Semplificazione istituzionale e risorse finanziarie

di Giorgio Macciotta

1. Nessun risanamento strutturale della finanza pubblica è possibile senza un processo di semplificazione istituzionale. Per realizzare un simile processo non è eludibile un'applicazione rigorosa del Titolo V della II parte della Costituzione.

L'ipotesi di garantire il contenimento della spesa ed un suo migliore orientamento (territoriale e settoriale), attraverso il perdurare (ed anzi l'accentuarsi) di un controllo centralizzato dei bilanci, in particolare sul versante delle entrate, non è stata confermata dagli andamenti della finanza pubblica nel corso dell'ultimo decennio.

I dati complessivi sintetizzati nella tabella A documentano lo stato di permanente tensione anche nel rapporto con la media dei paesi dell'Unione europea.

In termini di allocazione settoriale e territoriale delle risorse esiste una serie storica, che copre ormai un decennio (1996-2005), compiuta sui consuntivi di Bilancio (in termini di competenza) dei diversi livelli istituzionali. Si tratta di una elaborazione curata dall'apposito gruppo di lavoro costituito all'interno del Dipartimento per le politiche di sviluppo (originariamente nel Ministero dell'Economia e delle Finanze oggi al Ministero dello Sviluppo economico).

Dai dati disponibili in valore (assoluto e pro capite) delle entrate e delle spese, dalla loro dinamica complessiva nel periodo considerato, e da quella in relazione ai diversi livelli di governo emerge che l'inerzia nell'attuazione del Titolo V ha deteriorato la situazione e accentuato pericolosi squilibri.

Non esistono soluzioni semplici. L'idea, che pure continua ad avere cittadinanza e fortuna, di un recupero di risorse attraverso un radicale taglio dei trasferimenti al Mezzogiorno o di una riduzione dei finanziamenti destinati alle istituzioni sub statuali si rivela non praticabile.

2. La spesa complessiva in valore assoluto, per i tre livelli di governo (centrale, regionale, locale), cresce nel Centro Nord del 18,35% tra il 1996 ed il 2001 e del 10,54% tra il 2001 ed il 2005. Negli stessi periodi la spesa nel Mezzogiorno cresce del 20,59% e del 9,23%. Un piccolo riequilibrio nel primo periodo ed un lieve cambio di segno nel secondo. Nell'intero decennio la spesa cresce nel Centro Nord del 30,83% al Centro Nord e del 31,73 al Sud. Ma se si guarda alla spesa primaria (quella cioè al netto degli interessi) la dinamica è sfavorevole al Mezzogiorno in entrambi i periodi e, naturalmente, nell'intero decennio. I valori sono, rispettivamente, +31,27% (1996-2001), +14,61 (2001-2005), +50,44 (1996-2005) al Centro Nord e +24,31 (1996-2001), +10,26 (2001-2005), +37,07 (1996-2005) al Sud. Colpisce che non solo la spesa regionale e locale, come era del tutto prevedibile (in relazione alla diversa efficienza istituzionale), abbia avuto una dinamica più accentuata nelle aree del Centro Nord (+84,68% e +80,05%) rispetto al Mezzogiorno (+52,63% e +53,43%) ma che anche la spesa primaria delle Amministrazioni centrali sia cresciuta nel decennio ad un ritmo superiore nel Centro Nord (+39,24%) rispetto a quello registrato nel Mezzogiorno (+30,34%).

Ancora più significativo è il fatto che rispetto all'indice di crescita del PIL nominale nelle due aree la spesa primaria complessiva sia cresciuta nel Centro Nord di circa 6 punti più del PIL (+50,44 la spesa rispetto al +44,72%) mentre nel Mezzogiorno la sua dinamica è inferiore di altrettanti punti (rispettivamente 36,87 contro +43,18).

La dinamica della spesa pro capite, in relazione alla diversa dinamica della popolazione residente, è meno divaricata. Ad un +45,74% nel Centro Nord corrisponde un +38,23 nel Mezzogiorno (i dati sono sintetizzati nella Tabella B).

3. Non meno preoccupante è la ripartizione (e l'evoluzione) della spesa settoriale. In settori delicati, che ricadono, indiscutibilmente, nella disciplina prevista dall'articolo 117, comma 2°, lettera m, quelli, cioè, "concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale" la dinamica è particolarmente preoccupante.

Nel campo della sanità i valori della spesa pro capite nel Mezzogiorno che, nel 1996, erano inferiori a quelli medi nazionali di poco meno di 2,5 punti (ed a quelli del Centro Nord di poco meno di 4 punti) sono, nel 2005, inferiori di 8,5 punti alla media nazionale (e di 12,4 rispetto alla media del Centro Nord). In valore assoluto la spesa è cresciuta nel Centro Nord del 78,85% e nel Mezzogiorno del 56,46%.

Nel campo delle politiche assistenziali la spesa pro capite nel Centro Nord (520 €) è ormai quasi pari a quella nel Mezzogiorno (540 €) e, soprattutto, il suo ritmo di crescita nel decennio (+28,3%) è di 10 punti superiore a quello del Mezzogiorno (+18,3%).

In materia di istruzione e formazione la spesa pubblica è cresciuta nel Centro Nord, rispettivamente del 48,24 e del 224,92% e nel Mezzogiorno del 34,27 e del 57,58 per cento (i dati sono sintetizzati nella Tabella C).

Se guardiamo poi alla spesa per la ricerca, che i programmi di tutti gli schieramenti ritengono prioritario per incrementare innovazione e sviluppo, i valori nel Mezzogiorno, che sino al 2003 erano pari, in valore nominale, a quelli del 1996, sono, malgrado la significativa crescita degli ultimi due anni, inferiori di quasi 26 punti rispetto a quelli del Centro Nord.

La spesa per infrastrutture e servizi, altro settore ritenuto prioritario per adeguare la dotazione del paese, cresce del 77,9% per quanto riguarda la viabilità ma sta al di sotto dei valori dell'inflazione nel comparto dell'edilizia e dell'urbanistica (+13,7%), e in quello dell'acqua (+6%), e, addirittura, si riducono, in valore nominale, gli investimenti nei settori dei servizi di depurazione (-22,8%) e di trasporto (-2,5%).

4. A fronte di una allocazione delle risorse per le "politiche" largamente divergente rispetto alle dichiarazioni programmatiche dei governi che si sono succeduti nel tempo e, normalmente, ad un tasso contenuto al di sotto di quello di crescita del PIL, si registra una abnorme crescita delle spese per gli apparati amministrativi preposti alla organizzazione complessiva delle funzioni di governo.

Se guardiamo alla voce "Amministrazione generale" (si riferisce a tutte le spese relative al funzionamento della struttura amministrativa degli enti, ai costi degli organi istituzionali e delle competizioni elettorali, alle spese generali per il personale ed a quelle generali per la gestione di bilancio e di tesoreria, in termini di impegni per le spese e di accertamento per le entrate, nonché le spese per "relazioni internazionali) valori e dinamica risultano sorprendenti in riferimento sia ai territori sia ai livelli di governo.

In questo campo l'indice della spesa complessiva (che rappresenta il 13,46% della spesa totale ed il 14,15 della spesa primaria), fatto 100 il valore del 1996, cresce sino al 200,64 del 2005, lievemente di più nel Mezzogiorno (201,3) che nel Centro Nord (200,38). I valori pro capite del Centro Nord (1.874 €) risultano, invece, nettamente più elevati rispetto a quelli del Mezzogiorno (1.329 €). La maggiore spesa pro capite delle Regioni del Mezzogiorno deriva dal maggior peso percentuale della popolazione delle Regioni a Statuto speciale (Sicilia e Sardegna) rispetto al totale dell'area.

Il dato più sorprendente è rappresentato dal ritmo di crescita della spesa delle Amministrazioni centrali che, in una fase caratterizzata da trasferimenti di competenze ai

livelli di governo regionali e locali, avrebbe dovuto essere assai contenuto. La spesa centrale cresce, invece, su scala nazionale del 91,73% a fronte di un incremento della spesa regionale pari al 46,12% e di quella locale pari al 140,45%.

Il fenomeno è macroscopico nel Mezzogiorno. A fronte di una spesa degli apparati regionali che si riduce in valore reale (+22,68%) e di quella delle amministrazioni locali che cresce ad un ritmo di poco superiore a quello del PIL (+57,38) la spesa degli apparati centrali, nel 2005, è stata pari al 256,28 per cento di quella del 1996. Ma anche al Centro Nord la spesa degli apparati centrali cresce sino al 173,71% superando quella regionale (+171,2%). La spesa degli apparati amministrativi locali del Centro Nord cresce invece del 184,87 per cento. Ma la spesa complessiva per la funzione “Amministrazione generale” nel Centro Nord, al netto della spesa nel Lazio (regione nella quale i valori della spesa degli apparati centrali si riducono per ragioni evidenti), cresce sino al 230,04% (quasi 29 punti più che nel Mezzogiorno) e quella degli apparati centrali cresce sino al 205,26% (accompagnando una crescita della spesa regionale pari al 77,14% e di quella locale pari al 197,58%).

Questa abnorme crescita della spesa per “Amministrazione generale” ha due momenti di accelerazione. Per quanto riguarda la spesa locale un primo gradino si verifica tra il 2000 ed il 2001 (dal +63,71 al +92,33%, in probabile connessione sia con i rilevanti trasferimenti di competenze, in attuazione delle “leggi Bassanini” sia con l’attuazione, a regime, della legge in materia di indennità degli amministratori locali). La spesa centrale cresce, in modo particolarmente rilevante a partire dal 2003 e, paradossalmente, cresce in misura più significativa in quelle aree nelle quali storicamente più efficiente è il tessuto delle amministrazioni regionali e locali. Sembra trattarsi di un processo di ricentralizzazione di alcune funzioni e, in ogni caso, di un processo di controllo delle amministrazioni regionali (la cui spesa nel settore fa registrare una contrazione) e locali.

5. Emerge, dunque, dai dati che il ritardo nella attuazione della recente riforma Costituzionale non ha garantito né una più equilibrata allocazione territoriale delle risorse né una loro utilizzazione in funzione di una riqualificazione del ruolo delle Pubbliche Amministrazioni. Anzi la giurisprudenza della Corte Costituzionale che ha consentito una immediata attività legislativa delle Regioni e delle Province autonome in materia di spesa ed ha rinviato la “autonomia di entrata” ad un momento successivo alla emanazione della legge in materia “di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario” ha confermato la dissociazione tra la responsabilità per la spesa e quella per la relativa provvista di risorse ed ha accentuato lo storico squilibrio tra aree forti ed aree deboli del paese. Si sono creati i presupposti perché, almeno in alcuni settori (in particolare la sanità), la spesa per aree territoriali seguisse dinamiche divaricate e si sono aperti delicati problemi di perequazione. Le regioni (ma anche gli Enti Locali) con maggiore capacità fiscale hanno sviluppato un’azione di riorganizzazione delle attività nei settori di loro competenza (legislativa e/o amministrativa).

La spesa pro capite delle amministrazioni regionali del Centro Nord che nel 1996, in relazione al minor peso nell’area delle Regioni a Statuto speciale, era di 3 punti inferiore a quella media nazionale nel 2005, dopo i processi di trasferimento amministrativo delle competenze alle Regioni ordinarie, superava quella media nazionale di 2,4 punti. La spesa degli Enti locali, che era già nel 1996 superiore di 9,11 punti alla media nazionale, nel 2005 superava tale valore del 12,64 per cento. Correlativamente il valore medio pro capite della spesa nel Mezzogiorno si riduceva dal 105,23 al 95,59 per quanto riguarda la spesa regionale e dall’84,09 al 77,01 per quella locale.

Nello stesso tempo, come dimostrano i dati sull’evoluzione dei costi per “Amministrazione generale”, si accentuava in tutti i territori la parte meno produttiva della spesa.

Da qui l'esigenza di una attuazione del Titolo V° per garantire, "su tutto il territorio nazionale", i "livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali", la "perequazione delle risorse finanziarie", l'"autonomia finanziaria di entrata e di spesa", ma, insieme, per impostare un processo di allocazione delle competenze e delle risorse fondato su "principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza", su una rigorosa eliminazione di duplicazioni, sulla piena assunzione di responsabilità di ciascuno dei livelli di governo nell'esercizio delle competenze attribuite.

6. vedere

7.

Tabella A - Valori della spesa della Pubblica Amministrazione e confronti con area euro¹

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
pil	947	1.004	1.049	1.091	1.127	1.191	1.249	1.295	1.335	1.389	1.417
Italia corr prim.	347,31	375,46	394,96	407,45	423,80	444,01	469,20	494,50	521,55	544,27	565,69
rap. Pil	36,66	37,40	37,66	37,33	37,60	37,28	37,58	38,18	39,06	39,19	39,92
Europa	42,00	42,10	41	40,5	40,5	40	40	40,5	41	40,7	40,7
differenza	- 5,34	- 4,70	- 3,34	- 3,17	- 2,90	- 2,72	- 2,42	- 2,32	- 1,94	- 1,51	- 0,78
Italia interessi	109,79	115,61	97,45	86,28	74,37	75,56	79,57	72,55	69,28	67,91	64,55
rap. Pil	11,59	11,52	9,29	7,91	6,60	6,34	6,37	5,60	5,19	4,89	4,55
Europa	5,80	5,70	5,00	4,60	4,00	3,90	3,8	3,5	3,3	3,1	3
differenza	5,79	5,82	4,29	3,31	2,60	2,44	2,57	2,10	1,89	1,79	1,55
Italia totali corr	457,13	491,10	492,41	493,74	498,17	519,57	548,77	567,05	590,83	612,18	630,24
rap. Pil	48,25	48,92	46,95	45,24	44,20	43,62	43,95	43,78	44,25	44,08	44,47
Europa	47,7	47,80	46,00	45,10	44,50	43,90	43,80	44,00	44,30	43,80	43,70
differenza	0,55	1,12	0,95	0,14	-0,30	-0,28	0,15	-0,22	-0,05	0,28	0,77
Italia investimenti	42,58	37,10	35,56	41,07	44,34	30,81	52,08	46,93	57,06	54,496	57,05
rap. Pil	4,50	3,70	3,39	3,76	3,93	2,59	4,17	3,62	4,27	3,92	4,03
Europa	4,5	3,8	3,6	3,8	3,9	3,8	3,9	3,8	4	3,8	4
differenza	- 0,00	- 0,10	- 0,21	- 0,04	0,03	- 1,21	0,27	- 0,18	0,27	0,12	0,03
Italia totale spese	499,71	528,19	527,97	534,81	542,51	550,38	600,84	613,98	647,89	666,68	687,29
rap. Pil	52,75	52,62	50,34	49,00	48,13	46,21	48,12	47,40	48,52	48,00	48,49
Europa	52,2	51,6	49,6	48,8	48,4	47,6	47,7	47,8	48,3	47,6	47,6
differenza	0,55	1,02	0,74	0,20	-0,27	-1,39	0,42	-0,40	0,22	0,40	0,89
Italia entrate	429,48	458,36	499,92	504,33	522,96	540,42	562,34	576,90	601,85	619,02	629,12
rap. Pil	45,34	45,66	47,67	46,21	46,40	45,37	45,04	44,54	45,07	44,57	44,39
Europa	47,1	47,3	47	46,5	47	46,6	45,8	45,3	45,20	44,8	45,2
differenza	- 1,76	- 1,64	0,67	- 0,29	- 0,60	- 1,23	- 0,76	- 0,76	- 0,13	- 0,23	- 0,81
Saldo (Valori As:)	- 70,23	- 69,83	- 28,05	- 30,48	- 19,55	- 9,96	- 38,50	- 37,09	- 46,04	- 47,65	- 58,17
saldo I. (Valori %)	- 7,41	- 6,96	- 2,67	- 2,79	- 1,73	- 0,84	- 3,08	- 2,86	- 3,45	- 3,43	- 4,10
saldo EU.	- 5,10	- 4,30	- 2,60	- 2,30	- 1,40	- 1,00	- 1,90	- 2,50	- 3,10	- 2,80	- 2,40
Differenza	2,31	2,66	0,07	0,49	0,33	- 0,16	1,18	0,36	0,35	0,63	1,70

¹ Fonte: Bollettino BCE 2007 e ISTAT 2006

Tabella B: Spesa totale e spesa primaria per livelli di Governo²

Area/anni	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Italia										
Spesa totale	556.642	548.008	575.310	602.449	609.351	662.402	683.560	704.359	702.545	729.703
Dinamica	100	98,45	103,35	108,23	109,47	119,00	122,80	126,54	126,21	131,09
Centro Nord										
Spesa totale	396.276	393.046	413.562	433.543	29.495	469.010	485.372	499.372	497.549	518.457
Dinamica	100	99,18	104,36	109,40	108,38	118,35	122,48	126,02	125,56	130,83
Mezzogiorno										
Spesa totale	160.365	154.961	161.748	168.906	179.856	193.392	198.188	204.987	204.996	211.246
Dinamica	100	96,63	100,86	105,33	112,15	120,59	123,59	127,83	127,83	131,73
Italia										
Spesa primaria	474.981	468.122	502.453	539.977	567.263	613.005	637.461	663.475	671.229	694.401
Di cui Centrale	346.031	326.244	351.222	377.896	393.080	418.404	439.683	457.545	452.457	472.393
Di cui regionale	69.597	73.801	80.918	87.413	95.940	108.093	107.845	113.670	118.770	119.983
Di cui locale	59.352	68.077	70.313	74.668	78.243	86.508	89.933	92.260	100.001	102.025
Dinamica totale	100	96,93	102,28	107,88	116,21	124,31	127,93	132,91	133,11	137,07
Dinamica centrale	100	92,24	99,63	104,80	113,60	118,98	124,26	128,28	124,69	130,34
Dinamica regionale	100	106,00	104,18	111,75	120,12	136,87	135,38	144,86	152,30	152,63
Dinamica locale	100	110,95	114,97	120,17	125,72	136,95	138,34	142,34	154,03	153,43
Dinamica PIL	100	104,45	109,22	112,75	121,31	127,17	131,92	136,00	141,46	144,34
Centro Nord										
Spesa primaria	324.249	322.021	348.278	377.364	392.092	425.628	444.634	463.134	470.583	487.792
Di cui Centrale	240.142	228.577	245.725	266.925	272.792	292.418	308.101	321.706	320.422	334.372
Di cui regionale	42.929	45.532	53.134	57.611	63.905	71.592	71.741	75.036	78.154	79.280
Di cui locale	41.178	47.912	49.418	52.828	55.395	61.619	64.791	66.392	72.007	74.140
Dinamica totale	100	99,31	107,41	116,38	120,92	131,27	137,13	142,83	145,13	150,44
Dinamica centrale	100	95,18	102,32	111,15	113,60	121,77	128,30	133,96	133,43	139,24
Dinamica regionale	100	106,06	123,77	134,20	148,86	166,77	167,12	174,79	182,06	184,68
Dinamica locale	100	116,35	120,01	128,29	134,53	149,64	157,34	161,23	174,87	180,05
Dinamica PIL	100	104,17	108,88	112,17	121,36	127,09	131,85	136,06	141,99	144,72
Mezzogiorno										
Spesa primaria	150.732	146.101	154.176	162.614	175.170	187.377	192.827	200.341	200.646	206.608
Di cui Centrale	105.889	97.667	105.497	110.971	120.287	125.986	131.581	135.839	132.035	138.021
Di cui regionale	26.668	28.269	27.784	29.803	32.035	36.501	36.104	38.633	40.616	40.703
Di cui locale	18.174	20.165	20.895	21.840	22.848	24.889	25.142	25.868	27.994	27.885
Dinamica totale	100	96,93	102,28	107,88	116,21	124,31	127,93	132,91	133,11	137,07
Dinamica centrale	100	92,24	99,63	104,80	113,60	118,98	124,26	128,28	124,69	130,34
Dinamica regionale	100	106,00	104,18	111,75	120,12	136,87	135,38	144,86	152,30	152,63
Dinamica locale	100	110,95	114,97	120,17	125,72	136,95	138,34	142,34	154,03	153,43
Dinamica PIL	100	105,34	110,31	114,56	121,13	127,44	132,13	135,82	139,77	143,18

² Fonti: Elaborazione su Conti territoriali del Ministero dello Sviluppo Economico (anno 2007)

Tabella C: Spesa settoriale per aree territoriali³

Area/anni	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Italia										
Sanità										
Valori assoluti	55.237	56.288	61.912	67.207	74.161	82.589	83.015	86.906	93.283	94.399
Valori pro capite	961	978	1.075	1.165	1.282	1.449	1.457	1.516	1.611	1.615
Dinamica	100	101,90	112,08	121,67	134,26	149,52	150,29	157,33	168,88	170,90
Istruzione										
Valori assoluti	42.633	44.001	46.597	45.966	49.040	56.589	55.469	61.175	61.190	60.992
Valori pro capite	742	764	809	797	848	993	973	1.067	1.057	1.043
Dinamica	100	103,21	109,30	107,82	115,03	132,73	130,11	143,49	143,53	143,06
Formazione										
Valori assoluti	1.104	1.159	1.344	1.966	2.217	2.165	2.236	2.678	3.109	2.750
Valori pro capite	19	20	23	34	38	38	39	47	54	47
Dinamica	100	104,93	121,68	178,01	200,76	196,01	202,49	242,45	281,48	248,99
Interventi sociali										
Valori assoluti	24.787	25.385	25.492	23.940	25.468	23.695	27.294	29.172	30.162	30.856
Valori pro capite	431	441	442	415	440	416	479	509	521	528
Dinamica	100	102,41	102,84	96,58	102,75	95,59	110,12	117,69	121,68	124,48
Centro Nord										
Sanità										
Valori assoluti	35.620	35.913	41.618	45.994	51.260	56.811	57.112	59.908	63.337	63.707
Valori pro capite	975	981	1.134	1.249	1.386	1.557	1.565	1.630	1.701	1.689
Peso pro capite su Italia	101,41	100,29	105,52	107,24	108,08	107,45	107,47	107,48	105,59	104,61
Dinamica	100	100,82	116,84	129,12	143,91	159,49	160,34	168,19	177,82	178,85
Istruzione										
Valori assoluti	26.452	27.352	29.527	28.966	31.217	35.933	35.777	39.580	39.416	39.266
Valori pro capite	724	747	804	787	844	985	981	1.077	1.059	1.041
Peso pro capite su Italia	97,58	97,72	99,47	98,74	99,53	99,19	100,75	100,88	100,17	99,79
Dinamica	100	103,40	111,62	109,50	118,01	135,84	135,25	149,63	149,01	148,44
Formazione										
Valori assoluti	603	841	1.050	1.237	1.414	1.441	1.565	1.877	2.246	1.960
Valori pro capite	17	23	29	34	38	40	43	51	60	52
Peso pro capite su Italia	85,91	114,12	122,64	98,59	99,70	104,01	109,30	109,31	112,38	110,50
Dinamica	100	139,45	174,02	205,03	234,32	238,92	259,36	311,15	372,35	324,92
Interventi sociali										
Valori assoluti	15.312	15.969	15.744	15.067	15.420	14.961	17.319	18.396	19.129	19.647
Valori pro capite	419	436	429	409	417	410	475	500	514	521
Peso pro capite su Italia	97,15	98,89	96,95	98,62	94,67	98,63	99,11	98,32	98,63	98,70
Dinamica	100	104,29	102,82	98,40	100,71	97,71	113,10	120,14	124,93	128,31

³ Fonti: Elaborazione su Conti territoriali del Ministero dello Sviluppo Economico (anno 2007)

Segue Tabella C: Spesa settoriale per aree territoriali

Mezzogiorno										
Sanità										
Valori assoluti	19.617	20.375	20.295	21.213	22.901	25.778	25.902	26.999	29.946	30.693
Valori pro capite	938	973	971	1.016	1.098	1.257	1.263	1.313	1.449	1.479
Peso pro capite su Italia	97,53	99,49	90,31	87,24	85,67	86,74	86,72	86,62	89,93	91,62
Dinamica	100	103,86	103,45	108,13	116,74	131,40	132,04	137,63	152,65	156,46
Istruzione										
Valori assoluti	16.181	16.648	17.070	17.000	17.824	20.655	19.692	21.595	21.774	21.726
Valori pro capite	773	795	816	815	855	1.007	960	1.050	1.054	1.047
Peso pro capite su Italia	104,23	103,99	100,93	102,22	100,83	101,44	98,66	98,43	99,69	100,37
Dinamica	100	102,89	105,49	105,06	110,15	127,65	121,70	133,45	134,56	134,27
Formazione										
Valori assoluti	501	318	294	729	803	723	672	800	862	790
Valori pro capite	24	15	14	35	39	35	33	39	42	38
Peso pro capite su Italia	124,60	75,32	60,27	102,49	100,54	92,86	83,46	83,35	77,70	80,91
Dinamica	100	63,38	58,66	145,49	160,35	144,34	134,02	159,73	172,06	157,58
Interventi sociali										
Valori assoluti	9.475	9.416	9.748	8.873	10.047	8.734	9.976	10.776	11.032	11.208
Valori pro capite	453	450	466	425	482	426	486	524	534	540
Peso pro capite su Italia	104,98	101,95	105,36	102,43	109,45	102,44	101,58	103,00	102,47	102,36
Dinamica	100	99,38	102,88	93,64	106,04	92,18	105,28	113,73	116,44	118,29

Tabella D: Spesa per Amministrazione Generale per aree territoriali e livelli di Governo⁴

Anni /Area	Italia				Centro-Nord				Mezzogiorno			
	Valori Assoluti				Valori Assoluti				Valori Assoluti			
	Centrale	Reg.le	Locale	Totale	Centrale	Reg.le	Locale	Totale	Centrale	Reg.le	Locale	Totale
1996	31.514	4.384	13.061	8.959	24.637	2.118	8.510	5.265	6.877	2.266	4.551	13.694
1997	26.379	4.398	17.811	48.589	20.748	2.348	12.578	35.674	5.631	2.050	5.233	12.914
1998	35.408	4.695	17.801	57.904	26.275	2.650	12.892	41.817	9.133	2.045	4.909	16.086
1999	41.771	5.681	18.440	65.891	30.817	2.976	13.340	47.134	10.953	2.705	5.099	8.757
2000	40.701	6.061	21.382	68.144	28.223	3.046	15.885	47.154	12.478	3.015	5.497	10.991
2001	49.211	6.850	25.120	81.181	35.226	3.375	19.167	57.768	13.985	3.474	5.953	23.413
2002	43.332	6.314	25.910	75.556	31.451	3.473	19.747	54.672	11.881	2.841	6.163	20.885
2003	54.031	6.927	25.169	86.127	39.021	3.688	18.913	61.622	15.010	3.240	6.256	24.506
2004	56.060	6.472	28.957	91.489	39.895	3.568	21.646	65.110	16.165	2.904	7.310	26.380
2005	60.422	6.406	31.404	98.231	42.798	3.626	24.242	70.666	17.624	2.780	7.162	27.566
	Valori pro capite				Valori pro capite				Valori pro capite			
	Centrale	Regionale	Locale	Totale	Centrale	Regionale	Locale	Totale	Centrale	Regionale	Locale	Totale
1996	548	76	227	852	674	58	233	965	329	108	217	654
1997	458	76	309	844	567	64	343	974	269	98	250	617
1998	615	81	309	1.005	716	72	351	1.139	437	98	235	769
1999	724	98	320	1.142	837	81	362	1.280	525	130	244	899
2000	704	105	370	1.178	763	82	429	1.275	598	145	264	1.007
2001	863	120	441	1.424	965	93	525	1.583	682	169	290	1.142
2002	760	111	455	1.326	862	95	541	1.498	579	139	301	1.018
2003	943	121	439	1.503	1.061	100	514	1.676	730	158	304	1.192
2004	968	112	500	1.580	1.072	96	582	1.749	782	141	354	1.277
2005	1.034	110	537	1.680	1.135	96	643	1.874	849	134	345	1.329
	Dinamica				Dinamica				Dinamica			
	Centrale	Regionale	Locale	Totale	Centrale	Regionale	Locale	Totale	Centrale	Regionale	Locale	Totale
1996	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1997	83,71	100,32	136,37	99,24	84,21	110,86	147,81	101,16	81,89	90,47	115,00	94,31
1998	112,36	107,10	136,29	118,27	106,65	125,15	151,49	118,58	132,81	90,23	107,87	117,47
1999	132,55	129,59	141,18	134,59	125,08	140,54	156,76	133,66	159,28	119,36	112,06	136,98
2000	129,15	138,26	163,71	139,19	114,55	143,82	186,67	133,71	181,45	133,07	120,79	153,29
2001	156,15	156,25	192,33	165,81	142,98	159,37	225,23	163,81	203,37	153,33	130,82	170,98
2002	137,50	144,03	198,39	154,33	127,66	163,99	232,05	155,03	172,77	125,38	135,43	152,52
2003	171,45	158,02	192,71	175,92	158,38	174,12	222,25	174,74	218,28	142,97	137,46	178,96
2004	177,89	147,64	221,71	186,87	161,93	168,49	254,37	184,63	235,07	128,16	160,64	192,64
2005	191,73	146,12	240,45	200,64	173,71	171,20	284,87	200,38	256,28	122,68	157,38	201,30

⁴ Fonti: Elaborazione su Conti territoriali del Ministero dello Sviluppo Economico (anno 2007)