

SPEECH RICORSI

Legge di bilancio 2021

(C. 2790-*bis* Governo)

3 dicembre 2020

Con riferimento alle richieste di riesame delle valutazioni circa l'inammissibilità delle proposte emendative presentate, alla luce del nuovo esame svolto, ritengo che possano considerarsi ammissibili i seguenti emendamenti:

Gallinella 21.096 e Cenni, 21.010, commi 1, 2 e 3, che recano disposizioni volte a sostenere la filiera agroindustriale della canapa e quindi a garantire l'integrità del gettito tributario derivante dalle attività di commercializzazione e vendita di prodotti a base di canapa operanti nel territorio nazionale;

Magi 21.017 che reca disposizioni volte a sostenere la filiera agroindustriale della canapa e quindi a garantire l'integrità del gettito tributario derivante dalle attività di commercializzazione e vendita di prodotti a base di canapa operanti nel territorio nazionale;

Lupi 25.01, che inserisce nel codice civile la definizione del "contratto di logistica", con ricadute favorevoli per la competitività delle imprese del settore;

Zanichelli 26.029, che prevede l'istituzione dei titoli di Stato "Salute" e individua alcuni capitoli di spesa ai quali destinare le risorse così raccolte, in quanto suscettibile di innescare un circuito virtuoso nell'ambito delle politiche sanitarie, sociosanitarie e sociali, con ricadute favorevoli anche per la finanza pubblica;

Giacomoni 38.03, che reca disposizioni in materia di assicurazione obbligatoria delle unità immobiliari private per i danni derivanti da calamità naturali, essendo suscettibile di ridurre l'aggravio sulla finanza pubblica degli oneri relativi a eventuali interventi a titolo di indennizzo a carico dello Stato;

Pellicani 63.01 e Viscomi 63.03, che recano disposizioni per l'attuazione della Convenzione bilaterale in materia di sicurezza sociale tra Italia e Albania, al fine di garantire ai lavoratori interessati il giusto riconoscimento del diritto alle prestazioni previdenziali autorizzando la spesa di 20 milioni per ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023;

Trancassini 71.014, che reca una nuova disciplina per il recupero dei crediti in sofferenza e per favorire e accelerare il ritorno *in bonis* del debitore ceduto, poiché suscettibile di contribuire allo sviluppo e alla competitività del sistema economico;

Ruocco 71.029, volto a favorire accordi transattivi tra debitori e banche per le sofferenze bancarie presenti presso la Centrale dei rischi della Banca d'Italia alla data del 30 giugno 2021, essendo suscettibile di comportare un incremento di gettito fiscale per lo Stato, sia per il maggior reddito imponibile delle banche sia facendo ripartire il circolo virtuoso del credito bancario alle imprese;

Ruocco 71.030, che reca una nuova disciplina per la gestione delle sofferenze dei crediti garantiti da ipoteca o *leasing* immobiliari incentivando la gestione delle sofferenze bancarie attraverso l'utilizzo di fondi alternativi riservati, essendo suscettibile di comportare un incremento di gettito fiscale per lo Stato, sia per il maggior reddito imponibile delle banche sia facendo ripartire il circolo virtuoso del credito bancario alle imprese;

Grillo 79.012, volto a modificare, a determinate condizioni, la normativa in materia di immissione di nuovi farmaci non comportanti vantaggio terapeutico, in sede di revisione ordinaria del prontuario nazionale farmaceutico, in quanto suscettibile di determinare risparmi di spesa;

Prestipino 81.01, che consente di prescrivere un medicinale per uso umano per la cura di una patologia di un animale non destinato alla produzione di alimenti, in quanto suscettibile di determinare risparmi di spesa;

Nobili 85.039 e 85.038, che istituisce un Fondo sperimentale di 3 milioni di euro per organizzare corsi di aggiornamento in materia di trattamenti di medicina estetica;

Prestigiacomò 85.08, che prevede e disciplina misure straordinarie per la progettazione e realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;

Serritella 87.025, che istituisce un contributo a carico dei fornitori di servizi di intermediazione online e di motori di ricerca online per l'iscrizione al registro presso l'Autorità per le garanzie delle comunicazioni con finalità di promozione dell'equità e trasparenza per gli utenti commerciali di servizi di intermediazione online;

D'Uva 89.012, che, per incentivare percorsi formativi sul fenomeno delle mafie, istituisce sei borse di studio per l'iscrizione a master interdisciplinari di primo o di secondo livello concernenti il tema della criminalità organizzata di stampo mafioso, presso tre università statali rispettivamente del Nord, del Centro e del Sud d'Italia, stanziando le occorrenti risorse finanziarie;

D'Attis 89.018, che rifinanzia con 500 mila euro nel 2021 la Scuola europea di *Industrial engineering and management*, già oggetto di apposito stanziamento da parte di una scorsa legge di bilancio;

Berti 90.29, che istituisce un fondo di 300.000 euro per il 2021, per finanziare 100 borse di studio di sei mesi per lo sviluppo di progetti di studio e di ricerca e formazione lavoro di meritevoli studenti universitari nelle aree giuridica, scientifico-tecnologica, economica e statistica;

Manzo 90.020, Palmieri 90.023, Lorenzin 90.15, che prevedono che il Ministero dell'Università e della ricerca possa avvalersi della fondazione per la ricerca scientifica termale FoRST, che i progetti della fondazione siano finanziati con risorse pubbliche e che possano essere attivati, d'intesa con la fondazione, master universitari in medicina termale, autorizzando a tal fine la spesa di 100 mila euro per ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023;

Vacca 96.64, Palmieri 96.95 e 96.96 che prevedono l'assegnazione di un contributo in favore della Fondazione Libri italiani accessibili (LIA), che già risulta finanziata nello stato di previsione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo;

Gallo 120.10, volto ad istituire una piattaforma digitale denominata "Anagrafe digitale unica della gente di mare", diretta ad agevolare gli adempimenti burocratici necessari per lo svolgimento di attività lavorative da parte del personale della gente di mare, prevedendo allo scopo un'apposita autorizzazione di spesa;

Luciano Cantone 132.6 in quanto detta norme volte a promuovere la trasformazione digitale verso le Smart Road, incidendo su una disciplina normativa contenuta nella legge di bilancio per il 2018;

identici Pella 145.060 (ex 145.43), Pastorino 145.034, Navarra 145.020, Cestari 145.022, che modificano la disciplina relativa alla notificazione della cessione dei crediti commerciali nei confronti degli enti locali, non certificati sulla piattaforma elettronica;

Musella 146.03, volto a disporre l'utilizzo dei percettori di reddito di cittadinanza per lo svolgimento di attività comunali per le quali vi sia carenza di operatori, ivi comprese di lavori socialmente utili, con contratti a termine per periodi non superiori a sei mesi, rinnovabili;

Maraia 149.23 che, per rispondere alle esigenze derivanti dall'emergenza sanitaria causata dal COVID-19, consente la revisione della convenzione CONSIP in favore di regioni, enti locali e gestori di servizi di trasporto pubblico locale e regionale, in quanto riconducibile alle finalità di incentivazione degli investimenti degli enti territoriali perseguite dal provvedimento;

Gagliardi 159.04, che istituisce il Centro di formazione territoriale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco presso L'Aquila per rilanciare lo sviluppo dei territori abruzzesi colpiti dal sisma del 2009;

Misiti 161.07 che esclude dalla determinazione dell'indennità di anzianità per i dipendenti di enti pubblici determinate tipologie di compensi, in quanto interviene su elementi essenziali del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici, oggetto del provvedimento;

Ferro 161.013 che consente la destinazione – limitatamente alla regione Calabria – di risorse anche ai lavoratori impiegati in attività di pubblica utilità;

Ferro 161.014 che consente la destinazione – limitatamente alla regione Calabria – di risorse anche ai lavoratori impiegati in attività di pubblica utilità e reca ulteriori disposizioni relative alle modalità di assunzione di lavoratori socialmente utili;

Rossi 162.04, commi 1, 2 e 5, che recano disposizioni relative ai territori dei comuni colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, volte all'utilizzo di risorse economiche per la ricostruzione;

Federico 162.38, che prevede assunzioni a tempo determinato nei comuni della provincia di Campobasso colpiti dal sisma del 2018;

Baldino 167.032 e Maurizio Cattoi 167.034, volti a prevedere che l'Amministrazione anticipi le spese sanitarie sostenute dal personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco per cure relative a ferite e lesioni riportati nello svolgimento di servizi operativi e di supporto all'attività operativa, in quanto volto a tutelare una categoria di personale particolarmente impegnata in situazioni di emergenza;

Sodano 168.03, che reca disposizioni volte a sostenere la filiera agroindustriale della canapa e quindi a garantire l'integrità del gettito tributario derivante dalle attività di commercializzazione e vendita di prodotti a base di canapa operanti nel territorio nazionale;

Gubitosa 181.032, che prevede che ai fini della classificazione come scaduto di un credito commerciale il cui debitore sia la pubblica amministrazione, il conteggio dei giorni di arretrato decorre dalla conclusione delle procedure di pagamento, in quanto volto a incontrare le esigenze di liquidità dei fornitori della pubblica amministrazione e degli enti pubblici territoriali;

Buratti 184.02 e Garavaglia 184.9 che introduce, per tutte le unità immobiliari private, l'assicurazione obbligatoria per i danni derivanti da calamità naturali, riconducibile alle finalità di risparmio di spesa del provvedimento, in quanto volto a eliminare dai bilanci pubblici gli oneri che derivano da interventi indennitari di ristoro;

Deiana 189.25, che modifica la denominazione e l'operatività del Consorzio nazionale per il riciclaggio di rifiuti di beni in polietilene, ampliando in tal modo la platea dei beni sottoposti a contributo ambientale;

Martino 200.012, Trancassini 200.07 e Buratti 200.06 che intervengono sulla disciplina relativa alle limitazioni all'uso del contante per la negoziazione a pronti di mezzi di pagamento in valuta, in quanto volto a sostenere la liquidità e la ripresa dei settori produttivi;

Baldino 218.01, che riconosce al comune di Trapani un contributo per fronteggiare le esigenze connesse al contenimento della diffusione del COVID-19 e garantire la regolare gestione, anche di natura sanitaria, dei flussi migratori.

Si segnala che l'emendamento **Buratti 184.02**, pur risultando riammesso per materia, rimane comunque inammissibile per carenza di compensazione.

Comunico inoltre che, a seguito della presentazione dei ricorsi, ad un nuovo esame, **sono stati considerati ammissibili** i seguenti emendamenti, già valutati come inammissibili per carenza o inidoneità della compensazione:

6.0.17 - ALEMANNI MARIA SOAVE

12.61 - ROTELLI MAURO

12.65 - DELMASTRO DELLE VEDOVE ANDREA

12.0.152 - GELMINI MARIANELLA

15.0.25 - GRIMALDI NICOLA

17.0.5 - GRIMALDI NICOLA

18.0.2 - PELLICANI NICOLA

19.0.1 - DI MAIO MARCO

19.0.23 - BELLUCCI MARIA TERESA

21.0.16 - INCERTI ANTONELLA

23.0.2 - GUIDESI GUIDO

23.0.3 - MOR MATTIA

23.0.4 - PEREGO DI CREMNAGO MATTEO

23.0.5 - PEREGO DI CREMNAGO MATTEO

24.0.13 - DEIANA PAOLA

25.3 - TABACCI BRUNO

28.0.11 - NEVI RAFFAELE

29.0.6 - PAXIA MARIA LAURA

35.21 - ZUCCONI RICCARDO

35.38 - SQUERI LUCA

35.26 - PATERNOSTER PAOLO

35.0.46 GARAVAGLIA MASSIMO

39.2 - BURATTI UMBERTO

39.6 - CURRO' GIOVANNI

39.5 LUCASELLI YLENJA

39.7 PASTORINO LUCA

39.8 ZANICHELLI DAVIDE

39.9 ZANICHELLI DAVIDE

39.0.19 - GIORDANO CONNY

39.0.13 - ANDREUZZA GIORGIA

40.11 - SALTAMARTINI BARBARA

40.8 - DAL MORO GIAN PIETRO

41.23 - DELMASTRO DELLE VEDOVE ANDREA

43.0.3 - SALTAMARTINI BARBARA

45.4 - DELMASTRO DELLE VEDOVE ANDREA

54.15 - COMAROLI SILVANA ANDREINA

62.2 - PAGANO UBALDO

63.0.4 - SERRACCHIANI DEBORA

74.8 - DELMASTRO DELLE VEDOVE ANDREA

74.0.16 - TOCCALINI LUCA

77.0.29 - LUPI MAURIZIO

86.0.9 - COLMELLERE ANGELA

92.5 - ROSSI ANDREA

94.6 – FRASSINETTI PAOLA

96.6 – PICCOLI NARDELLI FLAVIA

100.0.4 – DE LUCA PIERO

105.4 – BURATTI UMBERTO

105.0.12 – BALDINO VITTORIA

108.7 – BELLUCCI MARIA TERESA

120.16 – RIXI EDOARDO

123.23 – PAITA RAFFAELLA

130.15 – ROSPI GIANLUCA

136.5 – FIORINI BENEDETTA

136.0.12 – PLANGGER ALBRECHT

142.0.6 – COMAROLI SILVANA ANDREINA

159.80 – OCCHIUTO ROBERTO

159.60 – DIENI FEDERICA

159.0.4 – GAGLIARDI MANUELA

161.39 – SURIANO SIMONA

161.41 – SURIANO SIMONA

161.28 – BUCALO CARMELA

162.22 – ROSPI GIANLUCA

162.31 – ASCARI STEFANIA

162.36 – ASCARI STEFANIA

165.38 – BUCALO CARMELA

165.37 – FRASSINETTI PAOLA

165.45 – *FRASSINETTI PAOLA*

165.15 – *ROSPI GIANLUCA*

165.76 – *TUZI MANUEL*

165.60 – *CASA VITTORIA*

167.0.32 – *BALDINO VITTORIA*

167.0.34 – *CATTOI MAURIZIO*

188.0.2 – *ZENNARO ANTONIO*

190.10 – *PORCHIETTO CLAUDIA*

190.5 – *COMAROLI SILVANA ANDREINA*

190.2 – *MARATTIN LUIGI*

194.0.28 – *FRATOIANNI NICOLA*

196.1 - *CAPITANIO MASSIMILIANO*

196.2 - *BRUNETTA RENATO*

210.1 - *ZAN ALESSANDRO*

210.0.12 - *CURRO' GIOVANNI*

228.0.1 - *D'ORSO VALENTINA*

Riguardo ai predetti emendamenti già dichiarati inammissibili e ora riammessi segnalo in particolare che:

- l'emendamento **Comaroli 142.0.6** viene riammesso nel presupposto che venga utilizzato a copertura esclusivamente il fondo di cui all'articolo 209 e non anche il fondo di cui all'articolo 158, già impegnato ai sensi dell'articolo 159;
- l'emendamento **Zan 210.1**, che indica oneri complessivi per 471 milioni nel biennio viene riammesso nel presupposto che l'onere sia così suddiviso: 300 milioni nel 2021 a copertura delle perdite 2020 e 171 milioni nel 2022 a copertura delle perdite 2021;
- l'emendamento **Dieni 159.60** viene riammesso nel presupposto che le assunzioni siano effettuate nel limite dello stanziamento di 2 milioni di euro per il 2021, come si deduce dalla relativa clausola di copertura;

- l'emendamento **Marattin 190.2**, in materia di differimento della *sugar tax*, viene riammesso nel solo presupposto che dell'ulteriore proroga prevista dall'emendamento non si tenga conto ai fini dell'acconto 2022. In base al medesimo presupposto vanno considerati ammissibili anche gli emendamenti **Comaroli 190.5** e **Porchietto 190.10**;

- l'emendamento **Baldino 167.0.32** viene riammesso nel presupposto che la copertura per 25.000 euro a decorrere dal 2021 debba intendersi come integrativa rispetto a risorse già disponibili per le medesime finalità, tenuto conto che la norma espressamente riconduce l'anticipazione delle spese sanitarie entro il limite delle risorse disponibili.

La Presidenza ritiene inoltre di poter riammettere:

- l'emendamento **Fratoianni 194.028**, che prevede l'istituzione di una imposta sostitutiva sui grandi patrimoni, in considerazione della difficoltà di effettuare una puntuale quantificazione riguardo alla stima degli effetti di gettito derivanti dalla proposta emendativa, fermo restando che più puntuali informazioni potranno essere acquisite in proposito dal Governo nel corso dell'esame dell'emendamento stesso;

- l'emendamento **Garavaglia 35.046**, che prevede la costituzione da parte dell'Agenzia delle entrate di una piattaforma telematica dedicata alla compensazione di crediti e debiti derivanti da transazioni commerciali e risultanti da fatture elettroniche, nel presupposto che il richiamo ad un provvedimento dell'Agenzia delle entrate per la definizione delle modalità attuative possa considerarsi idoneo ad evitare effetti di gettito;

- l'emendamento **Zanichelli 39.9**, e gli analoghi **Buratti 39.2**, **Currò 39.6**, **Lucaselli 39.5**, **Pastorino 39.7** e **Zanichelli 39.8**, che riducono l'ambito applicativo dell'articolo 39 relativo all'anticipazione dell'utilizzo in compensazione delle DTA, materia questa particolarmente complessa rispetto alla quale ritengo necessario acquisire più dettagliati elementi di quantificazione, con particolare riguardo agli esercizi successivi al 2022, da parte del Governo nel corso dell'esame degli emendamenti stessi.

Avverto, infine, che a seguito di un ulteriore approfondimento sono da considerare inammissibili in quanto recanti disposizioni di carattere localistico, analoghe ad altre già dichiarate inammissibili, le seguenti proposte emendative:

Orlando 121.2, volto a stanziare 46 milioni di euro per il finanziamento integrale della progettazione sino all'esecutività, anche per lotti funzionali, del raddoppio della linea ferroviaria Pontremolese, compresa la galleria di valico;

Lupi 123.2, volto a stanziare 2,5 milioni di euro per la realizzazione della fermata ferroviaria a servizio del Comune di Opera della tratta ferroviaria Milano-Rogoredo-Pavia;

Maglione 123.10, volto trasferire alla rete ferroviaria nazionale, gestita da RFI la linea regionale Benevento-Cancello;

Torromino 123.20, volto a stanziare 20 milioni di euro per l'anno 2021 e 90 milioni di euro per l'anno 2022, destinati al completamento della progettualità e l'avvio dei lavori per l'ammodernamento della ferrovia della tratta Sibari-Crotone, prevedendo inoltre che il completamento della tratta ferroviaria Taranto Catanzaro costituisce misura di attuazione del Programma *Next Generation* EU;

Serritella 123.013, volto a stanziare 35 milioni di euro per la copertura finanziaria dei lavori di elettrificazione della linea ferroviaria Biella-Novara, già finanziata in parte in una precedente legge di bilancio;

Lupi 124.1, volto a stanziare 2 milioni di euro per il potenziamento della la linea ferroviaria Lamezia Terme- Salerno;

Cavandoli 124.08, volto a prevedere lo stanziamento di 3 milioni di euro per il progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto definitivo delle opere da eseguire per la realizzazione di una stazione in linea per fermata sulla Linea Ferroviaria Alta Velocità a Parma, località Baganzola;

Cavandoli 124.09, volto ad autorizzare la spesa di 10 milioni di euro per l'anno 2021 e di 20 milioni di euro per l'anno 2022 per gli interventi di raddoppio selettivo della linea ferroviaria Pontremolese (Parma-La Spezia);

Bellachioma 124.010, volto ad autorizzare la società RFI ad utilizzare l'importo di euro 100 milioni nell'anno 2021, nell'ambito delle risorse già stanziare e non finalizzate nell'ambito del vigente contratto di programma parte investimenti, per la realizzazione della linea ferroviaria ad alta velocità tra Padova e Bologna;

Gava 125.01 e l'analogo 125.02, che introducono un articolo aggiuntivo 125-*bis*, volto a prevedere una disciplina per l'imposizione di oneri di servizio pubblico per le rotte aeree tra l'aeroporto di Trieste-Ronchi dei Legionari e i principali scali aeroportuali comunitari destinando 36 milioni di euro per le compensazioni degli oneri di servizio pubblico assunti dal vettore o dai vettori;

Barbutto 125.04 volto a destinare 20 milioni di euro per la ristrutturazione e la messa in sicurezza dell'aeroporto di Crotone;

Sono altresì da considerare inammissibili in quanto di contenuto ordinamentale, al pari di altri emendamenti già dichiarati inammissibili, le seguenti proposte emendative:

Mulè 123.16, volto a prorogare di due anni il termine per l'adeguamento del materiale rotabile circolante sulle infrastrutture ferroviarie alle previsioni dell'allegato II del decreto ministeriale 28 ottobre 2005, in materia di sicurezza nelle gallerie ferroviarie;

Mulè 123.19, volto a novellare l'articolo 40-*bis* del decreto-legge n. 124 del 2019 avente ad oggetto la dismissione dei vagoni ferroviari con toilette a scarico, prorogando di due anni le scadenze ivi previste.

Considerato che le citate proposte emendative risultano analoghe ad altre proposte emendative già dichiarate inammissibili anche all'esito dei ricorsi esaminati, per ragioni di economia procedurale non ritengo opportuno assegnare un termine per la presentazione di nuovi ricorsi.

Avverto, infine, che il termine per la presentazione delle **segnalazioni** è fissato alle **ore 16** della giornata odierna.