

Nicola Verola

L'EUROPA LEGITTIMA

**PRINCIPI E PROCESSI DI LEGITTIMAZIONE NELLA
COSTRUZIONE EUROPEA**

Prefazione di Giuliano Amato

Passigli Editori

INDICE

INTRODUZIONE

Cap. 1 - Il sistema negoziale europeo

Il negoziato come asse portante dell'integrazione
Il negoziato fra Stati membri e la “funzione costituente”
Il negoziato nei tre pilastri
La “filiera” del Consiglio
Il ruolo del Consiglio Europeo
Il ruolo delle Presidenze
Il voto a maggioranza
Il negoziato interistituzionale e il principio della competenze condivise
La Commissione come garante del negoziato comunitario
La Commissione come negoziatore
Le “armi” della Commissione
L'esecuzione delle decisioni comunitarie
Il negoziato all'interno del Parlamento Europeo
Il negoziato fra il Parlamento Europeo e il Consiglio
I costi del “negoziato permanente”
Le cause profonde della “entropia comunitaria”

Cap. 2 - La legittimità funzionale

Il paradigma tecnocratico-funzionalista
Legittimità processuale e legittimità funzionale
Tecnocrazie ed agenzie regolatrici
La “expertise” nella costruzione comunitaria
- *La Commissione*
- *La BCE*
- *Le agenzie*
- *I Comitati consultivi ed i gruppi di lavoro*
La Corte di Giustizia e la legittimità funzionale
Decisioni pubbliche ed interessi organizzati
La rappresentanza degli interessi nell'Unione
Il Comitato Economico e Sociale
Il dialogo sociale
Il *lobbying* comunitario
L'integrazione e la rappresentanza degli interessi
Il dialogo con la “società civile” come fonte di legittimità
La natura delle competenze comunitarie
L'espansione delle competenze comunitarie
L'art. 308 e la dottrina dei poteri impliciti
Il principio di sussidiarietà
La complessa topografia del “sistema di governance” europeo

Cap. 3 – L’Europa in cerca di una legittimità democratica

Il deficit di legittimità del sistema
Le difficoltà di accesso ai canali decisionali
Il deficit funzionale
I limiti dell’accordo
Principi democratici e principi maggioritari
La faticosa ricerca di un “percorso democratico” per l’Unione
La “democratizzazione del Consiglio”
La tendenza di lungo periodo alla parlamentarizzazione del sistema
La parlamentarizzazione della Commissione
Il bicameralismo atipico dell’Unione
Le ambiguità del rapporto fra Consiglio e Parlamento
Il ruolo dei parlamenti nazionali
Il “principio di indeterminazione” comunitario
Le prospettive del processo di Parlamentarizzazione
La dialettica politica all’interno del PE

Cap. 4 - L’identità collettiva europea

Democrazia e stato nazionale
Le premesse dell’identità collettiva: a) il “demos” e la nazione
b) L’intensità del sentimento di appartenenza
c) Le origini della identità collettiva
La questione dell’identità collettiva europea
L’identità internazionale dell’Unione
Una rete di interessi condivisi
Dall’interscambio culturale alla cultura europea
Cittadinanza e diritti fondamentali
La Carta dei diritti fondamentali
Partecipazione e democrazia

Cap 5 – Europa plurale - Europa pluralista

Un processo senza meta?
Verso un modello “democratico-pluralistico”?
Le sfide dell’integrazione
Le complesse dinamiche dell’Unione allargata
L’Europa in cerca di risposte: il processo di costituzionalizzazione
La Costituzione europea fra “ancien Régime” e rivoluzione
Cerchi concentrici e geometrie variabili
Fra tentazioni revisionistiche e rischi di impasse