



**Outsourcing, procurement,
contratti delle pubbliche
amministrazioni:
l'acquisto di beni e servizi
tra sprechi e risparmio**

Roma, 10 marzo 2006

Luigi Fiorentino

Agenda



Il Laboratorio



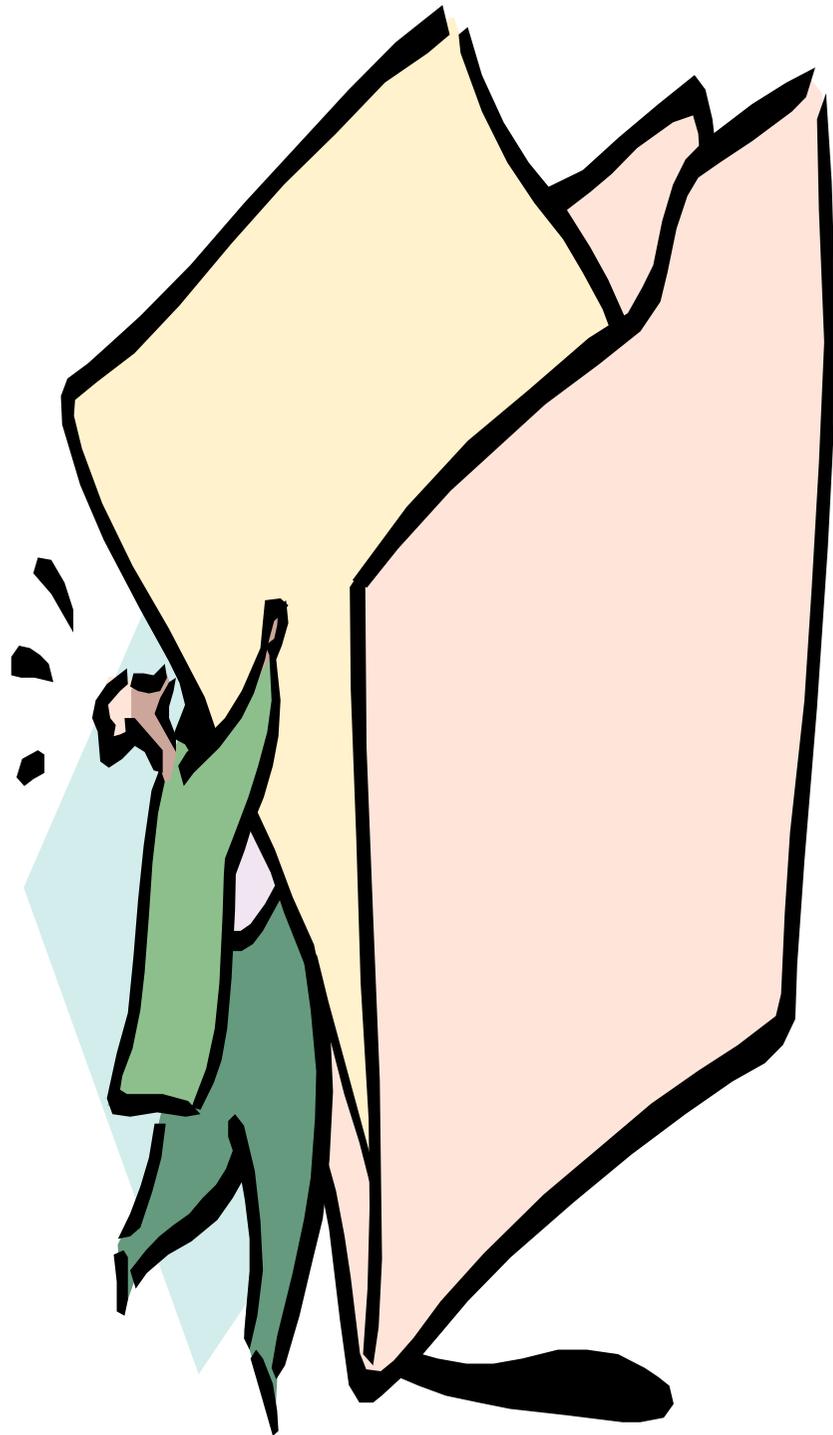
L'analisi



Piano strategico per la modernizzazione gestionale delle pubbliche amministrazioni

Roma – 10 marzo 2006

Luigi FIORENTINO

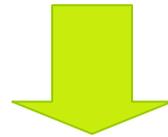


ASTRID

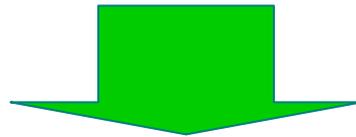
Roma, 10 marzo 2006

Il Laboratorio

Agire su organizzazione di strutture e servizi e strumenti di
public procurement



PA più aperta ed efficiente



Sistema paese competitivo

L'innovazione dei modelli organizzativi e gestionali delle pubbliche amministrazioni, e in particolare la riforma del public procurement



Uno dei nodi centrali del disegno più generale di riforma volta a “reinventare” la pubblica amministrazione.

cfr. *S. Kelman, Unleashing Change. A study of Organizational Renewal in Government*, Brookings Institution Press, 2005.

Il lavoro del Laboratorio:



1. Outsourcing: quadro generale
2. Evoluzione storica del public procurement
3. Spesa per acquisti di beni e servizi della PA (1999-2003)
4. Processi di innovazione – analisi:
 - Modello Consip
 - E-procurement
 - *Purchase Cards*
5. Linee di tendenza e proposte di *governance* dell'innovazione



ASTRID

Roma, 10 marzo 2006



L'analisi

La spesa pubblica tra il 1999 ed il 2003

Trend costante di incremento della spesa di parte corrente per acquisti
“*Stop and go*” dell’allocazione della spesa

Incremento spesa per prestazioni di servizi e riduzione spesa per beni
di consumo e materie prime

Disomogeneità informazioni sulla spesa



Politiche di programmazione della spesa

Affermazione modello di outsourcing

Sistema informativo organico sugli andamenti della spesa

Modelli di organizzazione degli acquisti e rapporto tra centro e periferia

Riforma del Titolo V della Costituzione: affermazione di
un'organizzazione pubblica *sostanzialmente* federalista



Difficoltà di attuazione
Corte Costituzionale: *giudice creativo* (sentenza n. 417/05)

Modello di organizzazione

Elevato grado di complessità: tradizione di centralizzazione burocratico-amministrativa, no flessibilità, rigidità nella gestione

Modelli *centralistici* vs Modelli *decentrati*

Contenimento delle spese di funzionamento delle amministrazioni, a causa di due processi:

- Impegno dello Stato verso l'Unione Europea
- Impegno delle PA verso lo Stato



Nuovo modello gestionale



ASTRID

Roma, 10 marzo 2006



**Piano strategico per
la modernizzazione
gestionale delle
pubbliche
amministrazioni**

Piano strategico per la modernizzazione gestionale delle PA

Molti ambiti e margini di intervento per *innovare* i modelli organizzativi e gestionali



- Revisione meccanismi di acquisto per reingegnerizzare la filiera organizzativa e manageriale delle PA
- NON nuove normative o strumenti
- Interventi sui meccanismi esistenti per modificarli e individuare determinati indirizzi gestionali e operativi

Piano strategico per la modernizzazione gestionale delle PA

CONSIP



Limitare ruolo di stazione appaltante

Ricoprire un ruolo di motore dell'innovazione gestionale

- aiutare e sostenere le PA nel rivedere i meccanismi di acquisto e reingegnerizzare i processi
- diffondere i nuovi strumenti di e-procurement
- promuovere un “sistema a rete”

“Sistema di procurement nazionale”



- **Più** soggetti che cooperano tra loro
- **No** obbligo per i punti ordinanti di servirsi di una specifica agenzia
- **Consip**: garante della pubblicità delle condizioni prevalenti del procurement pubblico
- **Consip + Agenzie regionali**: garanti della coerenza delle categorie merceologiche per consentire comparabilità dei dati e necessario collegamento dei diversi sistemi informativi
- **PA**: obbligate, supportate da una semplice procedura informatica, a rendere pubbliche le condizioni di acquisto per beni ottenuti al di fuori del sistema di procurement nazionale

Piano strategico per la modernizzazione gestionale delle PA

CNIPA



NON...

Mera gestione acquisti

Stazione appaltante *e* organo di programmazione,
indirizzo e controllo sui beni informatici

MA...

Luogo di visione strategica e innovazione

Promotore di strumenti organizzativi efficienti per la
“Governance della società della conoscenza”

Piano strategico per la modernizzazione gestionale delle PA

Ritardi nei pagamenti delle PA: impatto negativo sul sistema delle imprese



Revisione meccanismi contabili e sistemi di pagamento



Carta di acquisto per la PA (CAPA)

- Semplificazione procedure
- Risparmi in termini di costi di processo e di transazione
- Rafforzamento responsabilità funzionari
- Maggiore controllo spesa

Piano strategico per la modernizzazione gestionale delle PA

- Attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE su appalti pubblici e coordinamento con il DPR n. 101/2002:
 - **Codice dei contratti pubblici** di lavori, servizi e forniture
- Informatizzazione delle procedure di approvvigionamento
- Coordinare le iniziative assunte dai vari livelli di Governo europeo, nazionale, regionale e locale per evitare che sorgano barriere elettroniche e che la concorrenza venga distorta
- Favorire l'interoperabilità tra le diverse piattaforme elaborando standard e schemi comuni
- Diffusione delle *best practice* e delle conoscenze in materia di procedure telematiche d'approvvigionamento

Piano strategico per la modernizzazione gestionale delle PA

Riorganizzazione delle amministrazioni (area *Settori generali*)

- Management
- Dimensioni amministrazioni
- Cultura



Ricorso al privato come scelta *organizzativa, ragionata e ancorata alla realtà concreta*

Possibilità di scelta tra diversi modelli e strumenti

NO utilizzo outsourcing in chiave ideologica