

## Superlavoro da decreti

*di Antonello Cherchi*

Il primo compleanno della XVI legislatura si chiude con un discreto bottino di leggi approvate, l'85% in più di quelle giunte al traguardo nella passata legislatura. Il dato che salta immediatamente all'occhio è la forte presenza, fra gli atti licenziati dal Parlamento, dei decreti legge: delle 63 proposte che hanno avuto il via libera delle Camere, 33 sono conversioni di decreti. Ovvero, più del 52% del totale. Cinque, però, sono un'eredità del Governo Prodi.

Si tratta di qualcosa di più di una conferma del ruolo forte assunto nel corso degli ultimi anni dalla decretazione d'urgenza (si veda anche la pagina seguente). Il peso dei DL, almeno in questo primo scorcio della legislatura, diventa schiacciante e non fa che aumentare la forza del Governo nei confronti del Parlamento, vincolato nel dibattito dai tempi imposti dalle procedure di conversione. Ma che sia l'Esecutivo a imporre alle Camere la tabella di marcia si evince anche dal fatto che sono solo tre i disegni di legge (poco meno del 5% del totale) di iniziativa parlamentare arrivati in porto. Perché oltre che sui decreti legge, il Governo ha chiesto e ottenuto il via libera anche su quattro leggi di bilancio, una legge collegata alla Finanziaria, un disegno di legge ordinario e 21 leggi di ratifica.

Anche su tale versante si conferma e accentua – almeno in questo primo anno – una tendenza già iniziata nelle legislature precedenti: quella di confinare in uno spazio sempre più ristretto le iniziative di deputati e senatori e di privilegiare le proposte governative. Tuttavia, non basta questo a tenere a freno la creatività dei parlamentari, che anche in questa legislatura hanno messo mano a carta e penna e presentato quasi 4mila proposte di legge, destinate, però, a rimanere quasi tutte nei cassetti. Si è registrato, dunque, solo un leggero calo (-4%) rispetto alla legislatura precedente.

All'interno del Parlamento continua a ridursi il ruolo decisionale delle commissioni, chiamate questa volta a licenziare solo due leggi (il 3% del totale). È vero che nel primo anno della passata legislatura tutte le proposte vennero approvate in via definitiva dall'aula, ma è altrettanto vero che tre legislature fa (ovvero, nel corso del primo anno della XIV), gli atti licenziati direttamente in commissione arrivarono a 18, cioè oltre il 18% dei 97 progetti che guadagnarono il sì finale. Nella prima parte della legislatura in corso si è assistito a un maggior impegno degli onorevoli: rispetto al passato sono cresciute del 22% le sedute in aula (da 293 a 359), con un aumento delle ore spese sui banchi (+8%). Nelle commissioni, invece, a fronte dell'incremento del numero di sedute complessivo (+20%), si è registrato un calo delle ore lavorate, diminuite del 2 per cento. Sul fronte del sindacato ispettivo (interrogazioni, mozioni, risoluzioni, interpellanze e ordini del giorno) il primo anno porta un aumento del numero complessivo di atti presentati (+5%), il 56% dei quali è stato esaminato e concluso, con una crescita del 23% rispetto agli atti giunti a compimento nel primo anno di vita della XV legislatura.

## Al traguardo

Le leggi approvate nella XVI legislatura

<b>Tipologia</b>	<b>Leggi approvate</b>
Leggi costituzionali	0
Conversione di decreti legge	33
Leggi di bilancio	4
Leggi collegate alla Finanziaria	1
Leggi comunitarie	0
Leggi di semplificazione	0
Leggi di ratifica	21
Altre leggi ordinarie	4
<b>Totale</b>	<b>63</b>

Fonte: Camera dei deputati

## Produttività a confronto

Il primo anno di attività nelle ultime tre legislature

### TOTALE PARLAMENTO

	XIV	XV	XVI
Sedute in Aula	330 (ore 1.331,41)	293 (ore 1.324,74)	359 (ore 1.430,17)
Sedute in commissione	4.264 (ore 3.138,35)	3.858 (ore 3.204,20)	4.646 (ore 3.115,10)
<b>TOTALE</b>	<b>4.594</b> <b>(4.469,76)</b>	<b>4.151</b> <b>(4528,94)</b>	<b>5.005</b> <b>(4.542,27)</b>
Progetti di legge presentati	4.207	4.045	3.884
Pdl approvati definitivamente in Aula	79	34	61
Pdl approvati definitivamente in commissione	18	–	2
<b>TOTALE APPROVATI</b>	<b>97</b>	<b>34</b>	<b>63</b>
Atti ispettivi presentati	10.754	11.081	11.661
Atti ispettivi conclusi (*)	4.796	5.343	6.570

### CAMERA

	XIV	XV	XVI
Sedute in Aula	150 (ore 791,17)	149 (ore 884,38)	165 (ore 918,8)
Seduta in commissione	3.184 (ore 2.063,35)	2.944 (ore 2.107,20)	3.524 (ore 2.035,10)
Progetti di legge presentati	2.805	2.549	2.395
Pdl approvati definitivamente in Aula	33	17	19
Pdl approvati definitivamente in commissione	8	–	–
Atti ispettivi presentati	7.030	7.832	8.056
Atti ispettivi conclusi (*)	3.299	4.097	4.729

### SENATO

	XIV	XV	XVI
Sedute in Aula	180 (ore 540,24)	144 (ore 440,36)	194 (ore 511,37)
Sedute in commissione	1.080 (ore 1.075)	914 (ore 1.097)	1.122 (ore 1.080)
Progetti di legge presentati	1.402	1.496	1.489
Pdl approvati definitivamente in Aula	46	17	42
Pdl approvati definitivamente in commissione	10	–	2
Atti ispettivi presentati	3.724	3.249	3.605
Atti ispettivi conclusi (*)	1.497	1.246	1.841

(\*) Mozioni, interpellanze, interrogazioni, risoluzioni, ordini del giorno

Fonte: Camera e Servizio dei resoconti e della comunicazione istituzionale del Senato