

ASTRID

Le virtù della concorrenza

Regolazione e mercato nei servizi di pubblica utilità

a cura di

Claudio De Vincenti e Adriana Vigneri

Il Mulino

INDICE

Introduzione, di Claudio De Vincenti e Adriana Vigneri

1. Un breve *excursus* storico
2. I rischi di una riforma a metà
3. Un'agenda per la legislatura
 - 3.1 Concorrenza, regolazione e politiche allocative
 - 3.2 Completare il sistema delle Autorità indipendenti
 - 3.3 *Commitment* politico e livelli di governo
 - 3.4 Reti, concorrenza “nel” mercato, investimenti
 - 3.5 Concorrenza “per” il mercato, infrastrutture e sviluppo locale
 - 3.6 Qualche considerazione conclusiva

PARTE I: UN'AGENDA DI GOVERNO

Mercato e intervento pubblico nei servizi di pubblica utilità, di Claudio De Vincenti

1. Dalla vecchia alla nuova economia della regolazione
2. Una triangolazione per orientarsi
3. Regolazione e scelte allocative delle autorità pubbliche

Il disegno istituzionale: il ruolo delle autorità indipendenti di regolazione, a cura di Giulio Napolitano

1. Limiti e contraddizioni del vigente sistema di regolazione
2. Regolazione indipendente, assetti proprietari, apertura del mercato
3. Il disegno istituzionale
4. La nomina dei commissari
5. *Governance, accountability* ed efficacia dell'attività di regolazione e controllo
6. I meccanismi di finanziamento
7. Il sindacato giurisdizionale
8. I rapporti con la politica.

Coesione sociale e tutela della concorrenza in un sistema multilivello, a cura di Adriana Vigneri

1. Principi di coesione sociale e regole di concorrenza a livello comunitario
 - 1.1 L'art. 86. La bomba ad orologeria
 - 1.2 Interpretazione e attuazione del Trattato
 - 1.3 Discipline settoriali
 - 1.4 Elaborazione dei principi generali
 - 1.5 *In house*, quando e come
 - 1.6 I “paletti” all'*in house*

- 1.7 *Public utility regulation versus* erogazione amministrativa
- 1.8 Partenariato pubblico privato
- 1.9 Strumenti per compensare gli obblighi di missione, aiuti di stato e coesione sociale
- 1.10 Non solo concorrenza. La tutela degli altri valori (ambiente, occupazione, utenti)
 - 1.10.1 La tutela dei consumatori ed utenti
 - 1.10.2 La protezione dell'ambiente
 - 1.10.3 La tutela del lavoro
- 1.11 L'amministrazione di regolazione in Europa
- 1.12 La tutela della concorrenza nella revisione costituzionale del titolo V
- 1.13 Quale autonomia per le autorità nazionali di fronte al diritto derivato dal Trattato?
- 1.14 Sulla clausola di reciprocità
- 2. La regolazione economica statale e la regolazione economica regionale e locale
 - 2.1 Il quadro
 - 2.2 Regolazione statale o soltanto regionale?
 - 2.3 Il titolo o i titoli della competenza statale?
 - 2.4 Sull'estensione dell'intervento statale
 - 2.4.1 In tema di tutela della concorrenza
 - 2.4.2 In tema di organizzazione dell'attività di regolazione
 - 2.4.3 In tema di interventi di infrastrutturazione connessi all'erogazione di pubblici servizi
 - 2.4.4 In tema di incentivi
 - 2.5 Sui rapporti tra intervento statale e autonomia locale
- 3. Sintesi e conclusione.

Concorrenza e strategie di approvvigionamento nei settori dell'energia elettrica e del gas, a cura di Valeria Termini

- 1. Lo scenario
- 2. Una politica energetica per promuovere la sicurezza di approvvigionamento, la riduzione dei costi e la conformità con gli standard ambientali
 - 2.1 Una premessa: la liberalizzazione va completata
 - 2.2 Il mercato dell'energia elettrica
 - 2.2.1 La rete: sviluppo dell'infrastruttura e garanzia di accesso
 - 2.2.2 Mercati funzionanti
 - 2.2.3 Le strategie per l'ambiente
 - 2.3 Il mercato del gas
 - 2.3.1 L'approvvigionamento
 - 2.3.2 La rete

2.3.3 Mercati funzionanti

3. Regole, ruoli e istituzioni

4. Conclusioni

Gli assetti di mercato delle telecomunicazioni e le nuove sfide della convergenza, a cura di Enzo Cheli

1. Lo sviluppo del percorso di liberalizzazione nel mercato italiano delle telecomunicazioni: le due fasi

2. L'operato del regolatore

2.1 La prima fase

2.2 La seconda fase

3. Lo stato del mercato italiano alla fine del 2005

3.1 La dinamica dei mercati di rete fissa e di rete mobile

3.1.1 La telefonia fissa ed Internet

3.1.2 La telefonia mobile

4. Il grado di competizione raggiunto dal mercato italiano

4.1 Gli indicatori del livello di concorrenza

4.2 I problemi ancora aperti e gli scenari di mercato

5. Le possibili iniziative

5.1 Gli interventi di carattere legislativo

5.2 Gli interventi in materia di regolamentazione e concorrenza

5.3 Le aspettative circa i comportamenti degli operatori

Per una riorganizzazione competitiva del sistema dei trasporti, a cura di Andrea Boitani

1. Introduzione

2. I problemi sul tappeto

2.1 Infrastrutture

2.2 Servizi

2.3 Relazioni industriali

3. Proposte per una legislatura

3.1 Le condizioni al contorno

3.2 Le cose da fare subito

3.3 Gli interventi di medio periodo

Industrializzazione e liberalizzazione dei servizi idrici e ambientali, a cura di Bruno Spadoni

1. I servizi idrici

1.1 La situazione del settore

1.2 La Legge Galli

1.3 Le prospettive di liberalizzazione

- 1.4 Alcuni orientamenti regolatori
2. Il settore dei rifiuti
- 2.1 Il Decreto Ronchi e la situazione in essere
- 2.2 La regolazione e la filiera produttiva
- 2.3 Liberalizzazione e regolazione
3. Un'Autorità nazionale di regolazione per i servizi idrici e ambientali

PARTE II: TEMI DI REGOLAZIONE, CONCORRENZA E POLITICHE PER LA CRESCITA

La sicurezza delle forniture di energia, di Pippo Ranci

1. Le fonti
2. Ridurre, diversificare
3. Sicurezza nazionale, sicurezza europea
4. Adeguatezza della capacità di generazione e delle reti
5. Conclusioni

Infrastrutture a rete e liberalizzazione delle *public utilities*, di Michele Grillo

1. Gli obiettivi di una politica delle infrastrutture a rete: parità delle condizioni di accesso ai terzi e investimenti in capacità
2. La governance delle infrastrutture di rete

Le ICT e lo sviluppo del paese: concorrenza e regolamentazione per l'innovazione, di Claudio Leporelli

1. Introduzione
2. Progresso tecnico, concorrenza, regolamentazione: la natura e il merito dei benefici
3. Costi della concorrenza e organizzazione dei mercati
4. Privatizzazioni e cessioni di risorse scarse: alcune criticità
5. Politica industriale, incentivi e domanda pubblica
6. Conclusioni

Riflessioni per una riforma della regolazione nel settore autostradale, di Giuseppe Coco e Marco Ponti

1. Premessa
2. La regolazione delle tariffe
3. Gli investimenti.

L'approvvigionamento idrico primario, di Mario Rosario Mazzola

1. Il governo della risorsa e l'organizzazione del servizio
2. La legislazione nazionale e comunitaria
3. I modelli di competizione "per" e "nel" mercato

4. Un modello organizzativo per le società di approvvigionamento primario

Liberalizzazione del settore elettrico, poteri locali e sindrome NIMBY: un mosaico di difficile composizione, di Alfredo Macchiati

1. Una storia esemplare: l'elettrodotto Matera - Santa Sofia
2. Il federalismo elettrico e i recenti interventi legislativi
3. I ricorsi alla Corte Costituzionale
4. I limiti di un approccio gerarchico e i meccanismi di compensazione
5. Conclusioni

Public utility regulation vs erogazione amministrativa: una storia infinita, di Adriana Vigneri

1. Premessa
2. La disciplina comunitaria in sintesi
3. I recenti orientamenti della Corte di Giustizia sull'*in house* e sulle società miste
4. Le questioni pregiudiziali sollevate dai giudici italiani
5. Il punto di vista comunitario
6. Il punto di vista del diritto interno
7. Sui margini di scelta del legislatore
8. Sull'autonomia costituzionalmente garantita degli enti territoriali
9. Sulla ragionevolezza del legislatore
10. Breve sintesi conclusiva

I servizi pubblici locali: quale concorrenza, come e quando?, di Laura Ammannati

1. Qualche considerazione iniziale e conseguenti interrogativi
2. Breve riepilogo legislativo
3. Regolazione comunitaria, regolazione pro-concorrenziale e libera scelta delle amministrazioni locali riguardo all'organizzazione e all'affidamento del servizio
4. Le società a partecipazione mista pubblico-privata: da elemento di instabilità normativa a "barriera" per la liberalizzazione dei servizi pubblici locali
5. Qualche considerazione finale

Gare e servizi pubblici: quali problemi per la concorrenza?, di Andrea Pezzoli

1. La difficile convivenza tra concorrenza e obblighi di servizio pubblico
2. Se fare le gare....
3. Come fare le gare....
4. Perché è difficile fare le gare "vere"....

I processi di ristrutturazione dei servizi e le relazioni industriali e sindacali, di Renato Matteucci

Bibliografia

Gli autori