



## **Federalismo, governo dell'economia, sviluppo e competitività dei mercati.**

*Due approfondimenti su semplificazione e deregolazione*

*di Giulio Napolitano*

versione del 31.05.04

**ASTRID – Note e contributi del gruppo di lavoro su “Istituzioni ed economia: declino, competitività, sviluppo”**

### **A) Semplificazione o complicazione delle decisioni pubbliche ?**

#### 1. Le promesse del federalismo

- a) La razionalizzazione normativa: riduzione dello stock normativo statale; attribuzione dei principali settori economici (agricoltura, industria, commercio) alla potestà legislativa esclusiva delle regioni; tendenziale eliminazione dei conflitti legislativi.
- b) La semplificazione amministrativa: avvicinamento del livello decisionale con effetto di concentrazione delle competenze (il caso dello sportello unico per le attività produttive)

#### 2. I problemi dell'attuazione

##### 2.1. La complicazione dei procedimenti normativi

- a) la diffusa contestazione della potestà legislativa e regolamentare dello Stato: la mancata attuazione di molti disegni normativi, dai servizi pubblici locali alle esternalizzazioni
- b) l'insufficienza degli strumenti di razionalizzazione normativa: la lenta adozione dei decreti legislativi ricognitivi di principi e norme generali
- c) gli inconvenienti della concezione procedimentale e consensuale della sussidiarietà: crescita dei costi transattivi e rallentamento delle decisioni pubbliche

##### 2.2. La complicazione dei procedimenti amministrativi

- a) la complessa predeterminazione di criteri e parametri

- b) la moltiplicazione di intese e concerti
- c) la crescita dei procedimenti composti

### 3. I possibili rimedi

- a) la definizione di nuovi criteri di riparto e l'estensione delle competenze legislative esclusive: ad esempio, funziona la distinzione tra interventi macroeconomici e interventi locali?
- b) la concentrazione dei livelli di decisione amministrativa: verso l'alto, ma anche verso il basso; oppure in favore di modelli organizzativi (amministrazioni nazionali) o procedurali (la conferenza di servizi)
- c) coniugare liberalizzazione economica e amministrativa
- d) introdurre un regime amministrativo semplificato e accelerato per le iniziative economiche di particolare rilevanza

## **B) Deregolazione o riregolazione ?**

### 1. Le promesse del federalismo

- a) la garanzia statale dei livelli di concorrenza
- b) l'abrogazione di diritti speciali ed esclusivi e l'eliminazione di procedimenti concessori e autorizzatori
- c) la competizione tra sistemi regionali e locali nella creazione di ambienti proconcorrenziali favorevoli all'impresa

### 2. I problemi dell'attuazione

#### 2.1. La sovrapposizione delle politiche industriali

- a) Politiche macroeconomiche e politiche di sviluppo locale
- b) Sono compatibili anche con mercati completamente liberalizzati (da ultimo il caso del Codice delle comunicazioni elettroniche) ?

#### 2.2. La moltiplicazione delle politiche regolative

- a) standard nazionali minimi, standard integrativi regionali e locali
- b) il neo-interventismo regionale e locale

#### 2.3. L'aumento dei vincoli amministrativi

- a) la pluralità di criteri e requisiti cui l'impresa deve conformarsi
- b) la crescita dei luoghi e dei momenti di verifica di criteri e requisiti

### 3. I possibili rimedi

- a) la diretta applicabilità del principio della tutela della concorrenza anche ai fini della valutazione della costituzionalità delle leggi regionali

- b) il rafforzamento del potere di segnalazione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato nei confronti della legislazione regionale
- c) l'armonizzazione di regole e procedure
- d) l'introduzione di meccanismi di mutuo riconoscimento