

# SPOPOLAMENTO E SERVIZI SCOLASTICI ESSENZIALI: Quanto potremmo contare sul PNRR?



Roma – 30 settembre 2025  
Serenella **Caravella** – SVIMEZ



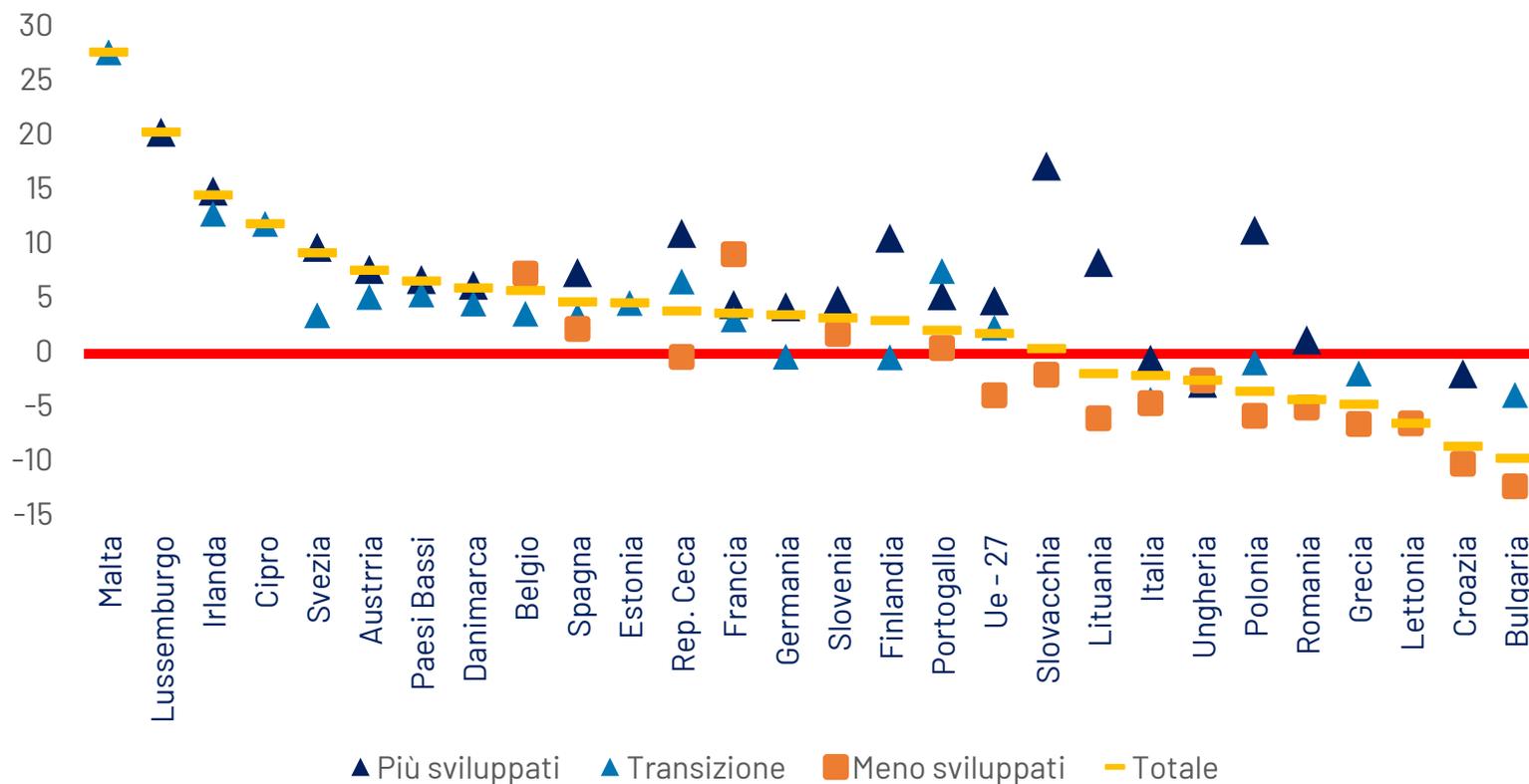
SVIMEZ

Associazione  
per lo sviluppo  
dell'industria  
nel Mezzogiorno

# I risultati della demografia nel 2014-2024:

## Italia ultima tra i grandi Paesi EU, crolla la natalità, non compensano le migrazioni

Tasso medio annuo di variazione per mille abitanti (‰) nei paesi Ue 27 nel periodo 2014-2024

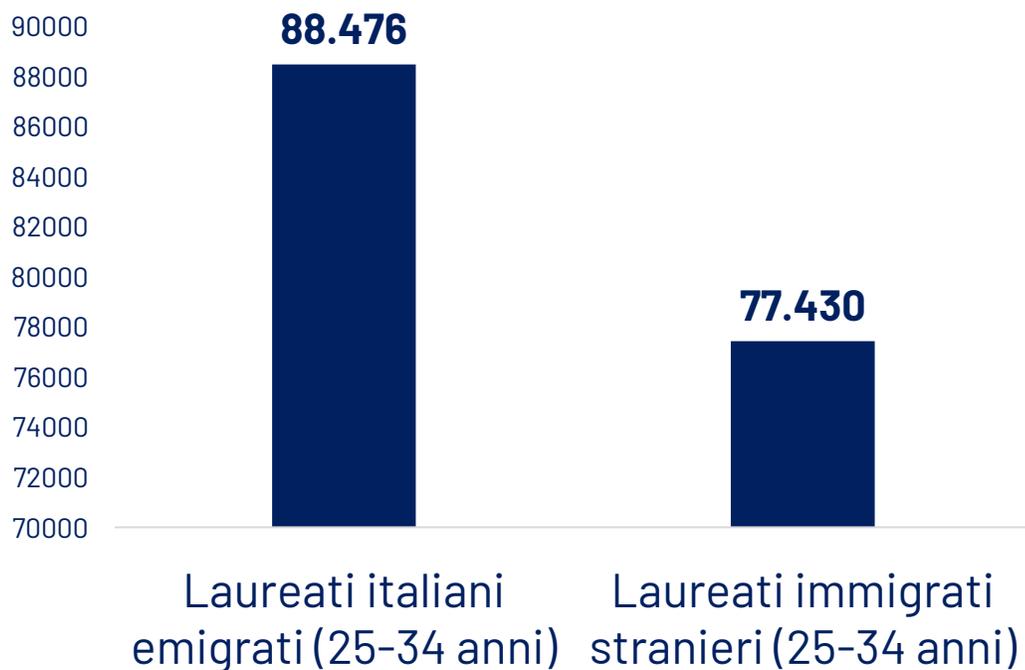


- In Italia tra il 2014-2024 la popolazione si è ridotta di 1,4 milioni:
  - **regioni più sviluppate:** -290mila
  - **transizione:** - 166 mila
  - **meno sviluppate:** -918 mila
- Calo interamente imputabile al **saldo naturale** (-3,8‰), solo parzialmente compensato da un **saldo migratorio** positivo (+1,5‰).
- Fanno **eccezione** Lombardia (0,8‰), Emilia Romagna (0,4‰), Trento (+1,5‰) Bolzano (+4,2‰).

# L'Italia perde la parte più giovane e dinamica

Chi rimane fa conti con un mercato del lavoro che offre troppo poco ai giovani

Saldo migratorio estero 2019-2023, giovani laureati



## Principali indicatori del mercato del lavoro

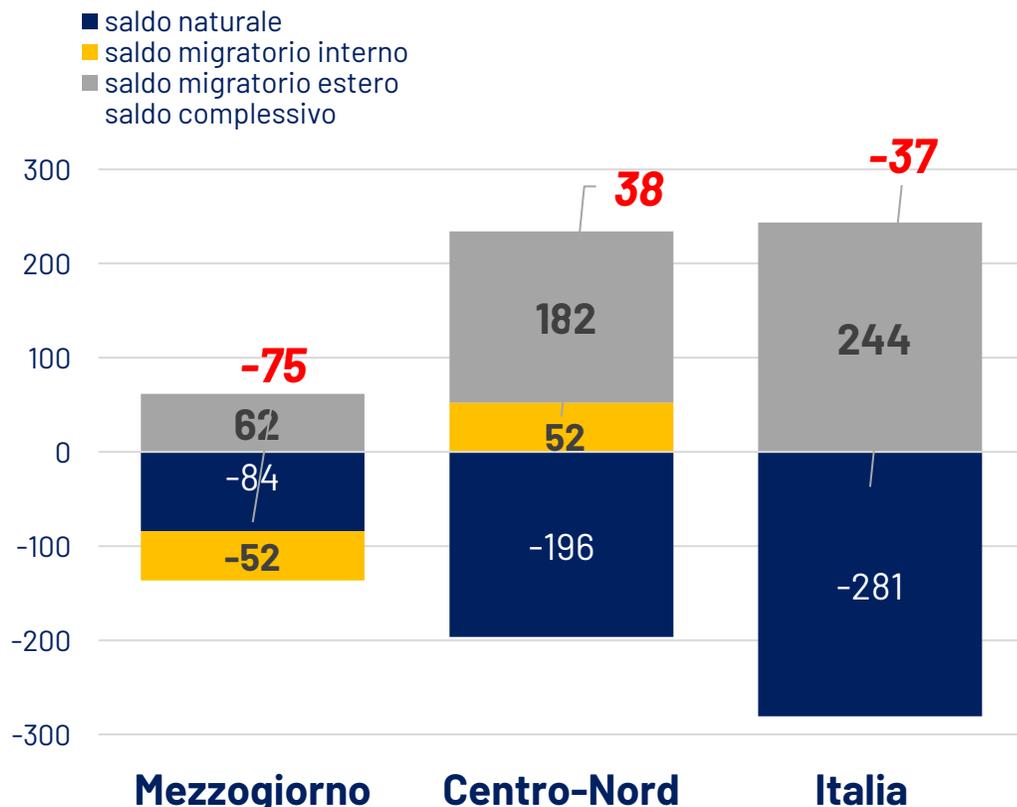
	UE27	Italia
Tasso occupazione <b>giovanile</b> (25-34 anni)	85,7%	75,6%
Tasso occupazione <b>giovani donne</b> (25-34 anni)	80,7%	67,6%
<b>Salario medio lordo</b> nel 2024 - lavoro dip.	36.491	31.833

**Expat italiani: oltre 1 su 2 ha tra 25-34 anni**, per chi arriva in Italia l'incidenza dei giovani si ferma al 30%

# I risultati della demografia nel 2024:

In negativo Italia e Mezzogiorno, Nord in positivo grazie alla mobilità interna Sud/Nord

Saldi naturali, migratori e complessivi nel 2024

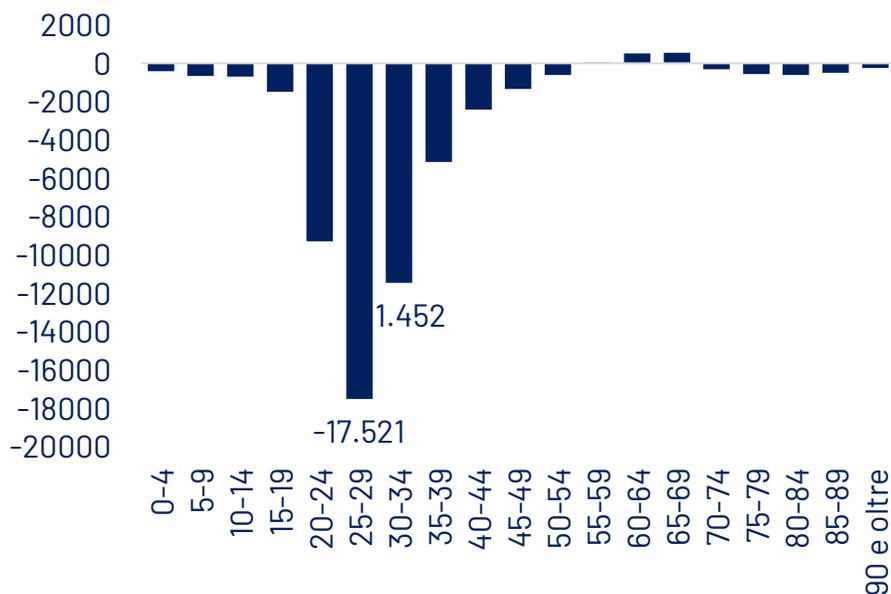


- Le regioni con minor grado di sviluppo economico e sociale mostrano una **minore capacità di attrarre flussi migratori** e di trattenere all'interno dei propri sistemi economici il loro capitale umano.
- Inoltre il **minor afflusso di migranti** rende ancor più arduo contenere lo squilibrio naturale crescente
- **Declino e invecchiamento** a causa del sempre più debole ricambio generazionale

# Il Mezzogiorno perde la parte più giovane e dinamica

Chi rimane fa conti con un mercato del lavoro che offre troppo poco ai giovani

Saldo migratorio dal Mezzogiorno verso il Centro-Nord per classe di età nel 2024 (unità)



Oltre il **55%** dei meridionali trasferiti al Nord **ha un'età compresa tra 25-34** anni

## Principali indicatori del mercato del lavoro

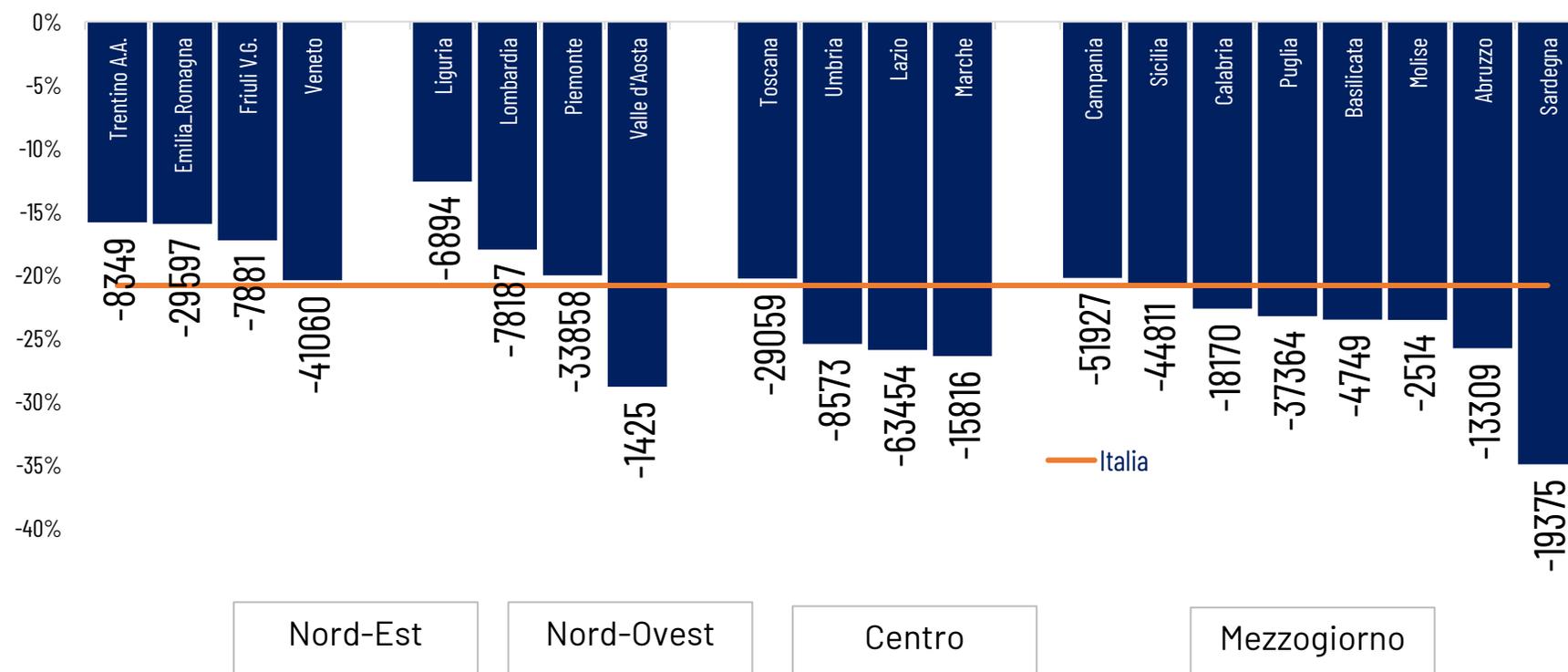
	UE27	Italia	Mezzogiorno
Tasso occupazione giovanile (25-34 anni) nel 2024	85,7%	75,6%	63,1%
Tasso occupazione giovani donne (25-34 anni) nel 2024	80,7%	67,6%	51,8%
Salario medio lordo- lavoro dip. (2024, valori correnti)	36.491	31.833	26.393



# Uno sguardo al 2035:

Il sistema dell'istruzione dovrà fronteggiare la crisi demografica

Previsioni al 2035 della popolazione di alunni di 6-10 anni (var. % e assolute sul 2024)

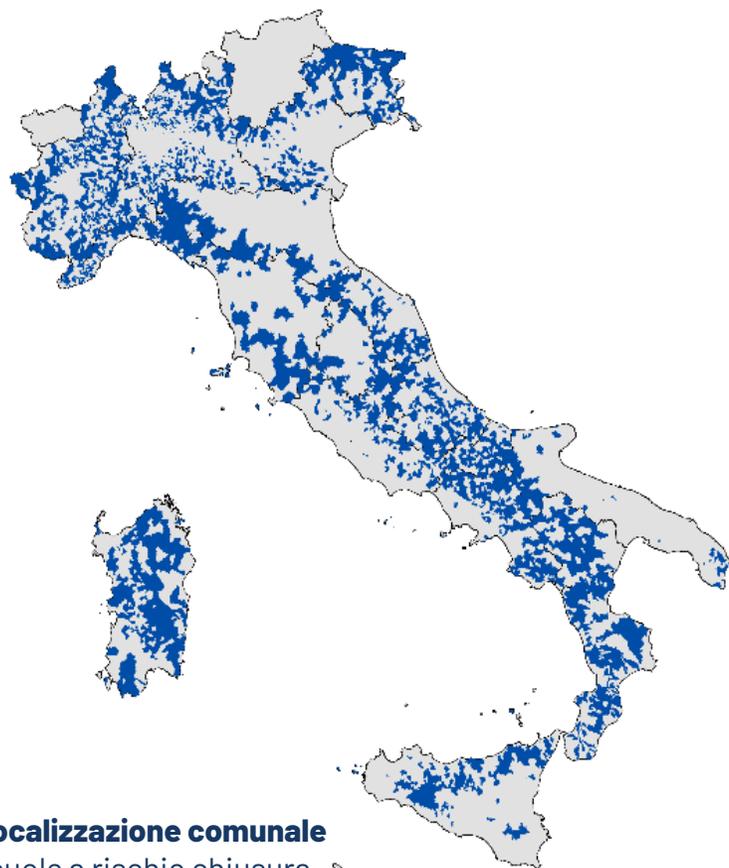


Oltre mezzo milione di bambini in meno nella scuola primaria, quasi 200mila al Sud

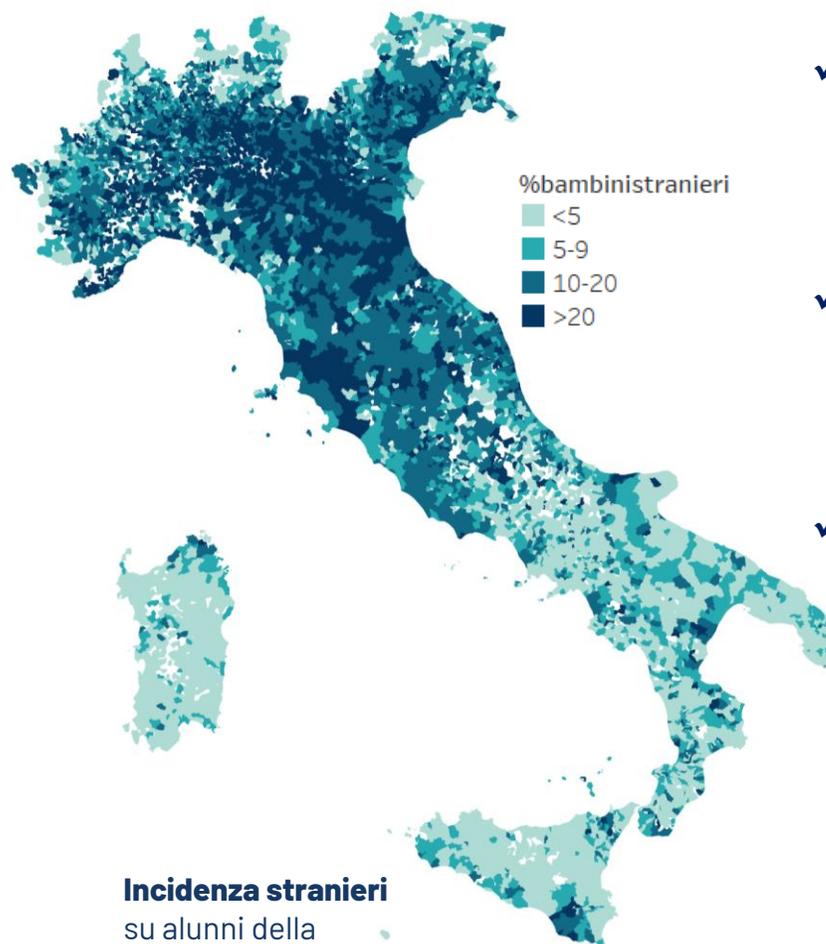
- ✓ Sardegna: -35%
- ✓ Abruzzo: -25,8%
- ✓ Molise: -23,6%
- ✓ Basilicata: -23,5% %
- ✓ Puglia: -23,3% %
- ✓ Calabria: -22,7%
- ✓ Sicilia: -21%
- ✓ Campania: - 20,3%

# «Accogliere per restare»

Già rischio chiusura dell'unica scuola primaria in 3 mila comuni (46% al Sud)



**Localizzazione comunale**  
scuole a rischio chiusura  
(< 125 alunni)



**Incidenza stranieri**  
su alunni della  
primaria

- ✓ Istruzione essenziale per **sviluppo socialmente e territorialmente inclusivo**
- ✓ **Ribaltare la percezione comune di un pericolo immigrazione**
- ✓ Inclusione per:
  - ridurre emigrazione dei giovani
  - attrarre nuove famiglie
  - spezzare il circolo vizioso tra spopolamento e rarefazione dei servizi pubblici essenziali

# Le politiche per la cittadinanza

L'esperienza del PNRR

- ✓ Non solo per motivazioni di equità ma anche di efficienza: **ridurre le disuguaglianze aiuta la crescita**
- ✓ **Coesione** economica, **sociale e territoriale**: terzo pilastro del NGEU insieme alle transizioni verde e digitale
- ✓ Investimenti in infrastrutture economiche e sociali e **"impegno politico"** sulla coesione economica, sociale e territoriale → riserva contabile di spesa del 40% per il Mezzogiorno
- ✓ **No target territoriali;**
- ✓ **Criteri di riparto risorse parzialmente perequativi**
- ✓ **Sistema dei bandi**



# II PNRR degli asilo nido

Perché un caso da attenzionare



- ✓ Divario di offerta eclatante tra Nord e Sud
- ✓ Incentivo importante per sostenere la partecipazione al mercato del lavoro dei neo-genitori, specialmente per le donne
- ✓ **Criterio di riparto perfezionato in corsa: individuazione e mappatura dei fabbisogni su base comunale dopo una prima allocazione basata su riparto regionale e bandi competitive**
- ✓ **Forte commitment politico → partecipazione attiva dei Comuni del Sud**



# Le politiche per la cittadinanza

L'esperienza del PNRR per gli asili nido: target 150.480mila posti aggiuntivi

Posti nido per 100 bambini 0-2 anni - 2022/2023

	Totale	Pubblico
Centro-Nord	34,4%	17,4%
Mezzogiorno	16,2%	6,8%
<b>Italia</b>	<b>27,9%</b>	<b>13,2%</b>

Risorse PNRR per  
**Piano per asili nido e scuole dell'infanzia**

	Valori assoluti (mld di euro)	Pro capite (euro)
Centro-Nord	1.970	2.415
Mezzogiorno	2.184	5.045
<b>Italia</b>	<b>4.154</b>	<b>3.326</b>



# Le politiche per la cittadinanza

## L'esperienza del PNRR per gli asili nido: impatto occupazionale diretto

Stima del personale educativo necessario per il potenziamento dei servizi educativi contenuto nel PNRR

Numero di posti previsti per il potenziamento dei servizi educativi per l'infanzia	Educatori (teste) aggiuntivi necessari – attuale assetto dell'organizzazione del lavoro	Educatori - Full Time Equivalent aggiuntivi necessari
150.480	28.000-29.300	23.700-24.900

*Sono rappresentati i limiti degli intervalli di confidenza al 95%. I dati sono arrotondati alle centinaia. Fonte: Indagine Campionaria 2022/2023*

- Impatto su domanda di lavoro **non uniforme** su territorio → la crescita dell'offerta di nuovi posti nido interesserà in modo particolare le aree in cui i servizi educativi per la prima infanzia sono meno diffusi.
- Occasione di sviluppo per territori con elevati livelli di disoccupazione giovanile e femminile, aprendo nuove opportunità di impiego qualificato.

# Il traino del Pnrr per gli investimenti comunali

L'impennata di investimenti comunali per voci di spesa riconducibili al Pnrr

**Raddoppia la spesa per l'istruzione, per il social housing e per gli impianti sportivi.  
Per gli asili nido la spesa aumenta di 10 volte**

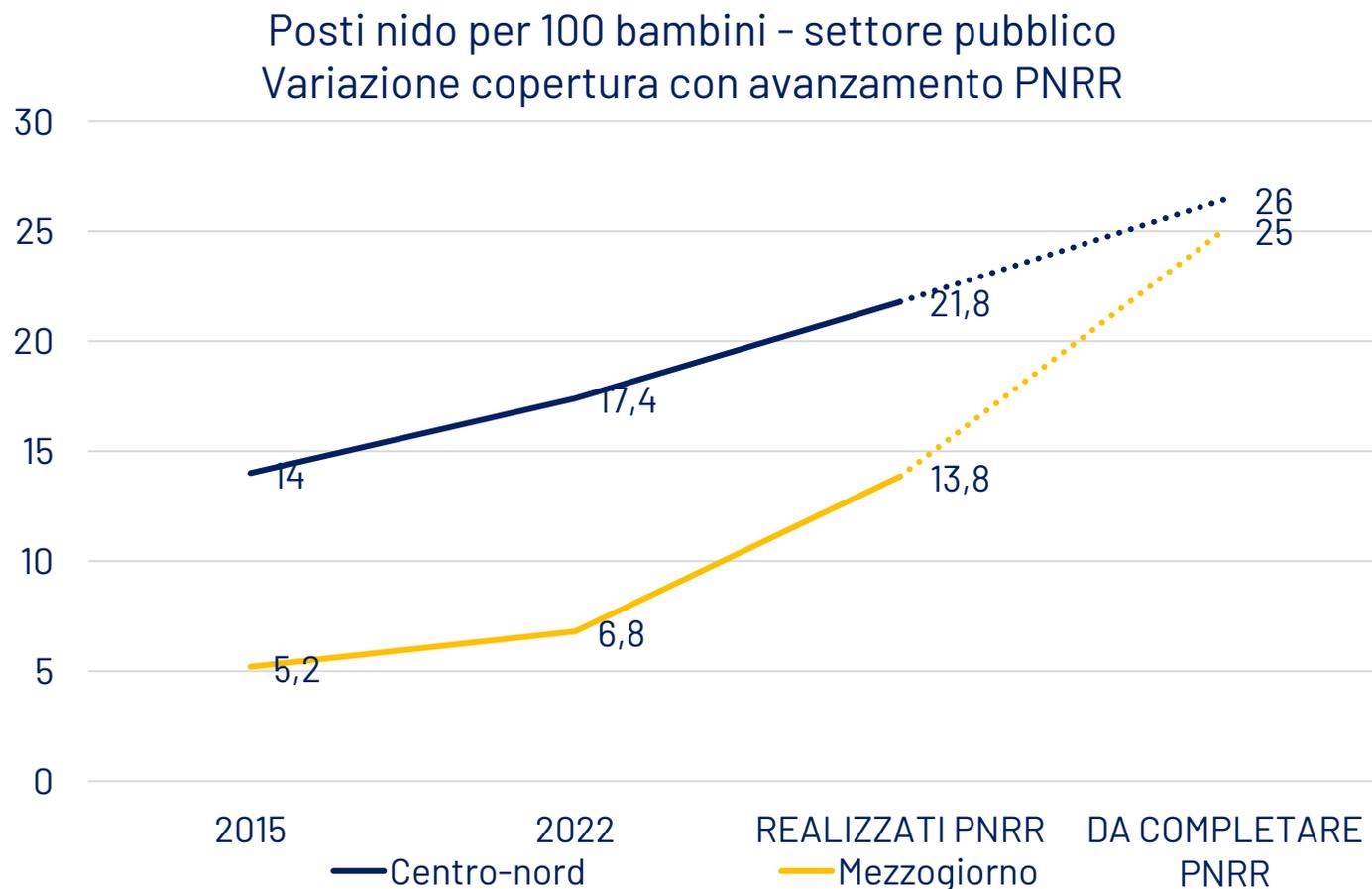
Spese in conto capitale dei comuni italiani, principali voci di spesa

Fonte: elaborazioni SVIMEZ su dati SIOPE

	2022	2024	Var. %
Infrastrutture stradali	2.833.696.079	4.187.039.022	48
<b>Fabbricati ad uso scolastico</b>	<b>1.331.813.377</b>	<b>2.990.248.226</b>	<b>125</b>
Beni immobili n.a.c.	1.761.876.083	2.860.152.419	62
<b>Impianti sportivi</b>	<b>588.751.475</b>	<b>1.297.328.659</b>	<b>120</b>
Opere per la sistemazione del suolo	640.489.779	932.509.432	46
<b>Fabbricati ad uso abitativo</b>	<b>308.830.590</b>	<b>750.997.070</b>	<b>143</b>
Altre vie di comunicazione	501.809.045	574.642.079	15
Infrastrutture idrauliche	391.058.551	509.429.790	30
Fabbricati ad uso strumentale	272.525.116	423.509.191	55
Impianti	312.140.309	391.693.925	25
Fabbricati ad uso commerciale	255.803.998	346.176.700	35
<b>Fabbricati destinati ad asili nido</b>	<b>28.394.489</b>	<b>293.196.221</b>	<b>933</b>
Beni immobili di valore culturale, storico ed artistico n.a.c.	184.965.502	290.051.211	57
Cimiteri	227.209.959	259.384.415	14
Musei, teatri e biblioteche	118.802.329	255.517.531	115
Altri beni materiali diversi	162.233.742	240.024.592	48
<b>Mezzi di trasporto stradali</b>	<b>84.578.969</b>	<b>200.709.576</b>	<b>137</b>
Mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico n.a.c.	130.141.126	199.553.840	53

# Le politiche per la cittadinanza

## L'esperienza del PNRR per gli asili nido

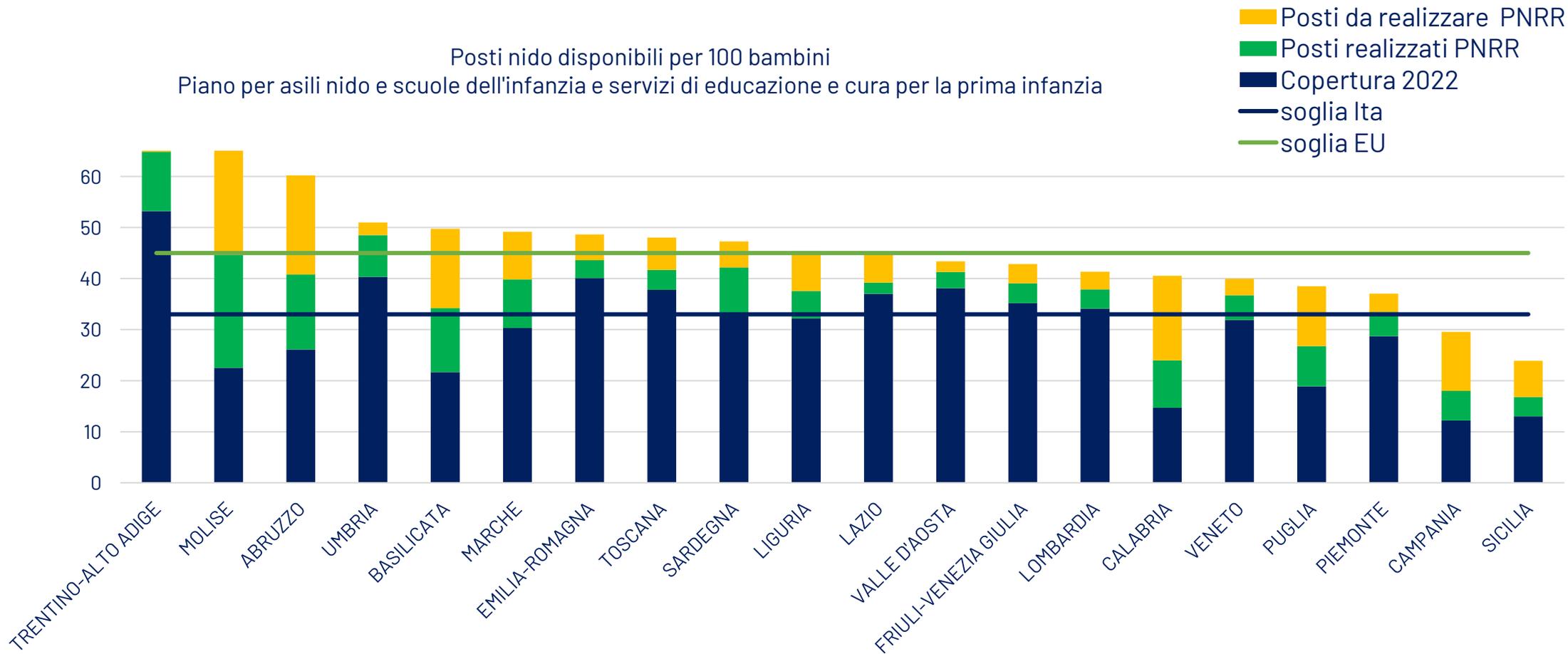


- ✓ Con l'implementazione del PNRR si potrebbe riequilibrare l'offerta pubblica di posti nido
- ✓ **Entrambe le aree restano lontano dal LEP 33%, lontanissime dal 45%**
- ✓ **Ancora molta la strada da fare, i tempi stringono**

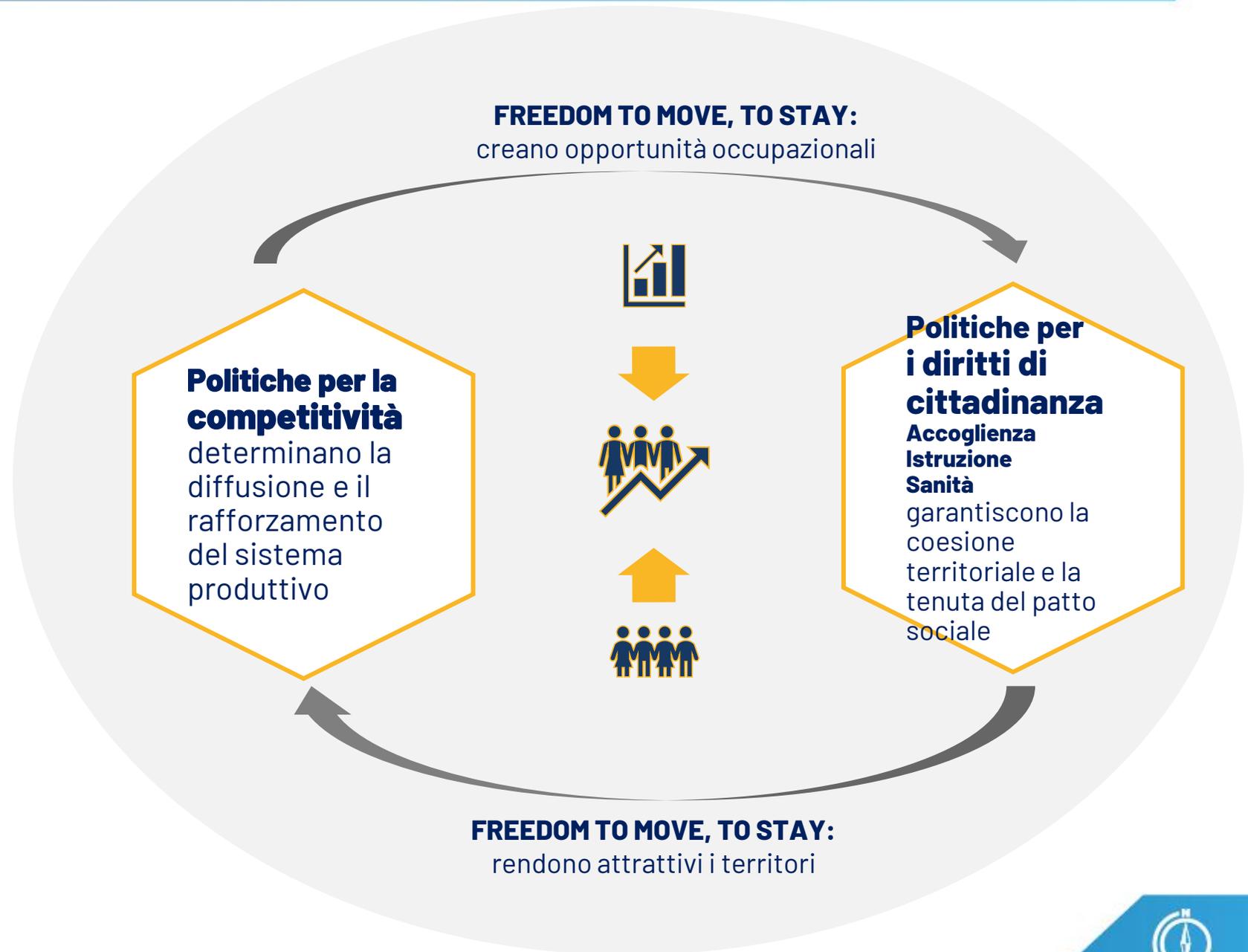
# Le politiche per la cittadinanza

## L'esperienza del PNRR per gli asili nido

Posti nido disponibili per 100 bambini  
Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia



Il Mezzogiorno  
nell'Europa di  
domani  
**Invertire il trend  
mettendo la  
cittadinanza al  
centro delle  
politiche**



**Grazie per l'attenzione**

*s.caravella@svimez.it*



SVIMEZ