenti: «di cui all' *articolo 14, comma 22, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 30 luglio 2010, n. 122* ».

4. Per consentire ad ANAS S.p.A. di far fronte ai pagamenti dovuti, sulla base degli stati di avanzamento lavori, in relazione a interventi conclusi o in corso di realizzazione, il Ministero dell'economia e delle finanze può trasferire in via di anticipazione alla stessa Società le risorse finanziarie disponibili per l'anno 2013 sul pertinente capitolo di bilancio.

5. Al fine di consentire la prosecuzione degli interventi sulla rete ferroviaria nazionale e l'attuazione dei relativi programmi di investimento, fino alla conclusione della procedura di approvazione del Contratto di Programma-parte investimenti 2012-2016 da effettuare entro il termine massimo del 30 giugno 2014, i rapporti tra lo Stato e il Gestore dell'infrastruttura sono regolati, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, sulla base di quanto stabilito dal contratto di programma 2007-2011.

6. Nelle more della stipula del nuovo contratto di servizio pubblico per i servizi di trasporto ferroviario per le regioni a statuto speciale tra Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la società Trenitalia S.p.A., il Ministero dell'economia e delle finanze è autorizzato a corrispondere a Trenitalia S.p.A. le somme previste, per l'anno 2013, dal bilancio di previsione dello Stato, in relazione agli obblighi di servizio pubblico di

trasporto ferroviario per ferrovia eserciti nella regione Sicilia e ai servizi interregionali, nel rispetto della vigente normativa comunitaria.

7. Nelle more della piena attuazione dell' *articolo 2 del decreto legislativo 26 ottobre 2010, n. 194* , e dell' *articolo 1, comma 160, della legge 13 dicembre 2010, n. 220* , così come previsto dall'Accordo tra lo Stato e la regione Valle d'Aosta dell'11 novembre 2010, lo Stato concorre per il servizio reso nel triennio 2011-2013 attraverso il pagamento diretto a Trenitalia S.p.A. dell'importo di 23 milioni di euro nell'anno 2013. Per i servizi dell'anno 2014 e seguenti la regione Valle d'Aosta può stipulare apposita convenzione con Trenitalia S.p.A. per l'individuazione del perimetro e delle modalità di erogazione dei servizi ferroviari nella regione, sulla base delle esigenze di mobilità della popolazione locale. Gli oneri sostenuti dalla regione Valle d'Aosta negli anni 2014 e successivi sono esclusi dal patto di stabilità interno nel limite di 23 milioni di euro annui.

8. Agli oneri derivanti dall'attuazione del comma 7, pari a 23 milioni di euro per l'anno 2013, si provvede con riduzione per il medesimo anno:

a) quanto ad euro 10 milioni, dell'autorizzazione di spesa di cui all' *articolo 1, comma 251, della legge 23 dicembre 2005, n. 266* ;

b) quanto ad euro 13 milioni, dell'autorizzazione di spesa di cui all' *articolo 1, comma 527, della legge 27 dicembre 2006, n. 296*.

9. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono adottate, secondo la procedura prevista all' *articolo 5, comma 4, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163* , le disposizioni regolamentari sostitutive delle disposizioni di cui agli *articoli 107* , comma 2, e *109* , comma 2, del regolamento di cui al *decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207* , annullate dal *decreto del Presidente della Repubblica 30 ottobre 2013* , pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 29 novembre 2013, n. 280 nonché le conseguenti modifiche all' *Allegato A* del predetto regolamento di cui al *decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 2010* . Nelle more dell'adozione delle disposizioni regolamentari sostitutive, continuano a trovare applicazione, in ogni caso non oltre la data del 30 settembre 2014, le regole previgenti

Art. 4 Disposizioni concernenti Roma Capitale

1. Al comma 196-bis dell' *articolo 2 della legge 23 dicembre 2009, n. 191* , sono aggiunti, in fine, i seguenti periodi: «Il medesimo Commissario straordinario è autorizzato ad inserire, per un importo complessivo massimo di 115 milioni di euro, nella massa passiva di cui al documento predisposto ai sensi dell' *articolo 14, comma 13-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 30 luglio 2010, n. 122* , le eventuali ulteriori partite debitorie rivenienti da obbligazioni od oneri del comune di Roma anteriori al 28 aprile 2008, alla cui individuazione si procede con determinazioni dirigenziali, assunte con l'attestazione dell'avvenuta assistenza giuridico amministrativa del Segretario comunale. Roma Capitale può riacquisire l'esclusiva titolarità di crediti, inseriti nella massa attiva di cui al documento predisposto ai sensi del citato *articolo 14, comma 13-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78* , verso le società dalla medesima partecipate anche compensando totalmente o parzialmente gli stessi con partite a debito inserite nella massa passiva di cui al citato documento. Roma Capitale è altresì autorizzata ad avvalersi di appositi piani pluriennali per il rientro dai crediti verso le proprie partecipate così riacquisiti. Il Commissario straordinario è altresì autorizzato ad iscrivere nella massa passiva, ai fini del loro reintegro, le somme erogate al comune di Roma per l'anno 2009 per effetto del comma 3 dell' *articolo 5 del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 4 dicembre 2008, n. 189* , e trasferite alla gestione commissariale nelle more dell'utilizzo del contributo di cui all'ultimo periodo del citato comma 3. Gli importi derivanti dall'applicazione del quarto, quinto, sesto e settimo periodo possono essere utilizzati per garantire l'equilibrio di parte corrente del bilancio di Roma Capitale per gli anni 2013 e 2014 e non sono considerati tra le entrate finali di cui all' *articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183* , rilevanti ai fini del patto di stabilità interno per i medesimi anni.».

2. Al fine di contribuire al superamento della crisi in atto nel ciclo di gestione integrata dei rifiuti nel territorio di Roma capitale, per assicurare l'attuazione degli interventi previsti dal Protocollo d'intesa del 4 agosto 2012, «Patto per Roma», previa validazione da parte del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del programma di lavoro triennale «Raccolta differenziata», ivi previsto, opportunamente rimodulato sulla base delle risorse rese disponibili, sono finalizzate nel limite di 6 milioni di euro per il 2013, 6,5 milioni di euro per il 2014 e 7,5 milioni di euro per il 2015, mediante corrispondente utilizzo delle risorse iscritte in bilancio, per i medesimi esercizi, ai sensi dell' *articolo 10, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112* .

3. Alla compensazione degli effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto derivanti dall'attuazione del comma 2, valutati complessivamente in 6 milioni di euro per il 2013, 6,5 milioni di euro per il 2014 e 7,5 milioni di euro per il 2015, si provvede mediante corrispondente utilizzo del Fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di

contributi pluriennali, di cui all' *articolo 6, comma 2, del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 4 dicembre 2008, n. 189* , e successive modificazioni.

Art. 5 Disposizioni in materia di Expo 2015

1. Per l'anno 2013 è attribuito al comune di Milano un contributo di 25 milioni di euro a titolo di concorso al finanziamento delle spese per la realizzazione di Expo 2015. Il contributo di cui al primo periodo non è considerato tra le entrate finali di cui all' *articolo 31, comma 3, della legge 12 novembre 2011, n. 183* , rilevanti ai fini del patto di stabilità interno 2013. Al relativo onere, pari a euro 25 milioni per l'anno 2013, si provvede:

a) quanto 9,4 milioni di euro mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all' *articolo 3, comma 97, della legge 24 dicembre 2007, n. 244* e quanto 600.000 di euro mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all' *articolo 2, comma 100* , della medesima legge;

b) quanto ad euro 15 milioni mediante riduzione dello stanziamento iscritto in bilancio per le finalità di cui al comma 4 dell' *articolo 15 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201* , convertito dalla *legge 22 dicembre 2011, n. 214* .

Art. 6 Disposizioni finanziarie in materia di Province

1. Limitatamente all'anno 2013 sono confermate le modalità di riparto del fondo sperimentale di riequilibrio delle province già adottate con *decreto del Ministro dell'interno 4 maggio 2012* , pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 145 del 23 giugno 2012. Alla ricognizione delle risorse da ripartire per l'anno 2013 a ciascuna provincia si provvede con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze. Le riduzioni previste dal comma 7 dell' *articolo 16 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 7 agosto 2012, n. 135* , sono effettuate secondo gli importi indicati nell' *allegato 1* al presente decreto. Per il 2013 i trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione da corrispondere dal Ministero dell'interno direttamente in favore delle province appartenenti alla regione Sicilia, ancorché in via di soppressione, e alla regione Sardegna sono determinati in base alle disposizioni recate dall' *articolo 4, comma 6, del decreto-legge 2 marzo 2012, n. 16* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 26 aprile 2012, n. 44* , e alle modifiche dei fondi successivamente intervenute.

Art. 7 Misure per la Regione Sardegna

1. I pagamenti dei tributi e gli adempimenti sospesi ai sensi del *decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 30 novembre 2013* , pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 3 dicembre 2013, n. 283, come modificato dal *decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 20 dicembre 2013* , pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 23 dicembre 2013, n. 300, sono effettuati tra il 24 gennaio e il 17 febbraio 2014, senza applicazione di sanzioni e interessi.

2. Fermo restando l'obbligo di versamento nei termini previsti, per il pagamento dei tributi di cui al comma 1, i soggetti ricompresi nell'ambito di applicazione del decreto di cui al comma 1 che abbiano subito danni possono chiedere ai soggetti autorizzati all'esercizio del credito operanti nei territori di cui al comma 1, un finanziamento assistito dalla garanzia dello Stato, della durata massima di due anni. A tale fine, i predetti soggetti finanziatori possono contrarre finanziamenti, secondo contratti tipo definiti con apposita convenzione tra la società Cassa depositi e prestiti SpA e l'Associazione bancaria italiana, assistiti dalla garanzia dello Stato, fino ad un massimo di 90 milioni di euro, ai sensi dell' *articolo 5, comma 7, lettera a), secondo periodo, del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 24 novembre 2003, n. 326* , e successive modificazioni. Nel caso di titolari di reddito d'impresa il finanziamento può essere richiesto limitatamente ai danni subiti in relazione all'attività d'impresa. Con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 15 gennaio 2014, sono concesse le garanzie dello Stato di cui al presente comma e sono definiti i criteri e le modalità di operatività delle stesse. Le garanzie dello Stato di cui al presente comma sono elencate nell'allegato allo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze di cui all' *articolo 31 della legge 31 dicembre 2009, n. 196* .

3. I soggetti di cui al comma 2, per accedere al finanziamento presentano ai soggetti finanziatori di cui al medesimo comma 2 la documentazione prevista dal comma 5.

4. I soggetti finanziatori di cui al comma 2 comunicano all'Agenzia delle entrate i dati identificativi dei soggetti che omettono i pagamenti previsti nel piano di ammortamento, nonché i relativi importi, per la loro successiva iscrizione, con gli interessi di mora, a ruolo di riscossione.

5. Per accedere al finanziamento di cui al comma 2, i contribuenti ivi indicati presentano ai soggetti finanziatori di cui al medesimo comma un'autocertificazione, ai sensi dell' *articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445* , volta a attestare i danni subiti ed il nesso di causalità con l'evento alluvionale di novembre 2013, nonché copia del modello di cui al comma 7, presentato telematicamente all'Agenzia delle entrate, nel quale sono indicati i versamenti sospesi di cui al comma 2 e la ricevuta che ne attesta la corretta trasmissione. Ai soggetti finanziatori deve essere altresì trasmessa copia dei modelli di pagamento relativi ai versamenti effettuati.

6. Gli interessi relativi ai finanziamenti erogati, nonché le spese strettamente necessarie alla loro gestione, sono corrisposti ai soggetti finanziatori di cui al comma 2, nei limiti di spesa di cui al comma 10, mediante un credito di imposta di importo pari, per ciascuna scadenza di rimborso, all'importo relativo agli interessi e alle spese dovuti. Il credito di imposta è utilizzabile ai sensi dell' *articolo 17 del decreto legislativo 9 luglio 1997, n. 241* , senza applicazione di limiti di importo, ovvero può essere ceduto secondo quanto previsto dall' *articolo 43-ter del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602* . La quota capitale è restituita dai soggetti di cui al comma 2 a partire dal 1° luglio 2014 secondo il piano di ammortamento definito nel contratto di finanziamento.

7. Con provvedimento del Direttore della Agenzia delle entrate da adottare entro il 15 gennaio 2014, è approvato il modello indicato al comma 5, idoneo altresì ad esporre distintamente i diversi importi dei versamenti da effettuare, nonché sono stabiliti i tempi e le modalità della relativa presentazione. Con analogo provvedimento possono essere disciplinate modalità e tempi di trasmissione all'Agenzia delle entrate, da parte dei soggetti finanziatori, dei dati relativi ai finanziamenti erogati e al loro utilizzo, nonché quelli di attuazione del comma 3.

8. Ai fini del monitoraggio dei limiti di spesa, l'Agenzia delle entrate comunica al Ministero dell'economia e delle finanze i dati risultanti dal modello di cui al comma 5, i dati delle compensazioni effettuate dai soggetti finanziatori per la fruizione del credito d'imposta e i dati trasmessi dai soggetti finanziatori.

9. In relazione alle disposizioni di cui al comma 1, le dotazioni finanziarie della Missione di spesa «Politiche economico-finanziarie e di bilancio» - Programma «Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi d'imposta» sono ridotte di 90 milioni di euro per l'anno 2013. Le predette dotazioni sono incrementate di pari importo per l'anno 2014.

10. Agli oneri derivanti dal comma 6, pari a 3,2 milioni di euro per l'anno 2014 si provvede a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale intestata al Commissario straordinario di cui *Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile 20 novembre 2013, n. 122* che vengono a tal fine versati all'entrata del bilancio dello Stato nel medesimo anno. Alla compensazione degli effetti finanziari in termini di fabbisogno e di indebitamento netto derivanti dall'attuazione del presente comma, si provvede mediante corrispondente utilizzo del fondo per la compensazione degli effetti finanziari non previsti a legislazione vigente conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali, di cui all' *articolo 6, comma 2, del decreto-legge 7 ottobre 2008, n. 154* , convertito, con modificazioni, dalla *legge 4 dicembre 2008, n. 189* e successive modificazioni.

11. I finanziamenti agevolati di cui al comma 2 sono concessi nel rispetto della normativa europea in materia di aiuti di Stato. A tal fine, il Commissario delegato di cui all' *articolo 1 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 122 del 20 novembre 2013* , verifica l'assenza di sovracompensazioni dei danni subiti per effetto degli eventi alluvionali del novembre 2013, tenendo anche conto degli eventuali indennizzi assicurativi, istituendo e curando la tenuta e l'aggiornamento di un registro di tutti gli aiuti concessi a ciascun soggetto che eserciti attività economica per la compensazione dei danni causati dai medesimi eventi alluvionali.

Art. 8 Entrata in vigore

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana e sarà presentato alle Camere per la conversione in legge.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

**(Importo riduzioni alle province per l'anno 2013,
ai sensi articolo 16, comma 7, decreto-legge n. 95 del 2012)**

Provincia	Anno 2013
AGRIGENTO	6.257.843
ALESSANDRIA	10.999.751
ANCONA	10.526.537
AREZZO	8.660.927
ASCOLI PICENO	4.888.967
ASTI	5.326.273
AVELLINO	7.897.147
BARI	29.879.513
BARLETTA-ANDRIA-TRANI	7.184.495
BELLUNO	5.118.168
BENEVENTO	6.910.365
BERGAMO	15.062.938
BIELLA	4.725.745
BOLOGNA	19.854.861
BRESCIA	21.055.285
BRINDISI	9.884.579
CAGLIARI	16.483.867
CALTANISSETTA	5.372.161
CAMPOBASSO	8.123.062
CARBONIA-IGLESIAS	3.829.794
CASERTA	17.537.826
CATANIA	26.388.165
CATANZARO	13.891.264
CHIETI	7.693.933
COMO	11.084.745
COSENZA	14.783.718
CREMONA	7.079.055
CROTONE	5.553.664
CUNEO	14.074.446
ENNA	3.285.417
FERMO	2.936.001
FERRARA	5.904.760
FIRENZE	23.822.267
FOGGIA	12.214.388

Provincia	Anno 2013
FORLI'-CESENA	7.399.047
FROSINONE	16.859.046

GENOVA	20.092.057
GROSSETO	6.214.955
IMPERIA	4.864.179
ISERNIA	3.661.396
LA SPEZIA	5.076.230
L'AQUILA	9.812.589
LATINA	13.237.186
LECCE	15.355.596
LECCO	7.895.787
LIVORNO	7.514.003
LODI	5.319.327
LUCCA	10.691.985
MACERATA	7.105.100
MANTOVA	9.168.914
MASSA	4.879.473
MATERA	4.120.868
MEDIO CAMPIDANO	3.583.937
MESSINA	10.343.543
MILANO	53.407.982
MODENA	10.978.577
MONZA E DELLA BRIANZA	8.727.200
NAPOLI	43.375.323
NOVARA	8.478.756
NUORO	5.198.250
OGLIASTRA	2.413.838
OLBIA-TEMPIO	5.163.704
ORISTANO	5.310.538
PADOVA	14.150.109
PALERMO	25.649.559
PARMA	8.912.070
PAVIA	13.339.290
PERUGIA	12.833.216
PESARO E URBINO	10.697.368
PESCARA	5.897.950
PIACENZA	8.406.884
PISA	12.579.231
PISTOIA	4.703.399

Provincia	Anno 2013
POTENZA	15.889.605
PRATO	6.329.219
RAGUSA	6.022.279
RAVENNA	6.231.355
REGGIO CALABRIA	12.718.918
REGGIO EMILIA	9.846.509

RIETI	6.520.175
RIMINI	6.678.312
ROMA	78.683.727
ROVIGO	4.000.506
SALERNO	28.052.515
SASSARI	8.953.350
SAVONA	6.800.364
SIENA	10.475.543
SIRACUSA	10.367.036
SONDRIO	4.334.377
TARANTO	12.002.399
TERAMO	5.595.270
TERNI	4.710.177
TORINO	39.069.867
TRAPANI	7.990.048
TREVISO	15.121.941
VARESE	15.307.174
VENEZIA	15.810.929
VERBANO-CUSIO-OSSOLA	6.737.778
VERCELLI	6.051.654
VERONA	13.493.075
VIBO VALENTIA	5.097.607
VICENZA	14.886.095
VITERBO	8.511.807